

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

23 MAART 1987

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten
vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de
wet van 27 maart 1986 tot toekenning van
bepaalde bijzondere machten aan de Koning

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
BELAST MET HET ONDERZOEK
VAN HET WETSONTWERP TOT TOEKENNING
VAN BEPAALDE BIJZONDERE MACHTEN
AAN DE KONING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE ROO

INHOUD

	blz.
I. Algemene Beschouwingen	2
II. Bespreking van de artikelen	4
1. Economische Zaken (art. 1)	4
2. Sociale Zaken (art. 6, 1°, 2°, 4° en 5°, art. 7, 8, 9, 1°, 3° tot 5°, art. 10)	11

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Suykerbuyk.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. P. HH. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Suykerbuyk, Uyttendaele;	HH. Beerden, Bourgeois, Declercq, Diegenant, M. Olivier, Van den Brande, Van Rompaey;
P. S. HH. Busquin, Coëme, Urbain, Van der Biest;	HH. Baudson, W. Burgeon, Degroove, Moureaux, Ylief;
S. P. HH. Bossuyt, De Batselier, Tobback, Van den Bossche;	HH. Beckers, De Weirdt, Declercq, Vandenbroucke, Willockx;
P. R. L. HH. De Decker, Kubla, Neven;	Mej. Dettaille, HH. Lagneau, L. Michel, Petitjean;
P. V. V. HH. Beysen, Vandermeulen;	HH. Decoster, Devolder, Van de Velde;
P. S. C. HH. le Hardy de Beaulieu, Wauthy;	HH. Antoine, Léonard, Lestienne;
V. U. HH. Schiltz, Desaeeyere;	HH. Anciaux, Gabriëls, F. Van Steenkiste;

Zie:

- 819-86/87:

— N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

23 MARS 1987

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux
pris en exécution de l'article 1^{er}
de la loi du 27 mars 1986
attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION SPECIALE
CHARGÉE DE L'EXAMEN DU PROJET DE LOI
ATTRIBUANT CERTAINS POUVOIRS SPECIAUX
AU ROI (1)

PAR M. DE ROO

SOMMAIRE

	page
I. Considérations générales	2
II. Discussion des articles	4
1. Affaires économiques (art. 1)	4
2. Affaires sociales (art. 6, 1°, 2°, 4° et 5°, art. 7, 8, 9, 1°, 3° à 5°, art. 10)	11

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Suykerbuyk.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P. MM. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Suykerbuyk, Uyttendaele;	MM. Beerden, Bourgeois, Declercq, Diegenant, M. Olivier, Van den Brande, Van Rompaey;
P. S. MM. Busquin, Coëme, Urbain, Van der Biest;	MM. Baudson, W. Burgeon, Degroove, Moureaux, Ylief;
S. P. MM. Bossuyt, De Batselier, Tobback, Van den Bossche;	MM. Beckers, De Weirdt, Declercq, Vandenbroucke, Willockx;
P. R. L. MM. De Decker, Kubla, Neven;	Mlle Dettaille, MM. Lagneau, L. Michel, Petitjean;
P. V. V. MM. Beysen, Vandermeulen;	MM. Decoster, Devolder, Van de Velde;
P. S. C. MM. le Hardy de Beaulieu, Wauthy;	MM. Antoine, Léonard, Lestienne;
V. U. MM. Schiltz, Desaeeyere;	MM. Anciaux, Gabriëls, F. Van Steenkiste;

Voir:

- 819-86/87:

— N° 1: Projet transmis par le Sénat.

	blz.
3. Onderwijs (art. 5)	14
4. Binnenlandse Zaken (art. 3)	20
5. Binnenlandse Zaken en Pensioenen (art. 6, 3 ^o)	21
6. Arbeid (art. 4, art. 9, 2 ^o)	22
7. Middenstand (art. 12)	24
8. Landsverdediging (art. 11)	26
9. Financiën (art. 2)	26
III. Stemmingen	27

DAMES EN HEREN,

I. — ALGEMENE BESCHOUWINGEN

De heer *Van den Bossche* formuleert enkele bedenkingen in verband met het gebruik van bijzondere machten.

Ten eerste wordt hierdoor de taak van het Parlement herleid tot een vertrouwensstemming. De Regering krijgt het vertrouwen bij het verlenen van de bijzondere machten en vervolgens bij de bekrachtiging van de bijzondere machtenbesluiten. Ook wanneer fundamentele zaken worden behandeld krijgt het Parlement niet de mogelijkheid de krachtlijnen ervan vast te leggen.

Het gebruik van de bijzondere machten heeft, aldus de heer *Van den Bossche*, een mentaliteit gecreëerd waardoor de Regering elke politieke discussie met het Parlement tracht te ontwijken.

Ten tweede heeft hij kritiek op de wijze waarop de Regering verslag uitbrengt over de genomen maatregelen.

Dit verslag zou een inhoudelijk politiek verslag moeten zijn, wat tot dusver nooit gebeurde. De Regering deelt evenmin mee tot welke resultaten de bijzondere machtenbesluiten hebben geleid. Pas dan zou het Parlement kunnen nagaan in hoeverre die functioneel waren en in hoeverre het wettelijk doel, vermeld in de habilitatiewet gerealiseerd is.

Spreekster herinnert er verder aan dat lange discussies nodig waren om de procedure van bekrachtiging door het Parlement in de wet van 27 maart 1986 te laten opnemen.

Hoewel deze ratificatie de beslissingsmacht van het Parlement niet volledig vrijwaart is het positief dat het wetsontwerp tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten kan worden geamendeerd (zie hiervoor Stuk n^o 699/7, p. 3-4).

De bekrachtiging vertoont ook een negatief aspect. Hierdoor vervallen overeenkomstig artikel 107 van de Grondwet, de eventueel bij de Rechtbanken aanhangige betwistingen over de conformiteit van een koninklijk besluit met de opdrachtwet. Een mogelijk verkeerd gebruik van de bijzondere machten wordt door deze ratificatiedaad goedge maakt.

De heer *Van den Bossche* stelt ten derde vast dat bij zowat alle bijzondere machtenbesluiten de hoogdringendheid werd ingeroepen waardoor de Raad van State telkens slechts over drie dagen beschikte om advies uit te brengen.

Hoewel de hoogdringendheid in sommige gevallen gegrond kan zijn, geldt dit niet voor het grootste gedeelte van deze besluiten. Deze handelwijze wijst dan ook op een gebrek aan respect voor de Raad van State. Deze handelwijze hypothekeert de grondigheid van het advies. Het advies dreigt te verglijden naar een zuivere formaliteit.

	page
3. Enseignement (art. 5)	14
4. Intérieur (art. 3)	20
5. Intérieur et Pensions (art. 6, 3 ^o)	21
6. Emploi (art. 4, art. 9, 2 ^o)	22
7. Classes moyennes (art. 12)	24
8. Défense nationale (art. 11)	26
9. Finances (art. 2)	26
III. Votes	27

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — CONSIDERATIONS GENERALES

M. *Van den Bossche* formule une série de critiques au sujet du recours aux pouvoirs spéciaux.

Les pouvoirs spéciaux réduisent le rôle du Parlement à celui d'un simple organe d'entérinement qui vote la confiance au Gouvernement lors de l'attribution des pouvoirs spéciaux et lors de la confirmation des arrêtés de pouvoirs spéciaux. Le Parlement ne peut plus déterminer aucune ligne de force, même lorsqu'il s'agit de questions fondamentales.

Le recours aux pouvoirs spéciaux a, selon M. *Van den Bossche*, engendré une mentalité, selon laquelle le Gouvernement tente d'éviter toute discussion politique avec le Parlement.

L'intervenant critique ensuite la manière dont le Gouvernement fait rapport sur les mesures prises.

Ce rapport devrait être un rapport essentiellement politique, ce qui n'a encore jamais été le cas jusqu'à présent. Le Gouvernement ne précise pas non plus quels sont les résultats que les pouvoirs spéciaux ont permis d'obtenir. Or, ces informations sont indispensables pour que le Parlement puisse vérifier dans quelle mesure les pouvoirs spéciaux étaient fonctionnels et si l'objectif énoncé dans la loi d'habilitation a été réalisé.

L'intervenant rappelle ensuite que la procédure de confirmation par le Parlement n'a été prévue dans la loi du 27 mars 1986 qu'au prix de longues discussions.

Bien que cette confirmation ne préserve pas entièrement le pouvoir de décision du Parlement, il est positif que le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux puisse être amendé (cf. Doc. n^o 699/7, pp. 3-4).

La confirmation présente également un aspect négatif. En effet, conformément à l'article 107 de la Constitution, les contestations relatives à la conformité d'un arrêté royal à la loi d'habilitation qui seraient pendantes devant les tribunaux deviennent sans objet. La confirmation peut ainsi légaliser un abus éventuel des pouvoirs spéciaux.

M. *Van den Bossche* constate par ailleurs que l'urgence a été invoquée pour la plupart des arrêtés de pouvoirs spéciaux, de sorte que le Conseil d'Etat n'a chaque fois disposé que de trois jours pour émettre son avis.

Si l'on peut admettre que l'urgence se justifiait dans certains cas, il n'en était certainement pas ainsi pour la plupart des arrêtés. Cette façon d'agir témoigne dès lors d'un manque de respect pour le Conseil d'Etat et hypothèque le fondement de l'avis qui risque de devenir une simple formalité.

Het invoeren van hoogdringendheid toont aan dat de Regering enkel met de einddatum voor ogen tot een akkoord kan komen over sommige te nemen maatregelen.

Vervolgens stipt de heer Van den Bossche aan dat volgens de Raad van State bepaalde besluiten de bevoegdheid van de Gewesten schenden of hun grond niet vinden in de wet op de bijzondere machten van 27 maart 1986. Hierna worden deze opmerkingen nader gepreciseerd.

* * *

De Raad van State merkt in verband met koninklijk besluit n° 472 tot wijziging van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (*Belgisch Staatsblad* van 20 november 1986) (B. T. K.-stelsel) het volgende op:

«De aangehaalde bepalingen zullen tot gevolg hebben dat de uitvoering van de wetgeving en van de reglementering betreffende het Rijzonder Tijdelijk Kader in handen van de nationale overheid wordt gecentraliseerd. Zij missen aldus de bevoegdheid die aan de gewestoverheden is toegekend door artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 6 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Die bepalingen moeten dan ook worden herzien». (Advies Raad van State, *Belgisch Staatsblad* van 20 november 1986, p. 15725).

Alhoewel de plaatsing van werklozen «die tijdelijk en buiten kader worden tewerkgesteld voor activiteiten van algemeen belang», volgens de wetten op de staatshervorming een geregionaliseerde materie is, wordt de aanwijzing van de werklozen voor de toekomstige B. T. K.- en D. A. C.-projecten overgedragen van de diensten voor arbeidsvoorziening (die geregionaliseerd zijn) naar de Rijksdienst zelf (die nationaal blijft).

De Regering antwoordde hierop het volgende:

«De rol van de Gewestexecutieven wordt daarom echter niet verminderd vermits een interministeriële commissie geïnstitutionaliseerd wordt die belast is met het formuleren van een voorstel van beslissing per project en de Leden van de Gewestexecutieven die de werkgelegenheid in hun bevoegdheid hebben hiervan deel uitmaken.» (Verslag aan de Koning, *Belgisch Staatsblad* van 20 november 1986, 15723).

Spreker betwijfelt dat het betrekken van de Gewestexecutieven in een interministeriële commissie een oplossing is voor de schending van de bevoegdheden van de Gewestoverheden.

* * *

De bemerkingen van de Raad van State in verband met het koninklijk besluit n° 472 (B. T. K.-stelsel) gelden evenzeer voor het koninklijk besluit n° 473 tot wijziging, wat het Derde Arbeidscircuit betreft, van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector (*Belgisch Staatsblad* van 20 november 1986).

* * *

Le fait que le Gouvernement invoque l'urgence prouve qu'il ne peut aboutir à un accord sur certaines mesures à prendre que lorsqu'il se trouve acculé par le temps.

M. Van den Bossche fait ensuite observer que, selon le Conseil d'Etat, certains arrêtés portent atteinte aux compétences des Régions ou ne trouvent aucun fondement dans la loi d'habilitation du 27 mars 1986. Ces observations sont détaillées ci-dessous.

