

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

3 juli 1985

WETSONTWERP betreffende de intercommunales

AMENDEMENTEN VOORGESTELD

DOOR DE HEREN COEME, LAFOSSE EN HENRY

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — De statuten van de intercommunale nemen de bijzondere vermeldingen over, opgelegd door deze wet en, al naar het geval, door de wetgeving betreffende de handelsvennootschappen of de verenigingen zonder winst-oogmerk. Verder nemen zij de vermeldingen over opgelegd door de decreten van de Gewestraden. »

VERANTWOORDING

Bij wijze van verantwoording halen wij een uittreksel aan uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985 :

« Artikel 6, § 1, VIII, 1^o van de bijzondere wet bepaalt dat de Gewesten bevoegd zijn voor de "werkwijze, de controle en de vaststelling van het ambtsgebied van de verenigingen van gemeenten" alsmede voor "de toepassing van de organieke wetten betreffende die verenigingen".

Die tekst behelst een onderscheid tussen tweeërlei bevoegdheden voor de Gewesten :

- a) een normatieve bevoegdheid (en de uitvoeringsbevoegdheid die eruit voortvloeit) inzake de werkwijze, de controle en de vaststelling van het ambtsgebied van de verenigingen van gemeenten;
- b) een bevoegdheid om de organieke wet toe te passen in materies waarvoor de Gewesten geen normatieve bevoegdheid bezitten.

Artikel 6, § 1, VIII, 1^o van de bijzondere wet maakt dus een verdeling van normatieve bevoegdheden tussen Staat en Gewesten :

- a) de normatieve bevoegdheid van de Gewesten ten aanzien van de verenigingen van gemeenten wordt beperkt tot de werkwijze, de controle en de vaststelling van het ambtsgebied van die verenigingen;
- b) de normatieve bevoegdheid van de Staat ten aanzien van verenigingen van gemeenten omvat iedere andere aangelegenheid in verband met die verenigingen, en met name de voorwaarden voor toetreding tot, of terugtrekking uit, intercommunale verenigingen ».

Zie :

1140 (1984-1985) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

3 JUILLET 1985

PROJET DE LOI relatif aux intercommunales

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS

PAR MM. COEME, LAFOSSE ET HENRY

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — Les statuts de l'intercommunale reprennent les dispositions particulières imposées par la présente loi ainsi que, selon le cas, par la législation sur les sociétés commerciales ou les associations sans but lucratif. Par ailleurs, ils reprennent les mentions imposées par les décrets des Conseils régionaux. »

JUSTIFICATION

Nous citons en tant que justification un extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985 :

« L'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale dispose que les Régions sont compétentes pour les "modalités de fonctionnement, le contrôle et la fixation du ressort des associations de communes, ainsi que l'application des lois organiques relatives à ces associations".

Ce texte conduit à distinguer pour les régions deux types de compétence :

- a) une compétence normative (et la compétence d'exécution qui en résulte), en ce qui concerne les modalités de fonctionnement, le contrôle et la fixation du ressort des associations de communes;
- b) une compétence d'application de la loi organique dans les matières pour lesquelles les Régions ne disposent pas d'une compétence normative.

L'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale opère donc un partage de compétence normative entre l'Etat et les Régions :

- a) la compétence normative des Régions à l'égard des associations de communes est limitée aux modalités de fonctionnement, au contrôle et à la fixation du ressort des associations;
- b) la compétence normative de l'Etat à l'égard des associations de communes comprend tout autre objet relatif à ces associations, et notamment les conditions d'affiliation à une association intercommunale et les conditions de retrait d'une telle association ».

