

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

27 JUNI 1985

WETSONTWERP

houdende integratie van de « Faculté polytechnique de Mons » in de « Université de l'Etat à Mons »

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE OPVOEDING, HET WETENSCHAPSBELEID
EN DE CULTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER D'HONDT

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN NATIONALE OPVOEDING (F)

1. Motivaties

Vanaf de oprichting in 1965 van het Rijksuniversitair Centrum te Bergen — vervolgens Rijksuniversiteit geworden — heeft de wetgever de vereniging tussen de Polytechnische Faculteit van Bergen en de nieuwe instelling willen bevorderen. Inderdaad, artikel 14 van de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie heeft de associatie voorzien van de Faculteit met het Universitair Centrum met het oog op de organisatie van onderwijs- en onderzoeksoptredingen op het gebied van de wetenschappen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Ramackers.

A. — Leden : de heer Breyne, Mevr. Demeester-De Meyer, de heren Detremmerie, Gehlen, Th. Kelchermans, Liénard, Moors, Piot. — de heren Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Henry, Laridon, Ramackers, Ylief. — de heren Beysen, Bonnel, Mev. Croquet, de heren D'hondt, Klein, Taelman. — de heren Vanhorenbeek, F. Vansteenkiste.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Boeraeve-Dervecke, De Looze-Raeymaekers, de heren Dupré, Jérôme, Lemoine, Lestienne, Swaelen, Tint, Van Wambeke. — de heren Collart, De Looze, Dervecke, Guillaume, Mevr. Lefebvre, Mevr. Persdien, Rigo, Sloeckx. — de heren Borchi, De Groot, Heughebaert, L. Michel, Petitjean, Pierard, Mevr. Van den Poel-Welkenhuyzen. — de heren Somers, Verniers, Vermeir.

Zie :

1210 (1984-1985) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

27 JUIN 1985

PROJET DE LOI

relatif à l'intégration de la Faculté polytechnique de Mons à l'Université de l'Etat à Mons

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE ET DE LA CULTURE (1)

PAR M. D'HONDT

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EDUCATION NATIONALE (F)

1. Motivations

Dès la création en 1965 du Centre universitaire de l'Etat à Mons, devenu par la suite Université de l'Etat, le législateur a voulu favoriser l'union de la Faculté polytechnique de Mons et de la nouvelle institution. En effet, l'article 14 de la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire a prévu l'association de la Faculté au Centre universitaire en vue d'y assurer des tâches d'enseignement et de recherche dans le domaine des sciences.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Ramackers.

A. — Membres : M. Breyne, Mme Demeester-De Meyer, MM. Detremmerie, Gehlen, Th. Kelchermans, Liénard, Moors, Piot. — MM. Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Henry, Laridon, Ramackers, Ylief. — MM. Beysen, Bonnel, Mme Croquet, MM. D'hondt, Klein, Taelman. — MM. Vanhorenbeek, F. Vansteenkiste.

B. — Suppléants : Mmes Boeraeve-Dervecke, De Looze-Raeymaekers, MM. Dupré, Jérôme, Lemoine, Lestienne, Swaelen, Tint, Van Wambeke. — MM. Collart, De Looze, Dervecke, Guillaume, Mevr. Lefebvre, Mevr. Persdien, Rigo, Sloeckx. — MM. Borchi, De Groot, Heughebaert, L. Michel, Petitjean, Pierard, Mevr. Van den Poel-Welkenhuyzen. — MM. Somers, Verniers, Vermeir.

Voir :

1210 (1984-1985) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Artikel 18 van de wet van 28 mei 1971 houdende nieuwe maatregelen voor de universitaire expansie heeft deze wil opnieuw bevestigd door de Koning te machtigen de Polytechnische Faculteit te incorporeren in de Rijksuniversiteit, op gelijkloeiend advies van hun Raad van Beheer en van de Academische Raad van de Universiteit.

Althoewel het principe zelf van deze vereniging nooit grote bezwaren heeft opgeworpen, is de uitwerking ervan nochtans voortdurend op moeilijkheden gestoten, tengevolge van het ontbreken van wettelijke bepalingen om de onvermijdelijke ongelijkheden, voortvloeiend uit het eigen juridisch statuut van beide instellingen, in een overgangsregime te kunnen regelen.

Een paritaire werkgroep, samengesteld uit vertegenwoordigers van beide instellingen, heeft onlangs het onderzoek heraan van de diverse problemen i.v.m. de fusie. Een ontwerp werd uitgewerkt dat de goedkeuring kreeg van een zeer grote meerderheid van de beheerders van de twee instellingen.

Gezien het beroep op de wetgever opnieuw noodzakelijk blijkt om problemen op te lossen waarvoor zijn tussenkomst noodzakelijkerwijze vereist is, heeft de Regering het nuttig geacht een volledig ontwerp tot effectieve integratie bij de Kamers aanhangig te maken.

De financiële beperkingen, opgelegd aan de universitaire instellingen, en meer in het bijzonder de progressieve vermindering van sommige supplementaire middelen waarvan de twee instellingen tot 1982 genoten, verplichten inderdaad meer dan ooit tot een samenbundeling van de middelen. Dit doel kan dank zij de integratie sneller bereikt worden.

2. Voorgeschiedenis van het ontwerp van integratie

Welke weg heeft de Regering gevolgd om uiteindelijk tot het voorliggende wetsontwerp te komen?