* * *

En ce qui concerne l'arrêté royal n° 472 modifiant la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 (régime des C. S. T.) (*Moniteur belge* du 20 novembre 1986), le Conseil d'Etat a fait observer que:

«Les dispositions précitées auront pour effet de centraliser entre les mains de l'autorité nationale l'exécution de la législation et de la réglementation relatives au Cadre spécial temporaire. Elles méconnaissent ainsi la compétence attribuée aux autorités régionales par l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Ces dispositions doivent donc être revues.» (Avis du Conseil d'Etat, *Moniteur belge* du 20 novembre 1986, p. 15725).

Bien que le placement de chômeurs «occupés temporairement et hors cadre dans des activités d'intérêt général» soit une matière régionalisée en vertu des lois sur la réforme de l'Etat, la désignation des chômeurs qui seront affectés aux futurs projets C. S. T. et T. C. T. ne dépendra plus des services de l'emploi (qui sont régionalisés) mais bien de l'Office national lui-même (qui reste national).

Le Gouvernement a répondu à cette observation que:

«Le rôle des Exécutifs régionaux n'est pas diminué pour autant dans la mesure où est institutionnalisée une commission ministérielle chargée de formuler une proposition de décision et dont font partie les Membres des Exécutifs régionaux qui ont l'emploi dans leurs attributions.» (Rapport au Roi, *Moniteur belge* du 10 novembre 1986, p. 15723).

L'intervenant doute que la participation des Exécutifs régionaux à une commission interministerielle résolve le problème du non-respect des compétences des pouvoirs régionaux.

* * *

Les observations du Conseil d'Etat au sujet de l'arrêté royal n° 472 (C. S. T.) s'appliquent également à l'arrêté royal n° 473 modifiant, en ce qui concerne le troisième circuit de travail, l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand (*Moniteur belge* du 20 novembre 1986).

* * *

Verder is de Raad van State van mening dat het koninklijk besluit n° 506 tot wijziging van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964 en van de wet van 18 maart 1965 op het ambachtsregister (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987) geen rechtsgrond vindt in de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning daar het besparend karakter ervan niet bewezen is.

En ook hier is het antwoord van de Regering weinig overtuigend. De Regering is van oordeel dat er een besparingseffect bestaat maar kan dit niet onweerlegbaar aantonen.

De Regering maakt in dit geval een oneigenlijk gebruik van de bijzondere machten.

De heer Van den Bossche is verheugd over het einde van deze periode van bijzondere machten. Indien men het procédé verder wil gebruiken, moet men de Grondwet wijzigen. Hij pleit echter tegen dergelijke wijziging maar verklaart zich wel voorstander van het werken met kaderwetten.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

1. Economische Zaken (art. 1)

Koninklijk besluit n° 480 (Artikel 1, 1°)

Koninklijk besluit n° 480 preciseert dat de Staat, na afschaffing van de Regie der Belgische Rijkskoel- en Vriesdiensten (Refribel), de pensioenlast van de personeelsleden, zal overnemen.

De heer De Batselier vraagt of er kandidaat-overnemers zijn en op welke wijze het vermogen wordt beschermd. Hij wenst ook te vernemen waarin het besparend effect van de afschaffing van Refribel gelegen is.

De heer Colla wenst meer informatie te ontvangen over het lot van het personeel van deze regie.

Hij heeft vernomen dat:

- 1) een 12-tal ambtenaren ter beschikking staan van het openbaar ambt en door het V.W.S. moeten worden verwezen naar mobiliteitsgraden;
- 2) een 19-tal ambtenaren zouden toegevoegd zijn aan het Ministerie van Economische Zaken. Is dit een definitieve toewijzing of blijven zij daar slechts tijdelijk?
- 3) een 26-tal ambtenaren zouden nog in de installatie van Refribel zelf zijn tewerkgesteld.

Hoe staat het met de verplichtingen die Refribel heeft t.o.v. Landsverdediging en de E.G.? Kunnen die nog worden nagekomen?

De Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken antwoordt dat het aankoopcomité van het Ministerie van Financiën onderhandelingen voert over de overname van de activiteiten.

Juist omwille van de door de Staat aangegane verplichtingen moeten daarbij een aantal voorzorgen worden genomen en dat is ook de reden waarom technisch personeel ter plaatse wordt gehouden, ook nadat Refribel de rechtspersoonlijkheid heeft verloren.

Het personeel is dus inderdaad opgedeeld in drie groepen zoals de heer Colla heeft vernomen.

De ambtenaren die zijn ingedeeld bij het Ministerie van Economische Zaken zullen worden beschouwd als permanente personeelsleden van dit departement.

De heer De Batselier constateert dat hij geen antwoord bekommt op de vraag waarin het besparend effect van de afschaffing van Refribel is gelegen.

Le Conseil d'Etat estime par ailleurs que l'arrêté royal n° 506 portant modification des lois relatives au registre du commerce, coordonnées le 20 juillet 1964 et de la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987) ne trouve aucun fondement juridique dans la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, dans la mesure où il n'est pas démontré que cet arrêté permet de réaliser des économies.

Et dans ce cas-ci non plus, la réponse du Gouvernement n'est guère convaincante. Le Gouvernement estime que des économies ont été réalisées, mais il ne peut le prouver.

En l'occurrence, le Gouvernement utilise les pouvoirs spéciaux à des fins non conformes.

M. Van den Bossche se réjouit de ce que la période des pouvoirs spéciaux arrive à son terme. Si l'on entend continuer à gouverner de cette manière, il faudra modifier la Constitution. L'intervenant rejette l'éventualité d'une telle modification mais se déclare partisan de la technique des lois-cadres.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

1. Affaires économiques (art. 1^{er})

Arrêté royal n° 480 (Article 1^{er}, 1°)

L'arrêté royal n° 480 prévoit que l'Etat prendra à sa charge les pensions des membres du personnel de la Régie des Services frigorifiques de l'Etat belge (Refribel) après suppression de cet organisme.

M. De Batselier demande s'il y a des candidats à la reprise et de quelle manière le patrimoine sera protégé. Il demande également en quoi la suppression de Refribel permettra de réaliser des économies.

M. Colla souhaite obtenir des précisions sur le sort du personnel de cette régie.

Il a appris:

- 1) qu'une douzaine de fonctionnaires ont été mis à la disposition de la Fonction publique et que le S.P.R. doit leur conférer des grades de mobilité;
- 2) que 19 fonctionnaires seraient affectés au ministère des Affaires économiques. S'agit-il d'une affectation définitive ou temporaire?
- 3) que 26 fonctionnaires seraient encore occupés dans les installations de Refribel même.

Les obligations de Refribel vis-à-vis de la Défense nationale et de la C.E.E. pourront-elles encore être respectées?

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques répond que le comité d'acquisition du Ministre des Finances négocie la reprise des activités de la régie.

C'est précisément en raison des obligations contractées par l'Etat qu'une série de précautions doivent être prises en l'occurrence et que du personnel technique est maintenu sur place même après que Refribel a perdu la personnalité juridique.

Le personnel a donc effectivement été réparti en trois groupes, ainsi que *M. Colla* l'a appris.

Les fonctionnaires affectés au ministère des Affaires économiques seront considérés comme des agents permanents de ce département.

M. De Bastelier constate qu'il n'a pas été répondu à sa question concernant les économies qui résultent de la suppression de Refribel.

Koninklijk besluit n° 486 (Artikel 1, 2°)

Koninklijk besluit n° 486 strekt ertoe het « revolving fund »-karakter van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.) te verstevigen en het opzetten van projecten die de industriële vernieuwing bevorderen te stimuleren.

De heer De Batselier herinnert eraan dat het koninklijk besluit n° 31 van 15 december 1978, waarbij het F.I.V. werd opgericht, herhaaldelijk werd gewijzigd.

Het is hem niet duidelijk wat de Regering met het F.I.V. nastreeft. Hij vreest dat de oorspronkelijke idee om met dit instrument de oudere economische sectoren om te schakelen, werd opgegeven. Hij vraagt zich af op grond van welke economische overweging dit gebeurt.

De heer De Batselier wijst op het unieke van het F.I.V. als instrument van industrieel beleid. Zo speelde dit F.I.V. in op volgende kenmerken:

- omschakeling van traditionele sectoren naar nieuwe sectoren;
- risicokapitaal aanbrengend;
- in functie van verloren arbeidsplaatsen;
- regionalisering van het industrieel beleid was ingebouwd in het systeem; enz.

De heer De Batselier wenst meer uitleg over de 1,2 miljard F nieuwe middelen die de nationale Regering via het F.I.V. aan de Gewesten heeft toegezegd en over de toewijzing van de door de Gewestelijke Investeringsmaatschappijen terug te storten middelen. Wat is van de oorspronkelijke verdeelsleutel van 54 % voor Vlaanderen, 9 % voor Brussel en 37 % voor Wallonië overgebleven?

In verband met het « revolving fund » wenst de heer De Batselier te vernemen hoeveel reconversie maatschappijen er einde 1985 bestonden. Aangezien de eerste terugbetalingen pas na vier jaar zullen gebeuren, rijst de vraag wat de Regering van dit « revolving fund » verwacht.

Tenslotte vraagt hij of het F.I.V. zich nog voor de projecten « K.N.P. » en « A.L.F.I.N. » volledig kan engageren.

Wat betreft het F.I.V. wijst de Minister er op dat het koninklijk besluit n° 486 een bijna volledig nieuwe wetgeving uitmaakt en geeft ter herinnering een kort historisch overzicht van de evolutie die het Fonds sedert 1978 heeft doorgemaakt:

1) Het F.I.V. werd ingesteld bij koninklijk besluit n° 31 van 15 december 1978. Het ging toen nog om het « oude » F.I.V., waarvan de tegemoetkomingen voor 1/3 aan vernieuwing en voor 2/3 aan reconversie werden besteed. Het aandeel van de tegemoetkomingen bestemd voor elk gewest werd berekend met behulp van een verdeelsleutel die gebaseerd was op het aantal verloren gegane betrekkingen in de textielsector, de staalnijverheid en de scheepsbouw. Gedurende het bestaan van het oude F.I.V. werden in totaal 10750 miljoen F toegekend als vastleggingsmachtigingen volgens de verdeelsleutel 54 % — 37 % — 9 %. Op 5 oktober 1984 was er 8335 miljoen F gebruikt, zodat het overgebleven saldo 2414,8 miljoen F bedraagt.

2) Het « nieuwe » F.I.V. werd opgericht bij koninklijk besluit van 4 oktober 1984 (tot wijziging van het koninklijk besluit n° 31), ingevolge de herstellwet van 31 juli 1984. Het Fonds:

- participeert in reconversieprojecten, ter uitvoering van reconversiecontracten;
- participeert in projecten van openbare investeringsmaatschappijen;

Arrêté royal n° 486 (Article 1^{er}, 2°)

L'arrêté royal n° 486 vise à renforcer le caractère de « revolving fund » du Fonds de rénovation industrielle (F.R.I.) et à encourager la réalisation de projets de rénovation industrielle.

M. De Batselier rappelle que l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978, par lequel le F.R.I. a été créé, a été modifié à plusieurs reprises.

Il se demande quel est l'objectif du Gouvernement en ce qui concerne le F.R.I. Il craint que l'objectif initial, qui était de promouvoir la reconversion des secteurs économiques traditionnels au moyen de cet instrument, ait été abandonné. Il se demande en fonction de quel critère économique.

M. De Batselier souligne les spécificités du F.R.I. en tant qu'instrument de politique industrielle:

- reconversion des secteurs traditionnels;
- apport de capital à risques;
- intervention en fonction des pertes d'emplois;
- instrument économique conçu en fonction de la régionalisation de la politique industrielle, etc.

M. De Batselier demande des précisions sur les 1,2 milliard de F de moyens nouveaux que le Gouvernement national a promis d'allouer aux régions par le truchement du F.R.I. et sur l'affectation des moyens à rembourser par les sociétés régionales d'investissement. Qu'est devenue la clef de répartition qui prévoyait que 54 % des moyens revenaient à la Flandre, 9 % à Bruxelles et 37 % à la Wallonie?

En ce qui concerne le « revolving fund », M. De Batselier demande combien il y avait de sociétés de reconversion à la fin de 1985. Etant donné que les premiers remboursements n'auront lieu qu'après 4 ans, on peut se demander ce que le Gouvernement attend de ce « revolving fund ».

L'intervenant demande enfin si le F.R.I. peut encore s'engager totalement dans les projets « K.N.P. » et « A.L.F.I.N. ».

