

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

9 APRIL 1985

WETSVOORSTEL

tot toekenning van de titel van stad
aan de gemeente La Louvière

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER J.-B. DELHAYE

DAMES EN HEREN,

Uiteenzetting van de indiener

La Louvière is gelegen in het hart van de provincie Henegouwen, halfweg tussen twee grote steden, Mons en Charleroi.

Het zuiden van Henegouwen is immers verdeeld in drie zeer typische streken : de Borinage, de streek van Charleroi en, daar tussenin, de streek van het Centrum.

Die werd zo genoemd omdat zij het algemene uitzicht van de twee naburige streken weerspiegelt en er een soort verbindingsteken en een logische overgang tussen vormt.

Ze omvat een zestigstal oude gemeenten die sinds de fusies van gemeenten samengevoegd zijn tot belangrijke eenheden : La Louvière, Morlanwelz, Binche, Manage, Seneffe, Le Rœulx, enz.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhaye.

A. — Leden : de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — de heren Bogaerts, J.-B. Delhaye, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Henry, Lafosse, Temmerman. — de heren Daens, Evers, Huylebrouck, Klein, Van Belle, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — de heren De Beul, Desseyn.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthey, Willens. — Mevr. Brenez, de heren M. Colla, Laridon, Onkelinx, Perdieu, Ramaekers, Rigo, Urbain, R. Van Steenkiste. — de heren Cortois, Denys, Flamant, Militis, Mundeleer, Poswick, Taelman. — de heren Anciaux, Gabriels, Van Biervliet.

Zie :

1142 (1984-1985) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

9 AVRIL 1985

PROPOSITION DE LOI

accordant le titre de ville
à la commune de La Louvière

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. J.-B. DELHAYE

MESDAMES, MESSIEURS,

Exposé de l'auteur

La Louvière se situe au cœur de la province de Hainaut, à mi-chemin entre deux villes importantes : Mons et Charleroi.

Le sud du Hainaut se divise, en effet, en trois régions très caractéristiques : le Borinage, la région de Charleroi et, prise en sandwich entre elles : la région du Centre.

Elle fut nommée de la sorte parce qu'elle reflète l'aspect général de ses deux voisines et qu'elle forme, entre elles, une sorte de trait d'union et de transition logique.

Elle groupe une soixantaine d'anciennes communes regroupées — depuis la fusion des communes — en entités importantes : La Louvière, Morlanwelz, Binche, Manage, Seneffe, Le Rœulx, etc...

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhaye.

A. — Membres : MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — MM. Bogaerts, J.-B. Delhaye, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Henry, Lafosse, Temmerman. — MM. Daens, Evers, Huylebrouck, Klein, Van Belle, Mme Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthey, Willens. — Mme Brenez, MM. M. Colla, Laridon, Onkelinx, Perdieu, Ramaekers, Rigo, Urbain, R. Van Steenkiste. — MM. Cortois, Denys, Flamant, Militis, Mundeleer, Poswick, Taelman. — MM. Anciaux, Gabriels, Van Biervliet.

Voir :

1142 (1984-1985) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Ze heeft een oppervlakte van ongeveer 64 000 hectare, d.i. ongeveer één zevende van de totale oppervlakte van de provincie Henegouwen.

Aangenomen wordt dat ze tegenwoordig ongeveer 250 000 inwoners telt.

Doorgaans wordt La Louvière beschouwd als de « hoofdstad » van deze lang miskende streek, die nochtans van grote economische en sociale betekenis is.

Vóór de fusies van gemeenten telde La Louvière ongeveer 24 000 inwoners en het maakte reeds deel uit van de onmiddellijk na de grote agglomeraties komende belangrijke steden waarvan de regionale stimulerende rol officieel wordt erkend.

Sedert 1 januari 1977 is dat nog meer het geval. De fusie van 11 gemeenten deed immers een nieuw geheel ontstaan, een La Louvière dat met zijn 78 474 inwoners de derde grootste stad van Henegouwen en de vijfde grootste van Wallonië is.

