

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

8 JUILLET 1986

PROJET DE LOI

concernant les risques d'accidents majeurs
de certaines activités industrielles

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. TEMMERMAN

Art. 4.

Faire précéder cet article d'un titre, libellé comme suit :

« Chapitre 1: Dispositions particulières à la Région bruxelloise. »

JUSTIFICATION

Nous estimons que la réglementation en matière de notifications relève de la compétence des Régions wallonne et flamande, et ce sur la base de l'article 6, § 1^{er}, II, 1^{er}, « La protection de l'environnement, dans le respect des normes légales générales et sectorielles », et de l'article 6, § 1^{er}, II, 3^{er}, « La police des établissements dangereux, insalubres et incommodes, sous réserve des dispositions relatives à la protection du travail », de la loi spéciale du 8 août 1980.

Cette matière ne peut donc être réglée par la loi que pour la Région bruxelloise.

Il ressort de l'avis du Conseil d'Etat sur le projet de loi que le projet n'empiète pas sur les compétences des Régions.

L'avis se fonde toutefois sur une interprétation trop restrictive de « La police des établissements dangereux, insalubres et incommodes, sous réserve des dispositions relatives à la protection du travail ».

Il ressort cependant d'autres avis du Conseil d'Etat que la compétence des Régions ne se limite pas à une compétence normative et à une compétence d'exécution en ce qui concerne le titre I du R.G.P.T. mais recouvre plutôt la notion de « maîtrise de l'environnement industriel ».

La compétence des Régions « La protection de l'environnement, dans le respect des normes générales et sectorielles » est également interprétée de façon restrictive.

Nous estimons que les compétences des Régions sont plus étendues qu'on ne l'affirme en l'occurrence et qu'un certain nombre des dispositions proposées sont présentées erronément comme relevant de la compétence nationale, à savoir :

- la réglementation relative aux notifications : articles 4 à 6 ;
- la détermination des zones susceptibles d'être affectées par un accident majeur sur la base des notifications et des données scientifiques : article 6, § 2.3, et § 3 ;
- l'information en cas d'accident majeur au sens de l'article 10, §§ 1^{er} et 2.

Voir :

542 (1985-1986) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

8 JULI 1986

WETSONTWERP

inzake de risico's van zware ongevallen
bij bepaalde industriële activiteiten

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 4.

Vóór dit artikel, de volgende titel invoegen :

« Hoofdstuk 1: Bijzondere bepalingen voor het Brusselse Gewest. »

VERANTWOORDING

Wij zijn van oordeel dat de regeling in verband met de kennisgevingen behoort tot de bevoegdheid, respectievelijk van het Vlaamse en Waalse Gewest en dit op grond van respectievelijk artikel 6, § 1, II, 1^o « De bescherming van het leefmilieu, met eerbiediging van de wettelijke algemene en sectoriële normen », en artikel 6, § 1, II, 3^o « De politie van de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke bedrijven, onder voorbehoud van de bepalingen die betrekking hebben op de arbeidsbescherming » van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Bij wet kan deze materie derhalve alleen geregeld worden voor het Brusselse Gewest.

Uit het advies van de Raad van State over het wetsontwerp moet blijken dat het ontwerp nergens het bevoegdheidsterrein van de Gewesten zou betreden.

Het advies lijkt echter te steunen op een te enge interpretatie van het begrip « politie van de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke bedrijven, onder voorbehoud van de bepalingen die betrekking hebben op de arbeidsbescherming ».

Uit andere adviezen van de Raad van State blijkt nochtans dat de gewestelijke bevoegdheid niet beperkt is tot een normatieve en uitvoerende bevoegdheid inzake titel I van het A.R.A.B., maar eerder het begrip « industriële leefmilieubeheersing » dekt.

Ook wordt de gewestelijke bevoegdheid « De bescherming van het leefmilieu, met eerbiediging van de wettelijke algemene en sectoriële normen » restrictief opgevat.

