

1
- 790 / 4 - 86 / 87

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

26 JUNI 1987

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen
van de provinciewet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEVOLDER

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat gewijzigde wetsontwerp behandeld tijdens haar vergaderingen van 3 en 10 juni 1987.

I. — Inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie

« In november 1984 heeft de Kamer van Volksvertegenwoordigers een eerste keer dit wetsontwerp goedgekeurd, dat een jaar voordien, op 16 november 1983, werd ingediend.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Temmerman.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C.V.P. De heren Bosmans, Breyne, Suykerbuyk, Tant, Vangronsveld, Vankeirsbilck.	De heren Ansoms, Cauwenberghs, Depré, Desutter, Marchand, Van Rompaey, Van Rompuy.
P.S. De heren Cools, M. Harmegnies, Henry, Onkelinx.	De heren Defosset, Delhay, Y. Harmegnies, Perdieu, Walry.
S.P. De heren Bogaerts, De Loor, Galle, Temmerman.	De heren Beckers, Hancké, Laridon, Ramaekers, R. Van Steenkiste.
P.R.L. De heren Klein, Pivin, Poswick.	De heer Bonmariage, Meij. Detaille, de heren D'hondt, Neven.
P.V.V. De heer Devolder, Mevr. Neyts-Uyttebroeck.	De heren Denys, Taelman, Van de Velde.
P.S.C. De heren Detremmerie, Jérôme.	De heren du Monceau de Bergendal, Gehlen, Léonard.
V.U. De heren De Beul, Desseyn.	De heren Anciaux, Sauwens, Vanhorenbeek.

Zie:

- 790 - 86/87:

- Nr. 1: Ontwerp gewijzigd door de Senaat.
- Nrs. 2 en 3: Amendementen.

- 790 / 4 - 86 / 87

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

26 JUIN 1987

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions
de la loi provinciale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE ⁽¹⁾
PAR M. DEVOLDER

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet amendé par le Sénat lors de ses réunions des 3 et 10 juin 1987.

I. — Exposé introductif du Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation

« C'est en novembre 1984 que fut approuvé une première fois, par la Chambre des représentants, ce projet de loi qui avait été déposé un an auparavant (16 novembre 1983).

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de Commission.

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Temmerman.

A. — Membres titulaires:	B. — Membres suppléants:
C.V.P. MM. Bosmans, Breyne, Suykerbuyk, Tant, Vangronsveld, Vankeirsbilck.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Depré, Desutter, Marchand, Van Rompaey, Van Rompuy.
P.S. MM. Cools, M. Harmegnies, Henry, Onkelinx.	MM. Defosset, Delhay, Y. Harmegnies, Perdieu, Walry.
S.P. MM. Bogaerts, De Loor, Galle, Temmerman.	MM. Beckers, Hancké, Laridon, Ramaekers, R. Van Steenkiste.
P.R.L. MM. Klein, Pivin, Poswick.	M. Bonmariage, Mlle Detaille, MM. D'hondt, Neven.
P.V.V. M. Devolder, Mme Neyts-Uyttebroeck.	MM. Denys, Taelman, Van de Velde.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.	MM. du Monceau de Bergendal, Gehlen, Léonard.
V.U. MM. De Beul, Desseyn.	MM. Anciaux, Sauwens, Vanhorenbeek.

Voir:

- 790 - 86/87:

- N° 1: Projet amendé par le Sénat.
- N°s 2 et 3: Amendements.

De Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken heeft aan het onderzoek van dit ontwerp 17 vergaderingen gewijd. De heer Vankeirsbilck werd als rapporteur aangeduid.

Omdat de Regering verschillende voorstellen van amendement had aanvaard, bevatte de uiteindelijk goedgekeurde tekst 22 artikelen, terwijl de oorspronkelijke tekst er slechts 6 telde.

Na de overzending heeft de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken eveneens verschillende vergaderingen aan het onderzoek ervan gewijd.

De tekst die uiteindelijk aan de Senaat ter goedkeuring werd voorgelegd, is identiek aan de door de Kamer goedgekeurde tekst, behalve enerzijds artikel 9, dat de rol van de provinciegriffier anders definieert, en anderzijds artikel 12, 1°, dat ertoe strekt een tegenstrijdigheid uit de tekst te lichten.

In feite heeft de Senaat op basis van een nieuwe consensus de provinciegriffier bevestigd in de rol die was vastgelegd in de provinciewet van 30 april 1836. De Regering sloot zich eveneens bij die consensus aan.

Ingevolge die wijziging werd het ontwerp terug naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers gezonden.

Wat behelst het ontwerp? Het ontwerp maakt deel uit van een hervorming die de provinciale instellingen wil moderniseren en ook meer klaarheid poogt te scheppen zowel wat de organisatie als de werking ervan betreft.

Tot op heden had men aan de provincie haar autonomie inzake fiscaliteit teruggegeven. Zij werd bevrijd van het stelsel van de zittingen, het systeem van de gesplitste kredieten werd ingevoerd; zoals dat reeds gebeurd was voor de gemeenten werd het toezicht minder omslachtig gemaakt om de lokale besturen meer autonomie en meer verantwoordelijkheid te geven; de kiesbaarheidsleeftijd werd op 21 jaar teruggebracht.

De rol van de bestendige deputatie en van de gouverneur moest nog verduidelijkt worden en de modernisering van de provinciale instelling op gang gebracht.

Dit ontwerp wil dus de werking van de bestendige deputatie verbeteren, haar opdrachten en tevens die van de gouverneur nader omschrijven. Deze blijft de vertegenwoordiger van de centrale macht, maar krijgt een nieuwe verantwoordelijkheid: de coördinatie van de in de provincie gedecentraliseerde besturen. Indien de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten het wensen, moet hij tevens de gedecentraliseerde besturen van de Gemeenschappen en Gewesten coördineren.

Zoals voorheen blijft hij de bestendige deputatie voorzitten en hij behoudt zijn bevoegdheid inzake de aangelegenheden van algemeen belang die niet in de bevoegdheidssfeer van de deputatie vallen.

De besluiten van de bestendige deputatie blijven collegiaal genomen worden. Voortaan behandelt zij alle dossiers die van provinciaal belang zijn en zij voert al haar besluiten zelf uit.

Tijdens de eerste bespreking door de leden van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken werden evenwel andere problemen aangesneden; amendementen werden ingediend en goedgekeurd; zij hadden meer in het bijzonder betrekking op het personeel, de provinciegriffier en de arrondissementscommissarissen.

Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat de Koning de Rijksambtenaren van niveau I van het provinciale gouvernement benoemt op voordracht van de gouverneur. De Rijksambtenaren van niveau II, III en IV worden echter door de gouverneur benoemd.

Het door de Senaat opnieuw overgezonden ontwerp wijzigt eveneens de opdrachten van de arrondissementscommissaris. Deze wordt Regeringscommissaris in één of meer administratieve arrondissementen. Daarenboven wordt hij de adjunct van de gouverneur, die hem taken kan opdragen die het hele provinciegebied kunnen bestrijken.

La Commission de l'Intérieur de la Chambre a consacré 17 séances à l'examen de ce projet pour lequel M. Vankeirsbilck fut désigné comme rapporteur.

Le Gouvernement ayant accepté plusieurs propositions d'amendements, le texte finalement approuvé comprenait 22 articles, alors que le texte initial n'en comprenait que 6.

Transmis au Sénat, la Commission de l'Intérieur a aussi consacré à son examen de nombreuses séances.

Le texte qui a finalement été soumis à l'approbation du Sénat, est identique à celui approuvé par la Chambre, hormis, d'une part l'article 9 qui définit différemment le rôle du greffier provincial et, d'autre part, l'article 12, 1°, qui tend à supprimer une contradiction de texte.

En fait, sur base d'un nouveau consensus, le Sénat a confirmé le greffier provincial dans le rôle défini par la loi provinciale du 30 avril 1836, consensus auquel le Gouvernement s'est également rallié.

Suite à cette modification, le projet a été retransmis à la Chambre des représentants.

Quel est l'objet de ce projet? Ce projet se situe dans le cadre d'une réforme visant à une modernisation et à une clarification tant de l'organisation que du fonctionnement des institutions provinciales.

Jusqu'à présent, on avait rendu à la province son autonomie en matière fiscale. Elle avait été libérée du régime des sessions; on avait introduit le système des crédits dissociés; on avait, comme on avait fait pour les communes, allégé la tutelle dans le souci de donner aux pouvoirs locaux plus d'autonomie et de responsabilités; on a abaissé l'âge de l'éligibilité qui a été ramené à 21 ans.

Il restait à clarifier le rôle de la députation permanente et du gouverneur et à moderniser le fonctionnement de l'institution provinciale.

Ce projet veut donc améliorer le fonctionnement de la députation permanente, préciser ses missions et celles du gouverneur. Ce dernier, toujours représentant du pouvoir central, se verra confier une responsabilité nouvelle, à savoir: la coordination des administrations décentralisées en province; il pourra aussi, si les Exécutifs régionaux et communautaires le souhaitent, coordonner les administrations régionales et communautaires décentralisées.

Comme par le passé, il continue à présider la députation permanente et garde la compétence pour les affaires d'intérêt général non soumises à la députation.

Quant à la députation permanente, dont les décisions restent collégiales, elle procédera à l'instruction de tous les dossiers d'intérêt provincial et exécutera toutes les décisions qu'elle a prises.

Toutefois, c'est à l'occasion du premier examen par les membres de la Commission de l'Intérieur que d'autres problèmes ont été abordés; des amendements ont été déposés et approuvés; ils concernaient plus particulièrement le personnel, le greffier provincial et les commissaires d'arrondissement.

L'article 12 du projet prévoit que le Roi nomme les agents de l'Etat du niveau I du gouvernement provincial sur présentation du gouverneur. Les agents de l'Etat des niveaux II, III et IV sont, quant à eux, nommés par le gouverneur.

Le projet, retransmis par le Sénat, modifie aussi les missions du commissaire d'arrondissement. Celui-ci devient commissaire du Gouvernement dans un ou plusieurs arrondissements administratifs. De plus, il est l'adjoint du gouverneur qui peut lui déléguer des tâches sur l'ensemble du territoire de la province.

Ten slotte wordt de provinciegriffier voortaan door de provincieraad benoemd en niet meer door de Koning; hij blijft echter — en zulks in tegenstelling tot wat de Kamer had goedgekeurd, maar wat in de Senaat overeenkomstig de wens van een zeer ruime meerderheid van Parlementsleden werd gewijzigd, — de hoofdbambenaar van de provincie die, onder het gezag van de gouverneur enerzijds en van de bestendige deputatie anderzijds, het personeel van de Staat en van de provincie bestuurt. »

II. — Algemene bespreking

1. De provinciegriffier

De enige belangrijke wijziging die door de Senaat aan het oorspronkelijk door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurde wetsontwerp werd aangebracht, behelst de rol van de provinciegriffier.

Deze laatste zou, in de huidige redactie, aan het hoofd worden geplaatst van het gehele personeel, zowel rijks- als provinciepersoneel, dat bij het provinciebestuur is tewerkgesteld.

Hij zou evenwel de werkzaamheden van de diensten leiden, overeenkomstig de richtlijnen van de gouverneur voor het rijkspersoneel en van de bestendige deputatie voor het provinciepersoneel.

∴

De heer Detremmerie herinnert aan zijn wetsvoorstel « tot wijziging van artikel 126, tweede lid, van de provinciewet » (*Stuk* nr. 405/1), dat in dezelfde richting ging als de door de Senaat aangenomen bepalingen in verband met de rol van de provinciegriffier.

Het wetsvoorstel, geamendeerd door de heer Breyne, werd indertijd wel aangenomen in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, doch verworpen in plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De heer De Beul wijst op het feit dat deze herdefiniëring van de rol van de provinciegriffier niet past in de nieuwe conceptie van de provinciewet, die erop gericht is tot een duidelijker afbakening van bevoegdheden te komen binnen de provinciale instellingen.

Het is dan ook niet opportuun de provinciegriffier aan het hoofd te plaatsen van het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement. Beter ware het de gouverneur, als vertegenwoordiger van het centraal gezag, deze functie van hoofd van het rijkspersoneel te laten vervullen.

Uit overwegingen van coördinatie en ook om aan te sluiten bij de feitelijke gang van zaken in de provinciale administraties, is de heer De Beul het er wel mee eens dat de griffier ook een zeker toezicht zou uitoefenen over de rijksambtenaren, evenwel onder leiding van de gouverneur.

De heer De Loor betreurt dat de thans voorgestelde tekst een aantasting van de bevoegdheid van de gouverneur inhoudt, voor zover het gaat om leiding en toezicht op het personeel.

De heer Tant verklaart zich namens zijn fractie evenwel akkoord om de voorgestelde personeelsbevoegdheden van de provinciegriffier te aanvaarden, vooral wegens de coördinerende rol die deze te vervullen heeft.