* * *

Om de betekenis van La Louvière te begrijpen is een kort historisch overzicht nodig.

Saint-Vaast, een gemeente in het Noorden van het steenkolenbekken van het Centrum omvatte verschillende heerlijkheden die het recht hadden om steenkool te ontginnen en waarover de Heer van Rœulx recht sprak.

Een van die domeinen was het te La Louvière gelegen leengoed dat toebehoorde aan de rijke abdij van Aulne.

De opperste rechter van Saint-Vaast had de toestemming gegeven om er steenkool te zoeken en reeds vanaf 1390 werd met de ontginning begonnen. In het rijksarchief te Mons ligt een akte in verband met de steenkoolmijn van La Louvière ter inzage, waarop die datum is vermeld.

De abdij weigerde echter lange tijd « haar grond te laten openleggen » zoals dat in die tijd heette. De steenkoolindustrie werd maar echt productief vanaf het begin van de achttiende eeuw.

Naarmate de steenkoolondernemingen talrijker en de ontginningsmethoden perfectieërder werden en de belastingformaliteiten opgeheven, deed zich een grote behoefte gevoelen : met name moest worden ingestaan voor de afzet van de produkten die de indertijd erg geringe plaatselijke consumptie niet zelf kon opmaken.

Uiteraard groeiden daardoor ook de verbindingswegen : wegen, kanalen en later spoorlijnen.

Aangetrokken door de nabijheid van de voor hun activiteit onontbeerlijke steenkool, kwamen nieuwe industrieën zich naast de steenkoolmijnen vestigen en deden nieuwe behoeften en nieuwe afzetmarkten ontstaan.

De ontwikkeling van La Louvière was ingezet...

Onder de krachtige impuls van tal van industrieën die zich er in zeer korte tijd vestigden en tot ontwikkeling kwamen, ging de gemeente met rasse schreden vooruit en zij bloeide gestadig.

Er doet zich dan iets merkwaardigs voor : La Louvière — nog steeds een gehucht van Saint-Vaast — werd hoe langer hoe welvarender en werd zo belangrijk dat de vroegere dorpskern meer en meer verlaten bleek te worden. Die verschuiving deed een hoogst zonderlinge situatie ontstaan. Er waren met het gehucht, dat nu belangrijker en actiever was geworden dan het dorp Saint-Vaast waarvan het afhing, veel grotere gemeentelijke belangen gemoeid dan die van het oude dorp.

In het belang van allen werd het nodig om tot splitsing over te gaan en op 27 februari 1869 werd een bijzondere wet aangenomen, waardoor La Louvière een aparte gemeente werd.

Zo is La Louvière geboren.

Sa superficie est d'environ 64 000 hectares, plus du septième de la superficie totale de la province de Hainaut.

On admet qu'elle compte, aujourd'hui, quelque 250 000 habitants.

De cette région longtemps méconnue, qui a toujours constitué, néanmoins, un fait économique et social de grande importance, on dit communément que La Louvière est la « capitale ».

Avant la fusion des communes, La Louvière comptait quelque 24 000 habitants et elle figurait déjà parmi « les unités urbaines d'un niveau élevé qui s'inscrivent après les grandes agglomérations » et dont le rôle d'animation régionale était officiellement reconnu.

Ce l'est bien plus encore depuis le 1^{er} janvier 1977. La fusion de 11 communes donne naissance, en effet, à la nouvelle entité louviciroise qui, avec ses 78 474 habitants, est — en importance — la troisième ville du Hainaut et la cinquième de Wallonie.

* * *

Pour comprendre l'importance de La Louvière, un rapide regard sur le passé s'impose.

Saint-Vaast, localité septentrionale du bassin houiller du Centre, comprenait plusieurs seigneuries foncières avec « droit de charbonnage » sur lesquelles le seigneur du Rœulx avait la haute justice.

