

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

17 JUNI 1985

WETSONTWERP

waarbij voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1985 en die bestemd zijn om tijdens de maanden juli, augustus, september en oktober de werking van de openbare diensten te waarborgen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER J. MICHEL

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp werd door uw commissie onderzocht tijdens de namiddagvergadering van woensdag 12 juni 11.

∴

De Voorzitter stelt vast dat dit ontwerp slechts voorziet in voorlopige kredieten voor drie Ministeries, met name de Ministeries van Buitenlandse Zaken, Openbare Werken en Onderwijs, en dit voor de maanden juli, augustus, september en oktober 1985.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: M. d'Alcantara.

A. — Leden: de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — Burgeon, Coëme, M. Colla, Defosset, Mevr. Detiège, de heren Y. Harmegnies, Van der Biest, Willockx. — Bril, Denys, Henrion, Petitjean, Sprockeels, Verhofstadt. — Desaeys, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers: de heer Coppieters, Mevr. Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet. — De heren Van Rompaey. — Anselme, Biefnot, Busquin, Hancké, M. Harmegnies, Leclercq, Mathot, Tobback, Van den Bossche. — Cortois, Henrotin, Horlait, Kubla, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — Desseyn, Meyntjens, F. Vansteenkiste.

Zie:

1235 (1984-1985):

— Nr. 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

17 JUIN 1985

PROJET DE LOI

ouvrant de crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1985 et destinés à assurer la marche des services publics durant les mois de juillet, août, septembre et octobre

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾
PAR M. J. MICHEL

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport a été examiné par votre commission dans l'après-midi du mercredi 12 juin 1985.

∴

Le Président constate que le présent projet prévoit des crédits provisoires pour trois Ministères seulement, à savoir les Ministères des Affaires étrangères, des Travaux publics et de l'Éducation nationale, et ce, pour les mois de juillet, août, septembre et octobre 1985.

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. d'Alcantara.

A. — Membres: MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — Burgeon, Coëme, M. Colla, Defosset, Mme Detiège, MM. Y. Harmegnies, Van der Biest, Willockx. — Bril, Denys, Henrion, Petitjean, Sprockeels, Verhofstadt. — Desaeys, Schiltz.

B. — Suppléants: M. Coppieters, Mme Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet. — MM. Van Rompaey. — Anselme, Biefnot, Busquin, Hancké, M. Harmegnies, Leclercq, Mathot, Tobback, Van den Bossche. — Cortois, Henrotin, Horlait, Kubla, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — Desseyn, Meyntjens, F. Vansteenkiste.

Voir:

1235 (1984-1985):

— N° 1: Projet de loi.

Vervolgens stelt hij vast dat de door de Senaat overgezonden begrotingen van Buitenlandse Zaken en Openbare Werken deze week (10-14 juni) worden onderzocht door de bevoegde commissies, conform artikel 62 van het Kamerreglement zoals het op 25 april 11. werd gewijzigd. Zonder deze reglementswijziging waren genoemde begrotingen op dit ogenblik ongetwijfeld reeds gestemd geweest door de Kamer; de nieuwe voorlopige kredieten voor beide begrotingen zijn met andere woorden een rechtstreeks gevolg van de recente reglementswijzigingen.

De Voorzitter voegt er nog aan toe dat, bij het recent onderzoek van de begroting van het Brussels Gewest door de Commissie voor de Financiën, duidelijk is gebleken dat de nieuwe procedure inzake het onderzoek van door de Senaat overgezonden begrotingen meer tijd zal in beslag nemen dan de vroegere procedure.

De vroegere procedure bestond er immers in dat door de Senaat overgezonden begrotingen meteen in de plenaire vergadering van de Kamer werden behandeld; zij impliceerde dan ook geen rapport (waarin de besproken onderwerpen systematisch worden weergegeven — dit wil in principe zeggen gehergroepeerd —) en bijgevolg evenmin dat «het ontwerp-rapport ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de leden... die het woord hebben gevoerd» (het gewijzigde art. 17, nr. 5, eerste lid).