∴

De Minister van Binnenlandse Zaken geeft toe dat deze kwestie tot heel wat discussies in de Senaat heeft aanleiding gegeven, doch bevestigt dat de Regering zich uiteindelijk heeft neergelegd bij de in de Senaat gegroeiende consensus om de griffier leiding te geven over én het rijkspersoneel én het provinciepersoneel, dat bij het

Enfin, le greffier provincial sera nommé par le conseil provincial et non plus par le Roi; il reste toutefois, contrairement à ce que la Chambre avait décidé, mais comme le Sénat l'a approuvé conformément au souhait d'une très large majorité des parlementaires, le premier fonctionnaire de la province dirigeant, sous l'autorité du gouverneur d'une part, de la députation permanente d'autre part, le personnel de l'Etat et de la province. »

II. — Discussion générale

1. Le greffier provincial

La seule modification importante apportée par le Sénat au projet de loi initialement adopté par la Chambre des représentants concerne le rôle du greffier provincial.

Dans la rédaction actuelle, ce dernier serait placé à la tête de l'ensemble du personnel, tant de l'Etat que de la province, employé par l'administration provinciale.

Il dirigerait également les travaux des services, conformément aux directives du gouverneur pour les agents de l'Etat et de la députation permanente pour le personnel provincial.

∴

M. Detremmerie rappelle sa proposition de loi modifiant l'article 126, deuxième alinéa, de la loi provinciale (*Doc.* n° 405/1), qui allait dans le même sens que les dispositions adoptées par le Sénat à propos du rôle du greffier provincial.

Cette proposition de loi, amendée par M. Breyne, a été à l'époque adoptée en Commission de l'Intérieur mais rejetée en séance plénière de la Chambre.

M. De Beul souligne que cette redéfinition du rôle du greffier provincial ne cadre pas dans la nouvelle conception de la loi provinciale, qui vise à définir plus clairement les compétences au sein des institutions provinciales.

Il ne s'indique dès lors pas de placer le greffier provincial à la tête du personnel de l'Etat employé par le gouvernement provincial. Il serait préférable de confier cette fonction de chef des agents de l'Etat au gouverneur, qui représente l'autorité centrale.

Pour des raisons de coordination et pour se conformer à la marche pratique des choses dans les administrations provinciales, M. De Beul admet cependant que le greffier exerce également un certain contrôle sur les agents de l'Etat, mais sous la direction toutefois du gouverneur.

M. De Loor déplore que le texte proposé porte atteinte à la compétence du gouverneur pour ce qui concerne la direction et le contrôle du personnel.

M. Tant se déclare toutefois disposé, au nom de son groupe, à accepter cette compétence du greffier provincial en matière de personnel, surtout en raison du rôle de coordination qu'il a à jouer.

∴

Le Ministre de l'Intérieur concède que cette question a donné lieu à de nombreuses discussions au Sénat mais confirme que le Gouvernement s'est finalement rallié au consensus qui s'est développé dans cette assemblée pour confier au greffier la direction des agents de l'Etat et du personnel de la province qui sont

provinciebestuur is tewerkgesteld, weliswaar overeenkomstig de richtlijnen van de gouverneur enerzijds, en de bestendige deputatie anderzijds.

2. De gouverneur

Hoewel de langdurige behandeling van dit wetsontwerp in de Senaat te wijten was aan de bepaling van de positie van de provinciegriffier en dit ook de oorzaak was van de terugzending van het wetsontwerp naar de Kamer, meent *de heer De Beul* dat men de bespreking daarom niet tot dit punt alleen hoeft te herleiden.

Er zijn inmiddels immers een aantal feiten gebeurd, die het noodzakelijk maken een bespreking te houden over de functie van gouverneur.

Historisch gezien was de gouverneur in de beginperiode van de Belgische Staat de vertegenwoordiger van het centraal gezag in de provincie. Geleidelijk aan kreeg hij echter een dubbelfunctie en werd de gouverneur ook de pleitbezorger van zijn provincie bij de centrale overheid. Deze evolutie werd overigens alom geapprecieerd, vooral omdat de Regering hier niet repressief tegenover optrad.

Thans schijnt de gouverneur echter terug in toenemende mate onder druk van het centraal gezag komen te staan, zelfs waar het de eigen voogdijbevoegdheden betreft. Een aantal gouverneurs zijn trouwens bezorgd om deze tendens en voelen zich gemanipuleerd. Zij beschouwen zich meer en meer als speelbal in een politiek spel, terwijl hun visie op de gang van zaken wordt genegeerd.

Concreet verwijst *de heer De Beul* in dit verband naar de recente gebeurtenissen rond de toepassing, door de provincie Limburg, van de voogdijprocedures op de herhaalde verkiezingen van de heer Happart tot eerste schepen-waarnemend burgemeester van de gemeente Voeren.

Volgens zelfde spreker die hierbij professor Mast citeert, is de gouverneur « een politiek ambtenaar die het vertrouwen van de Regering moet hebben en behouden » (zie Mast en Dujardin, *Overzicht van het Belgisch Administratief Recht*, Story-Scientia, 1984, blz. 308).

De heer De Beul zou het dan ook logisch vinden dat de benoeming van een persoon op zulke vertrouwenspost met de nodige aandacht geschiedt en verplicht zou gebeuren bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. In de praktijk is dit overigens meestal het geval, doch het werd nog niet in de wet ingeschreven.

Deze conceptie van de functie van gouverneur impliceert ook dat hij kan worden afgezet indien het vertrouwen niet meer aanwezig is. Dit kan echter de poort openzetten voor allerlei misbruiken.

Nochtans verwijst professor Mast in zijn eerder geciteerde handboek naar een arrest van de Raad van State, waarbij gesteld wordt « dat de Regering bij het afzetten van een gouverneur inderdaad over een ruime beoordelingsbevoegdheid beschikt, dewelke echter niet in willekeur mag ontaarden. Ook wanneer de gouverneur ingevolge een niet-disciplinaire maatregel uit zijn ambt wordt ontheven, moet hij gehoord worden; hij moet de kans krijgen uiteen te zetten waarom de overwogen maatregel uit een oogpunt van het belang van de dienst niet verantwoord is » (Raad van State, Lamalle, nr. 13.939 van 5 februari 1970).

Toch pleit *de heer De Beul* ervoor dat, om misbruiken te voorkomen, in de wettekst zou worden voorzien dat een afzetting moet gebeuren, niet enkel op grond van een gebrek aan vertrouwen, maar ook volgens de regels die op het Rijkspersoneel van toepassing zijn. Dit impliceert dat de afzetting zou geschieden op grond van aanwijsbare fouten en dat de beslissing zou gemotiveerd zijn.

employés par l'administration provinciale, conformément aux directives du gouverneur et de la députation permanente.

2. Le gouverneur

Bien que la durée de l'examen de ce projet de loi au Sénat soit due au problème de la définition de la position du greffier et que telle est également la raison du renvoi du projet à la Chambre, *M. De Beul* estime que l'on ne doit pas pour autant limiter la discussion à ce seul point.

Un certain nombre de faits se sont en effet produits entre-temps, qui nécessitent la tenue d'une discussion relative à la fonction de gouverneur.

Au début de l'histoire de l'Etat belge, le gouverneur était le représentant du pouvoir central dans la province. Il a cependant fini par exercer une double fonction et est également devenu le défenseur de sa province auprès du pouvoir central. Cette évolution était d'ailleurs appréciée en général, surtout parce que le Gouvernement ne la réprimait pas.

Actuellement, le gouverneur semble toutefois à nouveau subir de plus en plus la pression du pouvoir central, même lorsqu'il s'agit de ses propres compétences de tutelle. Un certain nombre de gouverneurs se préoccupent d'ailleurs de cette tendance et se sentent manipulés. Ils se considèrent de plus en plus comme des marionnettes d'un jeu politique dont l'opinion n'a aucune importance.

M. De Beul renvoie concrètement à ce propos aux derniers incidents qu'a suscités l'application par la province de Limbourg des procédures de tutelle à la suite des différentes élections de M. Happart au mandat de premier échevin-bourgmestre faisant fonction de la commune de Fourons.

Selon le même intervenant, qui cite à ce sujet le professeur Mast, « le gouverneur est un fonctionnaire politique qui doit avoir et conserver la confiance du Gouvernement » (cf. Mast et Dujardin, *Overzicht van het Belgisch Administratief Recht*, Story-Scientia, 1984, p. 308).

M. De Beul estime qu'il serait dès lors logique que la nomination d'une personne à un tel poste de confiance mérite une attention toute particulière et se fasse obligatoirement par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. C'est d'ailleurs généralement le cas dans la pratique, mais cet usage n'a pas encore été inscrit dans la loi.

Cette conception de la fonction du gouverneur implique également que ce dernier peut être déchargé de ses fonctions s'il n'a plus la confiance du Gouvernement. Cela peut toutefois ouvrir la porte à toutes sortes d'abus.

Le professeur Mast renvoie cependant, dans le manuel précité, à un arrêt du Conseil d'Etat, qui précise que le Gouvernement jouit en effet, en mettant fin aux fonctions d'un gouverneur, d'un large pouvoir d'appréciation qui ne peut cependant dégénérer en arbitraire. Le gouverneur doit être entendu; même lorsqu'il est révoqué à la suite d'une mesure non disciplinaire, il doit avoir l'occasion d'expliquer pourquoi la mesure envisagée ne saurait se justifier du point de vue de l'intérêt du service (Conseil d'Etat, Lamalle, n° 13.939 du 5 février 1970).

Afin d'éviter les abus, *M. De Beul* souhaiterait cependant que le texte légal prévoie que non seulement la révocation doit être motivée par un défaut de confiance, mais aussi qu'elle doit s'opérer conformément aux règles qui sont applicables aux agents de l'Etat. Cela signifie que la décision de révocation devrait être prise en raison de fautes manifestes et que cette décision devrait être motivée.

Ten slotte dient men ook te vermijden dat de gouverneur in een schizofrene situatie wordt geplaatst. Dit is nu nochtans het geval, bijvoorbeeld bij de toepassing van artikel 125 van de provinciewet. Daarin wordt onder meer bepaald dat de gouverneur gehouden is in beroep te gaan bij de hogere overheid tegen besluiten van de bestendige deputatie die buiten haar bevoegdheid vallen of het algemeen belang schaden.

Aangezien de gouverneur stemgerechtigd voorzitter is van de bestendige deputatie, zal hij zeker niet geneigd zijn in beroep te gaan tegen beslissingen waaraan hijzelf heeft meegewerkt.

Het zou de goede werking van de provinciale instellingen bevorderen, indien men de gouverneur het stemrecht in de bestendige deputatie zou ontnemen. Dit stemrecht kan nu overigens meerderheden in de bestendige deputatie omgooien. Het prestige van de gouverneur zou niet aangetast zijn, omdat de bestendige deputatie wel tweemaal zou nadenken alvorens een beslissing te nemen, uit vrees voor het instellen van een beroepsprocedure door de gouverneur.

Best zou zijn de gouverneur zo weinig mogelijk bij de politieke zaken te betrekken en zijn positie zo integer mogelijk te houden.

∴

Voor *Mevr. Neyts-Uyttebroeck* vervult de gouverneur een zeer belangrijke brugfunctie tussen de provinciale en de centrale overheid. Wat haar recentelijk nogal heeft getroffen, is dat vanuit diverse hoeken onvoldoende reserves werden aan de dag gelegd t.o.v. deze en andere functies op provinciaal vlak en t.o.v. de personen die deze functies bekleden.

In de zaak waar de heer De Beul naar refereerde werden inderdaad bepaalde drukkingen uitgeoefend, maar dan niet door de Minister van Binnenlandse Zaken — deze heeft zich daar terecht niet toe geleend — maar wel door enkele leden van de wetgevende macht.

Het is noodzakelijk dat in de eerste plaats voldoende respect voor de functies van gouverneur en lid van de bestendige deputatie wordt opgebracht en dat men zich ervan onthoudt om aan diegenen die de wet op provinciaal vlak moeten toepassen, te suggereren welke interpretatie moet worden gegeven aan de wetteksten.

Mevr. Neyts-Uyttebroeck is ook gekant tegen een verwatering van de verantwoordelijkheden, ingegrepen van de gouverneur. Thans bestaat een tendens om vele problemen die zich stellen, in de Ministerraad te laten beslissen. Dit is ook in de zaak-Voeren het geval geweest.

Men dient de individuele verantwoordelijkheid van elke Minister in ere te herstellen, met de eventuele politieke sanctie die daaraan is verbonden.

∴

De heer Galle van zijn kant is het niet eens met de stelling dat men de gouverneur als een ambtenaar dient te beschouwen. Hij mag derhalve ook niet als dusdanig worden behandeld. Wat is de mening van de Minister hieromtrent?