Parmi ces domaines, se trouvait le fief situé à La Louvière et qui appartenait à la riche abbaye d'Aulne.

Le haut justicier de Saint-Vaast avait permis d'exécuter des travaux de recherche. C'est ainsi que l'extraction de la houille y est constatée à partir de 1390. Un acte concernant le charbonnage de La Louvière, portant cette date, peut être consulté aux archives de l'Etat, à Mons.

Mais l'abbaye refusa longtemps de « laisser ouvrir sa terre » selon l'expression anciennement usitée. L'industrie charbonnière ne devint réellement productive qu'au début du XVIII^e siècle.

Au fur et à mesure que les entreprises charbonnières se multipliaient, que les moyens d'extraction se perfectionnaient et que les formalités fiscales disparaissaient, un grand besoin naissait : celui d'assurer l'écoulement des produits que la consommation locale, alors fort restreinte, ne pouvait épuiser.

Ainsi naquirent par la force des choses, des moyens de communication toujours plus nombreux : routes, canaux et, par la suite, lignes de chemins de fer.

Attirées par la proximité de la houille indispensable à leur activité, des industries nouvelles s'installèrent à côté des charbonnages et créèrent des besoins, des débouchés nouveaux.

L'évolution de La Louvière commençait.

Sous la poussée vigoureuse des nombreuses industries qui s'y créèrent et s'y développèrent en fort peu de temps, elle s'élevait rapidement dans la voie du progrès et prospérait sans cesse.

Nous assistons alors à un phénomène curieux : La Louvière — toujours hameau de Saint-Vaast — devenait de plus en plus florissante et acquérait une importance tellement grande que la vieille cité semblait abandonnée. Cette métamorphose créait une situation tout à fait particulière. Ce hameau de la commune de Saint-Vaast qui maintenant dépassait en importance et en activité le village dont il dépendait, était l'objet d'intérêts municipaux beaucoup plus grands que ceux du vieux village.

Le morcellement était devenu nécessaire dans l'intérêt de tous et, le 27 février 1869, une loi spéciale décrétant l'érection de La Louvière en commune distincte fut votée.

La Louvière était née.

Alles was er : steenkool, wegen, kanalen, spoorlijnen en industriële vestigingen.

In enkele jaren tijds had zich in die eertijds variaten uithoek een intens leven ontplooid.

De industriële ontwikkeling had uit diverse streken van het land en uit het buitenland arbeiders aangetrokken die hun werkkraft en werkiijver ten dienste kwamen stellen van kolenbazen en industriëlen.

Een officiële statistiek van 20 juli 1882 telde te La Louvière 22 leidende industrieën, waarin zowat 7 000 arbeiders werkzaam waren.

Tevens werd daarin gewag gemaakt van een aanzienlijk aantal kleinere fabrieken en werkplaatsen, die samen werk verschaffen aan meer dan 500 arbeiders.

La Louvière vond in kolen en staal zijn bestaansreden en zijn welvaart.

Hoewel de stad door de huidige economische crisis zwaar getroffen wordt, blijft zij niet bij de pakken zitten en zij is dag aan dag bezig met de problemen van ons hardwerkend gewest.

Onverdroten blijft zij opkomen voor alles wat haar een hoeiende en zeer bijzondere eigen aard verleent : de folklore, het artistieke en culturele leven, handel en industrie, de sociale ontwikkeling en een sterk uitgebouwd onderwijsnet.

La Louvière blijft rotsvast geloven in de toekomst en dat gevoelen is helemaal niet utopisch, in weerwil van de problemen waarmee de stad te kampen heeft.

Als bewijs hiervan volgt hieronder het korte overzicht dat wij thans kunnen geven.

* * *

De gemeente La Louvière organiseert acht types van onderwijs :

- gewoon kleuteronderwijs;
- gewoon lager onderwijs;
- buitengewoon lager onderwijs;
- gewoon secundair onderwijs;
- buitengewoon secundair onderwijs;
- hoger onderwijs van het korte type (normale afdeling « commerce de l'I. C. E. T. 1 » te La Louvière);
- onderwijs voor sociale promotie;
- muziekonderwijs.