Toen de Faculteit begin 1981 door de voorganger van de Minister, de heer Busquin gevraagd werd wat zij dacht over de eventuele toepassing van artikel 18, tweede lid, van de wet van 28 mei 1971 die de opnemings van de faculteit, na eenvormig advies van beide instellingen, in de universiteit in het vooruitzicht stelt, gaf deze de wens te kennen dat te Bergen een zo groot mogelijk universitair geheel zou tot stand komen. Op 13 juli 1981 bracht de heer Busquin de rectoren van de drie instellingen van Bergen, mer name de Universiteit de l'Etat à Mons, de Faculté polytechnique de Mons en de Faculté universitaire catholique de Mons, samen en hij verzocht hen een ontwerp uit te werken dat tenminste beoogde :

1° de oprichting van één enkele infrastructuur op administratief vlak;

2° een rationele verdeling tussen de bestaande faculteiten van de onderwijs- en onderzoeksopdrachten, om een einde te maken aan allerlei overlappingen;

3° één enkele vertegenwoordiging van de instellingen van Bergen naar buiten toe.

De drie instellingen hebben dan uiteenlopende standpunten ingenomen.

De raad van beheer van de F. U. C. A. M. is voor de installatie van een vast overlegorgaan dat evenwel de eigenheid van elk der bestaande instellingen moet waarborgen.

L'article 18 de la loi du 28 mai 1971 portant de nouvelles mesures en faveur de l'expansion universitaire a réaffirmé cette volonté en octroyant au Roi le pouvoir d'incorporer la Faculté polytechnique à l'Université de l'Etat, sur avis conforme de son conseil d'administration et du conseil académique de l'Université.

Si le principe même de cette réunion n'a jamais soulevé d'objection, sa mise en œuvre s'est cependant constamment heurtée à des difficultés résultant de l'absence de dispositions qui permettraient de régler à titre transitoire certaines disparités résultant des statuts différents appliqués aux deux institutions.

Un groupe de travail paritaire représentant les deux institutions a, en 1982, repris l'examen des différents problèmes liés à la fusion et a abouti à un projet auquel se sont ralliés à une très large majorité les conseils d'administration des deux institutions.

Comme un nouveau recours au législateur s'avérerait indispensable pour apporter une solution à des problèmes particuliers qui requièrent nécessairement son intervention, le Gouvernement a jugé bon de saisir les Chambres d'un projet complet rendant effective l'intégration.

Les restrictions financières imposées aux institutions universitaires, et plus particulièrement la diminution progressive de certaines ressources supplémentaires dont bénéficiaient jusqu'en 1982 les deux établissements en cause, commandent plus que jamais une concentration des moyens, objectif qui, grâce à la fusion, pourrait être plus rapidement atteint.

2. Historique du projet d'intégration

Quel a été le cheminement du processus qui a conduit le Gouvernement à vous proposer le projet de loi que nous examinons aujourd'hui?

Interrogée au début de 1981 par mon prédécesseur le Ministre Busquin au sujet de sa position sur l'application éventuelle de l'article 18, alinéa 2, de la loi du 28 mai 1971 qui prévoit l'incorporation de la Faculté à l'Université, après avis conforme des deux institutions, la Faculté fit connaître son souhait de voir se constituer à Mons la plus grande entité universitaire possible. M. Busquin réunit, le 13 juillet 1981, les recteurs des trois institutions montoises, à savoir l'Université de l'Etat à Mons, la Faculté polytechnique de Mons et la Faculté universitaire catholique de Mons et les invita à élaborer un projet qui permette au moins d'atteindre :

1° la création d'une infrastructure unique sur le plan administratif;

2° une répartition rationnelle entre les facultés existantes des tâches d'enseignement et de recherche afin de mettre fin à des doubles, voire des triples emplois;

3° une représentation unique des institutions montoises dans les milieux extérieurs.

Des positions divergentes sont alors prises par les trois institutions montoises.

Le Conseil d'administration de la F. U. C. A. M. est favorable à l'installation d'un organe permanent de concertation qui devra cependant garantir les spécificités de chacune des institutions existantes.

De Faculteitsraad (m.a.w. het academisch korps) van de F.A.P.O.M. is voor het beginsel van de integratie van de Faculteit in de universiteit.

De Rijksuniversiteit neemt een gelijkaardig standpunt in.

Om schot in de zaak te brengen verzocht Minister Tromont op 24 februari 1982 de drie instellingen een werkgroep op te richten waarin elke instelling door vier personen vertegenwoordigd zou zijn.

Die werkgroep vergaderde op 14 juli 1982 onder het voorzitterschap van de Minister. Uit die vergadering bleek dat de F.U.C.A.M. bij haar vroeger standpunt bleef en niet verder wilde gaan dan een vorm van overleg waarin met de eigenheid van elke instelling rekening wordt gehouden.

De universiteit wilde van die oplossing niet weten, omdat daardoor geen rationalisering noch een werkelijke samenwerking mogelijk wordt. Voor de universiteit moest de samenvoeging dan maar met twee gebeuren, als het mer die onmogelijk bleef. De F.A.P.O.M. onderstreepte dat haar faculteitsraad een toenadering met de universiteit gemakkelijk te verwezenlijken achten.

