

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

17 MAART 1987

WETSVOORSTEL tot wijziging van artikel 2 van de gemeentewet

WETSVOORSTEL

tot invoering van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging voor de verkiezing binnen de meerderheid van de leden van het schepencollege

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VANGRONSVELD

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Temmerman.

A. — Vaste leden:

C.V.P. De heren Bosmans, Breyne, Suykerbuyk, Tant, Vangronsveld, Vankeirsbilck.

P.S. De heren Cools, M. Harmegnies, Henry, Onkelinx.

S.P. De heren Bogaerts, De Loor, Galle, Temmerman.

P.R.L. De heren Klein, Nols, Pivin.

P.V.V. De heer Devolder, Mevr. Neyts-Uytbroeck.

P.S.C. De heren Detremmerie, Jérôme.

V.U. De heren De Beul, Desseyn.

B. — Plaatsvervangers:

De heren Ansoms, Cauwenberghs, Depré, Desutter, Marchand, Van Rompaey, Van Rompuy.

De heren Defosset, Delhaye, Y. Harmegnies, Perdieu, Walry.

De heren Beckers, Hancké, Laridon, Ramaekers, R. Van Steenkiste.

De heer Bonmariage, Mev. Detaille, de heren D'hondt, Neven.

De heren Denys, Taelman, Van de Velde.

De heren du Monceau de Bergendal, Gehlen, Leonard.

De heren Anciaux, Sauwens, Vanhorenbeek.

Zie:

- 639 - 86/87:

- Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Tant.
- Nrs. 2 tot 6: Amendementen.
- Nr. 7: Verslag.
- Nrs. 8 en 9: Amendementen.

- 98 - 85/86:

- Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Diegenant.
- Nr. 2: Amendement.
- Nr. 3: Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

17 MARS 1987

PROPOSITION DE LOI modifiant l'article 2 de la loi communale

PROPOSITION DE LOI

instaurant le système de la représentation proportionnelle pour l'élection des membres du collège échevinal au sein de la majorité

RAPPORT COMPLEMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE ⁽¹⁾
PAR M. VANGRONSVELD

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Temmerman.

A. — Membres titulaires:

C.V.P. MM. Bosmans, Breyne, Suykerbuyk, Tant, Vangronsveld, Vankeirsbilck.

P.S. MM. Cools, M. Harmegnies, Henry, Onkelinx.

S.P. MM. Bogaerts, De Loor, Galle, Temmerman.

P.R.L. MM. Klein, Nols, Pivin.

P.V.V. M. Devolder, Mme Neyts-Uytbroeck.

P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.

V.U. MM. De Beul, Desseyn.

B. — Membres suppléants:

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Depré, Desutter, Marchand, Van Rompaey, Van Rompuy.

MM. Defosset, Delhaye, Y. Harmegnies, Perdieu, Walry.

MM. Beckers, Hancké, Laridon, Ramaekers, R. Van Steenkiste.

M. Bonmariage, Mlle Detaille, MM. D'hondt, Neven.

MM. Denys, Taelman, Van de Velde.

MM. du Monceau de Bergendal, Gehlen, Leonard.

MM. Anciaux, Sauwens, Vanhorenbeek.

Voir:

- 639 - 86/87:

- N° 1: Proposition de loi de M. Tant.
- N° 2 à 6: Amendements.
- N° 7: Rapport.
- N° 8 et 9: Amendements.

- 98 - 85/86:

- N° 1: Proposition de loi de M. Diegenant.
- N° 2: Amendement.
- N° 3: Rapport.

DAMES EN HEREN,

Het wetsvoorstel van de heer Tant werd door de plenaire vergadering terug naar de commissie verzonden op 26 februari 1987.

De commissie heeft dit wetsvoorstel opnieuw behandeld op 11 maart 1987.

I. — Bespreking

De heer Clerfayt heeft een amendement nr. 18 ingediend in de plenaire vergadering (*Stuk* nr. 639/8).

