

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

18 JULI 1985

VOORSTEL VAN VERKLARING TOT HERZIENING VAN DE GRONDWET

(Ingediend door de heer Van der Biest)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

De onderhavige verklaring tot herziening van de Grondwet heeft tot doel de komende wetgever in staat te stellen zijn grondwetgevende taak zo coherent en zo ernstig mogelijk uit te voeren. Het zou immers jammer zijn mochten sommigen uit electorale berekening de werkzaamheden van het huidige Parlement verlammen door eraan slechts toe te staan de verklaringen van 1978 en 1981 over te nemen, die op verscheidene essentiële punten moeten worden gewijzigd en aangevuld.

De Franstalige socialistes achten het dan ook onontbeerlijk, dat aan de komende Grondwetgever de middelen worden gegeven enerzijds om de Staatshervorming tot stand te brengen door aan de Staat een volkomen federale structuur te geven en anderzijds om in onze Grondwet een aantal noodzakelijke modernisering op te nemen.

2. Aan herziening onderworpen institutionele aangelegenheden: beginselen van het radicale federalisme

Uit de wijze waarop de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen tijdens de afgelopen vier jaren zijn toegepast, blijkt duidelijk dat het noodzakelijk is de bevoegdheden van de Gewesten en Gemeenschappen aanzienlijk te verruimen door de instelling van een radicaal federalisme. Geconstateerd werd immers dat de nationale overheid niet alleen aan het Brusselse Gewest een echt statuut heeft geweigerd, maar tevens van de wetten van augustus 1980 stelselmatig een interpretatie heeft gegeven die nadelig uitvalt voor de instellingen in wording.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

18 JUILLET 1985

PROPOSITION DE DECLARATION DE REVISION DE LA CONSTITUTION

(Déposée par M. Van der Biest)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution vise à permettre au futur législateur d'accomplir sa tâche de Constituant de la manière la plus cohérente et la plus sérieuse possible. Il serait, en effet, regrettable que par calcul électoral, certains bloquent l'action de l'actuel Parlement, ne l'autorisant à reprendre que les déclarations de 1978 et 1981, lesquelles doivent être amendées et complétées sur plusieurs points essentiels.

Pour les socialistes francophones, il est, dès lors, indispensable de donner au futur Constituant les moyens, d'une part d'asseoir la réforme de l'Etat en dotant celui-ci d'une structure radicalement fédérale et, d'autre part, d'introduire dans notre loi fondamentale certaines modernisations nécessaires.

2. Les matières institutionnelles soumises à révision: les principes du fédéralisme radical

L'application faite ces quatre dernières années des lois de réformes institutionnelles des 8 et 9 août 1980 indique clairement la nécessité d'opérer un accroissement significatif des compétences régionales et communautaires par l'instauration d'un fédéralisme radical. On a pu, en effet, constater que le pouvoir national, non content de refuser un statut véritable à la Région bruxelloise, a systématiquement interprété les lois d'août 1980 dans un sens défavorable aux institutions naissantes.

Aangezien de nationale overheid zich bovendien zelf regionaliseert door de instelling van « nationale ministercomités belast met Gewestzaken », heeft zij *ex absurdo* en ten nadele van de Walen en Franstaligen van het land bewezen dat het onmogelijk is geworden bepaalde aangelegenheden nog op nationaal niveau te beheren.

Daarom willen de socialisten de Gewesten en Gemeenschappen uitrusten met de nodige actiemiddelen — lees mensen, bevoegdheden en begrotingsmiddelen — om hun specifieke beleid op het economisch, sociaal en cultureel gebied meer gewicht te geven en het aan te passen aan de rol van de federale macht.

Terzelfder tijd moeten de voorwaarden worden gecreëerd voor het behoud van de monetaire eenheid.

Derhalve moeten de Gewesten en Gemeenschappen de algehele controle krijgen over voldoende financiële middelen, zodat ze echt kunnen kiezen waartoe ze die bestemmen en moet hen vooral worden gegarandeerd dat het beleid dat ze zullen voeren, hen via ontvangsten en uitgaven ten goede komt.

2.1 Structuren

Inzake de op te richten structuren dienen het Brusselse Gewest, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap te worden behouden, wat bijgevolg de samensmelting van de laatste twee uitsluit. De Grondwetgever zal evenwel moeten voorzien in een eventuele herverdeling van bevoegdheden tussen de Gewesten en Gemeenschappen.

Het Brusselse gewest, waarvan de grenzen democratisch zullen worden bepaald, moet dezelfde autonomie en bevoegdheden krijgen die andere Gewesten, waarbij bepaalde verplichtingen die voortvloeien uit de taak van Brussel als « federale hoofdstad », evenwel precies zullen worden vastgesteld. Hetzelfde beginsel van democratische afbakening moet worden toegepast op de taalgrensgemeenten.

De socialisten weigeren de komende herstructurering van de instellingen alleen maar te beperken tot de communautarisering van het onderwijs en kennen absolute voorrang toe aan de regionale aangelegenheden die tot een pakket worden samengevoegd om inzake actiemiddelen een redelijke drempel te bereiken.

Het onderhavige voorstel heeft tot doel de Staat in te richten op een wijze die beantwoordt aan het beginsel van de erkenning van de soevereiniteit en de volstreekte bevoegdheid van de Gewesten en Gemeenschappen, behalve voor de aangelegenheden die uitdrukkelijk aan de federale Staat zijn toegewezen. De deelstaten beschikken over de residuele bevoegdheid en de nationale normen spelen geen doorslaggevende rol.