Er kan dus worden gesteld dat de twee voorgangers van de Minister achtereenvolgens gepoogd hebben een formule te vinden waarmee de drie instellingen, en nadien twee ervan, zouden kunnen instemmen.

De samensmelting van de twee instellingen, die aan hun wens beantwoordt, sluit niet uit dat er gestreefd kan worden naar een grotere samenwerking met de F.U.C.A.M. Het zal echter gemakkelijker zijn de vormen van de samenwerking te bestuderen en uit te werken, wanneer de nieuwe instelling die voortkomt uit de samenvoeging, vertegenwoordigd zal zijn door een nieuwe raad van beheer als gemeenschappelijk orgaan dat voortkomt uit de faculteiten van de Universiteit en de Polytechnische Faculteit.

Minister Tromont heeft in oktober 1982 een werkgroep ingesteld bestaande uit vier afgevaardigden van de Universiteit, vier van de Polytechnische Faculteit en twee waarnemers van buiten, en voorgezeten door de regeringscommissaris bij de twee instellingen.

Deze werkgroep werd belast met het opmaken van een « plan tot samenvoeging » van de twee instellingen.

De werkgroep heeft in hoofdzaak :

- de aangelegenheden omschreven die tijdelijke afwijkingen wetten van de bepalingen toepasselijk op de universiteit, daar de Polytechnische Faculteit toegepaste wetenschappen ervan zou worden;
- de ontwerpen van wetteksten voorbereid die onontbeerlijk werden geacht voor die afwijkingen.

Het aan de Minister voorgelegde voorontwerp van wet heeft als grondslag gediend voor de tekst die de Minister aan de rectoren van de twee betrokken instellingen voor advies heeft toegezonden.

De Raden van beheer werden over het voorontwerp van samenvoeging geraadpleegd, respectievelijk op 1 februari 1983 voor de Universiteit en op 28 januari 1983 voor de « Faculté polytechnique de Mons ».

3. Weerslag op

- de financiering van de instellingen;
- de loopbaan van het personeel;
- de inrichting van de studies.

Le Conseil de Faculté (c'est-à-dire le corps académique) de la F.A.P.O.M. se déclare favorable au principe de l'intégration de la Faculté au sein de l'Université.

L'Université de l'Etat adopte une position semblable.

Afin de donner un nouvel élan, le Ministre Tromont invite, le 24 février 1982, les trois institutions à créer un groupe de travail où chacune sera représentée par quatre personnes.

Ce groupe de travail se réunit le 14 juillet 1982 sous la présidence du Ministre. La réunion fait apparaître que la F.U.C.A.M. s'en tient à la position adoptée antérieurement et ne veut pas aller au-delà d'une formule de concertation dans laquelle les spécificités de chacun sont respectées.

L'Université ne veut pas de cette solution qui ne permet ni rationalisation ni regroupement réel. Pour elle, s'il s'avère impossible de réaliser le regroupement à trois, il convient de le faire à deux. La F.A.P.O.M. souligne que son Conseil de Faculté croit qu'un rapprochement avec l'université est facilement réalisable.

On peut donc affirmer que mes deux prédécesseurs ont successivement tenté de faire apparaître une formule susceptible de rallier au départ les trois institutions montoises et ensuite deux d'entre elles.

La fusion de deux institutions qui correspond au désir exprimé par celles-ci n'écarte pas les perspectives d'une coopération plus poussée avec la F.U.C.A.M.. Il sera toutefois plus aisé d'étudier et de mettre en œuvre les formes de cette coopération lorsque l'institution nouvelle résultant de la fusion sera représentée par un nouveau conseil d'administration, émanation commune des facultés de l'université et de la faculté polytechnique.

Le Ministre Tromont a institué en octobre 1982 un groupe de travail composé de quatre délégués de l'université, quatre délégués de la Faculté polytechnique, deux observateurs extérieurs et présidé par le Commissaire du Gouvernement près les deux institutions.

Ce groupe a été chargé d'élaborer un « plan de fusion » des deux institutions.

Il s'est essentiellement consacré à :

- déterminer les matières qui justifient des dérogations temporaires aux dispositions réglementaires applicables à l'Université, la Faculté polytechnique étant appelée à devenir la faculté des sciences appliquées de celle-ci;
- et à préparer les projets de textes légaux jugés indispensables pour assurer ces dérogations.

L'avant-projet de loi remis au Ministre a servi de base au texte que le Ministre a transmis pour avis aux Recteurs des deux institutions intéressées.

Les Conseils d'administrations ont été consultés sur l'avant-projet de fusion, respectivement les 1^{er} février 1983 pour l'Université et 28 janvier 1983 pour la Faculté polytechnique.

3. Implications sur

- le financement des institutions;
- les carrières du personnel;
- l'organisation des études.

Financiële aspecten

Het ontwerp brengt globaal gezien, besparingen mee.

a) Werkingskosten

1^o De thans aan de F.A.P.O.M. toegekende werkingstoe-lage voor de sub-richtingen B 5 en C 8 wordt naar de uni-versiteit overgeheveld die reeds een werkingstoe-lage krijgt voor de sub-richtingen A 2, A 3, B 4 en B 6.

De bezoldigingen die uit deze toelagen worden betaald, worden berekend volgens dezelfde weddeschalen, aangezien de weddeschalen van het personeel van de rijksuniversitaire instellingen krachtens artikel 40bis, § 1 en § 3, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen mede van toepassing zijn op de personeelsleden van de gesubsidieerde universitaire instellingen. Status-quo.