Ook *de heer Galle* is van oordeel dat in de betwistingen omtrent het burgemeesterschap te Voeren de gouverneur onder druk is komen te staan van de regering.

∴

Enfin, il convient également d'éviter que le gouverneur soit placé dans une situation schizophrénique. Tel est pourtant le cas actuellement, par exemple pour l'application de l'article 125 de la loi provinciale. Cet article dispose notamment que lorsque la députation permanente a pris une résolution qui sort de ses attributions ou blesse l'intérêt général, le gouverneur est tenu de prendre son recours auprès de l'autorité supérieure.

Etant président de la députation permanente, au sein de laquelle il a voix délibérative, le gouverneur ne sera certainement pas enclin à former un recours contre des décisions à la prise desquelles il a lui-même contribué.

On améliorerait le fonctionnement des institutions provinciales en enlevant au gouverneur le droit de participer au vote au sein de la députation permanente. Du reste, ce droit de vote peut à présent renverser des majorités au sein de la députation permanente. Le prestige du gouverneur n'en serait pas affecté, étant donné que la députation permanente réfléchirait mûrement avant de prendre une décision, de crainte que le gouverneur n'entame une procédure de recours.

Il serait préférable de tenir le gouverneur le plus possible à l'écart des affaires politiques et de préserver au maximum sa position de représentant intègre du pouvoir.

∴

Mme Neyts-Uyttebroeck estime que le gouverneur constitue un important trait d'union entre le pouvoir provincial et le pouvoir central. Récemment, elle a encore été frappée de constater que, de divers côtés, on ne faisait pas preuve d'une réserve suffisante à l'égard de la fonction de gouverneur, pas plus qu'à l'égard d'autres fonctions au niveau provincial et à l'égard des personnes qui occupent ces fonctions.

Certaines pressions ont effectivement été exercées dans l'affaire à laquelle M. De Beul a fait allusion, pas par le Ministre de l'Intérieur — il ne s'y est, à juste titre, pas prêté —, mais par quelques membres du pouvoir législatif.

Il faut en premier lieu témoigner d'un respect suffisant à l'égard des fonctions de gouverneur et de membre de la députation permanente et s'abstenir de suggérer l'interprétation qu'il convient de donner aux textes légaux à ceux à qui il incombe d'appliquer la loi au niveau provincial.

Mme Neyts-Uyttebroeck est également opposée à la dilution des responsabilités, y compris de celles du gouverneur. On constate pour l'instant une tendance à faire trancher de nombreux problèmes par le Conseil des ministres. Il en a également été ainsi dans l'affaire fouronnaise.

Il faut réhabiliter la responsabilité individuelle de chaque ministre, avec la sanction politique éventuelle qui s'y rattache.

∴

M. Galle ne peut quant à lui admettre que le gouverneur soit considéré comme un fonctionnaire. Le gouverneur ne peut dès lors pas non plus être traité comme tel. Qu'en pense le Ministre?

M. Galle estime lui aussi que le Gouvernement a exercé des pressions sur le gouverneur dans la controverse au sujet de l'exercice des fonctions maïorales à Fourons.

∴

De Minister verwijst eerst en vooral naar een nota van het departement Binnenlandse Zaken, waarin wordt uitgeweid over de rol en bevoegdheden van de gouverneur, zowel in het verleden als het heden. Deze nota wordt als bijlage bij het verslag gevoegd.

Vervolgens ontkent hij in zijn hoedanigheid van Minister van Binnenlandse Zaken ooit een gouverneur onder druk te hebben geplaatst. De politiek wordt integendeel in grote consensus met de gouverneurs gevoerd. Dit is ook het geval geweest bij de beslissingen omtrent het burgemeesterschap van Voeren. Er werden ter zake nooit bevelen gegeven aan de gouverneur.

Het essentiële element van de taak van de gouverneur is de zorg voor de handhaving van de rust en orde in de provincie en voor de veiligheid van de personen en van de eigendommen. Ook hiertoe bestaat er een nauwe band tussen centrale overheid en gouverneur, die men als de rechterhand van de Regering zou kunnen betitelen.

Op de vraag van de heer Galle of de gouverneur als een ambtenaar dient te worden beschouwd, antwoordt de Minister ontkennend, zeker niet wanneer men bedoelt een administratief ambtenaar.

De gouverneur kan eerder bestempeld worden als een politieke vertegenwoordiger — in de ruime zin — van de centrale overheid. Dat hij geen administratief ambtenaar is, kan men overigens afleiden uit het feit dat de wet hem rechtstreeks bepaalde bevoegdheden toekent.

..

De heer De Beul repliceert hierop dat, volgens de stelling van professor Mast, de gouverneur alleszins een politiek ambtenaar is, ondergeschikt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en als dusdanig verplicht de bevelen van deze laatste op te volgen.

De verklaring van de Minister omtrent de consensus tussen regering en gouverneurs bij het voeren van de politiek is belangrijk. Men kan daar uiteraard niets op tegen hebben, op voorwaarde dat de lijn die de regering oplegt, binnen de paden van de wettelijkheid blijft. De gouverneurs hebben namelijk de eed afgelegd en zijn als dusdanig verplicht de wetten toe te passen.

Op de opmerking van de Minister dat hij geen tegen de wet indruisende bevelen aan de gouverneur zou kunnen geven omdat hij ook door zijn ambtseed is gebonden, antwoordt de heer De Beul dat de Regering er zich inderdaad wel zal voor hoeden rechtstreeks bevelen te geven aan de gouverneur. Deze laatste zal echter best aanvoelen wat hem in een bepaald dossier te doen staat en wat de Regering van hem verwacht. Zo hij niet in de lijn van de Regering blijft, riskeert hij dan ook het vertrouwen te verliezen en *ad nutum* te worden afgezet.

Spreker pleit er dan ook nogmaals voor dat de gouverneur alleen zou kunnen worden afgezet om ambtelijke redenen en dat men hem zo weinig mogelijk in politieke zaken zou betrekken.

3. Verhouding gouverneur - Gewesten en Gemeenschappen

De heer De Beul is van mening dat de taak van de gouverneurs ten aanzien van de Executieven beter zou dienen te worden afgebakend. Thans blijft er twijfel bestaan omtrent de verdeling van de taken tussen de verschillende niveaus: nationaal, Gemeenschappen, Gewesten en provincies. Dit zal alleszins moeten verduidelijkt worden bij de verdere uitwerking van de staatshervorming.

De heer Galle voegt hieraan toe dat het voor een gouverneur dikwijls zeer moeilijk is om uit te maken welke richtlijnen hij moet volgen, omdat nationale Regering en Gewesten niet zelden menen dat ze beiden bevoegd zijn voor een bepaalde materie.

Zo haalt hij het voorbeeld aan van een Minister die, enkele jaren geleden, bepaalde instructies gaf aan gouverneurs inzake

Le Ministre renvoie d'abord à une note du département de l'Intérieur qui précise le rôle et les compétences du gouverneur, tant par le passé qu'actuellement. Cette note est publiée en annexe.

Il nie ensuite avoir exercé des pressions sur un gouverneur en sa qualité de Ministre de l'Intérieur. La politique est, au contraire, menée de commun accord avec les gouverneurs. Cela a aussi été le cas pour les décisions relatives au mayorat de Fouron. Il n'a jamais été donné d'ordre en la matière au gouverneur.

La mission essentielle du gouverneur est de veiller au maintien de la tranquillité et de l'ordre dans la province et à la sécurité des personnes et des biens. A cet égard, il existe également un lien étroit entre le pouvoir central et le gouverneur, que l'on pourrait qualifier de bras droit du Gouvernement.

En réponse à la question de M. Galle, qui demandait si le gouverneur devait être considéré comme un fonctionnaire, le Ministre déclare que non, et en aucun cas si l'on entend par là un fonctionnaire administratif.

Le gouverneur peut plutôt être qualifié de « représentant politique » — au sens large — du pouvoir central. On peut d'ailleurs déduire qu'il n'est pas un fonctionnaire administratif du fait que la loi lui accorde directement certaines compétences.

..

M. De Beul réplique que selon la thèse du professeur Mast, le gouverneur est en tout cas un fonctionnaire politique subordonné au Ministre de l'Intérieur et obligé en tant que tel de se plier aux injonctions de ce dernier.

La déclaration du Ministre relative au consensus entre le Gouvernement et les gouverneurs sur la politique à mener est importante. On ne peut rien y trouver à redire, à condition que la ligne politique imposée par le Gouvernement reste dans les limites de la légalité. Les gouverneurs doivent prêter serment et sont donc tenus d'appliquer les lois.

En réponse au Ministre, qui affirme qu'étant également tenu par le serment qu'il a prêté, il ne pourrait donner au gouverneur d'ordre contraire à la loi, M. De Beul répond que le Gouvernement se gardera effectivement de donner directement des ordres au gouverneur. Ce dernier comprendra cependant bien lui-même ce qu'il doit faire et ce que le Gouvernement attend de lui. S'il ne reste pas dans la ligne du Gouvernement, il risque de perdre la confiance de celui-ci et d'être démis *ad nutum*.

L'intervenant demande dès lors une fois de plus que le gouverneur ne puisse être démis de ses fonctions que pour des raisons administratives et qu'il soit mêlé le moins possible à des affaires politiques.

3. Relations gouverneur - Régions et Communautés

M. De Beul estime que la mission des gouverneurs à l'égard des exécutifs devrait être mieux définie. Actuellement, il subsiste des doutes quant à la répartition des compétences entre les différents niveaux: pouvoir central, Communautés, Régions et provinces. Cette répartition devra à tout le moins être précisée lors de la prochaine réforme institutionnelle.

M. Galle ajoute que le gouverneur ne sait pas toujours quelles directives il doit suivre, étant donné qu'il arrive souvent que le Gouvernement national et les Régions se prétendent tous deux compétents pour une matière déterminée.

C'est ainsi qu'il y a quelques années, un ministre donna des instructions aux gouverneurs pour l'octroi d'une pension aux

toekenning van pensioenen aan burgemeesters van gemeenten met minder dan 6 000 inwoners. In zijn toenmalige hoedanigheid van Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden van de Vlaamse Executieve, schreef de heer Galle toen naar de gouverneur dat ze met de nationale instructies geen rekening dienden te houden.

In casu heeft de Raad van State in een advies de Minister van de Executieve in het gelijk gesteld. Fundamenteel betreft het uiteraard een erg ongezonde situatie, die een goed bestuur niet ten goede komt. Duidelijkheid is dan ook dringend gewenst!

∴

De Minister verwijst in zijn antwoord naar artikel 11 van het wetsontwerp, dat artikel 124 van de provinciewet vervangt. Daaruit blijkt dat « de gouverneur in de provincie is belast met de tenuitvoerlegging van de wetten, van de decreten en van de besluiten van algemeen bestuur, alsmede van de besluiten van de executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten tenzij de wet, het decreet, de Koning of de Executieven er anders over beschikken. »

De gouverneur dient dus ook de decreten en de besluiten van de executieven in de provincie toe te passen en uit te voeren.

Een gedetailleerde bevoegdheidsafbakening kan men moeilijk in de provinciewet gaan opnemen. Indien er toch tegenstrijdige richtlijnen aan de gouverneur worden gegeven, dient men zich te refereren naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, omdat daarin de bevoegdheden worden verdeeld. In laatste instantie zal het Arbitragehof eventuele conflicten dienen te beslechten.

4. De arrondissementscommissarissen

De heer De Beul verwijst naar de nieuwe inhoud die wordt gegeven aan het ambt van arrondissementscommissaris. De gouverneur zal hem namelijk opdrachten kunnen geven die het ganse provinciegebied kunnen bestrijken en derhalve het administratief arrondissement overstijgen. Dit zou ook moeten tot uiting komen in de benaming.

De heer De Beul pleit er dan ook voor de arrondissementscommissarissen in de toekomst als « commissarissen van de gouverneurs » te betitelen, waaruit zou blijken dat ze niet meer zozeer aan een arrondissement gebonden zijn.

∴

De Minister is evenwel van oordeel dat de arrondissementscommissarissen beide kwaliteiten dienen te behouden : enerzijds adjunct van de gouverneur, maar anderzijds ook commissaris van de Regering in hun administratief arrondissement. Deze laatste functie blijft immers zeer belangrijk. Zo dienen ze regelmatig aan de gouverneur verslag uit te brengen over gebeurtenissen die zich in hun arrondissement voordoen.

Vooraf in bepaalde arrondissementen hebben deze commissarissen echter een onvervangbare rol te vervullen : hierbij kan men denken aan arrondissementen die veel met de toepassing van de taalwetgeving in aanraking komen, zoals de Oostkantons, Moeskroen, Brussel en de randgemeenten.