De Voorzitter besluit dat met dit alles zal dienen rekening gehouden bij de evaluatie van de reglementswijzigingen eind 1986.

∴

De heer Tobback wijst er vooreerst op dat de nieuwe procedure inzake het onderzoek van de door de Senaat overgezonden begrotingen slechts één van de vele aspecten van de reglementswijzigingen van april 11. is.

Wanneer men verwijst naar de begroting van Buitenlandse Zaken, mag men volgens hem ook niet uit het oog verliezen dat de begrotingssectoren Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking traditiegetrouw afzonderlijk worden besproken.

Hoe dan ook, zelfs zonder hogergenoemde reglementswijziging waren alleszins voorlopige kredieten nodig geweest voor de eerstvolgende maanden, aangezien de begroting Onderwijs nog niet werd overgezonden door de Senaat. Meer nog, laatstgenoemde begroting wordt sedert vele jaren steeds al te laat ingediend.

Er zij ook op gewezen dat de Senaat niet met dezelfde bekwame spoed als de Kamer de begrotingen afhandelt.

Wanneer een Regering uit veiligheidsoverwegingen voor bepaalde begrotingen nogmaals voorlopige kredieten vraagt, betekent zulks uiteraard niet dat de Kamer wordt ontslagen van de plicht om zo spoedig mogelijk bepaalde begrotingen af te handelen.

∴

Vervolgens betwijfelt *de heer Tobback* of de Kamer er nog zal in slagen vóór de wetgevende verkiezingen van december 1985 de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1986 te stemmen. Het lijkt hem alleszins volkomen uitgesloten dat de Senaat deze begroting nog vóór 8 december 1985 kan stemmen, zelfs indien zij bij de Kamer wordt ingediend vóór 30 september 1985 (overeenkomstig art. 9 en 10 van de wet van 28 juni 1963 dienen het ontwerp van begroting en de «algemene toelichting» ten laatste op 30 september te worden rondgedeeld).

Zullen de werkzaamheden van Kamer en Senaat tijdens de laatste maanden vóór de verkiezingen (d.w.z. na het verlof) niet nagenoeg beperkt blijven tot een verklaring tot herziening van de

Il constate d'autre part que les budgets des Affaires étrangères et des Travaux publics, transmis par le Sénat, seront examinés cette semaine (10-14 juin) par les commissions compétentes, conformément à l'article 62 du règlement de la Chambre, tel qu'il a été modifié le 25 avril 1985. Il est certain que, sans cette modification du règlement, les budgets précités auraient déjà été votés par la Chambre. L'obligation d'ouvrir de nouveaux crédits provisoires à valoir sur ces deux budgets est donc la conséquence directe de la récente modification du règlement.

Le Président ajoute encore qu'il est apparu clairement, lors de l'examen du budget de la Région bruxelloise par la Commission des Finances, que la nouvelle procédure concernant l'examen, par la Chambre, des budgets transmis par le Sénat, exigera plus de temps que la procédure antérieure.

En application de celle-ci, les budgets transmis par le Sénat étaient d'emblée examinés en séance plénière de la Chambre sans qu'il fût nécessaire de confectionner un rapport (reprenant systématiquement — et regroupant en principe — les points abordés) ni, a fortiori, un projet de rapport devant être «soumis à l'approbation des membres de la Chambre et du Gouvernement qui ont pris part à la discussion» (art. 17, n° 5, premier alinéa, modifié).

Le Président estime qu'il faudra tenir compte de ces considérations lors de l'évaluation des modifications du règlement, qui est prévue fin 1986.

∴

M. Tobback fait observer tout d'abord que la nouvelle procédure relative à l'examen des budgets transmis par le Sénat n'est qu'un des nombreux aspects des modifications apportées au règlement en avril dernier.

