Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

9 MEI 1985

WETSVOORSTEL

tot invoering van bepaalde fiscale maatregelen ten voordele van de bosbouwproduktie op lange termijn

(Ingediend door de heren Wathelet en le Hardy de Beaulieu)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het bosbedrijf levert een grondslag die hernieuwbaar is dank zij een beheer en investeringen op lange termijn. De gemiddelde produktie van de bossen in België bedraagt per hectare en per jaar 4,5 m³. Zodoende scoort België, samen met Duitsland, een top in de E. E. G., waardoor de kwaliteit van het Belgisch bosbeheer, zowel openbaar als privé, hoog geschat mag worden.

Ondanks dit opmerkelijke opbrengstcijfer, vooral dank zij de naaldhoutsektor, moet België meer dan 50 % van het hout dat verbruikt wordt, invoeren. Daardoor komt hout, in geldwaarde, op de tweede plaats te staan op de lijst van ingevoerde grondstoffen, enkel voorafgegaan door petroleum.

Volgens statistieken van de E. E. G. en de F. A. O. zal het aldus veroorzaakte tekort op de handelsbalans geenszins dalen; de consumptie zou jaarlijks immers met zo'n 2 % stijgen, terwijl de produktie tot eind deze eeuw, jaarlijks slechts met 1 % zal toenemen.

De economische waarde van onze houtproduktie kan in de hand worden gewerkt door het wegwerken van scheefgetrokken fiscale toestanden. Maar de privébosbouw die de helft van de oppervlakte van het Belgisch bosbestand in beslag neemt, is sterk benadeeld in vergelijking met zowel de openbare boseigenaars in ons land als met de privé-boseigenaars in de andere landen van de E. E. G. Laatstgenoemden genieten immers fiscale en financiële voordelen die in België onbestaande zijn. Onze regeling inzake successierechten weegt zwaar op de rendabiliteit van de bosbouw.

De betaling van successierechten werkt steeds versnippering in de hand evenals verkopingen die de verbrokkeling nog verergen, met als gevolg een steeds moeilijker beheer.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

9 MAI 1985

PROPOSITION DE LOI

organisant certaines mesures fiscales en faveur de la production forestière à long terme

(Déposée par MM. Wathelet et le Hardy de Beaulieu)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La forêt produit une matière première renouvelable moyennant un traitement et des investissements de longue durée. Pour la forêt belge, la production est de 4,5 m³ par hectare et par an, ce qui la place, avec la forêt allemande, en tête de la production de la C. E. E. Ce fait démontre la qualité de la gestion forestière belge, tant publique que privée.

Malgré ce taux de production remarquable, dû en majeure partie aux bois résineux, la Belgique doit importer plus de 50 % du bois qu'elle consomme et il est significatif que le bois occupe en valeur la deuxième place dans le tableau de nos importations de matières premières, n'y étant précédé que par le pétrole.

Cette charge, qui déséquilibre notre balance commerciale, ne fera que s'aggraver selon les statistiques de la C. E. E. et de la F. A. O., car la consommation s'accroîtra annuellement de 2 %, alors que la production ne s'améliorera que de 1 % jusqu'à la fin du siècle.

La valeur économique de notre production de bois pourrait être améliorée par l'éliminination des distorsions d'origine fiscale. Mais les producteurs forestiers privés, représentant la moitié de la superficie de la forêt belge, sont lésés, tant par rapport aux producteurs publics de leur pays que par rapport aux producteurs privés des autres pays de la C. E. E. Ces derniers, en effet, jouissent d'incitants financiers et fiscaux qui ne sont pas accordés en Belgique; notre système de taxation successorale notamment grève lourdement la rentabilité forestière.

Le paiement des droits de succession entraîne toujours des morcellements et souvent des ventes qui aggravent encore l'émiettement de la forêt et par là les difficultés de gestion.

Het bosbestand wordt, tijdens zijn levensduur, verscheidene keren belast. In het extreme geval van de eik b.v., waarmee een groeiproces van 150 jaar is gemoeid, wordt de waarde van het hout, nog vóór het vellen, volledig opgeslorpt door de successierechten. Die successierechten leiden dan ook heel vaak tot vroegrijdige kappingen waardoor er een tekort ontstaat aan kwaliteitshout, dat dan zal moeten worden ingevoerd.

Door het exploitatie-tijdstip van de bestanden uit te stellen, zou men de eenheidsprijs van de geproduceerde m^3 aanzienlijk verhogen. Op die manier wordt de inkomstenvermindering voortvloeiend uit een reductie van de successierechten, ruimschoots gecompenseerd.

De winst die de gemeenschap zal maken op het stuk van de toegevoegde waarde en van de in dollars uitgedrukte waarde zal groter zijn dan de in het voorstel vastgestelde belastingvermindering.

Successierechten
in de landen van de E. E. G.

In grote trekken kan men de situatie in de landen die tot voor kort de Gemeenschappelijke Markt uitmaakten, als volgt samenvatten.

In *Frankrijk* bedragen de rechten tot 1/4 van de waarde voor de bossen die volgens een eenvoudig bedrijfsvoeringsplan beheerd worden.