De Gewesten en Gemeenschappen nemen daarenboven op passende wijze deel aan het beheer van de activiteiten inzake vervoer en communicatie in de ruime zin van het woord (N.M.B.S., Posterijen, T.T. ...) Tevens zijn zij rechtstreeks bevoegd voor de internationale betrekkingen in de hun toegewezen aangelegenheden, inclusief de verdediging van hun belangen in de instellingen van de Europese Gemeenschappen.

2.2 Bevoegdheden en begrotingsmassa's

Een aanzienlijk gedeelte van de begrotingsmiddelen moet aan de centrale overheid worden onttrokken en rechtstreeks aan de autoriteiten van Gewesten en Gemeenschappen worden toegewezen.

En outre, se régionalisant lui-même par la création de « comités ministériels nationaux chargés d'affaires régionales », il a prouvé par l'absurde, et au détriment des Wallons et des francophones du pays, qu'il est devenu impossible de gérer encore certaines matières au niveau national.

C'est pourquoi les socialistes veulent fournir aux Régions et Communautés des moyens d'action — en hommes, en compétences et en budgets — suffisants pour rééquilibrer l'importance de leurs politiques spécifiques — économique, sociale et culturelle — par rapport au rôle du pouvoir fédéral.

Dans le même temps, il s'impose de créer les conditions de maintien de l'unité monétaire.

Il est donc nécessaire d'attribuer aux Régions et Communautés la totale maîtrise d'une masse financière suffisante pour permettre de réels choix d'affectation et, surtout, leur garantir un « retour » en recettes et en dépenses, des effets des politiques qu'elles mèneront.

2.1 Les structures

En ce qui concerne les structures à mettre en place, il importe de maintenir la Région bruxelloise, la Région wallonne et la Communauté Française, ce qui exclut donc la fusion entre ces deux dernières. Le Constituant devra cependant prévoir d'éventuelles redistributions de compétences entre Régions et Communautés.

La Région bruxelloise, dont les limites seront démocratiquement fixées, doit être mise en place avec une autonomie et des compétences identiques à celles des autres Régions, certaines obligations liées à la fonction « capitale fédérale » de Bruxelles étant cependant définies. Le même principe de détermination démocratique doit s'appliquer aux communes de la frontière linguistique.

Refusant de limiter la prochaine restructuration institutionnelle à la seule communautarisation de l'enseignement, les socialistes accordent la priorité aux matières régionales, avec globalisation pour atteindre un seuil significatif de moyens d'action.

L'organisation de l'Etat que la présente proposition vise à permettre de mettre en place répond au principe de reconnaissance de la souveraineté et de la plénitude de compétences des Régions et Communautés, sauf pour les matières qui sont explicitement attribuées à l'Etat fédéral. Le pouvoir résiduaire appartient aux entités fédérées et il n'y a pas de suprématie des normes nationales.

Par ailleurs, les Régions et Communautés participent de manière significative à la gestion des activités de transport et de communications prises dans un sens large (S.N.C.B., Postes, T.T. ...). Elles sont également directement compétentes pour les relations internationales dans les matières qui relèvent de leurs attributions, y compris pour la défense de leurs intérêts dans les instances des Communautés européennes.

2.2 Les compétences et masses budgétaires

Une part significative des moyens budgétaires doit être détachée du pouvoir central et dépendre directement des pouvoirs régionaux et communautaires.

Naast de reeds geregionaliseerde of gecommunautariseerde bevoegdheden heeft die begrotingsmassa betrekking op de volgende materies:

- het merendeel van de begrotingsposten van economische zaken en verkeerswezen;
- de nationale economische sectoren;
- de openbare werken;
- de landbouw;
- de buitenlandse handel;
- het wetenschapsbeleid;
- het onderwijs;
- de ontwikkelingssamenwerking;
- het gemeente- en het provinciefonds;
- sommige sociale beleidsinstrumenten, onder meer het bestaansminimum en het Plan tot terugdringing van de werkloosheid, het bruggpensioen uitgezonderd.

Naast de thans bestaande bedragen die betrekking hebben op reeds geregionaliseerde of gecommunautariseerde aangelegenheden, belopen de bedoelde bedragen volgens het begrotingsontwerp 1985 zowat 600 miljard in lopende uitgaven. Daarenboven zullen de openbare kredietinstellingen worden geregionaliseerd.

De begrotingsmassa die rechtstreeks door de federale overheid wordt gecontroleerd, heeft in hoofdzaak betrekking op:

- de gezagsopdrachten;
- de subsidies aan de sociale zekerheid en de pensioenen van de overheidssector.

Ze bedraagt ongeveer 600 miljard F.

De rente op de overheidsschuld, die 420 miljard F bedraagt, vormt een derde begrotingsmassa, waarvan de problematiek hierna zal worden onderzocht.

De sociale zekerheid blijft nationaal georganiseerd.

De fiscale en parafiscale aanslagvoet is in het hele land dezelfde. De federale staat zorgt voor de technische organisatie van die heffing.

De financiering van Gewesten en Gemeenschappen wordt gewaarborgd door een mechanisme dat de herverdeling van de ontvangsten regelt zonder verhoging van de belastingen.