De gewestelijke bevoegdheden lijken ons verder te reiken dan thans wordt voorgesteld. Wij menen dat een aantal van de thans voorgestelde bepalingen ten onrechte worden voorgesteld als een nationale bevoegdheid, met name :

- de regeling i.v.m. de kennisgevingen : artikelen 4 tot 6 ;
- het vastleggen van de « rampenzones » op basis van de kennisgevingen en wetenschappelijke gegevens : artikel 6, § 2.3, en § 3 ;
- kennisgeving in geval van ramp in de zin van artikel 10, § 1 en § 2.

Zie :

542 (1985-1986) :

— Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Nous ne pouvons absolument pas nous rallier à certains points de vue du Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale à propos de la compétence des Région, selon lesquels :

- la prévention des accidents majeurs ne peut être organisée par les Régions sur la base de leur compétence en matière de police des établissements classés que si les effets ne dépassent pas le voisinage de l'établissement;
- la prévention organisée dans le cadre du titre I du R.G.P.T. ne peut viser que les activités industrielles les moins dangereuses (Rapport de la Commission du Sénat, Doc. Sénat n° 257/2, 1985-1986).

Une telle réglementation nationale n'est possible que pour la Région bruxelloise.

Les dispositions de l'article 8 (effets sur le territoire d'un Etat voisin) et de l'article 10, § 6 (transmission des informations à la Commission des C.E.) relèvent bien de « la politique nationale de l'environnement ».

N° 2 DE M. TEMMERMAN

Art. 4.

Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Le Roi fixe, dans le respect de la loi coordonnée du 20 juillet 1979 créant des institutions communautaires et régionales provisoires, les modalités de la notification et détermine les éléments et informations qu'elle doit comporter. »

JUSTIFICATION

L'ajout au § 4 vise à établir clairement que les modalités de la notification concernant la Région bruxelloise constituent une matière dans laquelle une politique différenciée suivant les Régions se justifie en tout ou en partie. Cette matière concerne notamment tout ce qui est visé à l'article 2, 3°, e), de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 délimitant les matières de la politique d'aménagement du territoire et d'urbanisme, où une politique régionale différenciée se justifie — en particulier les établissements auxquels s'applique le règlement général pour la protection du travail. Cela signifie que l'arrêté royal d'exécution de l'article 4, § 4, est soumis à la délibération de l'Exécutif de la Région bruxelloise.

N° 3 DE M. TEMMERMAN

Art. 6.

1) Au § 1^{er}, remplacer les mots « Le Ministre qui a l'Environnement dans ses attributions » par les mots « Le membre de l'Exécutif de la Région bruxelloise désigné à cette fin par cet exécutif ».

2) Remplacer le § 2.1 par ce qui suit :

« § 2.1. Le membre de l'Exécutif de la Région bruxelloise visé au § 1^{er} transmet la notification et tous les éléments et informations qui l'accompagnent aux Ministres ayant dans leurs attributions l'Emploi et le Travail et la Protection civile. »

3) Remplacer le § 2.3 par ce qui suit :

« § 2.3. Le Roi définit, dans le respect de la loi coordonnée du 20 juillet 1979 créant des institutions communautaires et régionales provisoires, les critères permettant d'établir les zones territoriales susceptibles d'être affectées par un accident majeur. »

4) Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Le membre de l'Exécutif de la Région bruxelloise visé au § 1^{er} détermine sur une base scientifique, à partir des critères visés au § 2.3, et sur la base de la notification pour chaque activité industrielle soumise à cette notification, les zones susceptibles d'être affectées par un accident majeur. »

Wij kunnen in het geheel niet akkoord gaan met bepaalde stellingen van de Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie inzake de bevoegdheid van de Gewesten, zo onder meer :

- dat de preventie van de zware ongevallen door de Gewesten op grond van hun bevoegdheid inzake de politie op de vergunningsplichtige inrichtingen enkel kan georganiseerd worden indien de gevolgen niet verder reiken dan de onmiddellijke omgeving van de inrichting;
- dat de preventie in het kader van titel I van het A.R.A.B. alleen van toepassing kan zijn op de minst gevaarlijke industriële activiteiten (Verslag Senaatscommissie, Gedrukt Stuk Senaat nr. 257/2, 1985-1986).

