

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

24 SEPTEMBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1971 sur les accidents
du travail et d'autres lois connexes**
(Déposée par M. Ghesquière)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'objet de la présente proposition de loi est de mettre fin à un certain nombre d'anomalies et de dispositions jugées inéquitables de la législation sur les accidents du travail et d'y apporter des améliorations là où elles sont utiles.

1. Aux termes de l'article 62, dernier alinéa, de la loi du 10 avril 1971, la déclaration de l'accident, à laquelle l'employeur est tenu, est faite par écrit, de la manière et dans les délais fixés par le Roi.

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 28 décembre 1971 établissant le modèle de déclaration d'accident du travail, modifié en dernier lieu par l'article 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 23 février 1981 (*Moniteur belge* du 15 avril 1981), établit le modèle et le délai de la déclaration d'un accident du travail.

Cette déclaration doit être envoyée dans les dix jours ouvrables, à dater du jour qui suit celui de la survenance de l'accident, à l'assureur compétent ainsi qu'à l'inspecteur compétent en matière de sécurité du travail.

Avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 23 février 1981, le délai était fixé à cinq jours ouvrables, mais la pratique avait démontré que cette période était trop courte.

La loi sur les accidents du travail s'applique également aux gens de mer.

A cet égard, l'article 82 dispose toujours que la déclaration de l'accident est faite par écrit au commissaire maritime par l'armateur, son préposé ou son mandataire, dans les cinq jours de l'accident ou de l'arrivée du navire ou du bâtiment au premier port de relâche ou dans les cinq jours de la nouvelle de l'accident, en cas de perte du navire.

Afin d'écarter toute discrimination, il nous paraît équitable de prévoir également pour les gens de mer un délai de déclaration identique. La période de cinq jours est d'ailleurs souvent trop

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

24 SEPTEMBER 1986

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de Arbeidsongevallenwet van
10 april 1971 en aanverwante wetten**
(Ingediend door de heer Ghesquière)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe een aantal anomalieën en, naar ons oordeel, onrechtvaardigheden, in de wetgeving op de arbeidsongevallen weg te werken en waar nuttig, verbeteringen aan te brengen.

1. Luidens artikel 62, laatste lid, van de wet van 10 april 1971 gebeurt de aangifte van het ongeval, die voor de werkgever verplicht is, schriftelijk op de wijze en binnen de termijnen bepaald door de Koning.

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 december 1971 tot vaststelling van het model van aangifte van een arbeidsongeval, het laatst gewijzigd door artikel 1, 1^o, van het koninklijk besluit van 23 februari 1981 (*Belgisch Staatsblad*, 15 april 1981), bepaalt het model en de termijn van aangifte van een arbeidsongeval.

Deze aangifte moet binnen de 10 werkdagen, te rekenen vanaf de dag die volgt op die van het ongeval, toegezonden worden aan de bevoegde verzekeraar én bij de inspecteur bevoegd inzake de arbeidsveiligheid.

Vóór de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 23 februari 1981 was de termijn bepaald op 5 werkdagen, doch de praktijk had uitgewezen dat die periode te kort was.

De wet op de arbeidsongevallen is ook van toepassing op de zeelieden.

Artikel 82 voorziet terzake nog steeds dat de aangifte van het ongeval schriftelijk wordt gedaan bij de waterschout door de reder, zijn aangestelde of lasthebber binnen de vijf dagen na het ongeval of na de aankomst van het schip of vaartuig in de eerste aanleghaven ofwel binnen vijf dagen na de tijding van het ongeval, indien het schip is vergaan.

Het lijkt billijk ook inzake zeevarenden een zelfde termijn vast te stellen waarbij de aangifte moet geschieden, teneinde elke discriminatie weg te werken. Dikwijls is de periode van 5 dagen

brève, compte tenu de ce que les documents nécessaires doivent mentionner certains renseignements, être accompagnés d'un certificat médical, etc. Du reste, la sanction pénale qui peut actuellement être appliquée est excessivement lourde, ainsi que nous le montrons ci-dessous.

2. L'article 14 de l'arrêté royal n° 39 du 31 mars 1982 (*Moniteur belge* du 3 avril 1982) modifiant la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail a modifié les sanctions antérieures prévues à l'article 91. Il a été inséré dans la loi un article 91^{ter} nouveau portant les amendes, qui allaient de 26 francs minimum à 500 francs maximum, à 1 000 francs au minimum et à 10 000 francs au maximum.

La moindre infraction à cette loi — comme par exemple la transmission tardive d'une déclaration d'accident — donne lieu, compte tenu des décimes additionnels ($\times 60$), à une amende de 60 000 francs (1 000 francs $\times 60$). Il est clair que l'amende minimum doit être ramenée au montant initial de 26 francs, qui est d'ailleurs d'application dans la plupart des lois sociales répressives.

Tel est en tout cas l'objet de l'article 2 de la présente proposition. On note d'ailleurs depuis des années une tendance à la dépenalisation du droit social (cf. la mercuriale prononcée par le procureur général J. Matthijs à la Cour du travail de Gand, le 9 septembre 1976 - *Rechtskundig Weekblad*, 19 février 1977, n°s 17 et 21).

3. Les amendes prévues par l'arrêté royal n° 39 du 31 mars 1982 s'inspiraient de celles de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances (*Moniteur belge* du 29 juillet 1975).

Par souci d'harmonisation, il est prévu à l'article 3 de la présente proposition de ramener au même niveau les amendes minimum de la loi du 9 juillet 1975.