En ce qui concerne le F.R.I., le Ministre souligne que l'arrêté royal n° 486 contient un ensemble de dispositions essentiellement nouvelles et donne un bref aperçu historique de l'évolution du Fonds depuis 1978:

1) Le F.R.I. a été créé par l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978. Il s'agissait du F.R.I. « ancien » qui répartissait ses interventions entre un volet rénovation (1/3) et un volet reconversion (2/3) et entre les régions sur base d'une clé fondée sur les pertes d'emploi dans le textile, la sidérurgie et la construction navale. Globalement, jusqu'à la fin du F.R.I. ancien, 10750 millions de F avaient été accordés en autorisation d'engagements, à répartir selon la clé 54 % — 37 % — 9 %; on a utilisé, à la date du 5 octobre 1984, 8355 millions de F, ce qui laisse un solde de 2414,8 millions de F.

2) Le F.R.I. « nouveau » résulte de l'arrêté royal du 4 octobre 1984 (modifiant l'arrêté royal n° 31) en exécution de la loi de redressement du 31 juillet 1984. Il intervient pour:

- participer à des projets de reconversion en application de contrats de reconversion;
- participer à des projets de sociétés publiques d'investissement;

— participeert in reconversie- en ontwikkelingsprojecten in het kader van het gewestelijk beleid, en wendt daartoe het « supersaldo » van de successierechten aan (cfr. wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden).

Tot op heden is die derde opdracht louter theorie gebleven, bij gebrek aan supersaldo.

Dit derde luik zal nu evenwel worden aangevuld met 2/3 van de kredieten die in 1987 zijn voorzien voor het I. W. O. N. L. evenals de kredieten voorzien voor de financiering van toegepast wetenschappelijk onderzoek in de bedrijven, ingevolge de beslissingen van het Overlegcomité van 25 november 1986. (Sint Catharina-akkoord).

Bij koninklijk besluit van 21 februari 1985 kreeg het F. I. V. een vierde opdracht in het kader van het inhaalplan voor het wetenschapsbeleid.

Aan de eerste twee opdrachten beantwoorden de « eerste » en « tweede hoofdrekeningen », die in een verhouding 2/3 — 1/3 gestijfd worden door het geheel aan geldmiddelen afkomstig van leningen en overdrachten van begrotingskredieten. De geldmiddelen van de eerste en de tweede hoofdrekening worden vervolgens verdeeld over drie deelrekeningen — één per Gewest — op grond van, enerzijds, de vastleggingssaldi per Gewest van het oude F. I. V., en, anderzijds, een verdeelsleutel 53,96 % — 37,23 % — 8,81 % voor de nieuwe vastleggingsmachtigingen. Elke deelrekening kan de opbrengst van de terugbetaling van zijn vroegere interventies trouwens bewaren voor nieuwe projecten.

3) Ter uitvoering van de Regeringsverklaring en het Sint-Annaplan, heeft het koninklijk besluit 486 van 31 december 1986 andermaal 5 belangrijke wijzigingen aangebracht in het F. I. V. :

— meer selectieve interventies;

— grotere voorrang voor de eerste opdracht, door de overdracht van geldmiddelen van de tweede rekening naar de eerste rekening mogelijk te maken. De projecten van de eerste opdracht worden steeds voor 2/3 gefinancierd, terwijl die van de tweede opdracht slechts voor 1/4 gefinancierd worden;

— versterking van het « revolving » karakter;

— boven de in de commentaar bij artikel 14 bepaalde totaalbedragen, wordt het F. I. V. vanaf het begrotingsjaar 1987 « self-supporting »;

— naast het supersaldo zal voor de derde opdracht een beroep kunnen worden gedaan op overgedragen begrotingskredieten (cfr. Sint-Catharina-akkoord), die moeten worden verdeeld volgens de in punt 2 vermelde verdeelsleutel.

Dit koninklijk besluit heeft dus hoofdzakelijk als doelstellingen de selectiviteit, de verantwoordelijkheid, en de continuïteit te bevorderen.

Er zal worden gestreefd naar een groter vernieuwend effect. Dat is de reden waarom geen tussenkomst meer zal worden verleend voor de overname van bestaande industrieën.

De verantwoordelijkheid zal worden gestimuleerd door de Gewestelijke Investeringsmaatschappijen ertoe te verplichten een project dat zij aan het F. I. V. voordragen, voor een gedeelte uit eigen middelen te financieren. Zij kunnen dus geen vrijblijvend standpunt meer innemen.

Om de continuïteit te verbeteren en opdat alle gewesten op voet van gelijkheid zouden worden behandeld, bepaalt artikel 14 van het koninklijk besluit n° 486 dat de hervorming, die in een « revolving »-karakter voorziet, pas op elk van hen zal worden toegepast wanneer het bedoelde gewest 95 % heeft ontvangen van de middelen die hem zijn

— participer à des projets de politique régionale de reconversion ou de développement avec utilisation du « supersolde » des droits de succession (cfr. la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et charges du passé).

A ce jour, en l'absence de supersolde, cette troisième mission reste théorique.

Ce troisième volet sera désormais complété par deux tiers des crédits qui ont été prévus pour l'I. R. S. I. A. en 1987 ainsi que par les crédits destinés au financement de la recherche scientifique appliquée dans les entreprises, et ce, en vertu de la décision du Comité de concertation du 25 novembre 1986 (accord de la Ste-Catherine).

Une quatrième mission fut assignée au F. R. I. par l'arrêté royal du 21 février 1985 dans le cadre du plan de rattrapage de la politique scientifique.

Aux deux premières missions correspondent les « premier » et « deuxième comptes principaux », alimentés 2/3 — 1/3 par l'ensemble des moyens provenant de l'emprunt et du transfert de crédits budgétaires. Les moyens financiers de chacun des premier et deuxième comptes principaux sont ensuite répartis en trois sous-comptes — un par Région — sur base d'une part, des soldes d'engagement par Région du F. R. I. ancien et d'autre part, d'une clé 53,96 % — 37,23 % — 8,81 % pour les nouvelles autorisations d'engagement. Chaque sous-compte peut en outre conserver pour de nouveaux projets le produit du remboursement de ses interventions passées.

3) En exécution de la Déclaration gouvernementale et du plan de Val-Duchesse, l'arrêté royal n° 486 du 31 décembre 1986 modifie une nouvelle fois le F. R. I. dans 5 directions principales :

— interventions plus sélectives;

— renforcement du caractère prioritaire de la première mission par la possibilité de transférer au premier compte les moyens du deuxième compte. Les projets de la première mission seront toujours financés pour 2/3, tandis que ceux de la deuxième mission ne seront financés que pour 1/4 :

— accroissement du caractère « revolving »;

— au-delà des enveloppes précisées dans l'Exposé des motifs de l'article 14, le F. R. I. deviendra « Self-supporting » à partir de l'année budgétaire 1987;

— la troisième mission, outre le supersolde, pourra bénéficier de transferts de crédits budgétaires (cfr. l'accord de la Sainte-Catherine) à répartir selon la clé évoquée au point 2.

Cet arrêté royal vise donc essentiellement à promouvoir la sélectivité, la responsabilité et la continuité.

On s'efforcera d'accroître son effet novateur. C'est la raison pour laquelle plus aucune intervention ne sera accordée pour la reprise d'industries existantes.

La responsabilité sera stimulée en obligeant les sociétés régionales d'investissement à financer partiellement au moyen de fonds propres un projet qu'elles soumettent au F. R. I. Celles-ci ne pourront donc plus se borner à prendre position sans s'engager concrètement.

En vue d'améliorer la continuité, l'article 14 de l'arrêté royal n° 486 prévoit que, pour que toutes les régions soient sur un pied d'égalité, la réforme (qui prévoit le caractère revolving) ne sera appliquée à chacune d'entre elles que lorsqu'elle aura bénéficié de 95 % des moyens qui lui sont attribués et le 1^{er} janvier 1988 au plus tard; les interven-

toegewezen en zulks uiterlijk op 1 januari 1988; op tegemoetkomingen boven 95 % zullen de nieuwe bepalingen van toepassing zijn.

In zijn antwoord aan de heer De Batselier verklaart de Minister dat het F.I.V. de nodige middelen zal krijgen om vroegere beslissingen te kunnen uitvoeren en hij deelt de volgende gegevens mee die uit de budget-controle blijken. Ze geven een meer gedetailleerd inzicht in het cijfer van 2359,3 miljoen F aan vastleggingsmachtigingen voor 1987:

Om de verdeelsleutels tussen de Gewesten en de totaalbedragen op grond waarvan het koninklijk besluit n° 486 (meer bepaald artikel 14) door de Ministerraad werd goedgekeurd, in acht te nemen, moet het verleden worden aangezuiverd en moet het F.I.V. de nodige middelen krijgen om de voorheen bij wet verleende vastleggingsmachtigingen na te komen en moet het volgende worden toegestaan:

1) overdracht van 1985 naar 1986 van de volgende vastleggingsmachtigingen waarvan geen gebruik werd gemaakt:

Vlaanderen	263,7
Wallonië	305,4
Brussel	1 222,5
Totaal	1 791,6

2) Overdracht van 1986 naar 1987:

2.1. van de van 1985 naar 1986 overgedragen vastleggingsmachtigingen (punt 1 supra):

2.2. evenals van de volgende vastleggingsmachtigingen:

Vlaanderen	413
Wallonië	0
Brussel	0
Totaal	413

2.3. en ook van de volgende vastleggingsmachtigingen (die door «revolving» moeten worden gedekt):

Vlaanderen	152,9 miljoen F
Wallonië	1,8 miljoen F
Totaal	154,6 miljoen F

Bijgevolg stelt de Regering voor in 1987 de volgende vastleggingsmachtigingen op te nemen (in miljoenen F):

	V. — Fl.	W	B	Total
— Overdracht 1986 (1 = 2.1.) — Report 1986 (1 = 2.1.)	263,7	305,4	1 222,5	1 791,6
— saldo van de machtigingen 1987 buiten «revolving» (2.2.)	413	0	0	413
— Solde des autorisations 1987 hors revolving (2.2.)	152,9	1,8	—	154,6
— saldo van de machtigingen 1987 «revolving» (2.3.) — Solde des autorisations 1987 revolving (2.3)	829,6	307,2	1 222,5	2 359,3
— Totaal — Total				

Inzake K.N.P. en Alfin antwoordt de Minister dat met deze projecten rekening is gehouden om de vastleggings-

tions au-delà de 95 % se verront appliquer les nouvelles dispositions.

En réponse à M. De Batselier le ministre déclare que le F.R.I. recevra les moyens nécessaires pour honorer les décisions déjà prises et il communique les données suivantes qui résultent du contrôle budgétaire et qui permettent une vue plus détaillée sur le chiffre de 2359,3 millions de F d'autorisations d'engagements pour 1987:

Afin de respecter les clés de répartition entre les régions et les enveloppes sur base desquelles l'arrêté royal n° 486 (plus particulièrement l'art. 14) a été approuvé par le Conseil des Ministres, il convient d'apurer le passé en donnant au F.R.I. les moyens d'honorer les autorisations d'engagement accordées antérieurement par la loi et d'autoriser:

1) le report de 1985 à 1986 des autorisations d'engagement suivantes qui n'auraient pas été utilisées:

Flandre	263,7
Wallonie	305,4
Bruxelles	1 222,5
Total	1 791,6

2) le report de 1986 à 1987:

2.1 des autorisations d'engagement reportées de 1985 à 1986 (point 1. ci-dessus):

2.2 ainsi que des autorisations d'engagement suivantes:

Flandre	413
Wallonie	0
Bruxelles	0
Total	413

2.3 ainsi que des autorisations d'engagement (à couvrir par le revolving) suivantes:

Flandre	152,9 millions de F
Wallonie	1,8 millions de F
Total	154,6 millions de F

Le Gouvernement propose dès lors d'inscrire en 1987 les autorisations d'engagement suivantes (en millions de F):

En ce qui concerne K.N.P. et Alfin le Ministre répond qu'il a été tenu compte de ces projets pour fixer les

machtigingen, voor het Vlaamse Gewest te bepalen, met deze bemerking dat de vastlegging over meerdere jaren kan worden gespreid.

Zo zullen 236 miljoen F nog kunnen worden vastgelegd buiten het revolvingprincipe om, dus op basis van het oude regime, tot in 1988. In 1987 zullen in ieder geval alle vastleggingsmachtigingen worden gegeven om alle beslissingen van het Fonds voor Industriële Vernieuwing te kunnen uitvoeren, deze beide belangrijke dossiers inbegrepen.