2^o De bijkomende toelage die wordt uitgekeerd met toepassing van het koninklijk besluit n° 165 van 30 december 1982 (boventallig personeel) zal worden overgedragen aan de universiteit, omdat ze reële kosten dekt.

Er zij aan herinnerd dat die toelage geleidelijk vermindert tot in 1989, het laatste jaar van de toekenning. Status-quo.

3^o Aanvankelijk werd een besparing op de werkgeversbijdragen genoteerd. De Polytechnische Faculteit ontving die bijdragen doordat ze geen rijksinstelling was. Het is bekend dat de wet betreffende het onderwijs die in de twee Kamers is goedgekeurd, de overname regelt door de Staat van de pensioenen van het wetenschappelijk personeel.

Die besparing is derhalve reeds verkregen dank zij de wet betreffende het onderwijs.

4^o De afhouding van 7 % op de bezoldigingen van de leden van het wetenschappelijk personeel en van het administratief en technisch personeel van de F. A. P. O. M. ten gunste van de Provinciale pensienkas zal overgedragen worden aan de Kas voor weduwen en wezen. Winst : ± 12 000 000 F (referentiejaar 1985).

b) Besparingen in de sociale voordelen voor de studenten

Het toevoegen van de studenten van de F. A. P. O. M. aan die van de Universiteit maakt het niet mogelijk het minimum-basiscijfer te overschrijden op grond waarvan de subsidie wordt berekend. De aan de F. A. P. O. M. toegekende subsidie kan dus worden afgeschaft.

Besparing : ± 10 000 000 F (referentiejaar 1985).

c) Pensioenen

De saneringsmaatregelen bepaald met toepassing van het koninklijk besluit n° 82 van 31 juli 1982, gewijzigd door de koninklijke besluiten n° 165 en n° 168 van 30 december 1982, houden onder meer in dat de ambten van de leden van het wetenschappelijk personeel en van het administratief en technisch personeel een einde nemen op de leeftijd van 60 jaar, op voorwaarde dat zij ten minste 20 jaar dienst hebben. Die maatregelen verminderen het aandeel van de pensioenen ten laste van de Staat, aangezien de door de Schatkist bezoldigde diensten die in aanmerking komen voor de berekening van het pensioen, in dezelfde mate worden vermindert.

Het aandeel ten laste van de Provinciale pensienkas dat wordt overgedragen aan de Staat, zal het grootst blijven.

Anderzijds verbiedt het uit te voeren saneringsplan elke nieuwe aanwerving vóór het einde van de eeuw; het zal dus nog lang duren voordat de Staat de last van de pensioenen van het personeel integraal te dragen zal hebben.

Ik zal nu in het kort op de gevolgen van het wetsontwerp voor de verschillende categorieën van het personeel wijzen.

Aspects financiers

Le projet se traduit globalement par des économies :

a) Frais de fonctionnement

1^o L'allocation de fonctionnement versée actuellement à la F.A.P.O.M. pour les sous-orientations B 5 et C 8 est transférée à l'Université qui bénéficie déjà de l'allocation pour les sous-orientations A 2, A 3, B 4 et B 6.

Les rémunérations supportées par ces allocations sont calculées sur les mêmes échelles de traitement puisqu'en vertu de l'article 40bis, § 1^{er} et § 3, les échelles de traitement du personnel des institutions universitaires de l'Etat ont été étendues aux membres du personnel des institutions universitaires subventionnées. Statu-quo.

2^o L'allocation supplémentaire versée en application de l'arrêté royal n° 165 du 30 décembre 1982 (personnel excédentaire) sera transférée à l'université puisqu'elle couvre des frais réels.

Pour mémoire, cette allocation est progressivement diminuée jusqu'en 1989, dernière année d'octroi. Statu-quo.

3^o Initialement, on devait enregistrer une économie en cotisations patronales. La Faculté Polytechnique les percevait du fait qu'elle n'était pas une institution de l'Etat. Vous savez que la loi concernant l'enseignement qui a été votée dans les deux Chambres organise la reprise par l'Etat des pensions du personnel scientifique.

Cette économie a donc d'ores et déjà été réalisée via la loi concernant l'enseignement.

4^o La retenue de 7 % opérée sur les rémunérations des membres du personnel scientifique et du personnel administratif et technique de la F. A. P. O. M. au profit de la Caisse provinciale des pensions sera transférée à la Caisse des Veuves et Orphelins. Bénéfice : ± 12 000 000 F (référence exercice 1985).

b) Economies en ce qui concerne les avantages sociaux aux étudiants

L'apport des étudiants de la F. A. P. O. M. à ceux de l'Université ne permet pas à celle-ci de dépasser le nombre-plancher sur base duquel est calculée sa subvention. Dès lors, la subvention allouée à la F. A. P. O. M. peut être supprimée.

Economie : ± 10 000 000 F (référence 1985).

c) Pensions

Les mesures d'assainissement arrêtées en application de l'arrêté royal du 31 juillet 1982, modifié par les arrêtés royaux n° 165 et n° 168 du 30 décembre 1982, prévoient notamment qu'il est mis fin aux fonctions des membres du personnel scientifique et du personnel administratif et technique à l'âge de 60 ans à condition qu'ils comptent au moins 20 ans de services. Ces mesures diminuent la quote-part des pensions mises à charge de l'Etat puisque les services rétribués par le Trésor entrant en ligne de compte pour le calcul de la pension sont réduits d'autant.