4. Enfin, pour les faits constitutifs d'infraction à la loi sur les accidents du travail et passibles de poursuites pénales, nous proposons de prévoir la possibilité d'infliger une amende administrative à l'employeur qui enfreint la loi. La répression par une amende, sans inscription de cette sanction au casier judiciaire, peut en effet donner un résultat identique. Si l'amende n'est pas acquittée, le litige est d'ailleurs porté devant les tribunaux du travail par le directeur général du service d'études du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Les articles 4 et 5 de la présente proposition étendent l'application de la loi du 30 juillet 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales.

trouvons te kort, des te meer daar de nodige papieren moeten worden ingevuld met bepaalde gegevens, vergezeld van een doktersattest, enz. Daarom wordt in artikel 1 van onderhavig wetsvoorstel voorgesteld de woorden « binnen vijf dagen » te vervangen door « binnen de tien werkdagen ». De huidige stafrechtelijke sanctie die thans kan opgelegd worden is trouwens buitensporig zwaar te noemen zoals hieronder uiteengezet.

2. Bij artikel 14 van het koninklijk besluit nr. 39 van 31 maart 1982 (*Belgisch Staatsblad*, 3 april 1982) tot wijziging van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 werden de vroegere strafbepalingen voorzien in artikel 91 gewijzigd. Een nieuw artikel 91^{ter} werd in de wet ingevoegd waarbij de geldboeten van minimum 26 frank tot maximum 500 frank werden verhoogd van minimum 1 000 frank tot maximum 10 000 frank.

Het minste vergrijp tegen deze wet — bijvoorbeeld het niet tijdig indienen van een arbeidsongeval — levert rekening houdend met de opdecimen ($\times 60$), een boete op van 60 000 frank (namelijk 1 000 frank $\times 60$). Het is duidelijk dat de minimumboete moet herleid worden tot de oorspronkelijke 26 frank zoals trouwens in de meeste sociale strafwetten gebruikelijk is. Dat is tenminste de bedoeling van artikel 2 van dit voorstel.

Er is trouwens sedert jaren een strekking aanwezig tot depenalisering van het sociaal strafrecht (zie Rede Procureur-Generaal J. Matthijs tot het Arbeidshof te Gent op 2 september 1976 - *Rechtskundig Weekblad* 19 februari 1977 nrs. 17 en 21).

3. De voorziene boeten in het koninklijk besluit nr. 39 van 31 maart 1982 waren geïnspireerd door deze boeten voorzien in de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen (*Belgisch Staatsblad*, 29 juli 1975).

Teneinde de harmonisatie niet te schaden wordt voorgesteld in artikel 3 van dit voorstel ook de minimumgeldboeten van de wet van 9 juli 1975 te herleiden tot hetzelfde peil.

4. Ten slotte wordt voorgesteld om voor de feiten die een inbreuk uitmaken op de Arbeidsongevallenwet en voor strafvervolg vatbaar zijn, de mogelijkheid te scheppen een administratieve geldboete op te leggen, lastens de werkgever die de wet overtreedt. Een bestraffing met een geldboete zonder dat deze sanctie op het strafregister komt, kan immers hetzelfde resultaat opleveren. Bij niet-betaling van de geldboete wordt het geschil trouwens door de directeur-generaal van de studiedienst van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid aanhangig gemaakt bij de arbeidsgerechten.

Artikelen 4 en 5 van dit voorstel beogen de uitbreiding van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk te maken in geval van inbreuk op sommige sociale wetten.

F. GHESQUIERE.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}.

A l'article 82, alinéa premier, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, les mots « dans les cinq jours » sont remplacés par les mots « dans les dix jours ouvrables ».

Art. 2.

L'article 91^{ter}, alinéa premier, de la même loi est remplacé comme suit :

« Sans préjudice des articles 269 à 274 du Code pénal, sont punis d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 26 à 10 000 francs ou d'une de ces peines seulement : »

Art. 3.

Aux articles 53, 54 et 55 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, les mots « d'une amende de 1 000 à 10 000 francs » sont remplacés par les mots « d'une amende de 26 à 10 000 francs ».

Art. 4.

L'article 1^{er} de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, est complété par un 33^o libellé comme suit :

« 33^o l'employeur qui enfreint les dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail ou des arrêtés pris en exécution de ces dispositions. »

Art. 5.

A l'article 11 de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, les mots « et 32^o » sont remplacés par les mots « 32^o et 33^o ».

16 juillet 1986.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In artikel 82, eerste lid, van de Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 worden de woorden « binnen de vijf dagen » vervangen door de woorden « binnen de tien werkdagen ».

Art. 2.

Artikel 91^{ter}, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Onverminderd de artikelen 269 tot 274 van het Strafwetboek, worden met gevangenisstraf van 8 dagen tot één maand en met een geldboete van 26 frank tot 10 000 frank of met één van die straffen alleen gestraft : »

Art. 3.

In de artikelen 53, 54 en 55 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen worden de woorden « met geldboete van 1 000 tot 10 000 frank » vervangen door de woorden « met geldboete van 26 frank tot 10 000 frank ».

Art. 4.

Artikel 1 van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, wordt aangevuld met een 33^o luidend als volgt :

« 33^o de werkgever die de bepalingen overtreedt van de Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 of van de besluiten ter uitvoering ervan. »

Art. 5.

In artikel 11 van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten worden de woorden « en 32^o » vervangen door de woorden « 32^o en 33^o ».

16 juli 1986.

F. GHESQUIERE.
J. ANSOMS.
A. ANTOINE.
H. SUYKERBUYK.
M. DESUTTER.
E. FLAMANT.
J. LECLERCQ.
F. VANSTEENKISTE.