Koninklijk besluit n° 487 (Art. 1, 3°)

Het koninklijk besluit n° 487 beoogt enerzijds de bestuursstructuur van de N. V. Kempense Steenkolenmijnen (K.S.) doeltreffender te maken en anderzijds de Staat te machtigen om de participaties in zekere ondernemingen in de nationale sectoren over te dragen aan de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren (N.M.N.S.).

De heer De Batselier vraagt waarom in dit koninklijk besluit de mogelijkheid werd ingeschreven dat één bestuurder op voordracht van de stichtende vennootschappen kan worden benoemd.

Daar voor de koninklijke besluiten n°s 487, 488 en 489 de adviezen van de Gewestelijke Executieven vereist zijn verzoekt de heer De Batselier erom deze in het verslag op te nemen. Hij wenst ook een verklaring waarom met deze adviezen geen rekening werd gehouden.

Wat betreft de benoeming van de bestuurders bij K.S. antwoordt de Minister dat er momenteel 7 zijn aangeduid en dat het niet in de bedoeling ligt er nog een achtste te benoemen.

De adviezen van de Executieven zijn terug te vinden in het verslag van de Senaatscommissie (Stuk Senaat, n° 481, 1986-1987 n° 2/5° — bijlage 2, blz. 8).

In de bijlagen 3 en 4 aan hetzelfde verslag zijn de adviezen over de koninklijke besluiten n°s 488 en 489 gepubliceerd.

De heer De Batselier constateert dat in het koninklijk besluit n° 487 geen rekening werd gehouden met het advies van de Vlaamse Executieve. De heer De Batselier stelt tevens vast dat de Minister niet heeft geantwoord waarom voornoemd advies niet werd gevolgd.

Koninklijk besluit n° 488 (Art. 1, 4°)

Koninklijk besluit n° 488 strekt ertoe de leefbaarheid van de ondernemingen in de nationale sectoren te verzekeren door ondermeer, bij ontstentenis van een collectieve arbeidsovereenkomst, een specifieke loonmatiging mogelijk te maken.

Volgens de heer De Batselier is het onaanvaardbaar dat betrokken koninklijk besluit volmachten verleent aan werkgevers om in te grijpen in de loonstructuur. Dit geeft onbeperkte mogelijkheden en kan leiden tot sociale afbraak.

Bovendien mag de Regering het toepassingsgebied omschrijven door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Spreker wenst derhalve te vernemen of dit koninklijk besluit reeds werd toegepast en in bevestigend geval voor welke ondernemingen.

Wat betreft het koninklijk besluit n° 488 wijst de Minister van Economische Zaken er op dat bepaalde grenzen niet kunnen worden overschreden. Zo kan de wekelijkse arbeidsduur slechts worden verhoogd tot het maximum voorzien in de C.A.O. voor de betrokken sector.

Wat betreft het opleggen van een zekere loonmatiging verduidelijkt de Minister dat deze bepaling niet op het loon

autorisations d'engagement relatives à la Région flamande, étant entendu que l'engagement peut être réparti sur plusieurs années.

C'est ainsi que 236 millions de F pourront encore être engagés hors revolving, c'est-à-dire sur la base de l'ancien régime, jusqu'en 1988. Toutes les autorisations d'engagement seront en tout état de cause données en 1987, afin de permettre l'exécution de toutes les décisions du F.R.I., y compris ces deux dossiers importants.

Arrêté royal n° 487 (Art. 1^{er}, 3°)

L'arrêté royal n° 487 vise, d'une part, à rendre plus efficace l'organisation de la gestion de la S.A. « Kempense Steenkolenmijnen » (K.S.) et, d'autre part, à autoriser l'Etat à transférer à la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux (S.N.S.N.) les participations qu'il détient dans certaines entreprises des secteurs nationaux.

M. De Batselier demande pourquoi cet arrêté royal prévoit qu'un administrateur peut être nommé sur proposition des sociétés fondatrices.

Etant donné que les arrêtés royaux n°s 487, 488 et 489 doivent être soumis à l'avis des Exécutifs régionaux, *M. De Batselier* demande que ces avis soient repris dans le rapport. Il demande également pourquoi il n'a pas été tenu compte de ces avis.

En ce qui concerne la nomination des administrateurs des K.S., le Ministre précise que sept administrateurs sont actuellement désignés et qu'il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement d'en nommer un huitième.

Les avis des Exécutifs figurent dans le rapport de la Commission du Sénat (Doc. Sénat, n° 481/2, 5°, annexe 2, p. 8, 1986-1987).

Les avis relatifs aux arrêtés royaux n°s 488 et 489 sont publiés aux annexes 3 et 4 du même rapport.

M. De Batselier constate qu'il n'a pas été tenu compte de l'avis de l'Exécutif flamand dans l'arrêté royal n° 487 et que le Ministre n'a pas répondu à sa question visant à savoir pourquoi.

Arrêté royal n° 488 (Art. 1^{er}, 4°)

L'arrêté royal n° 488 vise à garantir la viabilité des entreprises des secteurs nationaux, en permettant notamment une modération salariale spécifique en l'absence d'une convention collective de travail.

M. De Batselier estime inadmissible que ledit arrêté royal donne plein pouvoir aux employeurs pour intervenir dans la structure salariale. Cet arrêté offre des possibilités illimitées et peut conduire au démantèlement social.

En outre, le Gouvernement peut définir son champ d'application par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. L'intervenant souhaite par conséquent savoir si cet arrêté royal a déjà été appliqué et, dans l'affirmative, à quelles entreprises.

Le Ministre des Affaires économiques répond que certaines limites ne peuvent tout de même pas être dépassées. C'est ainsi que la durée de travail hebdomadaire ne peut être augmentée au-delà du plafond fixé par la C.C.T. applicable au secteur concerné.

En ce qui concerne l'application d'une certaine modération salariale, le Ministre précise qu'elle ne porte pas sur

zelf betrekking heeft, maar slechts op bijkomende voordelen. Bovendien kan dit koninklijk besluit slechts worden toegepast in een bepaalde onderneming, indien daartoe bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit wordt beslist.

De heer De Batselier houdt echter vol dat hier een zeer ruime volmacht wordt gegeven zowel qua toepassing als qua timing.

Koninklijk besluit n° 489 (Art. 1, 5°)

Koninklijk besluit n° 489 bevat diverse technische bepalingen betreffende de deelnemingen en vorderingen van de overheid in de nationale sectoren.

De heer De Roo stelt volgende vragen :

1) Wat is de stand van zaken in verband met de aangekondigde onderhandelingen over de wederinkoop van niet-stemgerechtigde aandelen bij Sidmar? Werden die gesprekken reeds aangevat?

2) Zullen er wijzigingen worden aangebracht aan de tussen de N.M.N.S. en de textielondernemingen afgesloten contracten?

De heer De Batselier begrijpt niet hoe de in artikel 1 van dit koninklijk besluit opgesomde voorwaarden in overeenstemming zijn met de algemene doelstelling de Staatsuitgaven te verminderen.

Wat betreft de recyclage van de middelen die de staat bezit in de Nationale sectoren meent *de Minister van Economische Zaken* dat hij niet anders kan dan de eerder medegedeelde cijfers te bevestigen.

Zonder een versnelde recyclage zullen aldus een minimum aan middelen ter beschikking komen. Deze recyclage kan worden versneld, via een geheel van maatregelen, waardoor meer geld op kortere termijn beschikbaar komt. Het koninklijk besluit n° 489 schept de mogelijkheden om deze maatregelen te treffen.

In antwoord op een vraag van *de heer De Roo* stelt *de Minister* dat dit koninklijk besluit inderdaad de mogelijkheid schept dat niet stemgerechtigde aandelen wel stemgerechtigd zouden worden ingeval van verkoop.

Deze operatie is dan wel onderworpen aan de voorafgaande toestemming van de Ministers van Begroting, Financiën en Economische Zaken en slechts mogelijk in de staalsector.

Het in pand geven van deze aandelen is daarentegen wel in alle nationale sectoren mogelijk, maar de minister herinnert zich niet dat zulks reeds zou zijn toegepast in de textielsector.

Wat betreft de recyclage van de Sidmar aandelen teneinde fondsen vrij te maken voor de herstructurering van K.S. deelt *de Minister* mede dat een Belgisch-Luxemburgse groep deze delikate operatie voorbereidt die zal worden gevoerd met respect voor de synergie akkoorden. Deze onderhandelingen betreffen zowel Sidmar als Sidinvest.

De heer De Batselier stelt zich de vraag of de oogmerken die het plan Gheyselinck voor de K.S. heeft gesteld wel haalbaar zijn.

Om dit plan te volgen moeten minimum 9 miljard Fgehaald worden, met vanaf 1988 gemiddeld dus een recyclage van 1 miljard F per jaar. Wanneer de Minister spreekt van versnelde recyclage betekent dit dat fiscale stimuli moeten worden gegeven, waardoor de netto opbrengst toch wordt verminderd. Wat zijn de kosten aan deze fiscale voordelen verbonden?

la rémunération elle-même, mais sur des avantages annexes. L'application de cet arrêté royal dans une entreprise déterminée nécessite en outre l'adoption d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

M. De Batselier maintient toutefois que cette disposition accorde d'énormes pouvoirs au Gouvernement tant sur le plan de l'application que sur celui du calendrier.

Arrêté royal n° 489 (Art. 1^{er}, 5°)

L'arrêté royal n° 489 contient diverses dispositions techniques relatives aux participations et créances des pouvoirs publics dans les secteurs nationaux.

M. De Roo pose les questions suivantes :

1) Qu'en est-il des négociations qui ont été annoncées au sujet du rachat d'actions sans droit de vote de Sidmar? Les discussions ont-elles déjà débuté?

2) Des modifications seront-elles apportées aux contrats passés entre la S.N.S.N. et les entreprises textiles?

M. De Batselier ne comprend pas comment le Gouvernement peut concilier les conditions énumérées à l'article 1^{er} de cet arrêté royal avec son objectif général de réduction des dépenses publiques.

En ce qui concerne le recyclage des actifs que l'Etat possède dans les secteurs nationaux, *le Ministre des Affaires économiques* déclare qu'il ne peut que confirmer les chiffres qui ont été communiqués antérieurement.

A défaut d'un recyclage accéléré, on ne disposera que d'un minimum de moyens. Une série de mesures, qui peuvent être prises en vertu de l'arrêté royal n° 489, permettraient d'accélérer ce recyclage et d'obtenir ainsi à court terme des liquidités plus importantes.

En réponse à une question de *M. De Roo*, *le Ministre* déclare que l'arrêté royal en question permet en effet de transformer des actions sans droit de vote en actions avec droit de vote en cas de cession.

Cette opération doit néanmoins être préalablement approuvée par les Ministres du Budget, des Finances et des Affaires économiques et elle n'est possible que dans le secteur de la sidérurgie.

Ces actions peuvent en revanche être données en nantissement dans tous les secteurs nationaux, mais le Ministre ne pense pas qu'une telle opération ait déjà eu lieu dans le secteur textile.

En ce qui concerne le recyclage des actions Sidmar en vue de libérer des fonds pour la restructuration des K.S., *le Ministre* déclare qu'un groupe belgo-luxembourgeois a été chargé de préparer cette opération délicate qui s'effectuera dans le respect des accords de synergie. Les négociations concernent tant Sidmar que Sidinvest.

M. De Batselier se demande si les objectifs que *M. Gheyselinck* s'efforce d'atteindre pour les K.S. sont réalisables.

La réalisation de ce plan nécessite au minimum 9 milliards de F, avec, en moyenne, un recyclage d'un milliard par an à partir de 1988. Lorsque le Ministre parle de recyclage accéléré, cela signifie qu'il faudra prévoir des incitants fiscaux, qui réduiront forcément le produit net. Quel est le coût de ces avantages fiscaux?

De Minister antwoordt dat voor een versnelde recyclage niet altijd een beroep moet worden gedaan op fiscale stimuli. Zo beschikt Sidmar over de mogelijkheid in het jaar 2004 de non-voting shares van de Staat af te kopen.

Deze mogelijkheid kan worden omgezet in een verplichting, waardoor de Staat op termijn zeker is van bepaalde inkomsten. Die kunnen dan weer dienen als onderpand voor een lening. Aldus wordt vervroegd geld beschikbaar zonder dat fiscale voordelen moeten worden toegekend.