III. — Bespreking van de artikelen en stemmingen

Artikel 1.

a) Bespreking

De heer Cools wenst te vernemen welke in de toekomst de door de Koning vast te stellen toelatingsvoorwaarden zullen zijn voor

bourgmestres des communes de moins de 6 000 habitants. En sa qualité de Ministre communautaire des Affaires intérieures de l'Exécutif flamand, M. Galle écrit à son tour aux gouverneurs pour leur demander de ne pas tenir compte des instructions nationales.

Le Conseil d'Etat a, dans un avis, donné raison en l'occurrence au Ministre de l'Exécutif. Fondamentalement, il s'agit bien entendu d'une situation très malsaine, qui ne favorise pas une bonne gestion. Il faudrait dès lors clarifier d'urgence la situation.

∴

Dans sa réponse, le Ministre renvoie à l'article 11 du projet de loi, qui remplace l'article 124 de la loi provinciale et qui dispose que « le gouverneur est chargé, dans la province, de l'exécution des lois, des décrets et des arrêtés d'administration générale ainsi que des arrêtés des Exécutifs des Communautés et des Régions, à moins que la loi, le décret, le Roi ou les Exécutifs en décident autrement ».

Le gouverneur doit donc également appliquer et exécuter les décrets et les arrêtés des Exécutifs dans la province.

On peut difficilement insérer dans la loi provinciale une délimitation détaillée de compétences. Si le gouverneur devait recevoir des directives contradictoires, il conviendrait de se référer à la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui répartit les attributions. C'est la Cour d'arbitrage qui serait appelée, en dernière instance, à régler les conflits éventuels.

4. Les commissaires d'arrondissement

M. De Beul souligne la nouvelle portée qui est donnée à la fonction de commissaire d'arrondissement. Le gouverneur pourra en effet lui confier des missions qui peuvent s'étendre sur l'ensemble du territoire d'une province, au-delà par conséquent des limites de l'arrondissement administratif. Cela devrait apparaître dans la dénomination.

M. De Beul recommande dès lors de donner désormais aux commissaires d'arrondissement le titre de « commissaires des gouverneurs », d'où il ressortirait qu'ils ne sont plus tant attachés à un arrondissement.

∴

Le Ministre estime néanmoins que les commissaires d'arrondissement doivent conserver les deux qualités : celle d'adjoint du gouverneur mais également celle de commissaire du gouvernement dans leur arrondissement administratif. Cette dernière fonction demeure en effet très importante. Ils sont par exemple tenus de faire régulièrement rapport au gouverneur des événements qui se produisent dans leur arrondissement.

Dans certains arrondissements, ces commissaires ont un rôle irremplaçable à jouer : songeons aux arrondissements qui sont souvent concernés par l'application des lois linguistiques comme les cantons de l'Est, Mouscron, Bruxelles et les communes à facilités.

III. — Discussion des articles et votes

Article 1^{er}.

a) Discussion

M. Cools souhaite savoir quelles seront à l'avenir les conditions d'admission au poste de greffier provincial à fixer par le Roi.

het ambt van provinciegriffier. Zal een universitair diploma verplicht worden gesteld of zal het ook mogelijk zijn voor personen met anciënniteit in de provinciale administratie om door een promotie tot dit ambt op te klimmen?

De heer De Beul sluit zich aan bij deze vraag. Hij is weliswaar van oordeel dat men van een provinciegriffier inderdaad een universitair diploma mag vereisen, maar meent evenzeer dat hij ook over de nodige administratieve ervaring dient te beschikken. De provinciale administratie, die op zeer vele terreinen actief is, wordt immers van langsom ingewikkelder.

Volgens *de Minister* is het inderdaad de bedoeling om een universitair of daarmee gelijkgesteld diploma te vereisen van kandidaten voor de ambten van provinciegriffier of arrondissementscommissaris. Deze problematiek werd overigens besproken met de gouverneurs en zij waren het erover eens deze vereiste in de toekomst te stellen.

Iedereen is zich wel bewust van het feit dat het behalen van een universitair diploma slechts een vermoeden van kennis oplevert, doch het geeft toch ook zekere waarborgen inzake bekwaamheid.

De Minister is het er evenwel mee eens eventueel overgangsmaatregelen te voorzien voor personen uit de administratie die nog de kans niet kregen om een universitair of daarmee gelijkgesteld diploma te behalen. Toch wijst hij op de vele mogelijkheden die er thans bestaan om, mits het volgen van avondcursussen, de nodige getuigschriften te verwerven.

Op de vraag van *de heer Pivin* waarom dezelfde vereisten zullen gesteld worden voor arrondissementscommissarissen als voor provinciegriffiers, antwoordt *de Minister* dat het statuut van eerstgenoemden gewijzigd is, waardoor hen vaak moeilijker taken als tot op heden het geval is, zullen toegekend worden. Zij zullen namelijk in toenemende mate beschouwd worden als adjuncten van de gouverneurs.

∴

De heer Cools meent eveneens dat de bepaling waarbij gezegd wordt dat de provinciegriffier dient te worden afgezet door de provincieraad, die soms tot 90 leden telt, zeer waarschijnlijk voor praktische moeilijkheden zal zorgen.

De Minister is niet van dezelfde mening. Er zal een procedure van rapport en advies uitgewerkt worden die de zaken niet zal bemoeilijken. Men mag ook niet vergeten dat het een uitzonderlijke procedure zal blijven, die echter tot de bevoegdheid van de raad dient te behoren.

∴

Op dit artikel werden drie amendementen ingediend door *de heer De Beul*:

— het amendement nr. 1 (*Stuk* nr. 790/2) strekt ertoe uitdrukkelijk in de wet te bepalen dat de gouverneur, naast commissaris van de regering, ook commissaris van de gewest- en gemeenschapsexecutieven is.

De Minister verwijst naar de nieuwe redactie van artikel 124 van de provinciewet (art. 11 van het wetsontwerp), dat volgens hem voldoende duidelijk is.

— het amendement nr. 9 (*Stuk* nr. 790/3) strekt ertoe de benoeming van een gouverneur afhankelijk te maken van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Dit schijnt overigens een gevestigde traditie te zijn;

— het amendement nr. 2 (*Stuk* nr. 790/2) heeft als bedoeling op de afzetting van gouverneurs de regelen geldend voor de ambtenaren van de rijksbesturen, toepasselijk te maken.

Volgens *de Minister* zou de aanvaarding van dit amendement de situatie van de gouverneurs niet noodzakelijk ten goede wijzigen.

Cette fonction sera-t-elle réservée aux détenteurs d'un diplôme universitaire ou sera-t-elle également accessible par la voie de promotion aux personnes qui ont de l'ancienneté dans l'administration provinciale?

M. De Beul se pose la même question. Il estime que l'on peut en effet exiger du greffier provincial qu'il possède un diplôme universitaire mais qu'il doive également avoir l'expérience administrative nécessaire. L'administration provinciale est en effet active dans de nombreux domaines et se complexifie de jour en jour.

Le Ministre estime que le but est en effet d'exiger que les candidats au poste de greffier provincial ou de commissaire d'arrondissement soient titulaires d'un diplôme universitaire ou assimilé. Ce problème a d'ailleurs été discuté avec les gouverneurs et ceux-ci étaient d'accord de prévoir cette condition à l'avenir.

Tout le monde sait très bien que le fait d'avoir obtenu un diplôme universitaire ne constitue qu'une présomption de connaissance, mais qu'il constitue cependant une certaine garantie en ce qui concerne les capacités.

Le Ministre est d'accord de prévoir éventuellement des mesures transitoires pour les personnes de l'administration qui n'ont pas eu l'occasion d'obtenir un diplôme universitaire ou assimilé. Il souligne toutefois qu'il existe actuellement de nombreuses possibilités qui permettent d'obtenir les certificats nécessaires en suivant des cours du soir.

A la question de *M. Pivin* de savoir pourquoi des conditions identiques seront prévues pour les commissaires d'arrondissement et les greffiers provinciaux, *le Ministre* répond que le statut des premiers a été modifié et que de ce fait ils se verront souvent confier des tâches plus difficiles que ce qui était le cas jusqu'à présent. Ils seront de plus en plus considérés comme les adjoints des gouverneurs.

∴

M. Cools estime par ailleurs que la disposition qui prévoit que le greffier provincial doit être révoqué par le conseil provincial, qui compte parfois 90 membres, posera très vraisemblablement des problèmes pratiques.

Le Ministre ne partage pas ce point de vue. On élaborera une procédure de rapport et d'avis, qui ne compliquera pas les choses. Il ne faut pas non plus oublier que cela restera une procédure exceptionnelle, qui doit continuer à relever de la compétence du conseil.

∴

M. De Beul présente trois amendements à cet article :

— l'amendement n° 1 (*Doc.* n° 790/2) vise à inscrire explicitement dans la loi que le gouverneur n'est pas seulement commissaire du gouvernement, mais aussi commissaire des exécutifs régionaux et communautaires.

Le Ministre renvoie à la nouvelle rédaction de l'article 124 de la loi provinciale (art. 11 du projet de loi), qui est suffisamment claire.

— l'amendement n° 9 (*Doc.* n° 790/3) vise à subordonner la nomination d'un gouverneur à un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, ce qui semble d'ailleurs être une tradition établie;

— l'amendement n° 2 (*Doc.* n° 790/2) vise à ce que la révocation des gouverneurs soit régie par les règles applicables aux fonctionnaires des administrations de l'Etat.

Selon *le Ministre*, l'adoption de cet amendement n'améliorerait pas nécessairement la situation des gouverneurs.

— het amendement nr. 10 van Mej. Detaille en de heer Pivin (*Stuk* nr. 790/3) strekt ertoe de griffiers opnieuw te laten benoemen en afzetten door de Koning.

De heer Pivin verklaart evenwel dit amendement in te trekken, waarop het wordt overgenomen door de heer De Beul.

b) Stemmingen

Het amendement nr. 1 van de heer De Beul wordt verworpen bij staking van stemmen (6 tegen 6 stemmen en 1 onthouding).

Het amendement nr. 9 van de heer De Beul wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr. 2 van de heer De Beul wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

Het amendement nr. 10 van Mej. Detaille en de heer Pivin, overgenomen door de heer De Beul, wordt verworpen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. 2.

a) Bespreking

De heer Cools maakt de volgende opmerking bij dit artikel dat handelt over de benoeming en het ontslag van de personeelsleden van het provinciaal bestuur: er wordt in het artikel voorzien in de mogelijkheid van delegatie van deze bevoegdheden door de provincieraad aan de bestendige deputatie; uit de jurisprudentie van de Raad van State blijkt dat een volledige delegatie van bevoegdheden onmogelijk is. Wat is het standpunt van de Minister ter zake?

Hierop antwoordt *de Minister* dat er inderdaad, uit een arrest van de Raad van State (R. v. St., Micha, nr. 22.188 van 7 april 1982), blijkt dat een bepaling in het algemeen organiek reglement van de provinciale diensten, die « de benoeming van het personeel van de provincie door de bestendige deputatie tot regel maakt en ze aan de provincieraad slechts overlaat in de gevallen die uitzonderlijk en op formele wijze in de wet zijn bepaald », inderdaad een onwettige bevoegdheidsdelegatie inhoudt.

Dit betekent evenwel niet dat een meer beperkte delegatie niet meer tot de mogelijkheden zou behoren.

b) Stemming

Artikel 2 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. 3 en 4.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. 5.

a) Bespreking

De heer Cools stelt vast dat, bij verhindering van de gouverneur, de bestendige deputatie één van haar leden aanwijst om hem te vervangen. Wat gebeurt er echter in geval van een lange afwezigheid? De Raad van State heeft daar namelijk in het verleden ook reeds zijn bezorgdheid over uitgedrukt. En hoe zit het in zulke gevallen met de onverenigbaarheid tussen het ambt van provinciegouverneur en het mandaat van bestendig afgevaardigde?

De Minister antwoordt dat thans het systeem, dat reeds voor 90 % van toepassing is, wordt geïnstitutionaliseerd, namelijk dat een lid van de bestendige deputatie de gouverneur in geval van verhindering vervangt. Tot nu toe mocht ook de provinciegriffier of een arrondissementscommissaris als vervanger van de gouver-

neur — l'amendement n° 10 de Mlle Detaille et de M. Pivin (*Doc.* n° 790/3) vise à ce que les greffiers soient à nouveau nommés et révoqués par le Roi.

M. Pivin déclare qu'il retire cet amendement, qui est repris par M. De Beul.

b) Votes

L'amendement n° 1 de M. De Beul est rejeté au partage des voix (6 voix contre 6 et une abstention).

L'amendement n° 9 de M. De Beul est rejeté par 10 voix contre 5 et 2 abstentions.

L'amendement n° 2 de M. De Beul est rejeté par 10 voix contre 2 et 5 abstentions.

L'amendement n° 10 de Mlle Detaille et de M. Pivin, repris par M. De Beul, est rejeté par 10 voix et 7 abstentions.

L'article 1^{er} est adopté sans modification par 10 voix et 7 abstentions.

