

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

12 JULI 1985

WETSONTWERP

houdende oprichting van een Commissie Arbeid
ten behoeve van het Gezin

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING
EN HET SOCIAAL BELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DENEIR

DAMES EN HEREN,

De heer Sleenckx meent dat deze materie tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort en stelt voor dat de Commissie aan de voorzitter van de Kamer zou vragen de Raad van State hieromtrent te raadplegen.

De heer Deneir antwoordt hierop dat inderdaad een zeer groot deel van de bevoegdheden inzake gezinsbeleid zijn overgedragen aan de Gemeenschappen.

Toch blijven een aantal materies tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoren.

Wil deze overheid specifieke problemen laten onderzoeken door een commissie dan is dat haar recht. Mocht de betrokken Commissie echter adviezen formuleren die betrekking hebben op punten die specifiek tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoren, dan kan de nationale overheid deze adviezen niet uitvoeren.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer L. Kelchtermans.

A. — Leden : de heren Deneir, Decremmerie, Jérôme, L. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Mevr. Smet, de heer Van Rompaey. — de heren Gondry, Lafosse, Leclercq, Onkelinx, Perdieu, Sleenckx, Vanderheyden. — de heren Anhuysens, Mevr. Croquet, de heren De Groot, D'hondt, Heughebaert, Klein. — de heren De Mol, Van Grembergen.

B. — Plaatsvervangers : de heer Ausons, Mevr. Roeraeve-Derycke, de heren Breyne, Cardoen, Franck, Lefebvre, Steverlynck, Vankeirsbilck, Wautib, — de heren Bossuyt, Coïme, De Batselier, J.-J. Drilhoys, Delizée, De Looz, Sautkin, Vuustelhouven. — de heren Barzin, F. Colla, Cornet d'Elzius, Derys, Flamant, Pierard, Van Renterghem. — de heren Meynens, Somers, Valkeniers.

Zie :

1206 (1984-1985) :

— Nr 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

12 JUILLET 1985

PROJET DE LOI

portant création d'une Commission du Travail
familial

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI
ET DE LA POLITIQUE SOCIALE (1)

PAR M. DENEIR

MESDAMES, MESSIEURS,

M. Sleenckx estime que cette matière relève de la compétence des Communautés et propose que la Commission demande au président de la Chambre de consulter le Conseil d'Etat à ce sujet.

M. Deneir répond qu'une grande partie des compétences en matière de politique familiale a en effet été transférée aux Communautés.

Un certain nombre de matières continuent toutefois de ressortir à la compétence de l'autorité nationale.

Celle-ci a parfaitement le droit de faire examiner des problèmes spécifiques par une commission. Si cette commission formulait des avis concernant des problèmes qui relèvent de la compétence exclusive des communautés, l'autorité nationale ne pourrait prendre aucune mesure d'exécution en la matière.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. L. Kelchtermans.

A. — Membres : MM. Deneir, Decremmerie, Jérôme, L. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Mme Smet, M. Van Rompaey. — MM. Gondry, Lafosse, Leclercq, Onkelinx, Perdieu, Sleenckx, Vanderheyden. — M. Anhuysens, Mme Croquet, MM. De Groot, D'hondt, Heughebaert, Klein. — MM. De Mol, Van Grembergen.

B. — Suppléants : M. Ausons, Mevr. Roeraeve-Derycke, M. Breyne, Cardoen, Franck, Lefebvre, Steverlynck, Vankeirsbilck, Wautib. — MM. Bossuyt, Coïme, De Batselier, J.-J. Delhaye, Delizée, De Looz, Sautkin, Vuustelhouven. — MM. Barzin, F. Colla, Cornet d'Elzius, Derys, Flamant, Pierard, Van Renterghem. — MM. Meynens, Somers, Valkeniers.

Voir :

1206 (1984-1985) :

— No 1 : Projet transmis par le Sénat.

Het behoort dan aan de Gemeenschappen om al dan niet met deze adviezen rekening te houden.

Het gebeurt regelmatig dat nationale adviescommissies uitspraken doen over materies die niet tot de nationale bevoegdheid behoren.