La quote-part mise à charge de la Caisse provinciale des pensions et transférée à l'Etat restera prépondérante.

D'autre part, l'exécution du plan d'assainissement interdit tout recrutement nouveau avant la fin du siècle; ce n'est donc que très tard que l'Etat aura à supporter intégralement la charge des pensions du personnel.

J'évoquerai maintenant brièvement les conséquences du projet de loi sur les différentes catégories de personnel.

Personeel

Overeenkomstig artikel 41 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, heeft de raad van beheer voor het personeel van de F. A. P. O. M. een statuut opgesteld dat gelijkwaardig is aan het statuut vastgesteld door de wetten en reglementen voor het personeel van de universitaire inrichtingen van de Staat.

a) Onderwijzend en wetenschappelijk personeel

Het respectievelijk op 4 september 1976 en 30 november 1976 vastgestelde statuut is hetzelfde als dat van de inrichtingen van de Staat; de Raad van beheer oefent de bevoegdheden uit die hij wet aan de Koning zijn toegekend.

Het teveel aan onderwijzend personeel, dat in zijn geheel genomen wordt gecompenseerd door het beperkt aantal wetenschappelijke personeelsleden, zal de aanwerving van nieuw personeel nog lange jaren tegenhouden.

b) Administratief en technisch personeel

Het statuut is vastgesteld op 4 september 1981; het is hetzelfde organieke stelsel als dat van de universitaire instellingen van de Staat. Als overgangsmaatregel is aan de personeelsleden in dienst op 1 juli 1981 toegestaan de graden en de functies te behouden die zij bezaten. Overeenkomstig artikel 40bis, § 3, van de wet van 27 juli 1971 werden de weddeschalen van de personeelsleden van de rijksuniversiteiten echter ook op hen toegepast.

De normatieve personeelsformatie, dat wil zeggen het aantal personeelsleden dat kan worden bezoldigd volgens rubriek b) van de werkingstoelagen, is ver overschreden zodat de F.A.P.O.M. sedert verscheidene jaren verplicht is de aanwervingen stop te zetten.

Organisatie van de studierichtingen

Krachts artikel 37 van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, is de Polytechnische Faculteit gemachtigd om de wettelijke graden te verlenen van

- kandidaat-burgerlijk ingenieur,
- burgerlijk ingenieur (alle specialiteiten),
- geaggregeerde voor het hoger onderwijs.

Overeenkomstig artikel 1 van de wet van 11 september 1933 op de bescherming der titels van hoger onderwijs, kan zij eveneens de overeenstemmende wetenschappelijke diploma's verlenen; bij de vakgebieden voor het verlenen van de wettelijke graden, werd ook nog het wetenschappelijk diploma van ingenieur informatica en beheer gevoegd.

Artikel 4, § 3, van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten, gewijzigd bij de wet van 28 mei 1971, bepaalt anderzijds dat de Rijksuniversiteit te Bergen een faculteit toegepaste wetenschappen omvat voor de graden die de polytechnische faculteit mag toekennen.

De integratie leidt dus tot geen nieuwe ontwikkelingen in verband met de organisatie van de studierichtingen.

Besluiten

De huidige omstandigheden pleiten meer dan ooit voor een integratie in de Universiteit: niet alleen is het interdisciplinair karakter steeds meer een vereiste voor iedere wetenschappelijke vooruitgang, maar bovendien dwingen de sane-

Personnel

Conformément à l'article 41 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, le Conseil d'administration a arrêté pour le personnel de la F. A. P. O. M. un statut équivalent au statut fixé par les lois et règlements pour le personnel des institutions universitaires de l'Etat.

a) Personnel enseignant et scientifique

Les statuts fixés respectivement le 4 septembre 1976 et le 30 novembre 1976 sont identiques à celui des institutions de l'Etat, le Conseil d'administration exerçant les pouvoirs attribués au Roi par la loi.

Il convient de signaler que l'excédent de personnel enseignant — compensé globalement par le nombre réduit du personnel scientifique — entraîne un blocage de recrutement pour de longues années.

b) Personnel administratif et technique

Le statut est fixé le 4 septembre 1981: il est identique en régime organique à celui des institutions universitaires de l'Etat. Par disposition transitoire, les agents en fonction à la date du 1^{er} juillet 1981 ont été autorisés à conserver les grades et les fonctions dont ils étaient titulaires. Les échelles de traitement des agents des universités de l'Etat leur ont toutefois été étendues conformément à l'article 40bis, § 3 de la loi du 27 juillet 1971.

Le cadre normatif, c'est-à-dire correspondant au nombre d'agents pouvant être rémunérés par la rubrique (B) de l'allocation de fonctionnement est largement dépassé dans les faits et la F.A.P.O.M. est donc contrainte de bloquer tout recrutement pendant plusieurs années.

L'organisation des études

En vertu de l'article 37 des lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, la faculté polytechnique est habilitée à délivrer les grades légaux:

- de candidat ingénieur civil,
- d'ingénieur civil (toutes spécialités),
- d'agréé de l'enseignement supérieur.