Volgens de indiener van het amendement is het wetsvoorstel van de heer Tant vooral geïnspireerd door de vaststelling dat de kiezer te weinig controle heeft op de verkozen gemeenteraadsleden bij de toekenning van de mandaten na afloop van de gemeenteraadsverkiezingen.

De problemen zouden kunnen worden opgelost door de verkiezing van de burgemeester en de schepenen bij naamafroeping en mondeling te laten geschieden in een openbare vergadering van de gemeenteraad. Op die manier zou duidelijk blijken of de verkozenen al dan niet trouw zijn aan hun gegeven woord en aan de aan de kiezers gedane beloften.

Het amendement strekt er dan ook toe artikel 2 van de gemeentewet in die zin te wijzigen.

De heer Clerfayt verklaart dat zijn voorstel eventueel kan gesubamendeerd worden teneinde de prerogatieven van de Koning inzake de benoeming van burgemeesters te vrijwaren.

Men zou er aldus kunnen van uitgaan dat de procedure binnen de gemeenteraad aanleiding geeft tot de voordracht van de kandidaat-burgemeester.

∴

De heer Tant dient van zijn kant de amendementen nrs. 19 en 20 in (*Stuk* nr. 639/9) teneinde tegemoet te komen aan de terminologische opmerking die werd gemaakt in de plenaire vergadering.

Deze opmerking bestond erin dat de akten van voordracht voor burgemeester en schepenen meestal zullen worden neergelegd vóór de installatie van de nieuw verkozen gemeenteraad; de handtekeningen op deze akten van voordracht zullen dan uiteraard afkomstig zijn van personen die nog niet als raadslid van de nieuwe gemeenteraad werden geïnstalleerd. Toch wordt in de tekst het woord « raadslid » gebruikt.

Het gevaar is dan ook niet denkbeeldig dat de Raad van State benoemingen van burgemeesters zou vernietigen op basis van de overweging dat raadsleden geen handelingen met een juridische draagwijdte kunnen stellen vooraleer ze definitief werden geïnstalleerd, m.a.w. vooraleer ze de eed hebben afgelegd.

Volgens de heer Tant kan dit probleem worden verholpen door te bepalen dat het de « verkozenen voor de gemeenteraad » zijn die de akten van voordracht — zowel voor burgemeester (art. 1) als voor schepenen (art. 2) — kunnen ondertekenen.

II. — Stemmingen

Het amendement nr. 18 van de heer Clerfayt wordt verworpen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De amendementen nrs. 19 (op art. 1) en 20 (op art. 2) van de heer Tant worden aangenomen met 14 tegen 1 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 1 en 2, zoals ze werden gewijzigd, artikel 3, en het wetsvoorstel, zoals het werd gewijzigd, worden aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

De Rapporteur,
A. VANGRONSVELD.

De Voorzitter,
G. TEMMERMAN.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi de M. Tant a été renvoyée en commission par l'assemblée plénière le 26 février 1987.

La commission a réexaminé cette proposition le 11 mars 1987.

I. — Discussion

M. Clerfayt a présenté un amendement en séance plénière (n° 18, *Doc.* n° 639/8).

Selon l'auteur de cet amendement, la proposition de loi de M. Tant procède essentiellement de la constatation que les électeurs ont trop peu de possibilités de contrôle sur la répartition des mandats entre les conseillers après les élections.

Les problèmes pourraient être résolus si le bourgmestre et les échevins étaient élus par vote nominal à haute voix en séance publique du conseil communal. Il serait ainsi aisé de vérifier si les élus respectent leur parole et les promesses faites à l'électeur.

L'amendement n° 18 vise donc à modifier l'article 2 de la loi communale dans ce sens.

M. Clerfayt précise que sa proposition pourrait éventuellement être sous-amendée en vue de garantir les prerogatives du Roi en ce qui concerne la nomination du bourgmestre.

On pourrait ainsi prévoir que la procédure au sein du conseil communal donne lieu à la présentation d'un candidat bourgmestre.

∴

M. Tant présente les amendements n°s 19 et 20 (*Doc.* n° 639/9) en vue de résoudre le problème de terminologie soulevé en séance plénière.