Dan is er nog het onderwijs van het Rijk, van de provincie en uiteraard het hele net van het vrij onderwijs.

Dat uitermate dichte onderwijsnet is bestemd voor meer dan 30 000 kinderen en jongeren die iedere dag de scholen van La Louvière bezoeken.

* * *

De gewestelijke rol van La Louvière blijkt ook uit een zeer groot aantal maatschappelijke voorzieningen.

Drie gemeentelijke en enkele privé-crèches; twee gemeentelijke zwembaden; drie omnisportzalen, die door duizenden sportliefhebbers bezocht worden; drie uiterst belangrijke ziekenhuizen; tehuizen voor bejaarden en uiteraard de gehele waier van sociale dienstverleningen vanaf de uitreiking van warme maaltijden tot ontspanningscentra via de dienst verpleging aan huis, psychologische begeleiding enz...

Bovendien is in La Louvière ook een maatschappij voor sociale huisvesting gevestigd, die meer dan 15 000 woningen van dat type groepeerd.

* * *

Tout était en place : le charbon, les routes, les canaux, les chemins de fer, les établissements industriels.

En quelques années, une vie intense s'était installée sur ce coin de terre autrefois désert.

Le développement industriel avait provoqué la venue de travailleurs qui, de différentes régions du pays et de l'étranger, étaient venus offrir leurs bras, leurs forces et leur courage aux maîtres charbonniers, aux chefs d'industrie.

Le 20 juillet 1882, une statistique officielle recensait à La Louvière 22 établissements de grande industrie, occupant près de 7 000 ouvriers.

Elle signalait également bon nombre d'ateliers moins importants, mais employant ensemble plus de 500 artisans.

Placée sous le double signe du charbon et de l'acier, La Louvière y puisait sa raison d'être et sa prospérité.

Fortement touchée par la crise économique qui sévit actuellement, elle a le mérite de ne pas se résigner et de se pencher, chaque jour, sur tous les problèmes qui se posent à notre laborieuse contrée.

Elle continue à défendre farouchement tout ce qui lui donne une identité attachante et très particulière : son folklore, sa vie artistique et culturelle, son activité commerciale et industrielle, son développement social et son enseignement extrêmement développé.

Elle garde une confiance inébranlable en son avenir. Ce sentiment n'a rien d'utopique, en dépit des problèmes qui se posent à elle.

Nous n'en voulons pour preuve que le rapide bilan que nous pouvons établir actuellement.

* * *

La commune de La Louvière organise huit types d'enseignement :

- un enseignement maternel ordinaire;
- un enseignement primaire ordinaire;
- un enseignement primaire spécial;
- un enseignement secondaire ordinaire;
- un enseignement secondaire spécial;
- un enseignement supérieur de type court (section normale « commerce de l'I. C. E. T. 1 » à La Louvière);
- un enseignement de promotion sociale;
- un enseignement musical.

Il faut y ajouter l'enseignement de l'Etat, de la province et, bien entendu, tout le réseau de l'enseignement libre.

Cet enseignement, extrêmement dense, s'adresse à plus de 30 000 enfants et jeunes gens qui prennent place, chaque jour, sur les bancs des écoles louviéroises.

* * *

La vocation régionale de La Louvière apparaît également dans un ensemble très vaste de réalisations sociales.

Trois crèches communales et plusieurs crèches privées; deux piscines communales; trois salles omnisports fréquentées par des milliers de sportifs; trois hôpitaux extrêmement importants; des homes pour personnes âgées et, bien sûr, toute la gamme des services sociaux allant de la distribution des repas chauds aux centres de détachement en passant par le service des soins à domicile, la guidance psychologique, etc...

Il n'est pas inutile de signaler que La Louvière est aussi le siège d'une société d'habitations sociales groupant plus de 15 000 habitations de ce type.