Conformément à l'article 1^{er} de la loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur, elle peut également délivrer les diplômes scientifiques correspondants: aux spécialités organisées pour la délivrance des grades légaux, elle a ajouté le diplôme scientifique d'ingénieur en informatique et gestion.

D'autre part, l'article 4, § 3, de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, modifié par la loi du 28 mai 1971, dispose que l'Université de l'Etat à Mons comprend une faculté de sciences appliquées pour les grades que la Faculté polytechnique est autorisée à conférer.

Il n'y a donc pas d'implications nouvelles consécutives à l'intégration en ce qui concerne l'organisation des études.

Conclusions

Les circonstances actuelles plaident plus que jamais pour une intégration de la F. A. P. O. M. dans l'Université: non seulement l'interdisciplinarité est de plus en plus nécessaire à tout progrès scientifique, mais les contraintes des

riingsplannen de instellingen om steeds meer een beroep te doen op elkaars personeel, zowel het onderwijsend en wetenschappelijk als het administratief en technisch personeel.

Uit wetstechnisch hoogpunt blijkt het optreden van de weigerver onontbeerlijk om een juridisch zekere oplossing te brengen voor bepaalde problemen in verband met de financiering en de pensioenen en ook om de continuïteit van allerhande rechten en verplichtingen te verzekeren. Het ontwerp geeft bovendien aan de Koning de bevoegdheid om, in voorkomend geval, aanvullende overgangsmaatregelen vast te stellen.

Op deze voorwaarden, en dat dient te worden onderstreept, heeft de raad van beheer zijn instemming betuigd met het ontwerp, want de bescherming van de rechten van het personeel is altijd zijn eerste zorg geweest.

De integratie zal derhalve uitgevoerd kunnen worden in de beste omstandigheden, voor zover die in overeenstemming zijn met de vereisten van onze financiële toestand en de Polytechnische Faculteit zal binnen de Universiteit de plaats kunnen innemen die haar toekomt wegens haar jarenlang bestaan, het belang en de waarde van haar personeel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Moors stelt vast dat de wet van 1965 deze integratie-operatie bij koninklijk besluit mogelijk maakte. Toen werd er echter verklaard dat het wenselijk was dat deze wet niet zou worden gekozen.

De heer Moors veronderstelt dus dat er wel degelijk een verschil bestaat tussen de regeling bij koninklijk besluit en de regeling bij wet en dat zulks gevolgen heeft voor de toestand van het personeel.

I.v.m. de pensioenen rijst de vraag wat er zal gebeuren met de stortingen die aan de provinciale kassen werden verricht.

Voor het pensioen door deze provinciale Kas betaald gunstiger dan het gewone pensioen dat Nationale Opvoeding toekent?

Wordt nu door deze wet een gunstiger toestand geschapen?

De heer Yliefé denkt dat het voorliggende ontwerp de ontwikkeling en de uitstraling van de Rijksuniversiteit te Bergen in de hand zal werken.

Hij betreurt dat de andere universitaire instelling te Bergen, met name de F.U.C.A.M., geen deel uitmaakt van hetzelfde ontwerp en dat bijgevolg geen grote hergroepering tot stand kan worden gebracht.

Met dat ontwerp zal de Staatskas een — zij het geringe — besparing kunnen doen. Bijgevolg is het ontwerp in meer dan één opzicht gunstig.

Hij vraagt nog of er voor het academisch, wetenschappelijk, administratief of werklidenpersoneel ook wijzigingen op het stuk van het geldelijk statuut ten opzichte van de huidige toestand kunnen worden verwacht. Voorziet het ontwerp in de louter bekrachtiging van de thans bestaande rechten van het personeel? Of doet het afbreuk aan het wettelijk statuut van dat personeel?

De heer Liénard verheugt zich erover dat het voorliggende ontwerp tot een goed einde wordt gebracht. Hij wijst erop dat de raden van beheer van de « Faculté polytechnique de Mons » zowel als van de « Université de Mons » het over de voorgestelde formule eens zijn kunnen worden. Deze nieuwe hergroepering is een versterking van de universitaire instelling van Bergen.

De F.U.C.A.M. heeft haar specifieke karakter willen behouden. In de huidige omstandigheden lijkt dat ten volle gewettigd en begrijpelijk.

De heer Klein spreekt namens zijn fractie zijn tevredenheid uit over de consensus die over het beginsel van deze samenvoeging is ontstaan.

plans d'assainissement obligent les institutions à recourir de façon croissante aux services de leurs personnels respectifs, tant enseignant et scientifique qu'administratif et technique.

Sur le plan légistique, une intervention du législateur s'avère souhaitable pour apporter une solution juridique sûre à certaines questions de financement, de personnel et de pension. Dans le cas précis des pensions, l'intervention du législateur est même indispensable car elle est prévue par la Constitution. Le projet donne en outre au Roi délégation pour arrêter, le cas échéant, des mesures transitoires complémentaires.

C'est à ces conditions, il faut bien le souligner, que le conseil d'administration a marqué son accord sur le projet, la sauvegarde des droits du personnel ayant toujours été une de ses principales préoccupations.

