

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

11 JULI 1985

WETSONTWERP

tot instelling van het politiek verlof voor de
personeelsleden van de overheidsdiensten

ONTWERP
OVERGEZONDEN DOOR DE SENAAT ⁽¹⁾

ARTIKEL 1

§ 1. De personeelsleden van de overheidsdiensten die een voltijds ambt uitoefenen, hebben, volgens de hierna bepaalde gevallen en modaliteiten, recht op politiek verlof voor het uitoefenen van een politiek mandaat of een ambt dat ermee gelijkgesteld kan worden.

In de zin van deze wet moet onder personeelsleden van de overheidsdiensten worden verstaan de leden van het vastbenoemd, het stagedoend, het tijdelijk en het hulppersoneel, zelfs die welke bij overeenkomst zijn aangenomen :

1. van de besturen en diensten van de Staat, de provincies en de gemeenten, alsook van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die onder hun controle of voogdij vallen, van de agglomeraties en federaties van gemeenten en van elke andere rechtspersoon van publiek recht die is opgericht en georganiseerd door of krachtens de wet;

2. van de verenigingen die bestaan uit publiekrechtelijke personen of uit zodanige personen samen met privaatrechtelijke personen, en opgericht zijn in de vorm van een privaatrechtelijke vennootschap maar een activiteit van openbaar nut ten doel hebben;

⁽¹⁾ Zie :

Stukken van de Senaat :

764 (1984-1985) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 : Verslag.

— N° 3 tot 7 : Amendementen.

Handelingen van de Senaat :

9 juli 1985.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

11 JUILLET 1985

PROJET DE LOI

instituant le congé politique pour les membres
du personnel des services publics

PROJET
TRANSMIS PAR LE SENAT ⁽¹⁾

ARTICLE 1^{er}

§ 1^{er}. Les membres du personnel des services publics, qui exercent une fonction à temps plein, ont droit, dans les cas et selon les modalités fixés ci-après, au congé politique pour l'exercice d'un mandat politique ou d'une fonction qui peut y être assimilée.

Au sens de la présente loi, il faut entendre par membres du personnel des services publics, les membres du personnel définitif, stagiaire, temporaire et auxiliaire, même engagés par contrat :

1. des administrations et services de l'Etat, des provinces et des communes, ainsi que des établissements publics et associations de droit public soumis à leur pouvoir de contrôle ou de tutelle, des agglomérations et fédérations de communes, et de toute autre personne morale de droit public créée et organisée par ou en vertu de la loi;

2. des associations composées de personnes de droit public, ou à la fois de telles personnes et de personnes de droit privé, constituées sous forme d'une société de droit privé mais dont l'objet social est une activité d'intérêt public;

⁽¹⁾ Voir :

Documents du Sénat :

764 (1984-1985) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 : Rapport.

— N° 3 à 7 : Amendements.

Annales du Sénat :

9 juillet 1985.

3. van de verenigingen zonder winstoogmerk en van de instellingen van openbaar nut in de oprichting of de leiding waarvan de overheid een overwegend aandeel heeft.

Vallen echter niet in de toepassingsfeer van deze wet de personeelsleden van de Wetgevende Kamers en van het Rekenhof alsmede van de onderwijsinrichtingen en de psycho-medisch-sociale centra opgericht, gesubsidieerd of erkend door de Staat.

§ 2. De in § 1 bedoelde personeelsleden kunnen slechts politiek verlof bekomen mits naleving van de onverenigbaarheden en verbodsbepalingen die krachtens wettelijke of reglementaire beschikkingen op hen toepasselijk zijn.

ART. 2

Onder politiek verlof voor het uitoefenen van een politiek mandaat of een ambt dat ermee gelijkgesteld kan worden dient te worden verstaan :

1. ofwel een vrijstelling van dienst die geen weerslag heeft op de administratieve en geldelijke toestand van het personeelslid;

2. ofwel een facultatief politiek verlof dat op aanvraag van het personeelslid wordt toegekend;

3. ofwel een politiek verlof van ambtswege waaraan het personeelslid zich niet kan onttrekken.