Art. 2.

a) Discussion

M. Cools fait observer ce qui suit au sujet de cet article, qui traite de la nomination et de la révocation des agents de l'administration provinciale: cet article prévoit que le conseil provincial peut déléguer ces pouvoirs à la députation permanente; il ressort cependant de la jurisprudence du Conseil d'Etat qu'une délégation intégrale de ces pouvoirs est impossible. Quel est le point de vue du Ministre à ce sujet?

Le Ministre lui répond qu'il ressort effectivement d'un arrêt du Conseil d'Etat (C. d'Et., Micha, n° 22.188 du 7 avril 1982) qu'une disposition du règlement général organique des services provinciaux, qui « établit en règle la nomination par la députation permanente des agents provinciaux et ne la réserve au conseil provincial que dans les cas exceptionnellement et formellement prévus par la loi », constitue effectivement une délégation de pouvoir illégale.

Cela ne signifie pas pour autant qu'une délégation plus restreinte ne soit plus du domaine du possible.

b) Vote

L'article 2 est adopté sans modification par 10 voix et 7 abstentions.

Art. 3 et 4.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés sans modification par 10 voix et 7 abstentions.

Art. 5.

a) Discussion

M. Cools constate qu'en cas d'empêchement du gouverneur, la députation permanente désigne un de ses membres pour le remplacer. Que se passera-t-il cependant en cas d'absence prolongée? Il se trouve en effet que le Conseil d'Etat a également exprimé par le passé sa préoccupation à ce sujet. Et qu'en est-il dans ces cas des incompatibilités entre la fonction de gouverneur et le mandat de délégué permanent?

Le Ministre répond qu'on est en train d'institutionnaliser le système, qui s'applique déjà à 90 %, selon lequel un membre de la députation permanente remplace le gouverneur en cas d'empêchement de celui-ci. Jusqu'à présent, le gouverneur pouvait également être remplacé par le greffier provincial ou par le commis-

neur optreden. Dit laatste zal nu niet meer kunnen voor het voorzitterschap van de bestendige deputatie, omdat men ook op dit vlak de rol van de provincie heeft willen versterken.

Wat de onverenigbaarheid betreft, dient er uiteraard door de plaatsvervanger een keuze van rol te worden gemaakt, doch datzelfde fenomeen doet zich ook nu voor en stelt in de praktijk geen problemen.

..

Er werden twee amendementen op dit artikel ingediend:

1) Het amendement nr. 3 van de heer De Beul (*Stuk* nr. 790/2) strekt ertoe de gouverneur het stemrecht als voorzitter van de bestendige deputatie te ontnemen.

2) Het amendement nr. 12 van de heer Galle (*Stuk* nr. 790/3) strekt ertoe, voor de behandeling van de zaken die vallen onder het administratief toezicht, respectievelijk op de gemeenten in Waals-Brabant en Vlaams-Brabant (met uitzondering van de zes Brusselse randgemeenten), de bestendige deputatie van de provincie Brabant te splitsen in twee kamers. Deze zouden worden voorgezeten door de gouverneur of de vice-gouverneur, naar gelang van de taalgemeenschap waartoe ze behoren.

De heer Galle meent dat de aanvaarding van dit amendement, het logisch gevolg zou zijn van het door de Vlaamse Raad op 28 juni 1985 aangenomen decreet houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten (*Belgisch Staatsblad* van 17 september 1985). Er dient namelijk rekening te worden gehouden met de wetgeving van alle wetgevende machten.

Ten slotte dient, in de Nederlandse tekst van het amendement, op de zesde regel, het woord « opgevuld » te worden vervangen door het woord « gesplitst ».

De heer Suykerbuyk is het evenwel niet eens met de zienswijze, als zou dit amendement een logisch uitvloeisel zijn van voormeld decreet.

b) Stemmingen

Het amendement nr. 3 van de heer De Beul wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr. 12 van de heer Galle wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 5 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 6.

a) Bespreking

De heer Cools is van oordeel dat de ganse procedure (in 7 punten) die wettelijk wordt opgelegd ingeval de bestendige deputatie een rechtsprekende taak uitoefent, voor zeer veel tijdverlies zal zorgen. Het is niet ondenkbaar dat de behandeling van een zaak vele maanden zal vergen.

De Minister wijst erop dat het om een politieke jurisdictie gaat, die dan ook zeer goed dient te worden georganiseerd. De verdediging moet immers voldoende waarborgen krijgen. Ook werd voorzien dat de procedure schriftelijk blijft.

Verder is het de overtuiging van de Minister dat we stilaan naar een systeem van gespecialiseerde administratieve rechtbanken per provincie evolueren.

b) Stemming

Artikel 6 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

saire d'arrondissement. Cela ne sera plus possible pour la présidence de la députation permanente, parce que l'on a voulu renforcer le rôle de la province dans ce domaine également.

En ce qui concerne l'incompatibilité, le remplaçant devra évidemment faire un choix, mais ce phénomène se présente parfois aujourd'hui sans poser aucun problème dans la pratique.

..

Cet article fait l'objet de deux amendements:

1) L'amendement n° 3 de M. De Beul (*Doc.* n° 790/2) vise à retirer au gouverneur le droit de vote lorsqu'il préside la députation permanente.

2) L'amendement n° 12 de M. Galle (*Doc.* n° 790/3) vise à scinder la députation permanente de la province de Brabant en deux chambres pour l'examen des matières pour lesquelles les communes du Brabant wallon et du Brabant flamand sont soumises à la tutelle administrative (à l'exception des six communes de la périphérie bruxelloise). Ces chambres seraient présidées par le gouverneur ou par le vice-gouverneur, suivant la communauté linguistique à laquelle ils appartiennent.

M. Galle estime que l'adoption de cet amendement serait la conséquence logique du décret fixant, pour la Région flamande, des règles relatives à l'organisation de la procédure et de l'exercice du contrôle administratif des communes, adopté par le Conseil flamand le 28 juin 1985 (*Moniteur belge* du 17 septembre 1985). Il faut en effet tenir compte de la législation de tous les pouvoirs législatifs.

Enfin, à la sixième ligne du texte néerlandais, il convient de remplacer le mot « opgevuld » par le mot « gesplitst ».

M. Suykerbuyk n'estime pas que l'amendement s'inscrit dans le droit fil du décret en question.

b) Votes

L'amendement n° 3 de M. De Beul est rejeté par 10 voix contre 5 et 2 abstentions.

L'amendement n° 12 de M. Galle est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 5 est adopté, sans modification, par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 6.

a) Discussion

M. Cools estime que toute la procédure (en 7 points) qui est légalement imposée lorsque la députation permanente exerce une mission juridictionnelle, entraînera des pertes de temps considérables. Il n'est pas imaginable que le traitement d'un dossier dure plusieurs mois.

Le Ministre souligne qu'il s'agit d'une juridiction politique et qu'elle doit dès lors être très bien organisée. La défense doit en effet avoir des garanties suffisantes. Il a également été prévu que la procédure restera écrite.

Le Ministre est en outre convaincu que nous évoluons vers un système de juridictions administratives spécialisées par province.

b) Vote

L'article 6 est adopté, sans modification, par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 7.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 8.

a) *Bespreking*

De heer Cools vraagt zich af wat de betekenis is van de vermelding dat de bestendige deputatie één van haar leden kan belasten met de uitvoering van haar eigen en de door de raad genomen beslissingen. Kan eventueel de gouverneur daarmee worden belast?

Volgens *de Minister* dient men dit naar analogie te begrijpen met de werkverdeling in de gemeenschaps- en gewestexecutieven.

b) *Stemming*

Dit artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 9.

a) *Bespreking*

De heer De Beul diende een amendement nr. 4 in (*Stuk* nr. 790/2) dat ertoe strekt de personeelsbevoegdheden van de provinciegriffier te beperken tot het personeel van het provinciaal bestuur.

Ter zitting verklaart hij dat men het amendement als volgt dient te lezen: « De provinciegriffier staat aan het hoofd van het provinciepersoneel, dat bij het provinciebestuur is tewerkgesteld. »

Dit amendement dient overigens te worden gezien in samenhang met het amendement nr. 5 op artikel 12, dat betrekking heeft op de bevoegdheden van de gouverneur over het personeel.

Het amendement nr. 8 van *de heer De Loor* (*Stuk* nr. 790/3) is er anderzijds op gericht de huidige situatie te handhaven en te verhinderen dat de gouverneur bepaalde bevoegdheden inzake personeel zou dienen prijs te geven.

b) *Stemmingen*

Het aangepaste amendement nr. 4 van *de heer De Beul* wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr. 8 van *de heer De Loor* wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 9 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 10.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 11.

a) *Bespreking*

Op dit artikel werd door *de heer Desseyn* het amendement nr. 13 (*Stuk* nr. 790/3) ingediend. Het ligt in de bedoeling van de auteur te vermijden dat Gewesten en Gemeenschappen slechts als een aanhangsel zouden worden beschouwd in de interministeriële commissie, waarvan sprake in het artikel.

De evenwaardigheid tussen de bevoegdheden van de centrale en de regionale overheden dient te worden hersteld. Men dient er eveneens toe te komen dat het de provincieraad is die de samenstelling en de werking van de commissie bepaalt, aangezien de taak van deze laatste een aangelegenheid van provinciaal belang is.

Art. 7.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 8.

a) *Discussion*

M. Cools demande ce que signifie la disposition qui prévoit que la députation permanente peut charger un de ses membres de l'exécution de ses propres délibérations ainsi que de celles prises par le conseil. Le gouverneur peut-il éventuellement être chargé de cette tâche?

Le Ministre estime qu'il faut interpréter cette disposition à la lumière de la répartition des tâches au sein des exécutifs communautaires et régionaux.

b) *Vote*

Cet article est adopté, sans modification, par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 9.

a) *Discussion*

M. De Beul présente un amendement n° 4 (*Doc.* n° 790/2) qui tend à limiter les compétences du greffier provincial en matière de personnel au personnel de l'administration provinciale.

Il déclare en séance que l'amendement doit être libellé comme suit: « Le greffier provincial est à la tête du personnel provincial qui est affecté à l'administration provinciale. »

Cet amendement doit d'ailleurs être mis en rapport avec l'amendement n° 5 à l'article 12, qui a trait aux compétences du gouverneur en ce qui concerne le personnel.

L'amendement n° 8 de *M. De Loor* (*Doc.* n° 790/3) tend d'autre part à maintenir la situation actuelle inchangée et à éviter que le gouverneur doive renoncer à certaines compétences en ce qui concerne le personnel.

b) *Votes*

L'amendement n° 4 de *M. De Beul*, tel qu'il a été modifié, est rejeté par 13 voix contre 2 et une abstention.

L'amendement n° 8 de *M. De Loor* est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'article 9 est adopté, sans modification, par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 10.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 11.

a) *Discussion*

M. Desseyn présente un amendement n° 13 (*Doc.* n° 790/3) à cet article. L'auteur veut éviter que les Régions et les Communautés n'aient qu'un rôle subalterne à jouer au sein de la commission interministérielle prévue dans l'article.

Il convient de rétablir l'équilibre entre les compétences des autorités centrales et régionales. Il convient également de parvenir à ce que ce soit le conseil provincial qui détermine la composition et le fonctionnement de la commission, étant donné que la mission de celle-ci est une matière d'intérêt provincial.

b) *Stemmingen*

Het amendement nr. 13 van de heer Desseyn wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Artikel 11 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12.

a) *Bespreking*

De heer Cools wijst bij dit artikel op het feit dat het de Koning is die de rijksambtenaren van niveau I van het provinciaal gouvernement benoemt. Op die manier kan men uiteraard moeilijk spreken van een werkelijke decentralisatie.

Er werden ook 3 amendementen ingediend :

— het amendement nr. 5 van de heer De Beul (*Stuk* nr. 790/2) strekt ertoe de gouverneur de volledige verantwoordelijkheid te geven over het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement;

— het amendement nr. 6 van de heer De Beul (*Stuk* nr. 790/2) is erop gericht in de wet in te schrijven dat de Koning ook een regeling dient te treffen inzake de meerkosten die voor het provinciebestuur voortvloeien uit de overheveling van het personeel van het provinciaal gouvernement naar het personeel van de provincie.

Volgens de indiener werd dit amendement geïnspireerd door de Vereniging van Belgische provincies.

— het amendement nr. 11 van Meij. Detaille en de heer Pivin (*Stuk* nr. 790/3) strekt ertoe de gouverneur de bevoegdheid te verlenen de rijksambtenaren van niveau I van het provinciaal gouvernement te benoemen, op voorstel van de bestendige deputatie.

b) *Stemmingen*

Het amendement nr. 5 van de heer De Beul wordt ingetrokken.

Het amendement nr. 6 van de heer De Beul wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr. 11 van Meij. Detaille en de heer Pivin wordt ingetrokken.