Il avait été souligné que les actes de présentation des bourgmestre et échevins seront généralement déposés avant l'installation du nouveau conseil communal et que les signatures figurant sur ces actes émaneront forcément de personnes n'ayant pas encore la qualité de membre du nouveau conseil. Or, le texte adopté par la commission utilise le mot « conseiller ».

Il n'est dès lors pas impossible que le Conseil d'Etat annule la nomination de certains bourgmestres en considérant que les conseillers ne peuvent accomplir aucun acte juridique avant d'avoir été définitivement installés, c'est-à-dire avant d'avoir prêté serment.

Selon M. Tant, ce problème peut être résolu en prévoyant que ce sont les « élus au conseil » qui peuvent signer les actes de présentation du bourgmestre (art. 1^{er}) et des échevins (art. 2).

II. — Votes

L'amendement n° 18 de M. Clerfayt est rejeté par 10 voix et 6 abstentions.

Les amendements n°s 19 (à l'art. 1^{er}) et 20 (à l'art. 2) de M. Tant sont adoptés par 14 voix contre une et une abstention.

Les articles 1 et 2, tels qu'ils ont été modifiés, l'article 3 ainsi que l'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, sont adoptés par 14 voix contre une et une abstention.

Le Rapporteur,
A. VANGRONSVELD.

Le Président,
G. TEMMERMAN.

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE
EN TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION
ET TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE
(Stuk nr. 639/7)

Artikel 1.

Artikel 2, tweede lid, van de gemeentewet wordt vervangen door volgende bepalingen :

« De burgemeester wordt door de Koning benoemd uit de leden van de gemeenteraad. De raadsleden kunnen daartoe kandidaten voordragen. Hiertoe dient een gedagtekende akte van voordracht te worden neergelegd in de handen van de gouverneur van de provincie. Om ontvankelijk te zijn, moet zij ondertekend zijn ten minste door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat-burgemeester. Ingeval de lijst waarop de kandidaat-burgemeester voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat, voor de naleving van wat voorafgaat, de handtekening van één onder hen. Niemand kan meer dan één akte van voordracht ondertekenen voor dezelfde benoeming; de Koning kan evenwel te allen tijde om een nieuwe voordracht verzoeken.

» Op overeenkomstig advies van de bestendige deputatie van de provincieraad kan de burgemeester buiten de raad benoemd worden uit de gemeenteraadskiezers die volle vijftienvintig jaar oud zijn. »

Art. 2.

Artikel 2, vierde lid, van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De schepenen worden door de raad uit zijn midden verkozen. De raadsleden kunnen daartoe kandidaten voordragen. Hiervoor dient per schepenmandaat een gedagtekende akte van voordracht te worden neergelegd in handen van de voorzitter van de raad, uiterlijk drie dagen vóór de vergadering waar de verkiezing van één of meer schepenen op de dagorde van de raad staat. Om ontvankelijk te zijn, moeten de akten van voordracht ondertekend zijn ten minste door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat. Ingeval de lijst waarop de kandidaat-schepenen voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat, voor de naleving van wat voorafgaat, de handtekening van één onder hen. Behoudens in geval van overlijden van, of afstand van het mandaat van gemeenteraadslid door een voorgedragen kandidaat, kan niemand meer dan één akte van voordracht ondertekenen voor hetzelfde schepenmandaat. Wanneer de schriftelijk voorgedragen kandidaturen niet volstaan om het schepencollege volledig samen te stellen, kunnen ter zitting kandidaten mondeling worden voorgedragen.

» De verkiezing geschiedt bij geheime stemming en bij volstreekte meerderheid, door zoveel afzonderlijke stemmen als er schepenen te kiezen zijn; de rang van de schepenen wordt bepaald door de volgorde van de stemmen. »

Art. 3.

Artikel 2, vijfde lid, eerste zin, van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Wanneer voor een te begeven schepenmandaat slechts één kandidaat werd voorgedragen, geschiedt de stemming in één ronde; in elk ander geval en indien na twee stemmen geen kandidaat de meerderheid heeft verkregen, geschiedt de herstemming over de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald; staken de stemmen bij de herstemming, dan is de oudste in jaren verkozen. »

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION
(Doc. n° 639/7)

Article 1^{er}.