Voor de periodes welke door facultatief politiek verlof of politiek verlof van ambtswege worden gedekt, wordt het personeelslid in de stand non-activiteit geplaatst of, in voorkomend geval, in een toestand analoog aan de stand non-activiteit.

ART. 3

Op aanvraag van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 1, wordt binnen de hierna bepaalde perken vrijstelling van dienst toegekend voor de uitoefening van de volgende politieke mandaten :

1° gemeenteraadslid, noch burgemeester noch schepen, of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn niet voorzitter in een gemeente tot 10 000 inwoners : $\frac{1}{2}$ dag per maand;

2° gemeenteraadslid noch burgemeester noch schepen of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn niet voorzitter in een gemeente van 10 001 inwoners of meer : 1 dag per maand;

3° burgemeester, schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente :

tot 10 000 inwoners : $\frac{1}{2}$ dag per maand;

van 10 001 tot 30 000 inwoners : 1 dag per maand;

4° schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente van 30 001 tot 50 000 inwoners : 1 dag per maand;

5° lid van een raad van agglomeratie of federatie van gemeenten noch voorzitter noch schepen : 1 dag per maand;

3. des associations sans but lucratif et des établissements d'utilité publique dans la création ou dans la direction desquels il y a prépondérance de l'autorité publique.

Sont toutefois exclus du champ d'application de la présente loi, les membres du personnel des Chambres législatives et de la Cour des Comptes ainsi que des établissements d'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux créés, subventionnés ou reconnus par l'Etat.

§ 2. Les membres du personnel visés au § 1^{er} ne peuvent bénéficier du congé politique que dans le respect des incompatibilités et interdictions qui leur sont applicables en vertu de dispositions légales ou réglementaires.

ART. 2

Par congé politique pour l'exercice d'un mandat politique ou d'une fonction qui peut y être assimilée il faut entendre :

1. soit une dispense de service qui n'a aucune incidence sur la situation administrative et pécuniaire du membre du personnel;

2. soit un congé politique facultatif accordé à la demande du membre du personnel;

3. soit un congé politique d'office auquel le membre du personnel ne peut pas renoncer.

Pour les périodes couvertes par le congé politique facultatif ou le congé politique d'office le membre du personnel est placé dans la position de non-activité ou, à défaut, dans une situation analogue à la non-activité.

ART. 3

A la demande des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, et dans les limites fixées ci-après, une dispense de service est accordée pour l'exercice des mandats politiques suivants :

1° conseiller communal non bourgmestre ni échevin ou membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président dans une commune comptant jusqu'à 10 000 habitants : $\frac{1}{2}$ jour par mois;

2° conseiller communal non bourgmestre ni échevin ou membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président dans une commune de 10 001 habitants ou plus : 1 jour par mois;

3° bourgmestre, échevin ou président du conseil de l'aide sociale d'une commune comptant :

jusqu'à 10 000 habitants : $\frac{1}{2}$ jour par mois;

de 10 001 à 30 000 habitants : 1 jour par mois;

4° échevin ou président du conseil de l'aide sociale d'une commune de 30 001 à 50 000 habitants : 1 jour par mois;

5° membre d'un conseil d'agglomération ou de fédération de communes non président ni échevin : 1 jour par mois;

6° lid van een der Cultuurcommissies vermeld in artikel 72, § 1, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten niet voorzitter : 1/2 dag per maand;

7° lid, niet-voorzitter van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap : 1 dag per maand;

8° provincieraadslid, niet-lid van de bestendige deputatie : 1 dag per maand.

ART. 4

De vrijstelling van dienst bepaald in artikel 3 wordt naar keuze van de betrokkene genomen in dagen of halve dagen. Zij mag niet van een maand naar een andere worden overgedragen tenzij zij is toegekend voor het uitoefenen van een mandaat van provincieraadslid.