Voor de gewesten en de Gemeenschappen is een gemengde formule van toepassing:

— een gedeelte van de ontvangsten wordt vastgesteld volgens vooraf bepaalde verdeelsleutels die solidariteit tussen de Gewesten veronderstellen, waarbij rekening wordt gehouden met de hun opgelegde verplichtingen (lasten uit het verleden);

— een ander gedeelte wordt gevormd door de gemakkelijk localiseerbare belastingen, die alle gewestelijk of communautair zouden worden. De gedane keuze moet de financiering waarborgen van het op economisch gebied gevoerde gewestelijk beleid.

Een dergelijke verdeling van de uitgaven en ontvangsten veronderstelt dat een oplossing wordt gevonden voor de problemen in verband met:

- het huidige tekort op de lopende uitgaven;
- de rentelasten van de huidige schuld;
- de aflossing van de schuld (lasten uit het verleden).

De centrale overheid evenals elk Gewest en elke Gemeenschap moeten zich ertoe verbinden een plan op te stellen voor de aanzuivering van het tekort op de lopende uitgaven.

Outre les compétences déjà régionalisées ou communautarisées, cette masse budgétaire correspond aux matières suivantes:

- l'essentiel des postes budgétaires des affaires économiques et des communications;
- les secteurs économiques nationaux;
- les travaux publics;
- l'agriculture;
- le commerce extérieur;
- la politique scientifique;
- l'enseignement;
- la coopération au développement;
- les fonds des communes et des provinces;
- certaines politiques sociales dont le minimex et le Plan de résorption du chômage à l'exclusion des prépensions.

Outre les masses actuelles afférentes aux matières déjà régionalisées ou communautarisées, les masses visées représentent, en dépenses courantes, environ 600 milliards de francs, d'après le projet de budget 1985. De plus, les organismes publics de crédit seront régionalisés.

Quant à la masse budgétaire contrôlée directement par le pouvoir fédéral, elle comporte principalement:

- les fonctions d'autorité;
- les subsides à la sécurité sociale et les pensions du secteur public.

Elle s'élève à environ 600 milliards de F.

Les intérêts de la dette, soit 420 milliards de F, forment une 3ème masse budgétaire dont la problématique sera examinée ci-après.

La sécurité sociale reste organisée nationalement.

Le taux de prélèvement fiscal et parafiscal est identique dans tout le pays. L'organisation technique de ce prélèvement est effectuée par l'Etat fédéral.

Le financement des Régions et Communautés est garanti par un mécanisme de redistribution des recettes et sans accroissement de la fiscalité.

Pour les Régions et Communautés, une formule mixte est appliquée:

— une part de ressources établies selon les clefs prédéterminées impliquant une solidarité entre Régions et tenant compte des obligations de ces dernières (charges du passé);

— une part par « basculement » d'impôts aisément localisables qui deviendraient, dans leur totalité, des impôts régionaux et communautaires. Le choix doit être effectué de manière à garantir le « retour financier » des politiques économiques régionales.

Une telle répartition des dépenses et des recettes suppose de résoudre les problèmes:

- du déficit actuel des dépenses courantes;
- des charges en intérêts de la dette actuelle;
- de l'amortissement de la dette (charges du passé).

Le pouvoir central et chaque Région et Communauté devront s'engager dans un plan d'apurement du déficit des dépenses courantes.

De Gewesten en de Gemeenschappen hebben rechtstreeks toegang tot de diverse financieringsbronnen en met name tot de nationale en internationale geldmarkt overeenkomstig een kalender die in overleg tussen hen en de federale Staat zal worden vastgesteld.

De lasten uit het verleden kunnen hoe dan ook niet door de Gewesten en de Gemeenschappen worden overgenomen zonder dat gelijkwaardige middelen worden overgeheveld.

Monetaire eenheid is zaak van de federale Staat. Ze berust op:

- het bestaan van één enkele wisselreserve;
- eenzelfde prijzencontrole en concurrentieregeling voor de onderscheiden Gewesten;
- een zelfde aanslagvoet;
- dezelfde bijdragen inzake sociale zekerheid,
- het behoud van de mechanismen van de loonvorming.

Het monetaire beleid hangt samen met de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, de voltooiing van het Europese monetair systeem en de veralgemening van de rol van de ECU.

Ten slotte moeten de Gewesten en de Gemeenschappen een ruime autonomie krijgen op het stuk van de openbare dienst, met inachtneming van de statutaire regels die terzake gelden.

3. Artikelen waarvan de herziening wordt voorgesteld met het oog op de invoering van een radicaal federalisme

Art. 1

Dit artikel moet worden gewijzigd in de eerste plaats om te wijzen op het federale karakter van België, een Staat die is samengesteld uit Gewesten en Gemeenschappen.

Voorts moet een eventuele hervorming van de provincies mogelijk worden gemaakt, zoals overigens door de verklaringen tot herziening van 1978 en 1981 in uitzicht was gesteld.

Art. 2

Dit artikel moet worden opgenomen in de lijst van de bepalingen die in de loop van de volgende legislatuur kunnen worden herzien ten einde een eventuele hervorming van de provincies mogelijk te maken.

Art. 3

Zie artikel 2.

Art. 3bis

Gelet op het bestaan van een Nederlandstalige, een Franstalige en een Duitstalige Gemeenschap alsmede van het Brusselse, het Vlaamse en het Waalse Gewest, kan deze bepaling vervallen.

Les Régions et Communautés ont un accès direct aux diverses sources de financement et notamment aux marchés d'emprunts nationaux et internationaux dans le cadre d'un échéancier fixé entre elles et l'Etat fédéral.