En ce qui concerne le budget des Affaires étrangères, il souligne en outre qu'il ne faut pas perdre de vue que les secteurs budgétaires des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement font traditionnellement l'objet d'examins distincts.

Il est en tout cas évident que, même si le règlement n'avait pas été modifié, il aurait de toute façon fallu voter des crédits provisoires pour les prochains mois, étant donné que le budget de l'Education nationale n'a pas encore été transmis par le Sénat. Ce budget est d'ailleurs déposé très tardivement depuis de nombreuses années.

Il convient également de souligner qu'à l'inverse de la Chambre, le Sénat n'examine pas les budgets avec la célérité requise.

Le fait que, par souci de sécurité, un Gouvernement demande encore des crédits provisoires pour certains budgets, n'implique évidemment pas que la Chambre soit dispensée du devoir d'examiner ces budgets dans le meilleur délai.

∴

M. Tobback doute par ailleurs que la Chambre parviendra à voter le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1986 avant les élections législatives de décembre 1985. Il lui paraît en tout cas totalement exclu que le Sénat puisse voter ce budget avant le 8 décembre 1985, même si celui-ci était déposé à la Chambre avant le 30 septembre 1985 (les art. 9 et 10 de la loi du 28 juin 1963 prévoient que le projet de budget et l'exposé général doivent être distribués au plus tard le 30 septembre).

Au cours des mois précédant les élections (c'est-à-dire après les vacances), les travaux de la Chambre et du Sénat ne se limiteront-ils pas pratiquement à l'examen et à l'adoption d'une déclaration

Grondwet, die trouwens automatisch tot Kamerontbinding leidt?

Dank zij de nieuwe procedure, die het onderzoek van een door de Senaat overgezonden begroting — *in casu* de begroting van Onderwijs — hoofdzakelijk herleidt tot de bespreking door de bevoegde commissie, moet het wel degelijk mogelijk zijn dat de laatste uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1985 nog vóór de verkiezingen door de Kamer wordt gestemd.

Wat de Rijksmiddelenbegroting voor 1986 betreft, ziet het er naar uit dat uiteindelijk zal toevlucht moeten worden gezocht tot een « financiewet » en dit spijt het feit dat de Regering tijdens de maand juli ongetwijfeld zal beraadslagen over de begrotingsopties voor 1986, ja zelfs misschien tijdig de eigenlijke Rijksmiddelenbegroting zal indienen bij de Kamer.

Het is dan ook zeer de vraag of de zogenaamde begrotingsopties genomen tijdens de maand juli door de huidige Regering wel enige zin hebben. De kans dat deze begrotingsopties grondig worden gewijzigd door de volgende Regering is toch wel bijzonder groot! De zogenaamde begrotingsopties voor 1986 zullen ongetwijfeld van electorale aard zijn.

Een en ander hangt nauw samen met de wet van 11 december 1984, op grond waarvan de eerstvolgende verkiezingen plaatsvinden in december 1985. Reeds bij de bespreking van het door de Senaat overgezonden wetsontwerp (*Stuk* Kamer nr. 965/1), dat naderhand de wet van 11 december 1984 is geworden, heeft de heer Tobback erop gewezen dat verkiezingen eind 1985 van meet af aan het begrotingswerk van Regering en Parlement grondig zullen hypothekeken.

Heeft de huidige Regering aanvankelijk overdreven beroep gedaan op voorlopige kredieten, dan is zij er uiteindelijk nochtans in geslaagd niet alleen de Rijksmiddelenbegroting doch ook heel wat uitgavenbegrotingen tijdig of met een « aanvaardbare » vertraging in te dienen bij het Parlement.

Zoals reeds vermeld zullen de verkiezingen van december ongetwijfeld tot gevolg hebben dat een nieuwe Regering lange tijd zal worstelen om een aanzienlijke achterstand op budgettair vlak weg te werken. Bij verkiezingen tijdens de junimaand zou een dergelijke hypotheek niet worden gelegd!