De heer De Roo vestigt de aandacht op de wederinkoop van niet stemgerechtigde aandelen in de textielsector. Die werden vooral uitgegeven in de jaren 1983 en 1984 en de terugkoop is mogelijk tussen het 6^e en 15^e jaar naar rato van 1/10 per jaar.

In sommige gevallen is deze terugkoop reeds begonnen, maar normaal gezien zal dus overal vanaf 1988 en 1989 deze operatie op kruissnelheid komen. De ondernemingen zullen daartoe middelen aanwenden die normaal gezien aan de vennootschapsbelasting zijn onderworpen. *De heer De Roo* herinnert in dit verband aan het wetsontwerp houdende een bijzonder fiscaal regime voor de inkoop van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht uitgegeven door naamloze vennootschappen behorend tot de nationale sectoren, (Stuk Kamer n^o 372, 1985-1986) dat in een gewijzigde versie aangenomen werd in de Kamer en waardoor de recyclage binnen de textielsector verworven werd.

Dit wetsontwerp zit momenteel geblokkeerd in de Senaat omwille van bezwaren van de Europese Gemeenschap op grond van de procedure van artikel 93 § 2 van het Verdrag van Rome waardoor de voorafgaande instemming van de Europese Ministerraad zou nodig zijn.

Bovendien heeft de Waalse Gewestraad een belangenconflict ingeroepen omdat de fiscale voordelen grotendeels aan Vlaanderen ten goede zouden komen. Wat is terzake het standpunt van de Regering? *De heer De Roo* herinnert aan het standpunt van de textielsector tijdens de ronde tafel in juli 1985 waar aangedrongen werd op wederinkoop met fiscaal voordeel en recyclage binnen de sector.

In de huidige situatie zullen 7 miljard F niet de textielsector (met nog 100 000 arbeidsplaatsen) ten goede komen maar worden aangewend voor de restructurering van K. S. met het risico dat geen middelen meer zullen overblijven om ondernemingen uit de textielsector bij te springen wanneer zij in moeilijkheden geraten.

De Minister antwoordt dat inderdaad een zekere kalender afgesproken werd voor de terugkoop van de non-voting shares.

De regering was bij de ronde tafel over de textiel wel bereid fiscale stimuli te verlenen, maar heeft toen wel duidelijk gesteld dat de opbrengst aan de schatkist toekwam zoals oorspronkelijk ook in het voornoemde wetsontwerp n^o 372 was voorzien.

Ingevolge bepaalde problemen in de textielsector werd het betrokken wetsontwerp geamendeerd zodat de opbrengst van de terugkoop binnen de sector kon blijven.

Ondertussen heeft de regering echter beslist de recyclageoperatie tot alle nationale sectoren uit te breiden en per Gewest de opbrengst aan te wenden in om het even welke andere nationale sector.

Gezien de noden van de K. S. zal het grootste deel van deze opbrengst meer dan waarschijnlijk naar deze sector gaan, maar de opbrengst kan ook voor een deel gebruikt worden voor de textielsector. Dit hangt af van het bevoegd Vlaams Ministercomité.

Le Ministre répond qu'un recyclage accéléré n'implique pas nécessairement un recours aux incitants fiscaux. C'est ainsi que Sidmar aura la possibilité de racheter à l'Etat les actions sans droit de vote en 2004.

Cette faculté peut être transformée en une obligation, garantissant à terme certaines rentrées à l'Etat. Celles-ci pourront dès lors à nouveau servir de nantissement pour un prêt. Ce procédé permet donc de disposer plus rapidement de liquidités sans recourir à des avantages fiscaux.

M. De Roo attire l'attention sur le problème du rachat des actions non assorties d'un droit de vote dans le secteur textile. Ces actions ont surtout été émises en 1983 et 1984 et pourront être rachetées entre la sixième et la quinzième année, à raison d'un dixième par an.

Dans certains cas, cette opération a déjà commencé, mais c'est donc à partir de 1988 et 1989 qu'elle atteindra son rythme de croisière. Les entreprises utiliseront à cet effet des fonds qui sont normalement soumis à l'impôt des sociétés. *M. De Roo* rappelle à ce propos que le projet de loi portant un régime fiscal particulier pour le rachat d'actions privilégiées sans droit de vote émises par des sociétés anonymes relevant des secteurs nationaux (Doc. Chambre n^o 372, 1985-1986), qui a été adopté par la Chambre dans une version modifiée, doit permettre le recyclage des fonds dans le secteur textile.

Ce projet de loi est actuellement bloqué au Sénat en raison des objections formulées par la Communauté européenne sur la base de la procédure prévue à l'article 93, § 2, du traité de Rome, en vertu de laquelle l'autorisation préalable du Conseil des ministres serait requise.

Le Conseil régional wallon a en outre déclenché une procédure pour conflit d'intérêts pour le motif que les avantages fiscaux profiteraient dans une large mesure à la Flandre. Quel est le point de vue du Gouvernement à ce propos? *M. De Roo* rappelle que lors de la table ronde de juillet 1985, les représentants du secteur textile ont plaidé en faveur du rachat assorti d'avantages fiscaux et d'un recyclage dans le secteur.

Dans la situation actuelle, 7 milliards ne profiteront pas au secteur textile (qui occupe encore quelque 100 000 personnes) mais seront affectés à la restructuration des K. S., au risque de ne plus disposer de ressources pour venir en aide à des entreprises du secteur textile qui seraient en difficulté.

Le Ministre répond qu'il a effectivement été convenu d'un calendrier pour le rachat des actions sans droit de vote.

Le Gouvernement était disposé à accorder des incitants fiscaux lors de la table ronde sur le textile, mais il a précisé clairement à cette occasion que le produit du rachat revenait au Trésor, ainsi que le prévoyait aussi initialement le projet de loi n^o 372 précité.

Certains problèmes s'étant posés dans le secteur textile, ledit projet de loi fut amendé de manière à ce que le produit du rachat puisse être maintenu dans le secteur.

Entre-temps, le Gouvernement a cependant décidé d'étendre l'opération de recyclage à tous les secteurs nationaux et d'en affecter le produit, par région, à n'importe quel autre secteur national.

Etant donné les besoins des charbonnages limbourgeois, la majeure partie de ce produit sera plus que probablement affectée à ce secteur. Une partie pourrait toutefois être affectée au textile si le Comité ministériel flamand compétent en décide ainsi.

Wat het in de Senaat geblokkeerde wetsontwerp betreft kan men zich afvragen of gezien het koninklijk besluit n° 489, een versnelde terugkoop in de textielsector nog nodig is.

De Minister meent van wel, maar dan komt het er op aan de reeds genoemde obstakels te overwinnen.

De Minister meent dat een ernstig overleg het Waalse Gewest ervan kan overtuigen dat zijn ongerustheid niet gegrond is.

Hij vreest echter dat de bezwaren van de E. G. heelwat ernstiger en moeilijker te ontkomen zijn.

2. Sociale Zaken

Art. 6, 1°, 2°, 4° en 5°, art. 7, art. 8, art. 9, 1°, 3° tot 5° en art. 10

Naar aanleiding van de geringe belangstelling voor het wetsontwerp, wat geleid heeft tot de laattijdige aanvang van de vergadering, doet *de heer Colla* opmerken dat dit feit het faillissement aantoonde van het bijzondere machten-systeem. De bekrachtigingsprocedure is alleen bedoeld als een soort schaamlap voor de meerderheidspartijen. Ingevolge de volmachtementaliteit wordt die bekrachtiging in feite gedegradeerd tot een loutere bezigheidstherapie voor de wetgevende macht. Hij heeft dan ook weinig zin om aan een dergelijk schouwspel zijn medewerking te verlenen.

De Voorzitter betreurt eveneens dat de leden van de Bijzondere Commissie niet tijdig aanwezig waren en roept iedereen op om zich voortaan stipt aan de afgesproken agenda te houden.

De heer Olivier herinnert eraan dat over alle hierbesproken koninklijke besluiten een grondige gedachtenwisseling heeft plaats gehad in de Commissie voor de Tewerkstelling en het Sociaal Beleid en dit binnen de 8 dagen na hun mededeling aan het Parlement.

* * *

Koninklijk besluit n° 476 (Art. 6, 1°)

Er worden geen opmerkingen gemaakt over dit koninklijk besluit.

Koninklijk besluit n° 484 (Art. 6, 2°)

Ook dit koninklijk besluit geeft geen aanleiding tot enige opmerking.

Koninklijk besluit n° 501 (Art. 6, 4°)

De heer Desaeyere betreurt dat de afscheiding tussen het fiscaal stelsel en dit van de sociale zekerheid door de huidige Regering werd bestendigd. De regeling waarbij de opbrengst van de loonmatiging ingepast wordt in de financiering van de sociale zekerheid, draagt zijns inziens niet bij tot een structurele sanering van de overheidsfinanciën.

Een eerste gevolg van die methode komt hierop neer dat de overheid nadien verplicht wordt tot een aantal kunstgrepen, waardoor in de sociale zekerheid ontstane overschotten worden overgeheveld naar de Schatkist. Die overdracht

En ce qui concerne le projet de loi bloqué au Sénat, on peut se demander si un rachat accéléré est encore nécessaire dans le secteur textile, eu égard à l'arrêté royal n° 489.

Le Ministre estime que oui, mais il ajoute qu'il importe dans ce cas de surmonter les obstacles précités.

Le Ministre estime qu'une concertation sérieuse peut convaincre la Région Wallonne que son inquiétude n'est pas fondée.

Il craint cependant que les objections formulées par la Communauté européenne ne soient bien plus sérieuses et plus difficiles à lever.

2. Affaires sociales

Art. 6, 1°, 2°, 4° et 5°, art. 7, art. 8 et art. 9, 1°, 3° à 5° et art. 10

Constatant le peu d'intérêt suscité par le projet de loi, qui est d'ailleurs à l'origine du retard avec lequel a commencé la réunion, *M. Colla* fait observer que cette relative indifférence atteste la faillite du système des pouvoirs spéciaux. La procédure de confirmation ne sert qu'à donner bonne conscience aux partis de la majorité. Du fait de la mentalité engendrée par le recours aux pouvoirs spéciaux, cette confirmation n'est en fait qu'une sorte de thérapie occupationnelle pour le pouvoir législatif. Cela n'a dès lors guère de sens de collaborer à une telle mise en scène.

Le président déplore également que les membres de la Commission spéciale soient arrivés en retard et demande que, dorénavant, tout le monde respecte scrupuleusement les horaires convenus.

M. Olivier rappelle que tous les arrêtés royaux à l'examen ont fait l'objet d'un échange de vues approfondi au sein de la Commission de l'Emploi et de la Politique sociale et ce, dans les huit jours qui ont suivi leur communication au Parlement.

* * *

Arrêté royal n° 476 (Art. 6, 1°)

Cet arrêté royal ne fait l'objet d'aucune remarque.

Arrêté royal n° 484 (Art. 6, 2°)

Cet arrêté royal ne donne lieu à aucune remarque.

Arrêté royal n° 501 (Art. 6, 4°)

M. Desaeyere regrette que la séparation entre le régime fiscal et celui de la sécurité sociale ait été maintenue par le Gouvernement actuel. Selon lui, l'affectation du produit de la modération salariale au financement de la sécurité sociale ne contribue pas à l'assainissement structurel des finances publiques.

Un premier inconvénient de cette opération est que le Gouvernement est ensuite contraint de recourir à une série d'artifices en vue de transférer les excédents de la sécurité sociale au Trésor. Ce transfert n'a toutefois lieu qu'au

gebeurt echter maar in een tweede fase van de operatie, wat de doeltreffendheid niet ten goede komt.

Een tweede nadeel houdt verband met het uitgavenbevorderend karakter van de sociale zekerheid. Het is evident dat in de mate waarin de loonmatiging omgezet wordt in beschikbare middelen voor de sociale zekerheidsregeling, er een overeenkomstige groei van de sociale uitgaven dreigt te ontstaan.

Hij verwijst naar de Nederlandse regeling van algemene globalisatie van de Staatsinkomsten via de fiscaliteit, wat volgens hem tot veel betere resultaten leidt.

De Minister van Sociale Zaken is het niet eens met de zienswijze dat de financiering van de sociale zekerheid beter via een fiscalisering van de inkomsten zou gebeuren. Hij blijft voorstander van een financiering via bijdragen vanwege de werkgevers en de werknemers. Die keuze ligt meer in de lijn van het verzekeringskarakter van de sociale zekerheid en waarborgt een betere beveiliging van de toegekende voordelen.