* * *

La Louvière telt 3 hypermarkten (+ dan 2 500 m²), 12 supermarkten (van 400 tot 2 500 m²) en 19 kleine supermarkten.

De kleinhandel en de ambachtsnijverheid zijn er sterk ontwikkeld en geconcentreerd op drie belangrijke punten die het hele grondgebied van de gemeente bestrijken.

Voorts zijn er elf openbare markten die wekelijks in heel La Louvière georganiseerd worden.

* * *

In La Louvière is er een zeer drukke culturele bedrijvigheid.

In de gemeentelijke schouwburg met 1 100 zitplaatsen en enkele oordeelkundig gevestigde culturele centra worden alle artistieke vormen beoefend (theater, ballet, zang, jazz en bioscoop).

La Louvière kan ook bogen op een zeer actief audio-visueel centrum, terwijl een « communautaire » televisiezender onder de benaming « Antenne Centre » het dynamisme van het Gewest weerspiegelt; in de scholen worden veel theatervoorstellingen gegeven en de plastische kunsten nemen er een hoge vlucht.

Hier volgen nog enkele statistische cijfers die de betekenis van La Louvière aantonen.

La Louvière telt 20 gebouwen van de eredienst.

De gemeentelijke diensten bieden werkgelegenheid aan 2 000 personen, met inbegrip van de leden van het onderwijzend personeel.

La Louvière is tevens het centrum van een gewestelijk brandweerkorps, waarvan de actieradius de vijf naburige gemeenten met samen 148 000 inwoners omvat.

Ook het verenigingsleven is te La Louvière op alle gebied zeer belangrijk.

Meer dan 200 groeperingen zijn permanent bedrijvig, terwijl op het gebied van de folklore jaarlijks 9 carnavals en 46 plaatselijke kermissen georganiseerd worden.

STEMMING

Verleden en heden pleiten ontegenzeggelijk voor de toekenning van de titel van stad aan die gemeente. De leden van de Commissie hebben dat ingezien en het wetsvoorstel dan ook eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

J.-B. DELHAYE

De Voorzitter,

La Louvière compte 3 hyper-marchés (+ de 2 500 m²); 12 super-marchés (de 400 à 2 500 m²) et 19 superettes.

Le commerce de détail et l'artisanat sont très développés et se situent en trois points importants couvrant l'aire géographique de l'entité.

Il en est de même en ce qui concerne les 11 marchés publics qui sont organisés hebdomadairement sur l'ensemble du territoire louviérois.

* * *

L'activité culturelle louviéroise est particulièrement intense.

Un théâtre communal de 1 100 places et plusieurs centres culturels judicieusement répartis permettent d'aborder toutes les formes artistiques : théâtre, ballet, chansons, jazz, cinéma.

La Louvière compte également un Centre audio-visuel très actif; une télévision communautaire qui sous l'appellation « Antenne Centre » reflète le dynamisme régional; une organisation très développée de théâtre à l'école et un secteur d'arts plastiques.

Nous donnerons également quelques chiffres-statistiques démontrant l'importance de cette communauté louviéroise.

La Louvière compte 20 édifices du culte.

Les services communaux occupent 2 000 personnes, en ce compris les membres du personnel enseignant.

La Louvière est également le centre d'un groupe régional d'incendie dont le rayon d'action s'étend aux cinq entités voisines de La Louvière groupant une population de 148 000 habitants.

La vie associative louviéroise est aussi très importante, dans tous les domaines.

Plus de deux cents groupements déploient une activité permanente tandis que, sur le seul plan folklorique, 9 carnavals et 46 kermesses locales sont organisées chaque année.

VOTE

Ce passé, ce présent, plaident incontestablement en faveur de cette mutation de commune en ville. Les membres de la Commission l'ont bien compris en votant à l'unanimité la proposition de loi.

Le Rapporteur,

J.-B. DELHAYE

Le Président,