L'article 2, deuxième alinéa, de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le bourgmestre est nommé par le Roi au sein du conseil communal. Les conseillers peuvent présenter des candidats en vue de cette nomination. Un acte de présentation daté doit être déposé, à cet effet, entre les mains du gouverneur de la province. Pour être recevable, cet acte doit être signé au moins par une majorité des élus de la liste du candidat bourgmestre présenté. Si la liste sur laquelle figure le candidat bourgmestre ne compte que deux élus, la signature d'un seul d'entre eux suffit pour que la disposition qui précède soit respectée. Nul ne peut signer plus d'un acte de présentation en vue d'une même nomination; le Roi peut toutefois en tout temps requérir une nouvelle présentation.

» De l'avis conforme de la députation permanente du conseil provincial, le bourgmestre peut être nommé hors du conseil, parmi les électeurs de la commune âgés de vingt-cinq ans accomplis. »

Art. 2.

L'article 2, quatrième alinéa, de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les échevins sont élus par le conseil, en son sein. Les conseillers peuvent présenter des candidats en vue de cette élection. Un acte de présentation daté doit, pour chaque mandat d'échevin, être déposé à cet effet entre les mains du président du conseil, au plus tard trois jours avant la séance du conseil à l'ordre du jour de laquelle figure l'élection d'un ou plusieurs échevins. Pour être recevables, les actes de présentation doivent être signés au moins par une majorité des élus de la liste du candidat présenté. Si la liste sur laquelle figure le candidat échevin ne compte que deux élus, la signature d'un seul d'entre eux suffit pour que la disposition qui précède soit respectée. Sauf en cas de décès d'un candidat présenté ou de renonciation au mandat de conseiller communal par un tel candidat, nul ne peut signer plus d'un acte de présentation pour un même mandat d'échevin. Si les candidatures présentées par écrit ne suffisent pas à constituer entièrement le collège échevinal, des candidats peuvent être présentés de vive voix en séance.

» L'élection a lieu au scrutin secret et à la majorité absolue, par autant de scrutins séparés qu'il y a d'échevins à élire; le rang des échevins est déterminé par l'ordre des scrutins. »

Art. 3.

L'article 2, cinquième alinéa, première phrase, de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Si un seul candidat a été présenté pour un mandat d'échevin à conférer, il est procédé à un seul tour de scrutin; dans tous les autres cas et si aucun candidat n'a obtenu la majorité après deux scrutins, il est procédé au ballottage entre les deux candidats qui ont obtenu le plus de voix; en cas de parité au ballottage, le plus âgé l'emporte. »

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1.

Artikel 2, tweede lid, van de gemeentewet wordt vervangen door volgende bepalingen :

« De burgemeester wordt door de Koning benoemd uit de verkozenen voor de gemeenteraad. Deze laatsten kunnen daartoe kandidaten voordragen. Hiertoe dient een gedagtekende akte van voordracht te worden neergelegd in de handen van de gouverneur van de provincie. Om ontvankelijk te zijn, moet zij ondertekend zijn ten minste door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat-burgemeester. Ingeval de lijst waarop de kandidaat-burgemeester voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat, voor de naleving van wat voorafgaat, de handtekening van één onder hen. Niemand kan meer dan één akte van voordracht ondertekenen voor dezelfde benoeming; de Koning kan evenwel te allen tijde om een nieuwe voordracht verzoeken.

» Op overeenkomstig advies van de bestendige deputatie van de provincieraad kan de burgemeester buiten de verkozenen voor de raad benoemd worden uit de gemeenteraadskiezers die volle vijftientig jaar oud zijn. »

Art. 2.