Artikel 12 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Art. 13.

a) *Bespreking*

De heer Cools heeft reeds meermaals vastgesteld dat bij de benoeming van de arrondissementscommissarissen de politieke kleur een belangrijke rol speelt. Zal dit ook in de toekomst zo blijven of wordt er werk gemaakt van een depolitisering?

De Minister meent dat op dit vlak in de toekomst zeker iets ten goede zal veranderen.

Bij de benoemingen zal in de eerste plaats op de bekwaamheid dienen te worden gelet. Dit zal trouwens nodig zijn, aangezien de arrondissementscommissarissen wezenlijk meer taken zullen te vervullen krijgen.

b) *Stemming*

Artikel 13 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Art. 14 tot 19.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

b) *Votes*

L'amendement n° 13 de M. Desseyn est rejeté par 11 voix contre 4.

L'article 11 est adopté, sans modification, par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 12.

a) *Discussion*

M. Cools souligne à propos de cet article que c'est le Roi qui nomme les agents de l'Etat de niveau I affectés au gouvernement provincial. Il est évidemment difficile dans ces conditions de parler d'une véritable décentralisation.

Trois amendements ont été présentés :

— l'amendement n° 5 de M. De Beul (*Doc.* n° 790/2) vise à confier au gouverneur l'entière responsabilité des agents de l'Etat affectés au gouvernement provincial;

— l'amendement n° 6 de M. De Beul (*Doc.* n° 790/2) vise à inscrire dans la loi que le Roi règle également les dépenses supplémentaires qui résultent pour l'administration provinciale du transfert du personnel du gouvernement provincial au cadre du personnel de la province.

L'auteur précise que cet amendement répond au souhait de l'Union des provinces belges.

— l'amendement n° 11 de Mlle Detaille et M. Pivin (*Doc.* n° 790/3) vise à conférer au gouverneur le pouvoir de nommer les agents de l'Etat de niveau I affectés au gouvernement provincial, sur proposition de la députation permanente.

b) *Votes*

L'amendement n° 5 de M. De Beul est retiré.

L'amendement n° 6 de M. De Beul est rejeté par 10 voix contre 5 et une abstention.

L'amendement n° 11 de Mlle Detaille et M. Pivin est retiré.

L'article 12 est adopté, sans modification, par 10 voix et 6 abstentions.

Art. 13.

a) *Discussion*

M. Cools a déjà constaté plus d'une fois que la couleur politique joue un grand rôle dans la nomination des commissaires d'arrondissement. En sera-t-il toujours ainsi à l'avenir ou s'attache-t-on à dépolitiser ces nominations?

Le Ministre estime que cette situation évoluera de façon positive à l'avenir.

Les nominations se feront en premier lieu sur la base des capacités. Cette évolution est d'ailleurs nécessaire, étant donné que les commissaires d'arrondissement auront en fait un plus grand nombre de tâches à accomplir.

b) *Vote*

L'article 13 est adopté, sans modification, par 10 voix et 6 abstentions.

Art. 14 à 19.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 10 voix et 6 abstentions.

Art. 20.

a) *Bespreking*

Het amendement nr. 7 van de heer De Beul (*Stuk* nr. 790/2) strekt ertoe de mogelijkheid te geven aan de bestendige deputatie om, net als de gouverneur, de uitoefening van haar toegekende bevoegdheden of opdrachten op te dragen aan één of meer arrondissementscommissarissen.

Ook dit amendement werd volgens de indiener ervan geïnspireerd door de Vereniging van Belgische provincies.

b) *Stemmingen*

Het amendement nr. 7 van de heer De Beul wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikel 20 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 21 en 22.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

∴

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,
J. DEVOLDER.

De Voorzitter,
G. TEMMERMAN.

Art. 20.

a) *Discussion*

L'amendement n° 7 de M. De Beul (*Doc.* n° 790/2) vise à permettre à la députation permanente de confier, comme le gouverneur, l'exercice de certaines compétences ou missions qui lui sont attribuées à un ou plusieurs commissaires d'arrondissement.

L'auteur de l'amendement précise que celui-ci a également été inspiré par l'Association des provinces belges.

b) *Votes*

L'amendement n° 7 de M. De Beul est rejeté par 10 voix contre 6.

L'article 20 est adopté, sans modification, par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

Art. 21 et 22.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 10 voix et 6 abstentions.

∴

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté, sans modification, par 10 voix contre 5 et 2 abstentions.

Le Rapporteur,
J. DEVOLDER.

Le Président,
G. TEMMERMAN.

BIJLAGE

NOTA VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,
OPENBAAR AMBT EN DECENTRALISATIE

De provinciegouverneur

Bij de algemene bespreking van het wetsontwerp dat reeds door de Kamer werd aangenomen nadat de Commissie voor de Binnenlandse Zaken het vrij grondig had geamendeerd, is nogmaals gebleken welk belang diverse leden van de Commissie aan het ambt van gouverneur hechten. Alhoewel duidelijke antwoorden reeds werden verstrekt die steunden op het door de Raad van State op 31 januari 1984 uitgebrachte advies, kunnen bepaalde beschouwingen opnieuw naar voren worden gebracht.

A. HISTORISCH OVERZICHT

a) Historisch gezien is de provinciegouverneur als het ware een « afstameling in rechte lijn » van de prefecten, een ambt dat Napoleon, toen hij Eerste Consul was, heeft gecreëerd bij wet van 17 februari 1800 houdende algemene inrichting van het land.

Alle prefecten, zowel tijdens het Consulaat als tijdens het Keizerrijk, hebben zich steeds gedragen als actieve, toegewijde en gewillige vertegenwoordigers van de centrale overheid.

In 1814 kwam het Koninkrijk der Nederlanden tot stand. Alhoewel koning Willem een bewonderaar was van Napoleon, was hij van oordeel dat een vertegenwoordiger van de regering in de provincie ook de belangen van deze laatste diende te verdedigen. Die opvatting betekende, tot op zekere hoogte, een terugkeer naar de traditie van het Ancien Régime.

Artikel 137 van de Grondwet van 1814 is formeel: « De Koning benoemt, in elke provincie, commissarissen... en verstrekt hun de nodige richtlijnen om te zorgen voor het uitvoeren van de wetten en te waken over de belangen van het Koninkrijk en van de Provincie ».

Meer nog — en dit betekent ontegensprekelijk een radicale ommekeer —, de Commissarissen van de Koning zijn verplicht doeltreffend samen te werken met de provinciale overheid.

Het koninklijk besluit van 15 december 1820 « houdende richtlijnen voor de provinciegouverneurs » is in dat opzicht erg belangrijk. In dat besluit wordt de dubbele hoedanigheid van de Gouverneur duidelijk toegelicht: enerzijds is hij de rechtstreekse medewerker van de Koning en de vertegenwoordiger van het centraal gezag en anderzijds is hij voorzitter van de Provinciale Staten en vertegenwoordiger van de provinciale overheid en van de provinciale belangen.

b) Zowel in onze Grondwet als in de provinciewet van 1836, werd dat systeem, dat de grondslag vormt van het ambt van gouverneur, wijselijk behouden.

In artikel 108, 1° van de Grondwet is er sprake van « commissarissen der Regering bij de provinciale raden » en in de provinciewet van 30 april 1936 wordt die titel en het eraan verbonden ambt als volgt bevestigd: « Er is, in iedere provincie, een provinciale raad en een commissaris van de Regering » (art. 1°)... « De commissarissen van de Regering bij de provinciale raden dragen de titel van gouverneur der provincie » (art. 4°).

Wanneer men het ambt van gouverneur ontleedt, wordt men getroffen door het in wezen origineel karakter van het gouverneursambt zoals dat in België bestaat. Op het stuk nationaal grondgebied dat hem is toevertrouwd, vertegenwoordigt hij de Staat, de Koning en de Regering. Tezelfder tijd echter vertegenwoordigt hij de provincie, evenals de diensten en de bevolking van deze laatste, wanneer hij zich tot de centrale overheid wendt.

In tegenstelling tot de Franse prefect heeft de Belgische gouverneur een dubbele hoedanigheid: nu eens treedt hij op als de vertegenwoordiger van 's lands belang, dan weer is hij de tolk van de provinciale overheid. Sommige waarnemers mogen dan van oordeel zijn dat de Belgische gouverneur zich in een ietwat dubbelzinnige positie bevindt — men kan zich moeilijk een toestand indenken die zo ver afwijkt van de Cartesiaanse logica —, toch is het systeem in de praktijk erg doeltreffend.

c) Vanaf de jaren 1930 constateert men dat het ambt van gouverneur ietwat gewijzigd wordt, aangezien hij steeds meer beslissingsbevoegdheid gaat krijgen.

Het ter uitvoering van de wet van 17 mei 1933 genomen koninklijk besluit van 14 augustus 1934 biedt aan de Koning de mogelijkheid om de gouverneur te belasten met de goedkeuringsbevoegdheid die Hem door de wet is toegekend in aangelegenheden van provinciaal, plaatselijk of particulier belang.

Daar ligt de oorsprong van een aantal koninklijke besluiten op grond waarvan heel wat beslissingen van de gemeenteraden aan de goedkeuring van de gouverneur werden onderworpen en die hem meteen vrij uitgebreide bevoegdheden verleenden in aangelegenheden als de organisatie van de secretarie en de ontvangsten in kleine gemeenten, de landelijke politie, de diensten voor brandbeveiliging, de aan bepaalde categorieën van het gemeentepersoneel toegekende wedden en vergoedingen.

ANNEXE

NOTE DU MINISTRE DE L'INTERIEUR,
DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA DECENTRALISATION

Le gouverneur de province

La discussion générale sur le projet de loi, déjà approuvé par la Chambre, après que la Commission de l'Intérieur l'eût amendé de façon significative, a, une nouvelle fois, mis en évidence l'intérêt de plusieurs commissaires pour la fonction de gouverneur. Bien que des réponses précises aient déjà été apportées, en s'appuyant sur l'avis du Conseil d'Etat donné le 31 janvier 1984, certaines considérations peuvent, à nouveau, être émises.

A. CONSIDERATIONS HISTORIQUES

a) Historiquement, le gouverneur de province est en quelque sorte « un descendant en ligne directe » des préfets, dont Napoléon, à l'époque où il était Premier Consul, avait créé la fonction dans la loi du 17 février 1800, portant organisation générale du pays.

Tous les préfets, sous le Consulat comme sous l'Empire, se sont toujours comportés comme les représentants actifs, dévoués et dociles du pouvoir central.

En 1814 s'est constitué le royaume des Pays-Bas. Bien qu'admirateur de Napoléon, le roi Guillaume était d'avis qu'un représentant du gouvernement dans la province, devait également défendre les intérêts de celle-ci. C'était, dans une certaine mesure, un retour aux traditions de l'Ancien Régime.

L'article 137 de la Constitution de 1814 est formel: « Le Roi nomme, dans toutes les provinces, des commissaires... et leur donne les instructions nécessaires pour assurer l'exécution des lois et veiller aux intérêts du Royaume et de la Province ».

Bien plus — et ceci est incontestablement un revirement radical —, les commissaires du Roi sont tenus d'apporter une réelle collaboration à l'autorité provinciale.

A cet égard, l'arrêté royal du 15 décembre 1820 « portant instruction pour les gouverneurs de province » est remarquable. Cet arrêté met clairement en lumière la double qualité de gouverneur: collaborateur direct du Roi et représentant du pouvoir central, d'une part, président des Etats provinciaux et représentant de l'autorité provinciale et des intérêts provinciaux, d'autre part.

b) Dans notre Constitution, et dans la loi provinciale de 1836, on a eu la sagesse de maintenir en vigueur ces pratiques, qui se trouvent à la base de la fonction.

La Constitution parle en son article 108, 1°, « des commissaires du Gouvernement auprès des conseils provinciaux » tandis que la loi provinciale du 30 avril 1836, confirme le titre et son contenu: « Il y a dans chaque province un conseil provincial et un commissaire du Gouvernement » (art. 1°)... « Les commissaires près les conseils provinciaux portent le titre de gouverneur de province » (art. 4°).

Lorsqu'on analyse les fonctions confiées au gouverneur, on est frappé par l'originalité essentielle de la fonction telle qu'elle existe en Belgique. Dans la portion du territoire national qui lui est confiée, il représente l'Etat, le Roi et le Gouvernement. Mais il représente en même temps la province, son administration et sa population lorsqu'il s'adresse à l'autorité centrale.

Le gouverneur belge, à la différence d'un préfet français, a une double qualité: tantôt il agit comme agent de l'intérêt national; tantôt il se fera l'interprète de l'autorité provinciale. Si certains observateurs estiment que le gouverneur belge se trouve dans une situation quelque peu ambiguë — on pourrait difficilement imaginer une situation obéissant à une logique moins cartésienne —, en pratique, le système est d'une heureuse efficacité.

c) A partir des années 1930 et suivantes, on relève que la fonction de gouverneur prend un caractère quelque peu différent dans la mesure où celui-ci se voit confier de plus en plus un pouvoir de décision.