L'intégration pourra dès lors être réalisée aux meilleures conditions compatibles avec les exigences de notre situation financière et permettra à la Faculté polytechnique d'occuper, au sein de l'Université, la place que lui valent son ancienneté ainsi que l'importance et la valeur de son personnel.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Moors constate que la loi de 1965 permettait de réaliser cette intégration par arrêté royal. Il a cependant été jugé préférable, à l'époque, de ne pas choisir cette voie.

M. Moors en déduit que le choix de la méthode, c'est-à-dire le recours à une loi ou à un arrêté royal, a donc bien des conséquences, notamment en ce qui concerne la situation du personnel.

Pour ce qui est des pensions, il se demande ce qu'il adviendra des versements qui ont été effectués aux Caisses provinciales.

La pension versée par les Caisses provinciales n'est-elle pas plus avantageuse que la pension ordinaire accordée par l'Éducation nationale?

La présente loi crée-t-elle réellement une situation plus favorable?

M. Yliefé pense que le présent projet va concourir au développement et au rayonnement de l'Université de l'État de Mons.

Il regrette que l'autre institution universitaire montoise, à savoir la F.U.C.A.M., ne fasse pas partie de ce même projet et qu'un grand regroupement ne puisse dès lors pas encore se réaliser.

Ce projet permettra au Trésor de réaliser une économie, même si elle est minime. Ce projet a donc un effet favorable à bien des égards.

Il demande encore si en matière de statut pécuniaire tant pour le personnel académique, scientifique, administratif ou ouvrier il y a des modifications à attendre par rapport à la situation actuelle? Ce projet prévoit-il la consécration pure et simple des droits actuels du personnel? Ou bien porte-t-il atteinte au statut légal du personnel en place?

M. Liénard se réjouit lui aussi de l'aboutissement du présent projet. Il rappelle que les Conseils d'Administration tant de la Faculté polytechnique de Mons que de l'Université de Mons ont pu se rallier à la formule proposée. Ce nouveau regroupement constitue un renforcement de l'institution universitaire montoise.

Quant à la F.U.C.A.M., elle a préféré garder sa spécificité. Cela paraît tout à fait légitime et compréhensible dans les circonstances actuelles.

M. Klein se réjouit au nom de son groupe du consensus qui s'est fait autour du principe de cette réunion.

Hij wenst de huidige Regering geluk, want het komt hem voor dat zij de enige is die erin is geslaagd het plan tot een goed einde te brengen.

De Minister (F) herinnert eraan dat de Koning, krachtens artikel 18 van de wet van 28 mei 1971 houdende nieuwe maatregelen voor de universitaire expansie, de bevoegdheid heeft gekregen de Polytechnische Faculteit in de Rijksuniversiteit te Bergen te integreren maar slechts op eensluitend advies van de raad van beheer van de Polytechnische Faculteit en van de Academische Raad van de Rijksuniversiteit. Daardoor kunnen de moeilijkheden worden verklaard die bij de uitwerking van een ontwerp van koninklijk besluit werden ondervonden.

Voor een integratie-koninklijk besluit heeft geen enkele minister ooit tevoren dit krachtens artikel 18 van voormelde wet vereiste eensluitend advies kunnen verkrijgen.

Er waren problemen met betrekking tot de pensioenen en het statuut. In dit verband brengt de Minister de voorgeschiedenis van het ontwerp in herinnering zoals hij ze in zijn inleidende uiteenzetting heeft geschilderd.

De raad van beheer van de F.U.C.A.M. heeft gewoon de installatie van een permanent overlegorgaan geaccepteerd. De F.U.C.A.M. heeft haar specificiteit willen behouden. De Regering heeft die wens ingewilligd.

Voorts preciseert de Minister dat het personeel zijn anciënniteit zal blijven behouden voor de toepassing van het nieuw administratief en geldelijk statuut. Wat de verdeling van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel per oriëntatie en per vakgebied betreft, verwijst de Minister naar bijlage 12 bij het verslag van senator Pecriaux (Stuk Senaat, n° 589/2).

De heer Van Horenbeek heeft de indruk dat het personeel van Bergen in zijn geheel wordt bevoordeeld vooral als men vergelijkingen maakt met de Limburgse toestanden. Zulks geldt niet alleen voor het onderwijzend personeel maar ook voor het administratief en technisch personeel.

De Minister (F) herinnert eraan dat in de huidige stand van zaken het personeel van de twee instellingen in aanmerking moet worden genomen. De samenvoeging ervan brengt voor de Staatskas geen meeuigave mee. De weringsstap zal gemakkelijker kunnen worden toegepast in de geïntegreerde instelling dan in twee gescheiden instellingen.

De heer Baldewijns vraagt op hoeveel personen de extralegale voordelen staan en wat de budgettaire terugslag ervan zal zijn omdat de Regering steeds het principe heeft verdedigd dat regulariseringsmaatregelen niet kostenvermeerderend mogen werken.

De Minister (F) herinnert dat het Universitair Centrum werd opgericht met de inbreng van reeds fungerende ambtenaren afkomstig van het « Institut supérieur de commerce de la province de Hainaut ». Die personen waren aanvankelijk provinciale ambtenaren *stricto sensu* die aanspraak konden maken op de rustpensioenregeling georganiseerd door de Provinciale Pensioenkas waarbij allen aangesloten waren.

Die regeling voorziet in de mogelijkheid om op 55-jarige leeftijd met pensioen te gaan.