De heer Desaeyere wijst erop dat de Regeringsmaatregelen van de jongste jaren m.b.t. de sociale zekerheid in vele gevallen neerkomen op een fiscale operatie. In dit verband herinnert hij aan de indexsprongen en de verhoging van de para-fiscaliteit.

De Minister van Sociale Zaken kan voor een deel die redenering onderschrijven, in die zin dat de loonmatiging inderdaad voornamelijk kaderde in het beleid van vermindering van het begrotingstekort. Voor het overige wenst hij een duidelijk onderscheid te behouden tussen de eigenlijke financiering van de Sociale Zekerheid via bijdragen en die via de opbrengst van de loonmatiging.

* * *

De heer Desaeyere maakt van de aanwezigheid van de Minister van Sociale Zaken gebruik om een inlichting te bekomen over een besparing van het Sint-Annaplan die bij zijn weten nog niet werd doorgevoerd. Hij beoogt de aangekondigde besparing m.b.t. de beroepsziekten, door middel van de privatisering van die sector.

De Minister van Sociale Zaken deelt mee dat oorspronkelijk inderdaad beslist werd om de regeling der beroepsziekten te hervormen op grond van de in de sector der arbeidsongevallen toegepaste technieken. Bij de besprekingen die gevoerd werden om die beslissing gestalte te geven, kwam spoedig aan het licht dat de aard en de spreiding van de risico's inzake beroepsziekten geen gelijklopend karakter vertonen met die inzake arbeidsongevallen.

De privatisering van de risico's inzake beroepsziekten zou in bepaalde bedrijfssectoren tot te zware bijkomende lasten hebben geleid. Bovendien gaat een dergelijke hervorming gepaard met de invoering van een kapitalisatiestelsel, wat eveneens tot onmiddellijke meeruitgaven leidt. Na beraad heeft de Regering besloten om de oorspronkelijk geplande privatisering niet door te voeren. Zij blijft evenwel vasthouden aan de voorziene besparing in die sector ten belope van 7 miljard. Die besparing zal worden verwezenlijkt door de invoering van een specifieke premie ten laste van alle werkgevers. De premie zal van jaar tot jaar kunnen worden verminderd, gelet op het afnemend aantal tussenkomsten voor pneumoconiose.

De Minister kondigt terzake de uitvaardiging aan van nieuwe bijzondere machtenbesluiten. Die zullen zowel betrekking hebben op de sector van de arbeidsongevallen als op die van de beroepsziekten.

cours d'une deuxième phase de l'opération, ce qui nuit à son efficacité.

Autre inconvénient : ce système encourage les dépenses dans la sécurité sociale. Il est évident que l'affectation du produit de la modération salariale au régime de la sécurité sociale risque d'entraîner une augmentation proportionnelle des dépenses sociales.

Il fait référence au système de globalisation des recettes de l'Etat par le biais de la fiscalité, qui est en vigueur aux Pays-Bas et qui donne, selon lui, de bien meilleurs résultats.

Le Ministre des Affaires sociales n'estime pas qu'il serait préférable de financer la sécurité sociale par la fiscalisation. Il demeure partisan du financement par les cotisations des employeurs et des travailleurs. Ce mode de financement correspond mieux au caractère d'assurance de la sécurité sociale et offre une meilleure garantie quant à l'octroi des prestations prévues.

M. Desaeyere fait observer que les mesures que le Gouvernement a prises ces dernières années dans le domaine de la sécurité sociale équivalent bien souvent à des opérations fiscales. Il rappelle à cet égard les sauts d'index et l'augmentation de la parafiscalité.

Le Ministre des Affaires sociales peut souscrire à ce raisonnement dans la mesure où la modération salariale visait essentiellement à réduire le déficit budgétaire. Pour le reste, il convient de faire une distinction entre le financement de la sécurité sociale par les cotisations et le financement par le produit de la modération salariale.

* * *

M. Desaeyere profite de la présence du Ministre des Affaires sociales pour demander des explications au sujet d'une mesure d'économie du plan de Val-Duchesse qui, selon lui, n'aurait pas encore été exécutée. Il s'agit de l'économie qui devait être réalisée dans le régime des maladies professionnelles par la privatisation de ce secteur.

Le Ministre des Affaires sociales déclare qu'il avait en effet été décidé à l'origine de réformer le régime des maladies professionnelles sur la base des techniques appliquées dans le secteur des accidents du travail. Lors des discussions qui ont eu lieu en vue de concrétiser cette décision, il est très vite apparu que la nature et la répartition des risques sont différentes pour les maladies professionnelles et pour les accidents du travail.

La privatisation des risques dans le domaine des maladies professionnelles aurait engendré des charges supplémentaires trop lourdes dans certains secteurs économiques. Une telle réforme implique l'instauration d'un système de capitalisation, ce qui occasionne également des dépenses supplémentaires. Après en avoir délibéré, le Gouvernement a décidé de ne pas procéder à la privatisation prévue initialement. Il maintient néanmoins son objectif de 7 milliards d'économies à réaliser dans ce secteur. Ces économies seront réalisées grâce à l'instauration d'une prime spécifique à charge de tous les employeurs. Cette prime pourra être diminuée au fil des ans du fait de la diminution du nombre d'interventions pour pneumoconiose.

Le Ministre annonce à ce propos la publication de nouveaux arrêtés de pouvoirs spéciaux qui concerneront à la fois le secteur des accidents du travail et celui des maladies professionnelles.

De heer Desaeeyere protesteert met klem tegen de door de Regering aangekondigde maatregel, waarbij alle bedrijfssectoren aan de betaling van de bijzondere premie zullen worden onderworpen.

Vanuit economisch standpunt moeten risico's die inherent zijn aan een bepaalde bedrijfstak, in principe alleen aangerekend worden aan die bedrijfssector. Het is economisch verkeerd om de risico's voor beroepsziekten te socialiseren, en onder verkapte vorm alweer een belastingverhoging door te voeren voor de bedrijven.

Hij vindt die maatregel trouwens in strijd met het regeerakkoord, dat geen nieuwe fiscale lasten meer toelaat.

De Minister van Sociale Zaken wijst op de uiterst negatieve gevolgen die de stelling van de heer Desaeeyere zou hebben voor een sector die hem als Limburger nauw aan het hart zou moeten liggen, nl. de Kempense Steenkoolnijverheid. Hij bevestigt zijn overtuiging dat het risico der beroepsziekten moet worden gespreid over alle ondernemingen. Tenslotte vestigt hij er de aandacht op dat het regeerakkoord alleen slaat op de verhoging van de eigenlijke fiscaliteit, zodat de invoering van de bedoelde premie hiermee niet in strijd is.

Koninklijk besluit n° 502 (Art. 6, 5°)

Dit koninklijk besluit geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Koninklijk besluit n° 500 (Art. 7)

Ook bij dit koninklijk besluit worden geen opmerkingen gemaakt.

Koninklijk besluit n° 475 (Art. 8)

Het koninklijk besluit is evenmin het voorwerp van enige bespreking.

Koninklijk besluit n° 483 (Art. 9, 1°)

De heer De Roo wenst in dit verband te vernemen of dit koninklijk besluit, dat de aanwerving van huispersoneel wil bevorderen, o.m. door een vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen, enig succes heeft in de praktijk.

De Minister van Sociale Zaken antwoordt hierop dat het nog te vroeg is om een bilan op te maken van die maatregel, alsook van alle soortgelijke bijzondere machtenbesluiten. Hij verbindt er zich echter toe om de gevraagde cijfergegevens mee te delen bij de aanvang van het volgend parlementair jaar. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid heeft in dit verband de nodige richtlijnen gekregen opdat terzake gedetailleerde statistische overzichten zouden kunnen worden verstrekt.

Koninklijke besluiten n°s 497, 498 en 499 (Art. 9, 3° tot 5°)

Bij deze koninklijke besluiten werden geen opmerkingen gemaakt.

M. Desaeeyere critique vivement la mesure annoncée par le Gouvernement visant à faire payer la prime spéciale par tous les secteurs économiques.

D'un point de vue économique, les risques inhérents à un secteur déterminé ne doivent en principe être supportés que par ce secteur. C'est commettre une erreur économique que de socialiser les risques de maladies professionnelles et d'imposer une nouvelle fois aux sociétés une augmentation d'impôt déguisée.

L'intervenant estime d'ailleurs que cette mesure est en contradiction avec l'accord de gouvernement, qui n'autorise aucune charge fiscale nouvelle.

Le Ministre des Affaires sociales souligne les effets extrêmement négatifs que la thèse de M. Desaeeyere aurait pour un secteur qui, en tant que Limbourgeois, devrait lui tenir fort à cœur, à savoir les K. S. Il répète sa conviction que le risque des maladies professionnelles doit être réparti entre toutes les entreprises et fait enfin observer que l'accord de gouvernement ne vise que l'augmentation de la fiscalité proprement dite, de sorte que l'instauration de la prime en question n'est en rien contraire à cet accord.

Arrêté royal n° 502 (Art. 6, 5°)

Cet arrêté royal ne donne lieu à aucune remarque.

Arrêté royal n° 500 (Art. 7)

Cet arrêté royal ne suscite également aucune remarque.

Arrêté royal n° 475 (Art. 8)

Cet arrêté royal ne donne lieu à aucune discussion.

Arrêté royal n° 483 (Art. 9, 1°)

M. De Roo demande à ce propos si cet arrêté royal, qui tend à promouvoir l'engagement de personnel domestique, notamment par la réduction des cotisations de sécurité sociale, a eu un certain succès.

Le Ministre des Affaires sociales répond qu'il est trop tôt pour dresser un bilan de cette mesure, ainsi que de tous les arrêtés de pouvoirs spéciaux similaires. Il s'engage toutefois à communiquer les chiffres demandés au début de la prochaine session parlementaire. L'Office national de Sécurité sociale a reçu les directives nécessaires afin que des statistiques détaillées puissent être fournies.

Arrêtés royaux n°s 497, 498 et 499 (Art. 9, 3° à 5°)

Ces arrêtés royaux ne font l'objet d'aucune remarque.

Koninklijk besluit n° 478 (Art. 10, 1°)

Ook bij dit koninklijk besluit werden geen opmerkingen gemaakt.

Koninklijk besluit n° 479 (Art. 10, 2°)

In dit verband wenst *de heer De Roo* te vernemen of de maatregel waardoor de staatstussenkomst in de uitgaven voortvloeiend uit de regeling van het brugrustpensioen vastgesteld wordt op 20 % van die uitgaven, de reserves van de pensioensector niet zullen aantasten?

De Minister van Sociale Zaken verklaart formeel dat voor de financiering van de brugrustpensioenen geen beroep zal worden gedaan op de reserves van de pensioensector. Dit principe, dat reeds aan de basis lag van het koninklijk besluit n° 479, wordt thans uitdrukkelijk bevestigd in het document van 13 maart 1987 dat de beslissingen van het jongste begrotingsconclaaf bevat. Op blz. 18 (Sociale Cel — punt 1.2) wordt inderdaad gesteld « dat de overheveling zal uitgevoerd worden in functie van de beschikbare meerinkomsten (...) en zonder dat op de reserves van de pensioensector beroep moet worden gedaan om 80 % van de brugrustpensioenen te financieren. »

De heer De Roo is ten zeerste verheugd over die verklaring. Er was bij de gepensioneerden enige ongerustheid gegroeid over de toekomst van het stelsel indien aan de pensioenreserves zou worden geraakt. Die laatste zijn z.i. ten andere onmisbaar in het licht van de evolutie van de demografische gegevens.

Verwijzend naar de kritiek van zijn fractie tijdens het Kamerdebat over de Regeringsverklaring afgelegd n.a.v. de budgetcontrole 1987, stelt *de heer Colla* vast dat het overschot van ± 5 miljard F van het Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid, voor het grootste gedeelte de Staatskas ten goede is gekomen (4 miljard F wordt immers overgeheveld naar de sector werkloosheid ter vermindering van de Staatstoelage). De overblijvende middelen worden besteed om tegemoet te komen aan enkele A.C.V.-desiderata, om zo het geheel aanvaardbaar te maken.

Een dergelijke inbeslagname van door de collectiviteit bijeengespaarde overschotten zou wellicht overbodig zijn geweest, indien niet beslist was tot de invoering van het pensioensparen, wat voor de Staat ettelijke miljarden fiscale minderontvangsten met zich meebrengt.