Les charges du passé ne peuvent en tout cas être reprises par les Régions et les Communautés sans transfert équivalent de ressources.

L'unité monétaire relève de la responsabilité de l'Etat fédéral. Elle est garantie par:

- l'unicité des réserves de change;
- une politique de contrôle des prix et règles de concurrence identiques dans les Régions;
- des taux de prélèvement fiscal identiques;
- des taux de cotisations de sécurité sociale identiques;
- le maintien des mécanismes de fixation des salaires.

La politique monétaire est attachée à l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise, à l'achèvement du système monétaire européen et à la généralisation du rôle de l'ECU.

Enfin les Régions et Communautés doivent être largement autonomes en matière de fonction publique, dans le respect des règles statutaires propres à la Fonction publique.

3. Articles proposés à révision en vue de l'instauration du fédéralisme radical

Art. 1

Cet article doit être modifié afin, d'abord, de mettre en évidence le caractère fédéral de la Belgique, Etat composé de Régions et de Communautés.

Il convient, ensuite, de permettre une réforme éventuelle des provinces, comme le prévoyaient d'ailleurs les déclarations de révision de 1978 et de 1981.

Art. 2

Cet article doit figurer dans la liste des dispositions pouvant être révisées au cours de la prochaine législature afin de permettre une réforme éventuelle des provinces.

Art. 3

Voir article 2.

Art. 3bis

L'existence des Communautés flamande, francophone et germanophone et des Régions bruxelloise, flamande et wallonne rend inutile le maintien de cette disposition.

Art. 3^{quater}

In verband met de Gewesten moet een nieuw artikel 3 quater worden ingevoegd dat voorziet in de democratische afbakening van hun grondgebied.

Art. 9

Dank zij de wijziging van dit artikel zal in de Grondwet zelf worden bepaald dat de decreten van Gewesten en Gemeenschappen het niet-naleven van die decreten tot een misdrijf kunnen maken en daarop straffen kunnen stellen overeenkomstig de wet, met uitzondering evenwel van criminele straffen. Die mogelijkheid wordt trouwens nu reeds geboden door artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Art. 11

Door deze wijziging krijgen de Executieven in de Grondwet zelf de mogelijkheid die nu reeds geboden wordt in artikel 79 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, om over te gaan tot onteigeningen ten algemenen nutte in de gevallen en op de wijze bepaald bij decreet.

Art. 26

Dit artikel moet in de eerste plaats worden herzien om te bepalen dat de decretale bevoegdheid van de Gewesten en Gemeenschappen door de Raad en de Executieve van ieder Gewest en iedere Gemeenschap gezamenlijk uitgeoefend wordt.

Vervolgens behoort het te worden aangepast aan de nieuwe rol van de Senaat, die een Kamer van de Gewesten zou moeten worden, doch niettemin wetgevende bevoegdheid zou moeten behouden, met name het zich beraden over en het opstellen van de wetten. Het is hoe dan ook noodzakelijk enerzijds dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers de politieke federale kamer blijft, die dus bevoegd is om de federale regering te controleren en anderzijds dat die hervorming zonder een verhoging van het aantal parlementsleden tot stand komt.

Art. 26^{bis}

Dit artikel moet worden herzien om in de tekst van de Grondwet de evenwaardigheid van de normen vast te stellen, d.w.z. dat, in het raam der respectieve bevoegdheden van ieder van de componenten van de federale staat de wet niet primeert op het decreet noch omgekeerd.

Art. 27

De herziening van dit artikel zal het mogelijk maken te bepalen dat inzake decreten het initiatief op gelijke wijze aan elk van beide takken van die macht behoort. Bovendien moet het artikel eventueel kunnen worden aangepast aan de hervorming van de rol van de Senaat (zie art. 26).

Art. 3^{quater}

Il s'indique de prévoir un nouvel article 3 quater relatif aux Régions et prévoyant notamment la détermination démocratique des limites de leurs territoires.

Art. 9

La modification de cet article permettra de prévoir dans la Constitution même que les décrets régionaux et communautaires peuvent ériger en infraction les manquements à leurs dispositions et établir les peines punissant ces manquements conformément à la loi mais à l'exception des peines criminelles. En effet, cette possibilité figure déjà à l'article 11 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Art. 11

La révision de cet article permettra de constitutionnaliser la possibilité qu'ont les Exécutifs, ce qui est actuellement prévu par l'article 79 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, de poursuivre des expropriations pour cause d'utilité publique dans les cas et selon les modalités fixés par décret.

Art. 26

Cet article doit pouvoir être révisé en vue, d'abord, de prévoir que le pouvoir décrétoal des Régions et Communautés s'exerce collectivement par le Conseil et l'Exécutif de chaque Région et de chaque Communauté.

Il doit ensuite pouvoir être adapté au nouveau rôle du Sénat lequel devrait être une Chambre des Régions ayant toutefois des compétences législatives de réflexion et de rédaction des lois. En toute hypothèse, il s'impose, d'une part que la Chambre des Représentants reste la Chambre fédérale politique, ayant donc le pouvoir de censurer le gouvernement fédéral et, d'autre part, que cette réforme soit réalisée sans augmentation du nombre de parlementaires.

Art. 26^{bis}

Cet article doit être révisé en vue de prévoir, dans le texte constitutionnel, l'équipollence des normes, c'est-à-dire l'absence de suprématie de la loi sur le décret, et, inversement, dans le cadre des compétences respectives de chacune des composantes de la fédération.