Dergelijke regeling is enkel, op nationaal vlak, mogelijk voor het Brusselse Gewest.

Horen wel thuis onder het begrip « nationaal milieubeleid » : het bepaalde in artikel 8 (grensoverschrijdende werking); het bepaalde in artikel 10, § 6 (kennisgeving aan de E.G.-Commissie).

Nr. 2 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 4.

§ 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. De Koning bepaalt, met inachtneming van de gecoördineerde wet van 20 juli 1979 tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, de modaliteiten van de kennisgeving en bepaalt tevens de elementen en de informatie die zij moet inhouden. »

VERANTWOORDING

De aanvulling van § 4 heeft tot doel duidelijk te maken dat de regeling met betrekking tot de kennisgevingen wat het Brusselse Gewest betreft een aangelegenheid is waarin een verschillend gewestelijk beleid geheel of ten dele verantwoord is. Met name heeft deze materie betrekking op het bepaalde in artikel 2, 3°, e), van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 tot afbakening van de aangelegenheden inzake het beleid van ruimtelijke ordening en stedenbouw, waarin een verschillend beleid verantwoord is — met name de inrichting waarop het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming toepasselijk is. Dit betekent dat het koninklijk besluit dat uitvoering moet geven aan artikel 4, § 4, onderworpen is aan de beraadslaging van de Executieve van het Brusselse Gewest.

Nr. 3 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 6.

1) In § 1 de woorden « De Minister tot wiens bevoegdheid het leefmilieu behoort » vervangen door de woorden « Het lid van de Executieve van het Brusselse Gewest hiertoe aangewezen door deze executieve ».

2) § 2.1 vervangen door wat volgt :

« § 2.1. Het in § 1 bedoelde lid van de Executieve van het Brusselse Gewest deelt de kennisgeving en alle gegevens en inlichtingen die deze kennisgeving begeleiden mee aan de Ministers tot wiens bevoegdheid Tewerkstelling en Arbeid en de Civiele Bescherming behoren. »

3) § 2.3 vervangen door wat volgt :

« § 2.3. De Koning bepaalt met inachtneming van de gecoördineerde wet van 20 juli 1979 tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen de criteria die de afbakening mogelijk maken van gebieden die door een zwaar ongeval zouden kunnen getroffen worden. »

4) § 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. Het in § 1 bedoelde lid van de Executieve van het Brusselse Gewest bepaalt voor elke industriële activiteit die aan kennisgeving onderworpen is, op wetenschappelijke basis, op grond van de criteria bedoeld in § 2.3 en op grond van de kennisgeving, de zones die door een zwaar ongeval gevaar zouden kunnen lopen. »

5) Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Le membre de l'Exécutif de la Région bruxelloise visé au § 1^{er} communie à toutes les autorités visées par cet article des zones géographiques qu'il a déterminées pour chaque activité indiquée. »

JUSTIFICATION

Les amendements proposés à l'article 6 résultent automatiquement de la constatation que ces actes relèvent de la compétence des Régions. L'article 6 doit donc être adapté, de sorte que les compétences visées en l'espèce soient accordées au Ministre compétent sur le plan régional. Une solution similaire est proposée pour la Région flamande dans la proposition de décret « houdende regeling van de veiligheidsrapportering en houdende organisatie van de preventie van milieurampen in het Vlaamse Gewest » de M. L. Vanvelthoven et consorts, déposée au Conseil flamand le 30 décembre 1985.

N° 4 DE M. TEMMERMAN

Art. 7.

Faire précéder cet article d'un titre, libellé comme suit :

« Chapitre 2 : Dispositions applicables dans l'ensemble du pays. »

JUSTIFICATION

La matière traitée dans les articles qui suivent relève de la compétence nationale. Nous proposons des amendements là où ils sont nécessaires. Ces amendements doivent être lus conjointement avec la proposition de décret « houdende regeling van de veiligheidsrapportering en houdende organisatie van de preventie van milieurampen in het Vlaamse Gewest » de M. L. Vanvelthoven et consorts, déposée au Conseil flamand le 30 décembre 1985 (Doc. n° 44).