Deze adviezen hebben geen rechtsgevolgen tenzij de Gemeenschappen oordelen er rekening mee te moeten houden.

De Minister van Sociale Zaken sluit zich aan bij dit antwoord: de materie zoals zij in dit wetsontwerp is omschreven behoort zonder twijfel tot de bevoegdheid van de nationale overheid, zulks neemt niet weg dat zich situaties kunnen voordoen waardoor deze Commissie zich buiten de nationale bevoegdheid begeeft.

Zulks gebeurt ook in de andere richting. Zo geeft de Franse en Nederlandstalige Hoge Raad voor het Gezin ook regelmatig adviezen over materies die niet tot zijn bevoegdheid maar tot de nationale bevoegdheid behoren. Die adviezen worden dan door de betrokken executieven overgezonden aan de Minister van Sociale Zaken.

De heer L. Kelchtermans, voorzitter van de Commissie, meent dat onderhavig wetsontwerp ongetwijfeld tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort.

De heer Anthuenis stelt vast dat dit wetsontwerp crop gericht is het gezin te bevorderen boven andere vormen van samenleven in onze maatschappij.

Bovendien wenst hij dat een raming zou worden gemaakt van de totale kostprijs van dit wetsontwerp.

De Minister wenst duidelijk te benadrukken dat dit wetsontwerp, wat ook in de toelichting moge geschreven staan, strikt gericht is op « arbeid ten behoeve van het gezin » en niets anders.

Zulks is tijdens de bespreking in de Senaat eveneens verscheidene keren medegedeeld. In de tekst van het wetsontwerp komt geen keuze voor één of andere vorm van samenleven tot uiting.

Wat de kostprijs betreft meent de Minister dat die eerder gering zal zijn aangezien het hier gaat om een consultatieve Commissie zonder eigen personeel.

De prejudiciële vraag van de heer Slecckx wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

A. DENEIR

De Voorzitter,

L. KELCHTERMANS

Il appartient alors aux communautés de tenir compte ou non de ces avis.

Il est fréquent que des commissions consultatives nationales se prononcent sur des matières qui ne relèvent pas de la compétence du pouvoir national.

Ces avis n'ont aucune conséquence juridique, à moins que les communautés n'estiment devoir en tenir compte.

Le Ministre des Affaires sociales partage ce point de vue: la matière qui fait l'objet du projet de loi relève indubitablement de la compétence du pouvoir national, mais il n'est pas exclu pour autant que cette commission puisse être amenée à examiner des questions dépassant le cadre de la compétence nationale.

L'inverse se produit d'ailleurs également. Ainsi, les Conseils supérieurs de la famille de chacune des communautés émettent régulièrement des avis sur des matières qui ne relèvent pas de leur compétence mais de celle de l'autorité nationale. Ces avis sont alors transmis au Ministre des Affaires sociales par l'Exécutif concerné.

M. L. Kelchtermans, président de la Commission, estime que le présent projet de loi ressortit indiscutablement à la compétence du pouvoir national.

M. Anthuenis constate quant à lui que ce projet vise à privilégier la famille par rapport aux autres formes de cohabitation qui existent dans notre société.

Il souhaite en outre qu'il soit procédé à une estimation de l'incidence financière de ce projet de loi.

Le Ministre tient à préciser clairement que, quoi qu'il puisse être dit dans les développements, le présent projet concerne uniquement le « travail familial ».

Ce point a également été souligné à plusieurs reprises lors de la discussion au Sénat. Le texte du projet de loi ne favorise par ailleurs aucune forme de cohabitation.

Le Ministre estime par ailleurs que l'incidence financière sera relativement faible, étant donné qu'il s'agit en l'occurrence d'une commission consultative sans personnel propre.

La question préjudicielle de M. Slecckx est rejetée par 10 voix contre 2.

Les articles et l'ensemble du projet sont adoptés successivement par 10 voix contre 2.

Le Rapporteur,

A. DENEIR

Le Président,

L. KELCHTERMANS