Art. 27

La révision de cet article permettra de spécifier que l'initiative décrétoale appartient également à chacune des deux branches de ce pouvoir. En outre, il doit pouvoir être éventuellement adapté à la réforme du rôle du Sénat (voir art. 26).

Art. 27bis

Een nieuw artikel 27bis zal het mogelijk maken de exclusieve bevoegdheden van de centrale overheid te bepalen, wat noodzakelijk is aangezien de residuele bevoegdheid in het raam van het radicale federalisme dat door de Parti Socialiste voorgestaan wordt, aan de Gewesten en Gemeenschappen toekomt.

De exclusieve bevoegdheden hebben betrekking op de gezagsopdrachten (Justitie, Leger, Rijkswacht, Binnenlandse Zaken), de sociale zekerheid, de overheidspensioenen en het behoud van de monetaire eenheid.

Art. 29

Dit artikel moet worden herzien om rekening te houden met de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven.

Art. 31

Zie artikel 2.

Art. 32

Dit artikel dient te worden herzien om rekening te houden met de specialisatie van de federale assemblees.

Art. 33 tot 38 en 39 tot 46

Deze algemene bepalingen moeten kunnen worden aangepast ten einde ze op de Gemeenschaps- en Gewestraden toepasselijk te kunnen maken.

Art. 53 tot 59

De hele tweede afdeling van Hoofdstuk I van Titel III van de Grondwet moet aan de hervorming van de Senaat kunnen worden aangepast. Artikel 58 kan trouwens worden opgeheven, aangezien het onverenigbaar is met de idee van een Senaat van de Gewesten.

Art. 59bis

De herziening van dit artikel is volstrekt onontbeerlijk om het onderwijs te communautariseren, zoals dat trouwens door de belangrijkste politieke machten van het land wordt geëist. Bovendien moet in een eventuele herverdeling van bevoegdheden tussen Gewesten en Gemeenschappen worden voorzien.

Art. 59ter

Ofschoon dit artikel in 1983 werd gewijzigd, zal het voor herziening vatbaar moeten zijn, aangezien het meermaals naar artikel 59bis verwijst.

Art. 27bis

Un nouvel article 27bis permettra de déterminer les compétences exclusives du pouvoir central, ce qui est nécessaire puisque dans le cadre du fédéralisme radical défendu par le Parti Socialiste, le pouvoir résiduaire appartient aux Régions et aux Communautés.

Les compétences exclusives concernent les fonctions d'autorité (justice, armée, gendarmerie, intérieur), la sécurité sociale, les pensions du secteur public et le maintien de l'unité monétaire.

Art. 29

Cet article doit être modifié en vue de tenir compte des Exécutifs régionaux et communautaires.

Art. 31

Voir article 2.

Art. 32

Cet article est à réviser en vue de tenir compte de la spécialisation des assemblées fédérales.

Art. 33 à 38 et 39 à 46

Il est nécessaire de pouvoir adapter ces dispositions générales en vue de les rendre applicables aux Conseils communautaires et régionaux.

Art. 53 à 59

L'ensemble de cette deuxième section du Chapitre I^{er} du Titre III de la Constitution doit pouvoir être adaptée à la réforme du Sénat. L'article 58 peut d'ailleurs être abrogé car il est incompatible avec l'idée d'un Sénat des Régions.

Art. 59bis

La révision de cet article est absolument indispensable afin de communautariser l'enseignement, ce qui est d'ailleurs réclamé par les plus importantes forces politiques du pays. En outre, il convient de prévoir d'éventuelles redistributions de compétences entre Communautés et Régions.

Art. 59ter

Bien qu'ayant été modifié en 1983, cet article devrait pouvoir être révisé en raison des références qu'il fait à l'article 59bis.

Art. 59^{quater}

Hoofdstuk I van Titel III moet worden aangevuld met een afdeling III, waarin een nieuw artikel 59^{quater} voorkomt dat betrekking heeft op de Gewestraden, de samenstelling, de werking en de bevoegdheid ervan.

Art. 66, tweede en derde lid

De herziening van dit artikel zal het mogelijk maken een grondwettelijk karakter te geven aan het recht dat krachtens artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven werd toegekend om het personeel van hun administratieve diensten te benoemen. De Gewesten en Gemeenschappen moeten, met inachtneming van de statutaire regels die eigen zijn aan de openbare dienst, over een ruime autonomie beschikken op het vlak van die openbare dienst.

Art. 68

De herziening van dit artikel is verantwoord om rekening te houden met de bevoegdheden van de Gewesten en de Gemeenschappen inzake internationale betrekkingen.

Art. 70 tot 72

Deze artikelen moeten worden herzien om rekening te houden met de hervorming van de Senaat

Art. 91^{ter}

Een nieuwe afdeling IV van Hoofdstuk II van Titel III, gewijd aan de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven, moet het mogelijk maken opdracht, werking en bevoegdheden ervan, alsmede de bepalingen betreffende de leden ervan vast te stellen.

Art. 99

Dit artikel moet voor herziening vatbaar worden gesteld, ten einde rekening te houden met de eventuele hervormingen van de Senaat en van de provincies.

Art. 107

Het bestaan van met de wet evenwaardige decreten maakt de aanvulling van dit artikel noodzakelijk. Bovendien moet het aan een eventuele hervorming van de provincies kunnen worden aangepast.