N° 5 DE M. TEMMERMAN

Art. 7.

1) Remplacer le § 2.3 par ce qui suit :

« 3. de mettre préalablement à la disposition du Ministre compétent, conformément à la législation régionale, les mêmes informations que celles qui doivent être diffusées à la population et de lui communiquer la date de la mise en diffusion de ces informations. »

2) Ajouter un § 5, libellé comme suit :

« § 5. Le Roi détermine, après avis des Exécutifs régionaux, les conditions auxquelles doivent satisfaire les plans d'urgence ainsi que les conditions auxquelles doit satisfaire l'information visée au § 2.2. »

JUSTIFICATION

L'article doit être mis en concordance avec la répartition actuelle des compétences : la responsabilité de la protection de l'environnement incombe en effet aux Régions.

L'adjonction d'un § 5 a pour but de parvenir à plus de clarté et d'uniformité en ce qui concerne les conditions auxquelles doivent satisfaire les plans d'urgence et l'information de la population.

Etant donné la grande responsabilité des Régions, il est raisonnable que les projets d'arrêtés soient soumis à l'avis de leurs exécutifs.

N° 6 DE M. TEMMERMAN

Art. 8.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 8. — Si les zones dangereuses délimitées par les autorités régionales couvrent le territoire d'un Etat voisin, le Ministre qui a l'Environnement dans ses attributions met à la disposition de

5) § 4 remplacer par ce qui suit :

« § 4. Het in § 1 bedoelde lid van de Executieve van het Brusselse Gewest meldt aan alle overheden vernoemd in dit artikel, de geografische zones die hij heeft bepaald voor elke aangeduide activiteit ».

VERANTWOORDING

De bij artikel 6 voorgestelde amendementen vloeien automatisch voort uit de vaststelling dat deze handelingen behoren tot de bevoegdheid van de Gewesten. Het artikel 6 moest dan ook worden aangepast, zodat de hier bedoelde bevoegdheden worden toegekend aan de bevoegde Minister op gewestelijk vlak. Een gelijkaardige oplossing wordt door ons voorgesteld voor het Vlaamse Gewest; zie het voorstel van decreet houdende regeling van de veiligheidsrapportering en houdende organisatie van de preventie van milieurampen in het Vlaamse Gewest van de heer L. Vanvelthoven c.s., neergelegd in de Vlaamse Raad op 30 december 1985.

Nr. 4 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 7.

Voor dit artikel, de volgende titel invoegen :

« Hoofdstuk 2 : Bepalingen toepasselijk in gans het land. »

VERANTWOORDING

De materie die behandeld wordt in de volgende artikelen behoort tot de nationale bevoegdheid. Waar nodig stellen we nog amendementen voor. Deze amendementen moeten samen gelezen worden met het voorstel van decreet houdende regeling van de veiligheidsrapportering en houdende organisatie van de preventie van milieurampen in het Vlaamse Gewest van de heer L. Vanvelthoven c.s., neergelegd in de Vlaamse Raad op 30 december 1985 (Stuk nr. 44).

Nr. 5 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 7.

1) § 2.3 vervangen door wat volgt :

« 3. het van tevoren ter beschikking stellen van de overeenkomstig de regionale wetgeving bevoegde Minister van dezelfde inlichtingen als deze die aan de bevolking moeten worden verstrekt, alsmede van de datum waarop deze inlichtingen kunnen worden verspreid. »

2) Een § 5 toevoegen, luidend als volgt :

« § 5. De Koning bepaalt, na advies van de Gewestsexecutieven, de eisen waaraan de rampenplannen moeten voldoen alsmede de eisen waaraan de in § 2.2. bedoelde voorlichting moet voldoen. »

VERANTWOORDING

Het artikel wordt in overeenstemming gebracht met de bestaande bevoegdheidsverdeling, de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het leefmilieu ligt immers bij de Gewesten.

De toevoeging van een § 5 heeft tot doel meer duidelijkheid en uniformiteit te bereiken aangaande de eisen waaraan de rampenplannen en de voorlichting van de bevolking moeten voldoen.