Artikel 2, vierde lid, van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De schepenen worden door de raad uit zijn midden verkozen. De verkozenen voor de raad kunnen daartoe kandidaten voordragen. Hiervoor dient per schepenmandaat een gedagtekende akte van voordracht te worden neergelegd in handen van de voorzitter van de raad, uiterlijk drie dagen vóór de vergadering waar de verkiezing van één of meer schepenen op de dagorde van de raad staat. Om ontvankelijk te zijn, moeten de akten van voordracht ondertekend zijn ten minste door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat. Ingeval de lijst waarop de kandidaat-schepenen voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat, voor de naleving van wat voorafgaat, de handtekening van één onder hen. Behoudens in geval van overlijden van, of afstand van het mandaat van gemeenteraadslid door een voorgedragen kandidaat, kan niemand meer dan één akte van voordracht ondertekenen voor hetzelfde schepenmandaat. Wanneer de schriftelijk voorgedragen kandidaturen niet volstaan om het schepencollege volledig samen te stellen, kunnen ter zitting kandidaten mondeling worden voorgedragen.

» De verkiezing geschiedt bij geheime stemming en bij volstrekte meerderheid, door zoveel afzonderlijke stemmingen als er schepenen te kiezen zijn; de rang van de schepenen wordt bepaald door de volgorde van de stemmingen. »

Art. 3.

Artikel 2, vijfde lid, eerste zin, van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Wanneer voor een te begeben schepenmandaat slechts één kandidaat werd voorgedragen, geschiedt de stemming in één ronde; in elk ander geval en indien na twee stemmingen geen kandidaat de meerderheid heeft verkregen, geschiedt de herstemming over de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald; staken de stemmen bij de herstemming, dan is de oudste in jaren verkozen. »

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}.

L'article 2, deuxième alinéa, de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le bourgmestre est nommé par le Roi parmi les élus au conseil communal. Ceux-ci peuvent présenter des candidats en vue de cette nomination. Un acte de présentation daté doit être déposé, à cet effet, entre les mains du gouverneur de la province. Pour être recevable, cet acte doit être signé au moins par une majorité des élus de la liste du candidat bourgmestre présenté. Si la liste sur laquelle figure le candidat bourgmestre ne compte que deux élus, la signature d'un seul d'entre eux suffit pour que la disposition qui précède soit respectée. Nul ne peut signer plus d'un acte de présentation en vue d'une même nomination; le Roi peut toutefois en tout temps requérir une nouvelle présentation.

» De l'avis conforme de la députation permanente du conseil provincial, le bourgmestre peut être nommé en dehors des élus au conseil, parmi les électeurs de la commune âgés de vingt-cinq ans accomplis. »

Art. 2.

L'article 2, quatrième alinéa, de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les échevins sont élus par le conseil, en son sein. Les élus au conseil peuvent présenter des candidats en vue de cette élection. Un acte de présentation daté doit, pour chaque mandat d'échevin, être déposé à cet effet entre les mains du président du conseil, au plus tard trois jours avant la séance du conseil à l'ordre du jour de laquelle figure l'élection d'un ou plusieurs échevins. Pour être recevables, les actes de présentation doivent être signés au moins par une majorité des élus de la liste du candidat présenté. Si la liste sur laquelle figure le candidat échevin ne compte que deux élus, la signature d'un seul d'entre eux suffit pour que la disposition qui précède soit respectée. Sauf en cas de décès d'un candidat présenté ou de renonciation au mandat de conseiller communal par un tel candidat, nul ne peut signer plus d'un acte de présentation pour un même mandat d'échevin. Si les candidatures présentées par écrit ne suffisent pas à constituer entièrement le collège échevinal, des candidats peuvent être présentés de vive voix en séance.

» L'élection a lieu au scrutin secret et à la majorité absolue, par autant de scrutins séparés qu'il y a d'échevins à élire; le rang des échevins est déterminé par l'ordre des scrutins. »

Art. 3.

L'article 2, cinquième alinéa, première phrase, de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Si un seul candidat a été présenté pour un mandat d'échevin à conférer, il est procédé à un seul tour de scrutin; dans tous les autres cas et si aucun candidat n'a obtenu la majorité après deux scrutins, il est procédé au ballottage entre les deux candidats qui ont obtenu le plus de voix; en cas de parité au ballottage, le plus âgé l'emporte. »