Luxemburg voor bossen kent geen successierechten in rechte lijn.

Naargelang van de omstandigheden, kan men in *Nederland* een reductie van 50 tot 80 % krijgen.

In *Italië* is het systeem nogal verschillend van het onze. In elk geval kennen de bossen geen successierechten voor erfgenamen in rechte lijn.

In *Groot-Brittannië* zijn de successierechten zwaar. Er zijn echter bijzondere voorzieningen voor bossen :

1) Schenkingen aan erfgenamen kunnen vrijgesteld worden van successierechten indien zij gebeuren 5 jaar vóór het overlijden van de schenker;

2) De verschuldigde rechten hebben betrekking op de grond en niet op de bebossing. Deze rechten zijn daarenboven sterk beperkt indien het bos onderworpen is aan één der bestaande systemen, die in een ruime Staatssteelage voorzien voor bebossing, onderhoud, beheerskosten, enz.;

3) Het bedrag der rechten is meestal slechts vorderbaar vanaf de eerste « hontopbrengst » en wel in opeenvolgende jaarlijkse schijven. Indien een nieuwe ualarenschap openvalt vooraleer de lopende betalingen tot hun einde gekomen zijn, vervalt het saldo.

In *Duitsland* bestaan geen successierechten voor bossen.

Het *Europees Parlement* heeft, gedurende de zitting 1983-1984 de communautaire bosbouwpolitiek onder de loep genomen. In het tweede verslag van de Commissie voor de Landbouw van 4 oktober 1983 (document 1-783/83) dar gewijd is aan de bosbouw binnen de Gemeenschap, wordt o.m. betoogd dar het Parlement zich rekenschap geeft van de hinderpalen die verbetering van de bosbouwproduktie in de Gemeenschap in de weg staan, met name de structuur van de eigendom van de bossen,

Ils taxent la forêt plusieurs fois pendant la vie d'un peuplement et, dans le cas extrême du chêne dont la période de production est de 150 ans, sa valeur est entièrement payée en droits de succession, avant même d'être abattu. Ces droits de succession sont surtout cause d'abattages trop précoces qui privent le pays de bois de qualité : il faudra l'importer.

En retardant l'âge d'exploitation des peuplements, la valeur unitaire des mètres cubes produits augmente de façon importante et compense ainsi largement le manque à gagner qui résultera de la réduction des droits.

La communauté retrouvera en valeur ajoutée et en économie d'importation payée en dollars plus que la réduction prévue par la proposition de loi.

Droits successoraux
appliqués dans les pays de la C. E. E.

Par rapport aux pays formant le Marché commun, on peut résumer la situation de la façon suivante :

En *France*, les droits sont calculés au quart de la valeur des forêts, en raison de l'exigence d'un plan simple de gestion.

Au *Luxembourg*, il n'y a pas d'impôt de succession en ligne directe pour les forêts.

Les *Pays-Bas* accordent une réduction de 50 à 80 % pour les forêts, selon les conditions.

En *Italie*, le système est assez différent du nôtre : qu'il suffise de retenir qu'il n'y a pas de droit de succession en ligne directe pour les forêts.

La *Grande-Bretagne* connaît des droits de succession élevés. Cependant, des dispositions particulières existent pour les forêts :

1) les donations aux héritiers peuvent être exonérées de tout droit si elles sont faites au moins 5 ans avant le décès du donateur;

2) les droits dus ne portent que sur les fonds et non sur les boisements. En outre, ces droits sont réduits à fort peu de chose si la forêt est soumise à l'une des différents systèmes bénéficiant de larges subsides de l'Etat pour les boisements, l'entretien, la gestion, etc.;

3) le montant des droits n'est souvent exigible qu'à partir de la « première récolte » et par tranches successives durant un certain nombre d'années. Si une nouvelle succession s'ouvre avant que la totalité des droits ne soit payée, le solde n'est pas dû.

En *Allemagne*, il n'y a pas de droits de succession pour les forêts.

Le *Parlement européen*, lors de la session 1983-1984, a examiné la politique forestière communautaire. Le deuxième rapport, daté du 4 octobre 1983, fait au nom de la Commission de l'Agriculture, sur la politique forestière communautaire (Document 1 - 783/83) relève notamment qu'il est conscient des obstacles qui s'opposent à une meilleure exploitation des ressources forestières de la Communauté, à savoir la structure de la propriété forestière, la faible rémunération des investissements destinés à la valorisation

het laag rendement van de met het oog op de verbetering van de bosbouw gedane investeringen, de eemmende factoren die het gevolg zijn van de fiscale reglementering en de ontoereikende informatie die beschikbaar is i.v.m. de methoden en de mogelijkheden inzake bosbouw.

Voor *België* worden de inkomsten uit erfenisrechten op bossen jaarlijks op ± 200 miljoen F geraamd. Dit op een totaal van 12 miljard F aan successie- en gelijkgestelde rechten. Die successierechten werken vroegtijdige kappingen in de hand hetgeen het volume en de kwaliteit van de produktie doet dalen en 's lands economie ernstig schaadt.

des forêts, les facteurs de dissuasion inhérents aux structures de la fiscalité et l'insuffisance des informations disponibles sur les méthodes et les possibilités de la sylviculture.