Gelet op de grote verantwoordelijkheid van de Gewesten is het redelijk dat de ontwerpbesluiten worden onderworpen aan het advies van hun executieven.

Nr. 6 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 8.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — Indien de door de gewestelijke overheden afgebakende gevarenczones zich uitstrekken tot op het gebied van een aangrenzende Staat, dan geeft de Minister die het Leefmilieu

celui-ci, à la date mentionnée à l'article 7, § 2, 3^o, les mêmes informations que celles diffusées à la population du Royaume. »

JUSTIFICATION

L'amendement vise à mettre l'article en conformité avec la répartition actuelle des compétences.

N^o 7 DE M. TEMMERMAN

Art. 9.

Ajouter un § 5, libellé comme suit :

« § 5. Le Roi est chargé de mener des négociations avec les Exécutifs des Régions en vue de conclure avec eux un accord concernant les limites exactes de la responsabilité de chacun dans la lutte contre les catastrophes au sens de la présente loi. Cet accord est soumis à la ratification des deux Chambres. »

JUSTIFICATION

L'amendement tient compte de la répartition actuelle des compétences. En outre, la prévention des catastrophes et la lutte contre celles-ci doivent être abordées en concertation. Un protocole entre les autorités compétentes régionales et nationales doit fixer au moins les responsabilités respectives de manière que tous les intéressés sachent avec précision ce que l'on attend d'eux et ce qu'ils peuvent attendre des autres. A défaut d'un tel accord détaillé, aucune lutte efficace contre les catastrophes ne sera possible.

N^o 8 DE M. TEMMERMAN

Art. 10.

Ajouter un § 7, libellé comme suit :

« § 7. Afin d'éviter une double notification du fabricant, le Roi est habilité à mener des négociations avec les Exécutifs des Régions. En cas d'accord, celui-ci est soumis à la ratification des deux Chambres. Sur la base de cet accord, le Roi peut accorder des dérogations aux dispositions des paragraphes précédents. »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à réaliser une coopération efficace entre les niveaux national et régional.

onder zijn bevoegdheid heeft op de datum vermeld in artikel 7, § 2, 3^o, dezelfde informatie aan die Staat als de informatie die aan de bevolking van het Koninkrijk werd gegeven. »

VERANTWOORDING

Het amendement beoogt het artikel in overeenstemming te brengen met de bestaande bevoegdheidsverdeling.

Nr. 7 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 9.

Een § 5 toevoegen, luidend als volgt :

« § 5. De Koning wordt belast met het voeren van onderhandelingen met de Executieven van de Gewesten teneinde met dezen een overeenkomst af te sluiten aangaande de juiste grenzen van ieders verantwoordelijkheid bij de bestrijding van rampen als bedoeld in deze wet. Deze overeenkomst wordt ter bekrachtiging voorgelegd aan beide Kamers. »

VERANTWOORDING

Het amendement houdt rekening met de bestaande bevoegdheidsverdeling. Bovendien moet de rampenplanning en rampenbestrijding in gezamenlijk overleg worden aangepakt. Een protocol tussen de bevoegde gewestelijke en nationale overheid dient minstens de respectievelijke verantwoordelijkheden vast te leggen, zodat alle betrokkenen precies weten wat van hen verlangd wordt en wat zij kunnen verwachten van de anderen. Zonder dergelijke gedetailleerde afspraken zal iedere efficiënte rampenbestrijding onmogelijk blijken.

Nr. 8 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 10.

Een § 7 toevoegen, luidend als volgt :

« § 7. Teneinde een dubbele kennisgeving in hoofde van de fabrikant te vermijden wordt de Koning gemachtigd besprekingen te voeren met de Executieven van de Gewesten. Wordt een overeenkomst bereikt dan wordt deze ter bekrachtiging voorgelegd aan beide Kamers. Op grond van deze overeenkomst kan de Koning afwijkingen toestaan op het bepaalde in de voorgaande paragrafen. »

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een efficiënte samenwerking tot stand te brengen tussen het nationale en regionale niveau.

G. TEMMERMAN.