Art. 108

Dit artikel moeten kunnen worden gewijzigd gelet op de eventuele hervorming van de provincies en van de bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten op het stuk van toezicht op de verenigingen van plaatselijke besturen.

Art. 110

Dit artikel dient te worden herzien om de grondslag te leggen van de financiële mechanismen van de federale staat, in casu het vaststellen van een voor het hele land gelijke fiscale en parafiscale aanslagvoet — met het oog op het behoud van de monetaire eenheid — en

Art. 59^{quater}

Le Chapitre I^{er} du Titre III doit être complété par une section 3, comprenant un nouvel article 59^{quater}, relatif aux Conseils régionaux, à leur composition, à leur fonctionnement et à leur compétence.

Art. 66, alinéas 2 et 3

La révision de cet article permettra de constitutionnaliser le droit qu'ont les Exécutifs régionaux et communautaires, en vertu de l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, de nommer le personnel de leur administration. Les Régions et Communautés doivent en effet être largement autonomes en matière de fonction publique, dans le respect des règles statutaires propres à cette fonction publique.

Art. 68

La nécessité de tenir compte des compétences régionales et communautaires en matière de relations internationales justifie la révision de cet article.

Art. 70 à 72

Il y a lieu de soumettre ces articles à révision en vue de tenir compte de la réforme du Sénat.

Art. 91^{ter}

Une nouvelle section IV du Chapitre II du titre III, consacrée aux Exécutifs régionaux et communautaires, doit permettre de déterminer leur mission, leur fonctionnement et leurs compétences ainsi que les dispositions relatives à leurs membres.

Art. 99

Il y a lieu de soumettre cet article à révision en vue de tenir compte des éventuelles réformes du Sénat et des provinces.

Art. 107

L'existence de décrets équipollents à la loi rend nécessaire de compléter cet article. En outre, il doit pouvoir être adapté à une éventuelle réforme des provinces.

Art. 108

Cet article doit pouvoir être modifié en fonction de l'éventuelle réforme des provinces et de la compétence des Communautés et des Régions en matière de tutelle et sur les associations de pouvoirs locaux.

Art. 110

Il y a lieu de réviser cet article en vue d'y prévoir les bases des mécanismes financiers de l'Etat fédéral, en l'occurrence stipulation d'un taux de prélèvement fiscal et para-fiscal identique dans tout le pays — en vue du maintien de l'unité monétaire — et stabilisation des méca-

het stabiliseren van de mechanismen voor de financiering van de componenten van de Staat (dotaties en gewestelijke en communautaire belastingen) via de verwijzing naar een met een bijzondere meerderheid aan te nemen wet.

Art. 113

Zie artikel 2

Art. 114 en 115

Deze artikelen moeten worden herzien om rekening te houden met de bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten.

Art. 116

Dit artikel dient andermaal te worden herzien, want de thans door de Commissie voor de Herziening van de Grondwet en voor de Institutionele Hervormingen aangenomen tekst beantwoordt niet aan de vereisten van een op een federale leest geschoeide Staat.

Art. 127

De bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten wettigen de herziening van dit artikel ten einde het te kunnen aanvullen.

Art. 129

De in dit artikel vervatte verplichting tot bekendmaking moet tot de decreten worden uitgebreid. Bovendien moet het artikel eventueel aan de hervorming van de provincies worden aangepast.

Art. 131

Met uitzondering van wat de fundamentele rechten en vrijheden betreft, zou een herziening van dit artikel de mogelijkheid bieden de Grondwet zonder voorafgaande verklaring te wijzigen, maar dan zou die wijziging moeten worden goedgekeurd met een meerderheid van stemmen in elke taalgroep van elke Kamer, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van elke groep aanwezig is en voor zover het aantal ja-stemmen in elk van beide taalgroepen ten minste tweederde van de uitgebrachte stemmen bereikt.

Art. 140

De herziening van dit artikel moet de mogelijkheid bieden een Duitse tekst van de Grondwet te doen opstellen.

4. Andere voorgestelde wijzigingen

Art. 4

Dit artikel moet voor herziening vatbaar worden verklaard ten einde de Grondwetgever in staat te stellen eventueel politieke rechten aan de vreemdelingen te verlenen.

nismes de financement des composantes de l'Etat (dotations et impôts régionaux et communautaires) par le biais de la référence à une loi à majorité spéciale.

Art. 113

Voir article 2

Art. 114 et 115

Ces articles doivent être révisés pour tenir compte des compétences régionales et communautaires.

Art. 116

Il convient de soumettre encore cet article à révision car le texte actuellement adopté par la Commission des Réformes institutionnelles et de la Révision de la Constitution ne correspond pas aux impératifs d'un Etat constitué sur une base fédérale.

Art. 127

Les compétences communautaires et régionales justifient la révision de cet article en vue de le compléter.

Art. 129

L'obligation de publication prévue dans cet article doit être élargie aux décrets. En outre, il convient éventuellement d'adapter l'article à la réforme des provinces.

Art. 131

A l'exception de ce qui concerne les droits et libertés fondamentaux, une révision de cet article permettrait de modifier la Constitution sans déclaration préalable, mais alors cette modification devrait être adoptée à la majorité des suffrages dans chaque groupe linguistique de chacune des Chambres, à la condition que la majorité des membres de chaque groupe se trouve réunie et pour autant que le total des votes positifs émis dans les deux groupes linguistiques atteigne les deux tiers des suffrages exprimés.