De Minister van Sociale Zaken benadrukt dat niet alleen de minderontvangsten voortvloeiend uit het pensioensparen aan de basis lagen van de budgetcontrole. Hij voegt er verder aan toe dat de regeling van het pensioensparen zijn doelstellingen als Minister van Sociale Zaken zeker niet storen.

3. — Onderwijs (art. 5)

Algemene opmerkingen

De heer Baldewijns merkt op dat onder de vorige legislatuur 1/4 van de bijzondere machten op het onderwijs sloegen. In de eerste reeks bijzondere machten in de huidige legislatuur sloeg 1/3 ervan op het onderwijs. Hij drukt de hoop uit dat het onderwijs gespaard zal blijven van bijzondere machtenbesluiten.

Arrêté royal n° 478 (Art. 10, 1°)

Cet arrêté royal ne fait l'objet d'aucune remarque.

Arrêté royal n° 479 (Art. 10, 2°)

M. De Roo demande si la mesure fixant l'intervention de l'état à 20 % des dépenses résultant de l'application du régime de la prépension de retraite n'écartera pas les réserves du secteur des pensions.

Le Ministre des Affaires sociales déclare formellement que les réserves du secteur des pensions ne seront pas utilisées pour financer les prépensions de retraite. Ce principe, sur lequel est déjà fondé l'arrêté royal n° 479, est à présent confirmé dans le document du 13 mars 1987 qui contient les décisions prises lors du dernier conclave budgétaire. Il est en effet spécifié à la page 18 de ce document (Cellule sociale, point 1.2) que « le transfert sera exécuté en fonction des revenus supplémentaires disponibles (...) et sans devoir faire appel aux réserves du secteur des pensions, afin de financer 80 % des prépensions de retraite ».

M. De Roo se réjouit de cette déclaration. Une certaine inquiétude prévaut en effet chez les pensionnés, ceux-ci se demandant ce qu'il adviendrait du régime au cas où l'on toucherait aux réserves du secteur des pensions. Il estime par ailleurs que ces réserves sont indispensables compte tenu de l'évolution démographique.

Rappelant les critiques formulées par son groupe lors du débat sur la déclaration gouvernementale faite à l'occasion du contrôle budgétaire de 1987, *M. Colla* constate que l'excédent de quelque 5 milliards de F du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale a essentiellement profité au Trésor (4 milliards ont en effet été transférés au régime du chômage pour permettre de réduire la subvention de l'Etat). Le reste de cet excédent a été utilisé pour satisfaire certaines revendications de la C.S.C. et rendre ainsi l'opération acceptable.

Il eût sans doute été possible d'éviter la « confiscation » du produit des efforts de la collectivité si le Gouvernement n'avait pas décidé d'instaurer l'épargne-pension, qui coûtera à l'Etat des milliards en moins-values de recettes fiscales.

Le Ministre des Affaires sociales souligne que les moins-values de recettes découlant de l'épargne-pension n'étaient pas la seule raison d'être du contrôle budgétaire. Il précise en outre que l'épargne-pension ne fait nullement obstacle à la réalisation des objectifs qu'il poursuit en tant que Ministre des Affaires sociales.

3. — Enseignement (art. 5)

Remarques générales

M. Baldewijns fait observer qu'au cours de la législature précédente, un quart des arrêtés de pouvoirs spéciaux concernait l'enseignement. Au cours de l'actuelle législature, un tiers de la première série d'arrêtés de pouvoirs spéciaux avait également trait à l'enseignement. Il espère que l'enseignement échappera désormais aux pouvoirs spéciaux.

De heer Baldewijns vraagt wat de gevolgen van de verlenging van het koninklijk besluit n° 438 van 4 augustus 1986 in het schooljaar 1987-1988 zullen zijn.

De heer Moors stelt dat voor de C.V.P. de verlenging van dit koninklijk besluit geen aanleiding mag geven tot bijkomende besparingen.

De heer Desaeyere vraagt een communautaire opsplitsing van de resultaten en de te verwachten resultaten van deze koninklijke besluiten. Zolang het onderwijs niet gefederaliseerd is, dringt hij aan op unitaristische normen die op dezelfde wijze toegepast worden in de sectoren N en F. Spreker verwijt de Franstalige sector een politiek van camouflage en onduidelijke cijfergegevens. Als voorbeeld geeft hij het Stuk van de Senaat, n° 481/2-7° (1986-1987), blz. 4, waar alleen cijfers voor de sector N vermeld zijn, zodat geen vergelijking tussen de sectoren N en F mogelijk is. Het indijken van de geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië door een nationale normering is illusoir gebleken.

In antwoord op de interventie van de heer Desaeyere verklaart de Minister (N) dat hij voorstander is van de communautarisering van het onderwijs. Deze communautarisering vloeit immers voort uit de culturele autonomie. In artikel 59bis van de Grondwet wordt echter bepaald dat de belangrijkste onderwijsmateries onder nationale bevoegdheid blijven. In de nationale wetgeving komen echter ook verschillende beschikkingen aangaande het basis-, het secundair en het universitair onderwijs voor, die in de richting van een communautarisering gaan.

De heer Desaeyere is van oordeel dat er te weinig onderwijsstatistieken voorhanden zijn. Vooral in de Franstalige sektor worden de statistieken steeds opnieuw te laat gepubliceerd omwille van de in het onderwijs ver doorgevoerde desagregatie, wordt de analyse van de cijfergegevens erg ondoorzichtig. Tevens komt steeds weer tot uiting dat de normering gunstiger uitvalt voor Wallonië dan voor Vlaanderen. Indien nationale normen worden opgelegd, blijkt dat de Franstalige sektor daar in de praktijk van afwijkt.

De heer Baldewijns is eveneens van mening dat naar een grotere vergelijkbaarheid van de gepubliceerde statistieken dient te worden gestreefd.

De heer Neven beklemtoont dat het onderwijs een sector is waarin besparingen onpopulair zijn want het is gemakkelijk het argument aan te voeren dat de toekomst van de jongeren op het spel staat. Hij vestigt er de aandacht op dat het voor de leerkrachten zelf om een ingewikkelde aangelegenheid gaat en dat tijdens de debatten bijgevolg vaak aan demagogie gedaan wordt. Het is immers gemakkelijk de verwarring te onderhouden tussen ontoelaatbare beperkingsmaatregelen en maatregelen die wel aanvaardbaar kunnen zijn.

Bovendien acht de heer Neven het volledig onaanvaardbaar dat leden van een politieke partij het eens zijn met het beginsel om besparingen te doen, die zelfs eisen en hun ministers ermede belasten ze door te voeren en vervolgens een standpunt innemen tegen, de concretisering van die maatregelen wanneer zij tot de bevinding komen dat die maatregelen meer onpopulair zijn dan verwacht. Een en ander getuigt van een totaal gebrek aan politieke moed.

De Minister van Onderwijs (F) kan niet aanvaarden dat « camouflage » of soortgelijke termen gebruikt worden. Hij aanvaardt een maandelijks vergelijking van de twee begrotingen N en F op voorwaarde dat de regels en procedures voor deze vergelijking vastliggen. Er moet klaarheid komen inzake de cijfers.

De heer Moors deelt het pessimisme van de heer Desaeyere niet. Wel zal aan Franstalige kant nog een inspanning

L'intervenant demande quelle sera l'incidence de la prorogation de l'arrêté royal n° 438 du 4 août 1986 sur l'année scolaire 1987-1988.

M. Moors déclare que pour le C.V.P., la prorogation de cet arrêté royal ne peut entraîner de nouvelles restrictions.

M. Desaeyere demande que les résultats actuels et les résultats escomptés de ces arrêtés royaux soient ventilés par communauté. Il insiste pour que l'on fixe des normes identiques, qui soient appliquées de la même manière dans les secteurs N et F tant que l'enseignement n'aura pas été fédéralisé. L'intervenant reproche au régime français de mener une politique de camouflage et de fournir des chiffres peu précis. Il précise à titre d'exemple que l'on ne trouve, à la page 4 du Document n° 481/2-7° (1986-1987) du Sénat, des chiffres que pour le régime néerlandais, de sorte qu'il est impossible d'établir une comparaison entre les régimes N et F. Il est illusoire de vouloir enrayer le flux d'argent de la Flandre vers la Wallonie par l'établissement de normes nationales.

En réponse aux questions de M. Desaeyere, le Ministre (N) déclare qu'il est partisan de la communautarisation de l'enseignement. Cette communautarisation découle d'ailleurs de l'autonomie culturelle. L'article 59bis de la Constitution prévoit toutefois que les principales matières touchant à l'enseignement restent de la compétence nationale. La législation nationale comporte néanmoins une série de dispositions relatives aux enseignements fondamental, secondaire et universitaire qui vont dans le sens de la communautarisation.

M. Desaeyere estime que l'on ne dispose pas d'un nombre suffisant de statistiques concernant l'enseignement. Dans le secteur français en particulier, les statistiques sont toujours publiées trop tard. Par suite de la décentralisation très poussée de l'enseignement, l'analyse des chiffres devient très difficile. On constate en outre de plus en plus fréquemment que les normes sont plus favorables pour la Wallonie que pour la Flandre. Si les normes sont nationales, il apparaît que le secteur français y déroge dans la pratique.

M. Baldewijns estime également qu'il convient d'accroître la comparabilité des statistiques publiées.

M. Neven souligne que l'enseignement est un secteur où les économies sont impopulaires tant il est facile d'utiliser comme argument le fait que l'avenir des jeunes est en jeu. Il attire l'attention sur la complexité même pour les enseignants et que par conséquent la démagogie est souvent présente dans les débats. Il est en effet aisé d'entretenir la confusion entre les mesures de restriction inadmissibles et celles qui peuvent être admises.

M. Neven estime en outre qu'il est totalement inacceptable que des membres d'un parti politique acceptent le principe de réaliser des économies, les réclament même, chargent leurs ministres de les réaliser puis prennent position contre la concrétisation de ces mesures lorsqu'ils s'aperçoivent qu'elles sont plus impopulaires que prévu: il y a là un manque total de courage politique.

Le Ministre de l'Education nationale (F) ne peut admettre que l'on utilise des termes tels que « camouflage ». Il accepte que l'on procède à une comparaison mensuelle entre les budgets N et F à condition que cette comparaison s'effectue selon des règles et procédures bien définies. Il faut faire toute la clarté sur les chiffres.

M. Moors ne partage pas le pessimisme de M. Desaeyere. Le régime français devra cependant encore faire un

moeten geleverd worden om de afwijking tussen het aantal budgettaire en het aantal organieke ambten te reduceren tot een verhouding 108/100.

De Minister van Onderwijs (N) is van oordeel dat de kwaliteit en het aanpassingsvermogen van het onderwijs als prioriteiten gelden. Tegelijkertijd streeft de Regering naar een beheersing van de onderwijsuitgaven. Dit is niet eenvoudig aangezien de tewerkstelling in het onderwijs een belangrijke bekommernis blijft. Het is positief dat de arbeidsherverdelende maatregelen tot een vermindering van het aantal werkloze leerkrachten hebben geleid.

Het reeds voorheen bekrachtigde koninklijk besluit n° 438, stelt het aantal uren per leerkracht in het secundair onderwijs vast. Tijdens haar besprekingen over de budgetcontrole heeft de Regering besloten de in dit koninklijk besluit n° 438 voorziene besparingen gewoon door te trekken. Er wordt zodoende geen nieuwe vorm van besparingen ingevoerd.

De heer Baldewijns is van oordeel dat het moeilijk te verwezenlijken is om het koninklijk besluit n° 438 door te trekken en tegelijkertijd geen nieuwe besparingen in te voeren.

Koninklijk besluit n° 471 (Art. 5, 1°)

De heer Baldewijns vraagt wat in 1986 het resultaat was van het koninklijk besluit n° 299 van 31 maart 1984, dat gewijzigd wordt door dit koninklijk besluit, zowel aan Nederlands- als aan Franstalige kant.

Wat zijn de vooruitzichten voor 1987? Wat zijn, meer specifiek, de concrete resultaten van de halvering van het wachtgeld voor degenen die gedetacheerd zijn naar één der internationale scholen? Welke gevolgen heeft deze maatregel voor het pensioen van dit personeel?

De heer Neven is van oordeel dat dit koninklijk besluit enkele misbruiken uit de wereld helpt. Personeel dat een opdracht uitvoert, die niet tot de bevoegdheid van de Minister van Onderwijs behoort, is immers niet meer ten laste van deze Minister. Hij heeft evenmin bezwaar tegen de halvering van het wachtgeld voor gedetacheerden naar de internationale scholen, omdat deze personeelsleden in ruime mate bevoorreed waren. Ook de reductie van het percentage verlopen wegens opdracht en terbeschikkingstellingen met behoud van wedde of met genot van een wachtgeld, verleend aan personeelsleden van het Rijksonderwijs en van de Rijks- psycho-medisch-sociale centra is een goede maatregel.