L'arrêté royal du 14 août 1934, pris en exécution de la loi du 17 mai 1933, donne au Roi la possibilité de confier aux gouverneurs le pouvoir d'approbation qui lui était accordé par la loi dans les matières d'intérêt provincial, local ou particulier.

De là, des arrêtés royaux en exécution desquels quantité de décisions prises par des conseils communaux étaient soumises à l'approbation du gouverneur et qui lui accordaient en même temps une compétence assez étendue dans le domaine de l'organisation des secrétariats et des recettes dans les petites communes, de la police rurale, des services d'incendie, des traitements et indemnités accordés à certaines catégories du personnel communal,...

Een van die koninklijke besluiten verdient bijzondere aandacht omdat het afbreuk doet aan de prerogatieven van de bestendige deputatie door een wijziging aan te brengen in artikel 77 van de gemeentewet waarin bepaald is dat « de provinciegouverneur bij de Koning in beroep kan komen van de beslissingen van de bestendige deputatie... voor alles wat verband houdt met de begrotingen van de uitgaven der gemeente en van de middelen om deze te bestrijden » evenals met « de jaarlijkse rekening van ontvangsten en uitgaven der gemeente ».

Tot dan toe was elke beslissing van de bestendige deputatie in die aangelegenheid soeverein, definitief en onaanvechtbaar...

Van groot belang is eveneens de wet van 5 juni 1934 op de rust en de ordehandhaving. Deze wet verleent immers aan de Gouverneur, die over de rijkswacht kan beschikken met het oog op de handhaving van de orde en de veiligheid van de personen en de eigendommen, de bevoegdheid om aan de niet-naleving van zijn politiereglementen correctionele straffen te verbinden.

d) Na de tweede wereldoorlog werd de bevoegdheid van de Gouverneur andermaal aanzienlijk uitgebreid.

Die uitbreiding houdt verband met drie belangrijke aangelegenheden. In de eerste plaats de aangelegenheden die omschreven zijn door de wetten en hun uitvoeringsbesluiten, m.a.w. het domein van de strikt wettelijke bevoegdheid. De tweede aangelegenheid heeft betrekking op louter provinciale activiteiten, die steeds meer in omvang gaan toenemen. De derde houdt verband met een aanzienlijk pakket opdrachten die aan de titularis van het ambt zijn toevertrouwd.

1° Naast zijn toezicht op de gemeenten en de ondergeschikte besturen — goedkeuring en vernietiging — wordt zijn bevoegdheid steeds verder uitgebreid b.v. op het stuk van wapendracht, springstoffen, watering, polders, milite, civiele bescherming, Fonds voor gehandicapten, onbevaarbare waterlopen, campings... De Gouverneur is gaandeweg echt orgaan van de overheid geworden;

2° De hoge vlucht die de provinciale activiteiten hebben genomen op het economische, sociale en culturele vlak heeft ertoe geleid dat de gouverneur een steeds grotere rol is gegaan spelen in de specifieke domeinen die daarmee verband houden;

3° Bovendien wordt hem onder de meest uiteenlopende omstandigheden een veelheid aan taken toevertrouwd.

B. DE HUIDIGE BEVOEGDHEDEN VAN DE GOUVERNEUR

Deze echte « commissaris van de Regering » wordt door de Koning naar keuze benoemd. Hij geniet geen vastheid van betrekking en het politiek karakter van zijn ambt verklaart dat de feitelijke bestendigheid daarvan geenszins uitsluit dat hij wordt ontslagen, zonder dat die maatregel evenwel een tuchtrechtelijk karakter heeft, b.v. tengevolge van een regeringsswisseling of van politieke meningsverschillen.

Zoals die van de andere lichamen van de provincie wordt zijn status gekenmerkt door een dualiteit, maar zijn hoedanigheid van ambtenaar van de centrale overheid in de provincie overweegt; sinds de wetten van 8 en 9 augustus 1980 is hij ook de vertegenwoordiger van de Gewesten in de provincie, wanneer het gemeentelijke bevoegdheden betreft. In die hoedanigheid beschikt hij over een aantal bevoegdheden van algemeen belang, naast zijn bevoegdheden van provinciaal belang.

1. Bevoegdheden van algemeen belang

a) Alleen de gouverneur is belast met de uitvoering van de wetten en van de besluiten van algemeen bestuur in de provincie (art. 124 van de provinciewet). Ook voert hij de besluiten van de provincieraad en van de bestendige deputatie uit voor aangelegenheden van algemeen belang (b.v.: bouwvergunningen...);

b) Alleen hij draagt zorg voor het voorafgaand onderzoek van zaken van algemeen belang;

c) Hij oefent toezicht uit op de handelingen van de provinciale en gemeente-overheden:

1) Wat de handelingen van de provinciale overheden betreft:

— Hij kan, bij een verklaring die is gedaan binnen tien dagen na de beraadslaging, bepaalde besluiten van de raad, die onder meer betrekking hebben op de oprichting van inrichtingen van provinciaal belang, verkrijgingen, ruilingen..., aan de goedkeuring van de Koning onderwerpen (art. 86 van de provinciewet);

— Hij is ertoe gehouden in beroep te gaan bij de Koning (thans de Gewesten, behalve Brabant) wanneer de provincieraad of de bestendige deputatie hun bevoegdheid te buiten gaan of het algemeen belang schaden (art. 125 van de provinciewet).

2) Wat de handelingen van de gemeenteverheden betreft:

— Hij kan, bij een met redenen omkleed besluit, de uitvoering schorsen van het besluit waarbij een gemeenteverheid haar bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt (art. 86 van de gemeentewet);

— Bovendien beschikt hij, net als de Koning (of het Gewest), over het recht om de besluiten te vernietigen van gemeenten met 20 000 inwoners en minder, voor zover die besluiten strijdig zijn met de wet of het algemeen belang;

Uit de ces arrêtés royaux mérite attention, dans la mesure où il porte atteinte aux prerogatives de la députation permanente, en portant modification de l'article 77 de la loi communale, en vertu duquel « un recours au Roi est ouvert aux gouverneurs de province contre les décisions de la députation permanente... » pour tout ce qui se rapporte « aux budgets des dépenses communales et les moyens d'y pourvoir » ainsi qu'« au compte annuel des recettes et dépenses communales. »

Jusqu'alors, toute décision de la députation permanente dans ce double domaine était souveraine, définitive et inattaquable...

Tout aussi importante dans ce domaine est la loi du 5 juin 1934, relative au maintien de « la tranquillité et du bon ordre ». Elle donne en effet au gouverneur, qui a le droit de disposer de la gendarmerie en vue du maintien de l'ordre et de la sécurité des personnes et des propriétés, la compétence de faire sanctionner ses règlements de police par des peines correctionnelles.

d) La période qui a suivi la deuxième guerre mondiale, signifie pour la fonction de gouverneur une nouvelle et considérable extension de compétence.

Celle-ci s'est développée dans trois domaines importants. Le premier concerne le domaine délimité par les lois et leurs arrêtés d'application, en d'autres mots, le domaine de la stricte compétence légale. Le deuxième se rapporte aux activités strictement provinciales, sans cesse grandissantes. Le troisième a trait à un ensemble considérable de missions qui ont été confiées au titulaire de la fonction.

1° En plus de son pouvoir de tutelle sur les communes et les administrations subordonnées — approbation et annulation —, son pouvoir d'intervention acquiert un champ d'application sans cesse grandissant: par exemple: les ports d'armes, les explosifs, les wateringues, les polders, la milice, la défense civile, le Fonds pour handicapés, les cours d'eau non navigables, les campings,... La fonction de gouverneur devient de plus en plus un véritable organe d'autorité;

2° Le développement considérable des activités provinciales sur les plans économique, social, culturel a entraîné un développement tout aussi considérable du rôle du gouverneur dans les domaines spécifiques de celles-ci;

3° En plus de tout cela, une multitude de tâches lui échoient dans les circonstances les plus diverses.

B. LES ATTRIBUTIONS ACTUELLES DU GOUVERNEUR

Ce véritable « commissaire du Gouvernement » est nommé par le Roi au grand choix. Il ne jouit pas de la stabilité d'emploi, et la nature politique de ses fonctions explique que leur permanence de fait n'exclut nullement qu'il puisse être révoqué sans que cette mesure ait le moindre caractère disciplinaire, par exemple à la suite d'un changement de gouvernement ou de divergences de vues politiques.

Comme les autres organes de la province, une dualité marque son statut mais la prépondérance va à sa qualité d'agent du pouvoir central dans la province; depuis les lois des 8 et 9 août 1980, il est également le représentant des Régions dans la province, quand il s'agit de compétences régionales. A ce titre, il dispose d'un certain nombre d'attributions d'intérêt général, qui s'ajoutent à ses attributions d'intérêt provincial.

1. Attributions d'intérêt général

a) Le gouverneur est seul chargé de l'exécution des lois et règlements généraux dans la province (art. 124 de la loi provinciale). Il assure également l'exécution des décisions du conseil provincial et de la députation permanente dans des matières d'intérêt général (exemple: permis de bâtir...);

b) Il est le seul chargé de l'instruction des affaires d'intérêt général;

c) Il exerce la tutelle sur les actes des autorités provinciales et communales:

1) En ce qui concerne les actes des autorités provinciales:

— Il peut, par déclaration formulée dans les dix jours de la délibération, subordonner à l'approbation royale certaines délibérations du conseil portant, notamment, sur la création d'établissements d'intérêt provincial, les acquisitions, échanges... (art. 86 de la loi provinciale);

— Il est tenu de prendre son recours auprès du Roi (maintenant les Régions, sauf le Brabant) lorsque le conseil ou la députation permanente sort de ses attributions ou blesse l'intérêt général (art. 125 de la loi provinciale).

2) En ce qui concerne les actes des autorités communales:

— Il peut, par arrêté motivé, suspendre l'exécution de l'acte par lequel une autorité communale sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général (art. 86 de la loi communale);

— En outre, il dispose, en même temps que le Roi (ou la Région), du droit d'annuler les actes qui seraient contraires à la loi ou à l'intérêt général des communes de 20 000 habitants et moins;

— Ten slotte kan hij, na twee waarschuwingen, een of meer commissarissen afvaardigen teneinde de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten en algemene verordeningen, bij de besluiten en verordeningen van de provincieraad of van de bestendige deputatie (art. 88 van de gemeentewet).

d) De gouverneur zorgt voor de ordehandhaving in de provincie en te dien einde heeft hij het recht om de rijkswacht en, in bepaalde gevallen, de gewapende macht op te vorderen (art. 128 en 129 van de provinciewet). In bepaalde gevallen kan hij zelfs de reglementaire bevoegdheid in politiezaken uitoefenen.

2. Bevoegdheden van provinciaal belang

a) Ten opzichte van de provincieraad:

— De gouverneur heeft het recht de beraadslagingen van de provincieraad bij te wonen, maar is niet stemgerechtigd. Hij krijgt echter het woord wanneer hij het vraagt. De raad kan de aanwezigheid van de gouverneur vorderen. De gouverneur kan de raad verzoeken zodanige zaken te behandelen als hij passend vindt en de raad is gehouden erover te beslissen (art. 123 van de provinciewet);

— De gouverneur draagt zorg voor het voorafgaand onderzoek van de zaken van provinciaal belang die aan de provincieraad worden onderworpen. De bestendige deputatie houdt evenwel toezicht over het onderzoek van de zaken die van provinciaal belang zijn. Zij kan bij een bijzondere en met redenen omklede beslissing dit onderzoek aan zich trekken (art. 106 van de provinciewet);

— De gouverneur voert de besluiten van de raad uit (art. 124 van de provinciewet). De bestendige deputatie kan evenwel bij een met redenen omklede beslissing de uitvoering van die besluiten op zich nemen en, indien zij het geraden acht, een van haar leden ermee belasten.

b) Ten opzichte van de bestendige deputatie:

— De gouverneur zit de bestendige deputatie voor en is er stemgerechtigd (art. 104 van de provinciewet). Hij kan de deputatie laten beraadslagen over alle kwesties die hij opportuun acht eraan te onderwerpen;

— De gouverneur draagt ook zorg voor het voorafgaand onderzoek van de zaken van provinciaal belang die aan de deputatie worden onderworpen (art. 122 van de provinciewet). Zoals dat het geval is met de zaken die aan de raad onderworpen worden, kan de deputatie over dat onderzoek echter toezicht houden. Zij kan bij een bijzondere en met redenen omklede beslissing dit onderzoek aan zich trekken (art. 106 van de provinciewet);

— De gouverneur voert de besluiten van de bestendige deputatie uit, maar de deputatie kan de uitvoering van die besluiten bij een met redenen omklede beslissing op zich nemen en, indien zij het geraden acht, een van haar leden ermee belasten (art. 124 van de provinciewet).