ART. 5

Op aanvraag van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 1, kan binnen de hierna bepaalde perken facultatief politiek verlof worden toegekend voor de uitoefening van de volgende politieke mandaten :

1° burgemeester, schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente :

tot 10 000 inwoners : 1 of 2 dagen per maand;

van 10 001 tot 30 000 inwoners : 1, 2 of 3 dagen per maand;

2° schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente van 30 001 tot 50 000 inwoners : 1, 2 of 3 dagen per maand;

3° schepen van een agglomeratie of federatie van gemeenten : 1, 2 of 3 dagen per maand;

4° lid van het vast bureau van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente :

tot 10 000 inwoners : 1 of 2 dagen per maand;

van 10 001 tot 20 000 inwoners : 1, 2 of 3 dagen per maand;

meer dan 20 000 inwoners : 1, 2, 3, 4 of 5 dagen per maand.

ART. 6

De in artikel 1, § 1, bedoelde personeelsleden worden, binnen de hierna bepaalde grenzen, met politiek verlof van ambtswege gezonden voor de uitoefening van de volgende politieke mandaten :

1° burgemeester van een gemeente :

van 20 001 tot 30 000 inwoners : 2 dagen per maand;

van 30 001 tot 50 000 inwoners : de helft van een voltijds ambt;

meer dan 50 000 inwoners : voltijds;

6° membre d'une des Commissions de la Culture visées par l'article 72, § 1^{er}, de la loi du 26 juillet 1971 sur les agglomérations et les fédérations de communes autre que le président : 1/2 jour par mois;

7° membre du Conseil de la Communauté germanophone autre que le président : 1 jour par mois;

8° conseiller provincial non membre de la députation permanente : 1 jour par mois.

ART. 4

La dispense de service prévue à l'article 3 se prend à la convenance de l'intéressé par jour ou demi-jour. Elle ne peut être reportée d'un mois à l'autre sauf lorsqu'elle est accordée pour l'exercice d'un mandat de conseiller provincial.

ART. 5

A la demande des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, et dans les limites fixées ci-après, un congé politique facultatif peut être accordé pour l'exercice des mandats politiques suivants :

1° bourgmestre, échevin ou président du conseil de l'aide sociale d'une commune comptant :

jusqu'à 10 000 habitants : 1 ou 2 jours par mois;

de 10 001 à 30 000 habitants : 1, 2 ou 3 jours par mois;

2° échevin ou président du conseil de l'aide sociale dans une commune de 30 001 à 50 000 habitants : 1, 2 ou 3 jours par mois;

3° échevin d'une agglomération ou d'une fédération de communes : 1, 2 ou 3 jours par mois;

4° membre du bureau permanent d'un conseil de l'aide sociale dans une commune comptant :

jusqu'à 10 000 habitants : 1 ou 2 jours par mois;

de 10 001 à 20 000 habitants : 1, 2 ou 3 jours par mois;

plus de 20 000 habitants : 1, 2, 3, 4 ou 5 jours par mois.

ART. 6

Les membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, sont, dans les limites fixées ci-après, mis en congé politique d'office pour l'exercice des mandats politiques suivants :

1° bourgmestre d'une commune :

de 20 001 à 30 000 habitants : 2 jours par mois;

de 30 001 à 50 000 habitants : moitié d'un emploi à temps plein;

de plus de 50 000 habitants : à temps plein;

2° schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente :

van 20 001 tot 50 000 inwoners : 2 dagen per maand;

van 50 001 tot 80 000 inwoners : de helft van een voltijds ambt;

meer dan 80 000 inwoners : voltijds;

3° lid van de bestendige deputatie van een provincieraad : voltijds;

4° voorzitter van :

— de Raad van de Duitstalige Gemeenschap,

— of een der Cultuurcommissies vermeld in artikel 72, § 1, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten : voltijds;

5° voorzitter van een agglomeratie of federatie van gemeenten : voltijds.

Het politiek verlof van ambtswege vangt aan op de datum van de eedaflegging volgend op de eerstvolgende verkiezing.

ART. 7

In afwijking van artikel 1, § 1, eerste lid, worden de personeelsleden van de overheidsdiensten die geen voltijds ambt uitoefenen niettemin met voltijds politiek verlof van ambtswege gezonden voor de uitoefening van een in artikel 6, eerste lid, bepaald politiek mandaat voor zover daaraan een politiek verlof van ambtswege beantwoordt waarvan de duur ten minste de helft van een voltijds ambt belooft.