En *Belgique*, on estime que les droits de succession prélevés sur la forêt s'élèvent annuellement à environ 200 millions de F sur les 12 milliards de F représentant le total des droits de succession. Ces droits de succession provoquent des coupes prématurées engendrant une perte de production en volume et surtout en valeur, ce qui cause un préjudice important à l'économie du pays.

Commentaar op de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 vult artikel 21 van het Wetboek der successierechten aan betreffende de berekeningswijze van de aan te geven waarde van de bebeste percelen.

Het belastbaar gedeelte van 25 % komt overeen met de normen binnen de Franse wetgeving. Het voorstel beoogt dus een uniformisatie op Europees niveau en zal ertoe bijdragen dat de bestanden, in het bijzonder van loofhout, ook na het overlijden van de eigenaar of diens opvolgers, op stam blijven.

Deze gereduceerde belastingsvorm wordt afhankelijk gesteld van de verplichte opstelling van een gewoon beheersplan dat voor elk gewest, in een gewestelijk decreet, nader bepaald wordt.

Het is inderdaad noodzakelijk dat de boseigenaar, in ruil voor een verlaging der successierechten, verplicht is en de mogelijkheid krijgt af te zien van een vroegtijdige kapping.

Art. 2

Voor de schenkingsrechten worden in het Wetboek der registratierechten dezelfde bepalingen ingevoegd.

Commentaire des articles

Article 1

L'article 1 ajoute à l'article 21 du Code des droits de succession le mode de calcul de la valeur à déclarer des parcelles boisées.

Le taux retenu de 25 % rejoint la législation française actuellement en vigueur. La proposition tend donc à une uniformisation au niveau européen et favorisera le maintien sur pied des peuplements, spécialement feuillus, au-delà du terme de vie du ou des propriétaires successifs.

Cette forme de taxation sur une assiette réduite est conditionnée par l'établissement d'un plan simple de gestion qui est à expliciter par un décret régional dans chaque région du Royaume.

Il est en effet indispensable que la contrepartie de la réduction des droits de succession impose et permette au propriétaire de surseoir à l'abattage prématuré.

Art. 2

Les mêmes dispositions sont introduites dans le Code de l'enregistrement pour les droits de donation.

M. WATHELET
G. le HARDY de BEAULIEU

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Aan artikel 21 van het koninklijk besluit nr 308 van 31 maart 1936 tot vaststelling van het Wetboek der successierechten, wordt een punt IX toegevoegd, luidend als volgt :

« IX. voor percelen, die volgens het kadaster " bebost " zijn, door 25 % van de verkoopwaarde, op voorwaarde dat, indien zulks nog niet bestaat, binnen 12 maanden na het overlijden, een door de bevoegde eerstaanwezend ingenieurhoofd van dienst van het Bestuur van Waters en Bossen, goedgekeurd gewoon beheersplan wordt voorgelegd. De inhoud van dit gewoon beheersplan wordt in gewestelijke decreten vastgelegd ».

PROPOSITION DE LOI

Article 1

A l'article 21 de l'arrêté royal n° 308 du 31 mars 1936 établissant le Code des droits de succession, il est ajouté un point IX, rédigé comme suit :

« IX. pour les parcelles boisées reprises comme telles au cadastre, par 25 % de la valeur vénale, pour autant que, s'il n'existe pas, dans les 12 mois du décès il soit justifié de l'existence d'un plan simple de gestion approuvé par l'ingénieur principal, chef de service des Eaux et Forêts compétent. Les modalités du plan simple de gestion seront déterminées par des décrets régionaux. »

Art. 2

Artikel 133 van het koninklijk besluit nr 64 van 30 november 1939 tot vaststelling van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten wordt aangevuld met het volgende lid :

« Indien de schenking percelen betreft die volgens het kadaster " bebost " zijn, wordt de belastbare grondslag vastgesteld op 25 % van de verkoopwaarde op voorwaarde dat de schenker(s) of de begiftigden het bestaan aantonen van een gewoon beheersplan, goedgekeurd door de bevoegde eerstaanwezend ingenieur-hoofd van dienst van het Bestuur van Waters en Bossen. De inhoud van dit beheersplan wordt in gewestelijke decreten vastgelegd ».

23 april 1985.

Art. 2

L'article 133 de l'arrêté royal n° 64 du 30 novembre 1939 contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe est complété par l'alinéa suivant :

« Si la donation a pour objet des parcelles de bois reprises comme telles au cadastre, la base imposable est fixée à 25 % de la valeur vénale, pour autant que le donateur ou les donataires justifient de l'existence d'un plan simple de gestion approuvé par l'ingénieur principal, chef de service des Eaux et Forêts compétent. Les modalités du plan simple de gestion seront déterminées par des décrets régionaux. »

23 avril 1985.

M. WATHELET
G. le HARDY de BEAULIEU
G. VERHAEGEN
Ch. CORNET D'ELZIUS
I. VAN BELLE
A. STEVERLYNCK