Voir :

1140 (1984-1985) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

Art. 5

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — *De intercommunales nemen de rechtsvormen aan die zijn toegelaten door de decreten van de Gewestraden, genomen krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.* »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 6

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. — *De maatschappelijke zetel van de intercommunales wordt gevestigd overeenkomstig de bepalingen van de decreten van de Gewestraden, genomen krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.* »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 8

Het tweede en het derde lid vervangen door wat volgt :

« *Indien een zelfde activiteit van gemeentelijk belang in de zin van artikel 1, in een zelfde gemeente aan verschillende intercommunales of regies toevertrouwd is, regelt de gemeente deze situatie op de wijze bepaald door de Gewestraden krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.* »

VERANTWOORDING

In het advies van de Raad van State bij het ontwerp n^o 529/1 dat bij de Senaat werd ingediend wordt vermeld dat die bepaling betrekking heeft op de vaststelling van het ambtsgebied, een bevoegdheid die door de wet van 8 augustus 1980 aan de gewestelijke instellingen werd verleend. Het Arbitragehof heeft dit bevestigd in zijn arrest van 28 juni 1985 (in uittreksel geciteerd in de verantwoording van ons amendement op artikel 4).

Art. 10

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 10. — *De organen van de intercommunales worden door de gewestraden bepaald krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.* »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 11

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 11. — *De vertegenwoordiging van de gemeenten in de intercommunale wordt bepaald door de Gewestraden krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.* »

Art. 5

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 5. — *Les intercommunales adoptent les formes juridiques permises par les décrets des Conseils régionaux, pris en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.* »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 6

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 6. — *Le siège social est établi conformément aux dispositions des décrets des Conseils régionaux, pris en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.* »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 8

Remplacer les deuxième et troisième alinéas par ce qui suit :

« *Si un même objet d'intérêt communal au sens de l'article 1^{er} vient à être confié dans une même commune à plusieurs intercommunales ou régies, la commune règlera cette situation selon les modalités prévues par les Conseils régionaux en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.* »

JUSTIFICATION

C'est le Conseil d'Etat lui-même qui, dans son avis précédant le projet n^o 529/1 déposé au Sénat, considère que cette disposition relève de la « fixation du ressort », compétence attribuée aux institutions régionales par la loi du 8 août 1980, comme l'a reconnu la Cour d'arbitrage dans son arrêt du 28 juin 1985 (cité par extrait dans la justification de notre amendement à l'article 4).

Art. 10

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 10. — *Les organes des intercommunales sont définis par les Conseils régionaux, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.* »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 11

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 11. — *La représentation des communes au sein de l'intercommunale est déterminée par les Conseils régionaux, conformément à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.* »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 12

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 12. — De vertegenwoordigers van de gemeenten bij de intercommunales worden aangewezen overeenkomstig de decreten van de Gewestraden, genomen krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 13

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 13. — De leden van de raad van bestuur worden benoemd op de wijze waarin voorzien is bij de decreten van de Gewestraden genomen krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 14

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 14. — Het toezicht op de intercommunales wordt door de Gewestraden geregeld overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 17

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 17. — De organen van de intercommunales beslissen op de wijze bepaald door de Gewestraden, krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 19

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 19. — De deelname van de provinciale instellingen in de intercommunales wordt bepaald door de Gewestraden,

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 12

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 12. — La désignation des représentants des communes au sein des intercommunales s'effectue conformément aux décrets des Conseils régionaux pris en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 13

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 13. — La désignation des membres du conseil d'administration s'effectue de la manière décrite par les décrets des Conseils régionaux, conformément à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 14

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 14. — La surveillance des intercommunales est réglée par les Conseils régionaux, conformément à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 17

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 17. — Les organes des intercommunales prennent leurs décisions conformément aux règles définies par les Conseils régionaux, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 19

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 19. — La participation des institutions provinciales au sein des intercommunales est déterminée par les

overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Art. 20

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 20. — De handelingen die aan de toezichthoudende overheid worden onderworpen, alsmede de aard van dit toezicht worden vastgesteld door de Gewestraden, overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. »

VERANTWOORDING

Wij verwijzen naar de verantwoording van ons amendement op artikel 4 (uittreksel uit het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 1985).

Conseils régionaux, conformément à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

Art. 20

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 20. — Les actes soumis aux autorités de tutelle et la nature de cette tutelle sont définis par les Conseils régionaux, conformément à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à l'article 4 (extrait de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 1985).

G. COEME
M. LAFOSSE
J.-P. HENRY