ART. 8

Voor de toepassing van artikel 3, 1°, 2°, 3° en 4°, artikel 5, 1°, 2° en 4°, en artikel 6, 1° en 2°, wordt het aantal inwoners bepaald overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 19 en 130 van de gemeentewet.

ART. 9

Het personeelslid dat voor de uitoefening van een mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn recht heeft op politiek verlof waarvan de duur niet de helft van een voltijds ambt overschrijdt, kan, op zijn aanvraag, een halftijds of voltijds politiek verlof bekomen.

Het personeelslid dat voor de uitoefening van een in het eerste lid vermeld mandaat recht heeft op een halftijds politiek verlof, kan, op zijn aanvraag, voltijds politiek verlof bekomen.

Het politiek verlof dat in toepassing van het eerste en tweede lid kan worden verkregen, wordt gelijkgesteld met politiek verlof van ambtswege wat betreft de weerslag welke het heeft op de administratieve en geldelijke toestand van het personeelslid.

2° échevin ou président du conseil de l'aide sociale dans une commune :

de 20 001 à 50 000 habitants : 2 jours par mois;

de 50 001 à 80 000 habitants : la moitié d'un emploi à temps plein;

de plus de 80 000 habitants : à temps plein;

3° membre de la députation permanente d'un conseil provincial : à temps plein;

4° président :

— du Conseil de la Communauté germanophone,

— ou de l'une des Commissions de la Culture visées à l'article 72, § 1^{er}, de la loi du 26 juillet 1971 sur les agglomérations et les fédérations de communes : à temps plein;

5° président d'une agglomération ou d'une fédération de communes : à temps plein.

Le congé politique d'office prend cours à la date de la prestation de serment qui suit la prochaine élection.

ART. 7

Par dérogation à l'article 1^{er}, § 1^{er}, premier alinéa, les membres du personnel de services publics qui n'exercent pas une fonction à temps plein sont néanmoins mis en congé politique d'office à temps plein pour l'exercice d'un mandat politique prévu à l'article 6, alinéa 1^{er}, pour autant qu'y corresponde un congé politique d'office d'au moins la moitié d'un emploi à temps plein.

ART. 8

Pour l'application de l'article 3, 1°, 2°, 3° et 4°, de l'article 5, 1°, 2° et 4°, et de l'article 6, 1° et 2°, le nombre d'habitants est déterminé conformément aux dispositions des articles 19 et 130 de la loi communale.

ART. 9

Le membre du personnel qui, pour l'exercice d'un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale, bénéficie d'un congé politique dont la durée n'excède pas la moitié d'un emploi à temps plein, peut, à sa demande, obtenir un congé politique à mi-temps ou à temps plein.

Le membre du personnel qui, pour l'exercice d'un mandat visé à l'alinéa 1^{er}, bénéficie d'un congé politique à mi-temps, peut, à sa demande, obtenir un congé politique à temps plein.

Le congé politique qui peut être obtenu en application des alinéas 1^{er} et 2 est assimilé à un congé politique d'office pour les effets qu'il produit sur la situation administrative et pécuniaire du membre du personnel.

ART. 10

§ 1. De periodes gedekt door een facultatief politiek verlof of een politiek verlof van ambtswege worden niet bezoldigd. Zij worden niettemin in aanmerking genomen voor de berekening van de geldelijke anciënniteit.

Voor de berekening van de statutaire anciënniteiten worden de volgende verminderingen toegepast :

Aantal dagen facultatief politiek verlof of politiek verlof van ambtswege per jaar	Vermindering per jaar
— 24 dagen	geen
van 24 tot — 48 dagen	1 maand
van 48 tot — 72 dagen	2 maanden
van 72 tot — 96 dagen	3 maanden
van 96 tot — 120 dagen	4 maanden
van 120 tot — 144 dagen	5 maanden
144 dagen	6 maanden
+ 144 dagen	12 maanden

De Koning kan bepalen wat onder statutaire anciënniteiten moet worden verstaan.