Art. 140

La révision de cet article doit permettre de faire établir un texte de la Constitution en allemand.

4. Autres modifications proposées

Art. 4

Il y a lieu de soumettre cet article à révision afin de permettre au Constituant d'accorder éventuellement des droits politiques aux étrangers.

Art. 5

Met de herziening van dit artikel kan het onderscheid tussen de twee soorten naturalisatie worden afgeschaft.

Art. 6bis

Om tevens discriminatie naar het geslacht te voorkomen, is het verantwoord dit artikel te herzien.

Art. 6ter

De invoeging van een nieuw artikel 6ter moet de mogelijkheid bieden het recht van de burgers te erkennen om hun gewetensbezwaren tegen het militair defensiebeleid te uiten.

Art. 7bis

Zoals reeds in de verklaringen tot herziening van 1965, 1968, 1978 en 1981 voorkwam wordt voorgesteld een artikel 7bis (nieuw) in te voegen betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Art. 18

De wijziging van dit artikel zal de bescherming van de pers uitbreiden tot de andere informatiemiddelen.

Art. 22

De verklaringen van 1965 en 1968 beoogden reeds de herziening van dit artikel om met de moderne communicatietechnieken rekening te houden en om derhalve de geheimhouding te waarborgen van elk bericht, ongeacht de wijze van overbrenging.

Art. 24bis

De invoeging van een nieuw artikel 24bis zal de mogelijkheid bieden in onze Grondwet de economische en sociale rechten op te nemen, evenals het recht van elkeen om in een passend en evenwichtig leefmilieu te leven en de plicht om het te beschermen.

Art. 50

Dit artikel moet worden herzien, enerzijds om het eventueel in overeenstemming te brengen met artikel 5 en anderzijds om rekening te houden met de andere wijzen tot verkrijging van de Belgische nationaliteit. (De reeds om andere redenen voorgestelde herziening van artikel 56 is eveneens om de hiergenoemde redenen verantwoord.)

Art. 51

De ervaring tijdens de huidige legislatuur toont aan dat dit artikel moet worden gewijzigd om daarin duidelijk de berekening van de termijn van vier jaar in te preciseren.

Art. 5

La révision de cet article permettra de supprimer la distinction entre les deux types de naturalisation.

Art. 6bis

Afin de prévenir également les discriminations sexuelles, il est justifié de soumettre cet article à révision.

Art. 6ter

L'insertion d'un nouvel article 6ter doit permettre de reconnaître le droit des citoyens à l'objection, pour des raisons de conscience, à la politique de défense militaire.

Art. 7bis

Comme cela figurait déjà dans les déclarations de révision de 1965, 1968, 1978 et 1981, il est proposé d'introduire un article 7bis nouveau relatif à la protection de la vie privée.

Art. 18

La modification de cet article étendra la protection accordée à la presse aux autres moyens d'information.

Art. 22

Les déclarations de 1965 et 1968 envisageaient déjà de réviser cet article pour tenir compte des techniques modernes et, de ce fait, pour garantir le secret à tout message, quel que soit le mode de transmissions utilisé.

Art. 24bis

L'insertion d'un nouvel article 24bis nouveau permettra d'inscrire, dans notre charte fondamentale, les droits économiques et sociaux ainsi que le droit de chacun à vivre dans un environnement adéquat et équilibré et le devoir de le protéger.

Art. 50

Il s'indique de revoir cet article d'une part pour le mettre éventuellement en concordance avec l'article 5 et, d'autre part, pour tenir compte des autres modes d'acquisition de la nationalité belge. (La révision de l'article 56 déjà proposée pour d'autres raisons se justifie également par celles qui viennent d'être citées.)

Art. 51

L'expérience vécue au cours de l'actuelle législature montre qu'il s'impose de modifier cet article pour y préciser, sans doute possible, le calcul de délai de quatre ans.

Art. 52

De wijziging van dit artikel moet het mogelijk maken de erin bedoelde jaarlijkse vergoeding van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan te passen.

Art. 60 en 61

De herziening van dit artikel wordt voorgesteld om het voorrecht dat uitsluitend aan de mannelijke afstammelingen van de Koning wordt toegekend, af te schaffen.

Art. 73

De herziening van dit artikel zal het mogelijk maken de uitoefening van dat koninklijk recht te organiseren, met name door de verplichting van een controle door de wetgevende macht in dit artikel op te nemen.

Art. 86

Voorgesteld wordt dit artikel te herzien in het licht van de wijziging van artikel 5.

Art. 96, tweede lid en 98

Zie artikel 18

Art. 117

Het voor een democratisch land onontbeerlijk pluralisme maakt het noodzakelijk dit artikel te herzien om de wedden en pensioenen van lekenconsulenten eveneens ten laste van de Staat te leggen.

Art. 117bis

De invoeging van een artikel 117bis in Titel V moet het mogelijk maken uitdrukkelijk aan de wetgevende macht de opdracht toe te vertrouwen de krachtlijnen van het beleid inzake veiligheid en de middelen voor het defensiebeleid vast te leggen.

VOORSSEL VAN VERKLARING

Er is reden tot herziening van de volgende bepalingen van de Grondwet:

- Artikel 1;
- Artikel 2;
- Artikel 3;
- Artikel 3bis, ten einde het op te heffen;
- Titel Ibis, door invoeging van een artikel 3quater (nieuw)
- Artikel 4;
- Artikel 5;
- Artikel 6bis;
- Titel II, door invoeging van een artikel 6ter (nieuw);
- Titel II, door invoeging van een artikel 7bis (nieuw);
- Artikel 9;
- Artikel 11;
- Artikel 18;

Art. 52

La modification de cet article doit permettre d'adapter la référence faite à l'indemnité annuelle des membres de la Chambre des Représentants.