Ten slotte vraagt de heer Tobback of deze Regering nog werkelijk zal streven naar een volwaardige Rijksmiddelenbegroting vóór de verkiezingen of, ondanks vastlegging van de zogenaamde begrotingsopties tijdens de maand juli en eventuele rondeling van de eigenlijke Rijksmiddelenbegroting in september, veeler het voornemen heeft haar toevlucht te nemen tot een financiewet?

∴

De Minister van Begroting hoopt dat de begroting Onderwijs voor 1985 spoedig zal worden overgezonden door de Senaat en nog tijdig zal worden gestemd door de Kamer.

Wat de rijksmiddelen en de uitgaven voor het begrotingsjaar 1986 betreft, zal het Parlement vóór de verkiezingen minstens een financiewet moeten stemmen.

∴

De artikelen en het gehele ontwerp worden ten slotte ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De Rapporteur,
J. MICHEL.

De Voorzitter,
A. d'ALCANTARA.

de revision de la Constitution, qui entraîne d'ailleurs automatiquement la dissolution des Chambres?

La nouvelle procédure, qui réduit essentiellement la discussion des budgets transmis par le Sénat — en l'occurrence le budget de l'Education nationale — à l'examen du budget par la commission compétente, devrait permettre à la Chambre de voter le dernier budget de dépenses pour l'année budgétaire 1985 avant les élections.

En ce qui concerne le budget des Voies et Moyens pour 1986, il semble qu'il faudra finalement recourir à une « loi de finances », en dépit du fait que le Gouvernement délibérera sans aucun doute sur les options budgétaires pour 1986 au cours du mois de juillet et qu'il déposera à la Chambre, peut-être même en temps utile, le budget des Voies et moyens proprement dit.

On peut dès lors s'interroger sur le sens des options budgétaires que le Gouvernement actuel prendra au cours du mois de juillet. Il y a tout de même de très fortes chances que ces options budgétaires soient fondamentalement revues par le prochain gouvernement! Les options budgétaires pour 1986 revêtiront indubitablement un caractère électoral.

Cette situation est la conséquence directe de la loi du 11 décembre 1984, en vertu de laquelle les prochaines élections auront lieu en décembre 1985. Lors de l'examen du projet de loi transmis par le Sénat, qui est devenu la loi du 11 décembre 1984, M. Tobback avait déjà fait remarquer que si les élections avaient lieu à la fin de 1985, le travail budgétaire du Gouvernement et du Parlement serait gravement hypothéqué.

S'il est vrai que le Gouvernement actuel a d'abord recouru trop facilement aux crédits provisoires, il a cependant finalement réussi à déposer non seulement le budget des Voies et Moyens, mais aussi bon nombre de budgets de dépenses en temps utile ou avec un retard « acceptable ».

Comme il a déjà été dit, il est certain qu'en raison de la date des élections, le nouveau Gouvernement éprouvera les pires difficultés pour rattraper un retard considérable sur le plan budgétaire. Si les élections avaient eu lieu au mois de juin, le travail budgétaire n'aurait pas été hypothéqué de la sorte!

M. Tobback demande enfin si le Gouvernement actuel tentera vraiment d'élaborer un budget des Voies et Moyens en bonne et due forme avant les élections ou si, en dépit des options budgétaires qui seront prises au cours du mois de juillet et de la distribution éventuelle du budget des Voies et Moyens en septembre, il a plutôt l'intention de recourir à une loi de finances.

∴

Le Ministre du Budget espère que le budget de l'Education nationale pour 1985 sera transmis rapidement par le Sénat et voté en temps utile par la Chambre.

En ce qui concerne le budget des Voies et Moyens et des dépenses pour l'année budgétaire 1986, le Parlement devra au moins voter une loi de finances avant les élections.

∴

Les articles et l'ensemble du projet sont enfin adoptés sans modification par 10 voix contre 4.

Le Rapporteur,
J. MICHEL.

Le Président,
A. d'ALCANTARA.