Voor het tijdelijk of het bij arbeidsovereenkomst aangevonden personeelslid gelden de termijnen van facultatief politiek verlof of politiek verlof van ambtswege als periodes van dienstschorsing die niettemin moeten worden beschouwd als voor bevordering tot een hogere wedde in aanmerking komende diensten.

§ 2. Indien niet-bezoldigde politieke verloven bedoeld in § 1, in de periode vallen die in aanmerking komt voor de vaststelling van de gemiddelde wedde die tot grondslag dient voor de berekening van het rustpensioen, dan wordt die wedde vastgesteld alsof de betrokkene in dienstactiviteit zou zijn gebleven gedurende de bedoelde periodes en hij daadwerkelijk de wedde zou genoten hebben, zoals bepaald overeenkomstig de voormelde § 1.

ART. 11

Het politiek verlof eindigt uiterlijk op de laatste dag van de maand die volgt op die tijdens welke het mandaat een einde neemt.

Vanaf dat ogenblik, herkrijgt de belanghebbende zijn statutaire of contractuele rechten. Het personeelslid dat in zijn betrekking niet werd vervangen, bezet die betrekking wanneer het zijn dienst hervat. Indien het personeelslid wel is vervangen, wordt het voor een andere betrekking aangewezen overeenkomstig de regelen die inzake wedertewerkingstelling en mobiliteit op hem van toepassing zijn.

ART. 10

§ 1^{er}. Les périodes couvertes par un congé politique facultatif ou un congé politique d'office ne sont pas rémunérées. Elles sont cependant prises en considération pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire.

Pour le calcul des anciennetés statutaires, les réductions suivantes sont appliquées :

Nombre de jours couverts annuellement par un congé politique facultatif ou un congé politique d'office	Déduction annuelle
moins de 24 jours	néant
de 24 à moins de 48 jours	1 mois
de 48 à moins de 72 jours	2 mois
de 72 à moins de 96 jours	3 mois
de 96 à moins de 120 jours	4 mois
de 120 à moins de 144 jours	5 mois
144 jours	6 mois
plus de 144 jours	12 mois

Le Roi peut définir ce qu'il y a lieu d'entendre par anciennetés statutaires.

Pour l'agent temporaire ou contractuel les périodes couvertes par un congé politique facultatif ou un congé politique d'office constituent des périodes de suspensions de service à considérer néanmoins comme services admissibles en vue de l'avancement de traitement.

§ 2. Si des congés politiques non rémunérés visés au § 1^{er} se situent dans la période prise en considération pour la détermination du traitement moyen servant de base au calcul de la pension de retraite, ce traitement est établi comme si l'intéressé était demeuré en activité de service au cours desdites périodes et avait effectivement bénéficié du traitement fixé conformément au § 1^{er} précité.

ART. 11

Le congé politique expire au plus tard le dernier jour du mois qui suit celui de la fin du mandat.

A ce moment, l'intéressé recouvre ses droits statutaires ou contractuels. S'il n'a pas été remplacé dans son emploi, il occupe cet emploi lorsqu'il reprend son activité. S'il a été remplacé, il est affecté à un autre emploi conformément aux dispositions qui lui sont applicables en matière de réaffectation et de mobilité.

ART. 12

Het personeelslid mag na zijn wederopneming zijn wedde niet cumuleren met voordelen die verbonden zijn aan de uitoefening van een politiek mandaat als bedoeld in artikel 6 en die een wederaanpassingsvergoeding uitmaken.

Brussel, 9 juli 1985.

De Voorzitter van de Senaat,

ART. 12

Après sa réintégration, le membre du personnel ne peut pas cumuler son traitement avec des avantages qui sont liés à l'exercice d'un mandat politique visé à l'article 6 et qui tiennent lieu d'indemnité de réadaptation.

Bruxelles, le 9 juillet 1985.

Le Président du Sénat,

E. LEEMANS.

De Secretarissen,

Les Secrétaires,

R. CONROTTE.

J. DE SERANNO.