Art. 60 et 61

La révision de cet article est proposée afin de supprimer le privilège reconnu à la seule descendance masculine du Roi.

Art. 73

La révision de cet article permettra d'organiser l'exercice de ce droit régalien, en prévoyant notamment l'obligation d'un contrôle par le pouvoir législatif.

Art. 86

Il est proposé de réviser cet article en fonction de la modification de l'article 5.

Art. 96, alinéa 2, et 98

Voir article 18

Art. 117

Le pluralisme indispensable à un Etat démocratique rend nécessaire la révision de cet article en vue de faire également prendre en charge par l'Etat les traitements et pensions des conseillers laïques.

Art. 117bis

L'insertion d'un article 117bis dans le Titre V doit permettre de confier explicitement au pouvoir législatif la mission de définir les orientations maîtresses de la politique de sécurité et des voies et moyens de la politique de défense.

A. VAN DER BIEST

PROPOSITION DE DECLARATION

Il y a lieu de procéder à la révision des dispositions suivantes de la Constitution:

- Article 1^{er};
- Article 2;
- Article 3;
- Article 3bis, en vue de l'abroger;
- Titre Ibis, par l'insertion d'un article 3quater (nouveau);
- Article 4;
- Article 5;
- Article 6bis;
- Titre II, par l'insertion d'un article 6ter (nouveau);
- Titre II, par l'insertion d'un article 7bis (nouveau);
- Article 9;
- Article 11;
- Article 18;

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> — Artikel 22; — Titel II, door invoeging van een artikel 24<i>bis</i> (nieuw); — Artikel 26; — Artikel 26<i>bis</i>; — Artikel 27; — Titel II, door invoeging van een artikel 27<i>bis</i> (nieuw); — Artikel 29; — Artikel 31; — Artikel 32; — Artikel 33; — Artikel 34; — Artikel 35; — Artikel 36; — Artikel 37; — Artikel 38; — Artikel 39; — Artikel 40; — Artikel 41; — Artikel 42; — Artikel 43; — Artikel 44; — Artikel 45; — Artikel 46; — Artikel 47; — Artikel 48; — Artikel 49; — Artikel 50; — Artikel 51; — Artikel 52; — Artikel 53; — Artikel 54; — Artikel 55; — Artikel 56; — Artikel 56<i>ter</i>; — Artikel 56<i>quater</i>; — Artikel 57; — Artikel 58; — Artikel 59; — Artikel 59<i>bis</i>; — Artikel 59<i>ter</i>;
<ul style="list-style-type: none"> — Hoofdstuk I van Titel III door invoeging van een afdeling III bevattende een artikel 59<i>quater</i> (nieuw); — Artikel 60; — Artikel 61; — Artikel 66, tweede en derde lid; — Artikel 68; — Artikel 70; — Artikel 71; — Artikel 72; — Artikel 73; — Artikel 86; — Hoofdstuk II van Titel II door invoeging van een afdeling IV bevattende een artikel 91<i>ter</i> (nieuw); — Artikel 96, tweede lid; — Artikel 98; — Artikel 99; — Artikel 107; — Artikel 108; | <ul style="list-style-type: none"> — Article 22; — Titre II, par l'insertion d'un 24<i>bis</i> (nouveau); — Article 26; — Article 26<i>bis</i>; — Article 27; — Titre II, par l'insertion d'un article 27<i>bis</i> (nouveau); — Article 29; — Article 31; — Article 32; — Article 33; — Article 34; — Article 35; — Article 36; — Article 37; — Article 38; — Article 39; — Article 40; — Article 41; — Article 42; — Article 43; — Article 44; — Article 45; — Article 46; — Article 47; — Article 48; — Article 49; — Article 50; — Article 51; — Article 52; — Article 53; — Article 54; — Article 55; — Article 56; — Article 56<i>ter</i>; — Article 56<i>quater</i>; — Article 57; — Article 58; — Article 59; — Article 59<i>bis</i>; — Article 59<i>ter</i>;
<ul style="list-style-type: none"> — Chapitre I^{er} du Titre III par l'insertion d'une section III comprenant un article 59<i>quater</i> (nouveau); — Article 60; — Article 61; — Article 66, alinéas 2 et 3; — Article 68; — Article 70; — Article 71; — Article 72; — Article 73; — Article 86; — Chapitre II du Titre II par l'insertion d'une section IV comprenant un article 91<i>ter</i> (nouveau); — Article 96, alinéa 2; — Article 98; — Article 99; — Article 107; — Article 108; |
|--|--|

— Artikel 110;
— Artikel 113;
— Artikel 114;
— Artikel 115;
— Artikel 116;
— Artikel 117;
— Titel V door invoeging van een artikel 117*bis*
(nieuw);
— Artikel 127;
— Artikel 129;
— Artikel 131;
— Artikel 140;

2 juli 1985.

— Article 110;
— Article 113;
— Article 114;
— Article 115;
— Article 116;
— Article 117;
— Titre V par l'insertion d'un article 117*bis* (nouveau);
— Article 127;
— Article 129;
— Article 131;
— Article 140;

2 juillet 1985.

A. VAN DER BIEST