Er zij aan herinnerd dat, volgens de bij de Staat vigerende pensioenregels, ambtenaren vanaf de leeftijd van 65 jaar met pensioen mogen gaan.

Anderzijds, mag het pensioen door de Provinciale Pensioenkas verleend, 75 % van het gemiddelde der wedden over de laatste 5 jaar bereiken ná 35 jaar dienst (in plaats van 45 bij de Staat).

Il félicite le Gouvernement actuel qui, semble-t-il, est le seul à avoir réussi à en concrétiser la mise en œuvre effective.

Le Ministre (F) rappelle que c'est l'article 18 de la loi du 28 mai 1971 portant de nouvelles mesures en faveur de l'expansion universitaire qui a octroyé au Roi le pouvoir d'incorporer la Faculté polytechnique à l'Université de l'Etat de Mons mais seulement sur avis conforme du conseil d'administration de la Faculté polytechnique et du Conseil académique de l'Université de l'Etat. Cela peut expliquer les difficultés de cheminement d'un projet d'arrêté royal.

Aucun ministre précédent n'a pu obtenir au sujet d'un arrêté royal d'intégration cet avis conforme exigé par l'article 18 de la loi précitée.

Il y a eu des problèmes de pension et de statut. Le Ministre rappelle à cet égard l'histoire de ce projet telle qu'il l'a esquissée dans son exposé introductif.

Quant au conseil d'administration de la FUCAM, celui-ci a simplement accepté l'installation d'un organe permanent de concertation. La FUCAM a voulu quant à elle garder sa spécificité. Le Gouvernement s'est incliné devant ce souhait.

Le Ministre précise encore que l'ancienneté acquise par le personnel sera conservée en ce qui concerne l'application du nouveau statut administratif et pécuniaire. Quant à la répartition du personnel enseignant et scientifique par orientation et par spécialité, le Ministre renvoie à l'annexe 12 du rapport de M. le sénateur Pecriaux (Doc. Sénat, n° 589/2).

M. Vanhorenbeek a le sentiment que, dans son ensemble, le personnel de Mons est avantagé, surtout si l'on compare sa situation à celle du personnel des institutions limbourgeoises. Il estime que cela est vrai non seulement pour le personnel enseignant, mais également pour le personnel administratif et technique.

Le Ministre (F) rappelle que, dans l'état actuel des choses, il faut prendre en considération le personnel des deux institutions. En les réunissant, cela ne coûtera pas plus cher au Trésor. Quant au blocage du recrutement, celui-ci jouera plus facilement dans l'institution intégrée que dans les deux institutions séparées.

M. Baldewijns demande combien de personnes pourront bénéficier des avantages extralégaux et quel en sera le coût budgétaire étant donné que le Gouvernement a toujours défendu le principe selon lequel les mesures de régularisation ne pouvaient augmenter ce coût.

Le Ministre (F) rappelle que le Centre universitaire a été créé avec des apports anciens provenant de l'Institut Supérieur de Commerce de la Province de Hainaut. Ces personnes étaient au départ des agents provinciaux *stricto sensu* qui bénéficiaient du régime de pension de retraite organisé par la Caisse Provinciale des Pensions à laquelle elles étaient toutes affiliées.

Ce régime prévoit la possibilité d'obtenir la pension à l'âge de 55 ans.

Pour rappel, suivant les règles applicables aux pensions de l'Etat, la pension peut être obtenue à 65 ans.

D'autre part, la pension octroyée par la Caisse provinciale peut atteindre 75 % de la moyenne quinquennale après 35 ans de service (au lieu de 45 à l'Etat).

De Minister (F) voegt er nog aan toe dat de pensioenen van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel van de FAPOM reeds door de Staat overgenomen worden.

Voor het administratief en technisch personeel, dat namelijk aanzienlijk is en wiens aanwerving vaak van vóór de periode van 1971 dateert, werd voorzien in overgangsbepalingen waardoor zij hun graden en functies zouden kunnen behouden.

Vanaf 1976 was er een aanwervingsstop en werden diverse saneringsplannen opgelegd die een vermindering van het aantal banen bij die instellingen op het oog hadden.

Voor het toekomstig personeel wordt in hetzelfde statuut voorzien als dat wat toepassing vindt op het personeel van de Rijksuniversiteit. Die personeelsleden zullen volgens een bij een koninklijk besluit van 30 oktober 1971 vastgesteld statuut ambtenaren van de Rijksuniversiteiten worden.

* * *

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 9 worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

D. D'HONDT

De Voorzitter,

A. LIENARD

Le Ministre (F) ajoute encore que les pensions du personnel enseignant et scientifique de la FACOM sont déjà à charge de l'Etat.

Pour le personnel administratif et technique qui est assez considérable et dont l'engagement date souvent d'avant la période de 1971, il a été prévu des dispositions transitoires qui les autoriseront à garder les grades et fonctions dont ils étaient titulaires.

A partir de 1976 il y a eu un blocage de recrutement et divers plans d'assainissement qui tendent à la réduction d'unités employées dans ces institutions.

Pour le personnel futur, le statut sera celui qui est applicable au personnel de l'université de l'Etat. Ces personnes deviendront des agents des universités de l'Etat suivant un statut fixé par l'arrêté royal du 30 octobre 1971.

* * *

III. — VOTES

Les article 1 à 9 ont été adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

D. D'HONDT

Le Président, ai.

A. LIENARD