3. Bevoegdheden ten opzichte van de provincie

De gouverneur is het hoofd van het provinciebestuur in de ruime zin, dat is samengesteld, enerzijds, uit « rijkspersoneel », dat door de gouverneur benoemd en ontslagen wordt, door de Staat betaald wordt en het statuut van het rijkspersoneel bezit en, anderzijds, uit louter provinciale ambtenaren, die door de provincieraad of door de bestendige deputatie benoemd en ontslagen worden.

4. Diverse bevoegdheden

a) De rechtsgedingen van de provincie als eiser of als verweerder worden gevoerd namens de deputatie, ten verzoeken van de gouverneur (art. 124 van de provinciewet);

b) De gouverneur doet, ten minste eens in het jaar, de verificatie van de provinciale kas; hij kan bovendien de verificatie van de openbare kassen doen zo dikwijls hij het nodig oordeelt (art. 131 van de provinciewet).

c) De gouverneur kan tuchtmaatregelen nemen tegen de schepenen (art. 56 van de gemeentewet), de politiecommissarissen en de adjunct-politiecommissarissen (art. 178 van de gemeentewet).

d) Hij komt tussenbeide in de werking van de stadspolitie, met name door het benoemen van adjunct-commissarissen van politie (art. 176 van de gemeentewet). Hij komt ook tussenbeide in de werking van de veldpolitie: benoeming van hoofdveldwachters en enige veldwachters, tuchtmaatregelen enz.;

e) De gewestelijke ontvangers oefenen hun ambt uit onder het gezag van de gouverneur. Zij worden door hem benoemd en hij kan hen tuchtstraffen opleggen;

f) Hij speelt ook een rol in de organisatie van de brandweerdiensten.

C. DE VERHOUDING GOUVERNEUR/CENTRAAL STAATSGEZAG

De gouverneur is belast met de uitvoering van de wetten en algemene verordeningen in de provincie; het centrale gezag kan hem dus instructies geven inzake de interpretatie van die wetten en verordeningen.

Anderzijds beschikt de gouverneur ook over eigen bevoegdheden die hem rechtstreeks door de wet zijn toegekend: de schorsing en vernietiging van akten van de gemeentelijke overheden, het sturen van een commissaris, het instellen van beroep tegen de beslissingen van de provinciale overheden enz.... In die hoedanigheid kan de gouverneur niet worden beschouwd als een administratief ambtenaar (die is ingedeeld bij een bijzondere dienst en geen enkele bevoegdheid rechtstreeks

— Enfin, après deux avertissements, il peut envoyer un ou plusieurs commissaires à l'effet de recueillir les renseignements ou observations demandés ou de mettre à exécution les mesures prescrites par les lois et règlements généraux, par les arrêtés et règlements du conseil provincial ou de la députation permanente (art. 88 de la loi communale).

d) Le gouverneur veille au maintien de l'ordre public dans la province et dispose, à ce titre, du droit de requérir la gendarmerie et, dans certains cas, de la force armée (art. 128 et 129 de la loi provinciale). Il peut même, dans certains cas, exercer le pouvoir réglementaire en matière de police.

2. Attributions d'intérêt provincial

a) A l'égard du conseil provincial:

— Le gouverneur a le droit d'assister aux délibérations du conseil mais n'a pas voix délibérative. Il peut toutefois être entendu quand il le demande. Le conseil peut requérir la présence du gouverneur. Le gouverneur peut adresser au conseil, qui est tenu d'en délibérer, tel réquisitoire qu'il juge convenable (art. 123 de la loi provinciale);

— Le gouverneur veille à l'instruction préalable des affaires d'intérêt provincial soumises au conseil. Toutefois, la députation permanente a le contrôle de l'instruction des affaires qui sont d'intérêt provincial. Elle peut, par décision spéciale et motivée, évoquer cette instruction (art. 106 de la loi provinciale);

— Le gouverneur assure l'exécution des délibérations du conseil (art. 124 de la loi provinciale). Toutefois, la députation permanente peut assumer l'exécution de ces délibérations par décision motivée et, si elle le juge à propos, en charger un de ses membres.

b) A l'égard de la députation permanente:

— Le gouverneur préside la députation permanente et y a voix délibérative (art. 104 de la loi provinciale). Il peut faire délibérer la députation sur toutes les questions qu'il juge opportune de lui soumettre;

— Le gouverneur veille également à l'instruction préalable des affaires d'intérêt provincial soumises à la députation (art. 122 de la loi provinciale). Toutefois, tout comme pour les affaires soumises au conseil, la députation peut contrôler cette instruction. Elle peut, par décision spéciale motivée, évoquer cette instruction (art. 106 de la loi provinciale).

— Le gouverneur assure l'exécution des délibérations de la Députation permanente mais la députation peut assumer l'exécution de ces délibérations par décision motivée et, si elle le juge à propos, en charger un de ses membres (art. 124 de la loi provinciale).

3. Attributions vis-à-vis de la province

Le gouverneur est le chef de l'administration provinciale au sens large qui comprend des « agents de l'Etat » nommés et révoqués par le gouverneur, payés par l'Etat et ayant le statut des agents de l'Etat et des agents purement provinciaux dont le personnel est nommé et révoqué par le conseil provincial ou par la députation permanente.

4. Attributions diverses

a) Les actions de la province, en demandant ou en défendant, sont exercées au nom de la députation, poursuites et diligences du gouverneur (art. 124 de la loi provinciale);

b) Le gouverneur fait, au moins une fois par an, la vérification de la caisse provinciale; il peut, par ailleurs, vérifier les caisses publiques toutes les fois qu'il le juge nécessaire (art. 131 de la loi provinciale).

c) Le gouverneur exerce certaines actions disciplinaires sur les échevins (art. 56 de la loi communale), sur les commissaires de police et sur les commissaires de police adjoints (art. 178 de la loi communale);

d) Il intervient dans le fonctionnement de la police urbaine: nomination des commissaires de police adjoints (art. 176 de la loi communale). Il intervient également dans le fonctionnement de la police rurale: exemple nomination des gardes champêtres en chef et des gardes champêtres uniques, actions disciplinaires sur ceux-ci, etc.;

e) Les receveurs régionaux exercent leurs fonctions sous l'autorité du gouverneur. Celui-ci les nomme et peut leur infliger des peines disciplinaires;

f) Il intervient également dans l'organisation des services d'incendie.

C. LA RELATION GOUVERNEUR/ETAT CENTRAL

Le gouverneur est chargé de l'exécution des lois et règlements généraux dans la province; le pouvoir central peut dès lors lui donner des instructions relatives à l'interprétation de ces lois et règlements.

D'autre part, le gouverneur a des pouvoirs propres que les lois lui confèrent directement: suspension et annulation des actes des autorités communales, envoi d'un commissaire, recours contre les décisions des autorités provinciales, etc.... A ce titre, le gouverneur ne peut être considéré comme un fonctionnaire administratif (affecté à un service spécial et qui ne puise aucun pouvoir directement dans la loi). Le gouverneur est un fonctionnaire politique et ses attributions embrassent

uit de wet put). De gouverneur is integendeel een politiek ambtenaar en zijn bevoegdheden strekken zich uit tot alle diensten (met uitzondering van militaire en gerechtelijke aangelegenheden); hij is bekleed met een deel van het openbaar gezag.

Wanneer het om eigen bevoegdheden van de gouverneur gaat, kan het centrale gezag hem geen bevelen of aanmaningen geven; natuurlijk kan hij, alvorens een beslissing te treffen, in sommige gevallen het advies van een departement inwinnen, maar dergelijke procedure moet uitzonderlijk blijven.

Aangezien hij een politiek ambtenaar is, moet de gouverneur het vertrouwen van de Regering genieten en blijven genieten.

Wanneer een gouverneur niet langer de rol vervult die hem is toebedeeld, moet de Regering in het belang van de goede werking van het algemeen en het provinciaal bestuur daaruit de nodige gevolgtrekkingen halen.

Er is slechts in één *a posteriori* maatregel voorzien: het ontslag (art. 4 van de provinciewet). De Koning kan de gouverneur het ambt dat Hij hem had toevertrouwd ontnemen. De gouverneur geniet dus niet de feitelijke onafzetbaarheid die traditiegetrouw wordt toegekend aan de ambtenaren van de rijksbesturen. Het ontslag van de gouverneur is derhalve niet noodzakelijk een tuchtmaatregel. De Regering heeft op dat stuk een ruime beoordelingsbevoegdheid.

De term « ontslag » van artikel 4 van de provinciewet heeft betrekking op het ontslag *ad nutum*. Dat betekent dat de Regering zijn commissaris kiest zoals de lastgever een lasthebber kiest, en dat zij haar keuze kan « herroepen » wanneer zij wil.

In de praktijk neemt het ontslag door de Koning meestal de meer verfijnde vorm aan van een aanvaarding van het ontslag van de gouverneur. Aldus wordt vermeden dat aan degene die het ontslag aanvaardt, een « slechte keuze » kan worden verweten, en dat de ontslagen gouverneur een « fout » ten laste kan worden gelegd.

D. DE VERHOUDING GOUVERNEUR/GEWEST OF GEMEENSCHAP

De wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen hebben de juridische toestand van de gouverneur niet fundamenteel gewijzigd. In aangelegenheden waarvoor de Gemeenschappen en de Gewesten bevoegd zijn, handelt hij gewoonweg niet langer als orgaan van het centrale gezag, maar als een gelastigde die bepaalde opdrachten uitvoert voor een Gemeenschap of een Gewest.

Overeenkomstig artikel 94 van de wet van 8 augustus 1980 zal de gouverneur immers in bovenvermelde aangelegenheden de door de wetten en verordeningen bepaalde bevoegdheden blijven uitoefenen zolang die bevoegdheden niet zijn gewijzigd of opgeheven door de Raden of Executieven van die Gemeenschappen of Gewesten (b.v.: uitoefening van het gewone toezicht).

Wat hierboven werd gezegd met betrekking tot de uitvoering van de wetten (in dit geval decreten) en algemene verordeningen door de gouverneur en met betrekking tot de eigen bevoegdheden van de gouverneur, geldt eveneens voor zijn verhouding tot de overheden van Gemeenschappen en Gewesten.

tous les services (excepté l'administration de l'armée et celle de la justice); il est dépositaire d'une portion de la puissance publique.

Quand il s'agit des pouvoirs propres du gouverneur, le pouvoir central ne peut lui donner des ordres ou injonctions; il lui est évidemment loisible de demander dans certains cas l'avis d'un département avant de prendre sa décision, mais ce procédé doit rester exceptionnel.

Fonctionnaire politique, le gouverneur doit avoir et garder la confiance du Gouvernement.

Quand on se trouve en présence d'un gouverneur qui n'exerce plus le rôle qui est le sien, il appartient au Gouvernement d'en tirer les conséquences dans l'intérêt de la bonne marche de l'administration générale et provinciale.

Une seule mesure est prévue (*a posteriori*): la révocation (art. 4 de la loi provinciale). Le Roi peut retirer au titulaire les fonctions qu'il lui a conférées. Le gouverneur ne participe donc pas à l'immovibilité de fait et traditionnelle reconnue aux fonctionnaires (administratifs) de l'Etat. Dès lors, la révocation d'un gouverneur n'a en soi aucun caractère disciplinaire. Le Gouvernement jouit sur ce point d'un large pouvoir d'appréciation.

Le terme « révocation » à l'article 4 de la loi provinciale correspond à la révocation *ad nutum*, en ce sens que le Gouvernement choisit son commissaire comme le mandant le mandataire et « révoque » son choix comme il lui plaît.

En pratique, l'acte royal de révocation prend le plus souvent la forme policée de l'acceptation de la démission ce qui supprime à l'égard du révoquant, l'imputation du « mauvais choix » et dans le chef du révoqué, celle d'une « faute ».

D. LA RELATION GOUVERNEUR/REGION OU COMMUNAUTE

Les lois des 8 et 9 août 1980 de réformes institutionnelles n'ont pas modifié fondamentalement la situation juridique du gouverneur. Il va simplement dans les matières relevant de la compétence des Communautés et des Régions, agir, non plus comme organe de l'Etat central, mais comme chargé de certaines missions par une Communauté ou une Région.

En effet, le gouverneur continuera, en application de l'article 94 de la loi du 8 août 1980, à exercer les attributions prévues par les lois et règlements, dans les matières précitées, aussi longtemps que ces attributions n'auront pas été modifiées ou abrogées par les conseils ou les exécutifs de ces Communautés ou de ces Régions (exemple: l'exercice de la tutelle ordinaire).

Ce qui a été dit plus haut concernant l'exécution des lois (c'est-à-dire décrets) et règlements généraux par le gouverneur et concernant les pouvoirs propres du gouverneur, est également valable dans la relation vis-à-vis du pouvoir régional ou communautaire.