In de marge van dit koninklijk besluit stelt *de heer Coëme* twee vragen, één over het probleem van de opleiding en recyclage van de leerkrachten, en een ander over de samenwerking tussen het Ministerie van Nationale Opvoeding en andere departementen, zoals bvb. de R. V. A. Hij wijst op het afschaffen van twee opleidingscentra voor leerkrachten, nl. te Charleroi en Hoei.

In de provincie Luik is een eind gemaakt aan de samenwerking tussen het Ministerie van Nationale Opvoeding en de R. V. A. die enkele jaren bestond en tot doel had weinig geschoolde jongeren op te leiden. Wat overweegt de Minister van Onderwijs (F) te doen om de leemte die door deze 2 maatregelen ontstaan is op te vullen?

De Minister van Onderwijs (F) zal pas een precies antwoord geven op deze twee vragen van de heer Coëme als het dossier grondig onderzocht is. Hij is het er wel mee eens dat recyclage zowel voor de leerkrachten als de leerlingen essentieel is. Er zijn reeds niet te verwaarlozen middelen voorzien in samenwerking met de Gemeenschap-

effort afin de ramener la différence entre le nombre de charges budgétaires et le nombre de charges organiques à la proportion de 108/100.

Le Ministre de l'Education nationale (N) estime que la qualité et la faculté d'adaptation de l'enseignement constituent des objectifs prioritaires. Le Gouvernement tente par ailleurs de maîtriser les dépenses d'enseignement. C'est là une tâche qui n'est pas simple, étant donné que l'emploi dans ce secteur demeure une préoccupation importante. On peut se féliciter de ce que les mesures de redistribution du travail ont permis de réduire le nombre d'enseignants au chômage.

L'arrêté royal n° 438, qui a déjà été confirmé, fixe le nombre d'heures-professeur dans l'enseignement secondaire. Lors du contrôle budgétaire, le Gouvernement a simplement décidé de proroger les mesures d'économie prévues dans cet arrêté royal n° 438. Il n'a donc prévu aucune économie nouvelle.

M. Baldewijns estime que l'on peut difficilement proroger l'arrêté royal n° 438 et prétendre que l'on ne décide pas d'économies nouvelles.

Arrêté royal n° 471 (Art. 5, 1°)

M. Baldewijns demande quels ont été, en 1986, les résultats de l'arrêté royal n° 299 du 31 mars 1984 que l'arrêté royal n° 471 modifie, et ce, tant dans le régime français que dans le régime néerlandais. Quelles sont les perspectives pour 1987?

Quels sont, en particulier, les résultats concrets en ce qui concerne la réduction de moitié du traitement d'attente des enseignants détachés dans une des écoles internationales? Quelle est l'incidence de cette mesure sur la pension de ces enseignants?

M. Neven estime que cet arrêté royal empêche quelques abus. Le personnel qui accomplit une mission qui ne relève pas de la compétence du Ministre de l'Education nationale n'est en effet plus à la charge de ce département. L'intervenant ne voit pas non plus d'inconvénient à ce que le traitement d'attente des enseignants détachés dans les écoles internationales soit réduit de moitié, car ces agents étaient nettement favorisés. La réduction du nombre de congés de mission et de mises en disponibilité, avec maintien de traitement ou avec traitement d'attente, accordés aux membres du personnel de l'enseignement de l'Etat et des centres psycho-médico-sociaux constitue également une bonne mesure.

En marge de cet arrêté royal, *M. Coëme* pose deux questions, l'une concernant le problème de la formation et du recyclage des enseignants, l'autre, la collaboration entre le Ministère de l'Education nationale et d'autres organismes, tels que l'O.N.Em. Il souligne que deux centres de formation pour enseignants ont été supprimés, à savoir à Charleroi et à Huy.

Dans la province de Liège, il a été mis fin à la collaboration qui existait depuis quelques années entre le Ministère de l'Education nationale et l'O.N.Em et qui était axée sur la formation des jeunes peu qualifiés. Que compte faire le Ministre de l'Education nationale pour combler le vide que ces deux mesures ont créé?

Le Ministre de l'Education nationale (F) fournira une réponse précise à ces deux questions de M. Coëme après examen approfondi du dossier. Il convient cependant que le recyclage est essentiel tant pour les enseignants que pour les élèves. Des moyens non négligeables sont dès à présent prévus en collaboration avec les Communautés. Le Minis-

pen. De Minister (F) verklaart open te staan voor mogelijke vormen van samenwerking tussen departementen. Een opleidingstype kan immers nooit volledig tegemoetkomen aan alle situaties. Anderzijds bedraagt het aantal Belgische leerkrachten die wegens opdracht verlof gekregen hebben of ter beschikking gesteld werden, 88 in de Europese scholen en 35 in de Internationale School van de SHAPE.

Ten slotte werd aan 59,5 personeelsleden van het Rijks-onderwijs verlof verleend om in het belang van het rijksonderwijs een opdracht te vervullen.

De Minister (N) stelt dat dit koninklijk besluit ertoe strekt het aantal verloven wegens opdracht en de terbeschikkingstelling wegens bijzondere opdracht, verleend aan de personeelsleden van het onderwijs in de psycho-medisch-sociale centra te beperken. Artikel 3 van het besluit stelt voorop dat het plafond van het aantal verloven en terbeschikkingstellingen van 0,25 tot 0,20 % wordt verlaagd. Het verslag van de Senaatscommissie (Stuk Senaat n° 481-N°2-7°, 1986-1987) verstrekt in de bijlagen 1 en 2 een overzicht van het aantal personeelsleden waarop deze bepalingen betrekking hebben.

De heer Baldewijns acht de mogelijkheid van detachering waardevol voor de bevordering van de kwaliteit van het onderwijs. Wel wordt het daarvoor beschikbare bedrag van 900 miljoen op 600 miljoen F teruggebracht.

Koninklijk besluit n° 503 (Art. 5, 2°)

Dit koninklijk besluit regelt het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de P.M.S.-centra die de leeftijd van 50 jaar bereikt hebben of die ten minste twee kinderen niet ouder dan 14 jaar ten laste hebben.

Dit koninklijk besluit wijzigt het koninklijk besluit n° 435 van 5 augustus 1986.

De heer Baldewijns vraagt welke de resultaten van dit koninklijk besluit tot nu toe zijn en dat opgedeeld per sector N en F. De maatregel is voorgesteld als een tewerkstellingsmaatregel en om de vergrijzing tegen te gaan. Als de bovenvermelde personeelsleden vervangen worden door jongeren, welk statuut hebben deze laatsten dan? Gaat het om tijdelijken?

De heer Neven is het volledig eens met de maatregel van dit koninklijk besluit: enerzijds draagt het bij tot de oplossing van de werkloosheid en anderzijds biedt het aan de moeders die hun jonge kinderen willen opvoeden de mogelijkheid daarvoor verlof te bekomen; tenslotte kunnen de leerkrachten met die regeling eventjes op adem komen.

De Minister van Onderwijs (F) merkt op dat het koninklijk besluit n° 435 van 5 augustus 1986 tot nu toe weinig succes kende omdat het onzekerheid creëerde m.b.t. het pensioen voor de personeelsleden die zo'n verlof verkregen. Die onzekerheid wegwerken is het doel van het huidige koninklijk besluit. Op 1 januari 1987 genoten immers 515 personeelsleden van het Rijks-onderwijs die de leeftijd van 50 jaar bereikt hadden of minstens twee kinderen niet ouder dan 14 jaar ten laste hadden, een verlof of een afwezigheid voor verminderde prestaties. Op diezelfde datum werden 179 personeelsleden van het Rijks-onderwijs ter beschikking gesteld om persoonlijke redenen in afwachting van het rustpensioen.

De Minister van Onderwijs (N) preciseert dat koninklijk besluit n° 503 de ongelijkheid tussen de personeelsleden van de Rijksbesturen en de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra ongedaan maakt.

(F) se dit ouvert à toutes les formes possibles de collaboration entre les départements. Un type de formation unique ne peut en effet jamais être parfaitement adapté à toutes les situations. Par ailleurs, le nombre d'enseignants belges mis en congé ou en disponibilité pour mission s'élève à 88 dans les Ecoles Européennes et à 35 dans l'Ecole Internationale du SHAPE.

Enfin, 59,5 membres du personnel de l'enseignement de l'Etat sont en congé pour mission dans l'Intérêt de l'enseignement de l'Etat.

Le Ministre (N) précise que cet arrêté royal vise à limiter le nombre de congés pour mission et de mises en disponibilité pour mission spéciale accordés aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux. L'article 3 de cet arrêté fixe le pourcentage maximum de congés et de mises en disponibilité à 0,20 %, au lieu de 0,25 % précédemment. Les annexes 1 et 2 du rapport de la commission du Sénat (Doc. Sénat n° 481/2, 7°, 1986-1987) donnent un aperçu du nombre de membres du personnel concernés par ces dispositions.

M. Baldewijns estime que la possibilité de détachement est un réel atout pour améliorer la qualité de l'enseignement. Or, le montant disponible pour les détachements est ramené de 900 millions à 600 millions de F.

Arrêté royal n° 503 (Art. 5, 2°)

Cet arrêté royal règle les congés et les absences pour prestations réduites accordés aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux qui ont atteint l'âge de cinquante ans ou qui ont au moins deux enfants à charge qui n'ont pas dépassé l'âge de quatorze ans.

Il modifie l'arrêté royal n° 435 du 5 août 1986.

M. Baldewijns demande quels ont été jusqu'à présent les résultats de cet arrêté royal dans le secteur français et dans le secteur néerlandais. Cette mesure est présentée comme un moyen de promouvoir l'emploi et d'enrayer le vieillissement du personnel. Quel est le statut des jeunes remplaçants? S'agit-il de temporaires?

M. Neven approuve entièrement la mesure prévue par cet arrêté royal: elle permet à la fois de combattre le chômage des jeunes et d'octroyer un congé aux mères qui désirent s'occuper de leurs jeunes enfants ainsi qu'aux enseignants fatigués de reprendre leur souffle.

Le Ministre de l'Education nationale (F) fait observer que l'arrêté royal n° 435 du 5 août 1986 n'a eu que peu de succès jusqu'à présent, parce qu'il fait naître une incertitude en ce qui concerne la pension des membres du personnel qui obtiendraient un tel congé. L'objectif du nouvel arrêté royal est de supprimer cette incertitude. En effet, à la date du 1^{er} janvier 1987, 515 membres du personnel de l'enseignement de l'Etat ayant atteint l'âge de 50 ans ou ayant au moins 2 enfants à charge qui n'ont pas dépassé l'âge de 14 ans, ont obtenu un congé ou une absence pour prestations réduites. A cette même date, 179 membres du personnel de l'enseignement de l'Etat ont été placés en disponibilité pour convenances personnelles, précédant la pension de retraite.

Le Ministre de l'Education nationale (N) précise que l'arrêté royal n° 503 supprime l'inégalité entre le personnel des administrations de l'Etat et le personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux. Les avantages

Deze voordelen kennen een groeiend succes bij de personeelsleden.

Globaal hebben 839 personeelsleden die de leeftijd van 50 jaar bereikt hebben of die tenminste twee kinderen niet ouder dan 14 jaar ten laste hebben van deze koninklijke besluitbepalingen geprofiteerd. Van de mogelijkheid tot loopbaanonderbreking en terbeschikkingstelling na 55 jaar hebben respectievelijk 2481 en 214 personen gebruik gemaakt. Deze diverse nieuwe mogelijkheden komen zowel de tewerkstelling in het onderwijs als de betrokken personeelsleden ten goede. De werkloosheid is globaal afgenomen.

De heer Baldewijns is van oordeel dat deze stellingname dient te worden genuanceerd. In 1986 waren er immers geen afgestudeerden van het hoger pedagogisch onderwijs. Het is van belang het aantal nieuwe jonge leerkrachten te kennen. Het creëren van nieuwe arbeidsplaatsen zal de vergrijzing binnen het onderwijs tegengaan.

Koninklijk besluit n° 504 (Art. 5, 3°)

Dit koninklijk besluit richt de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, die ressorteren onder de beide Ministers van Onderwijs, of onder de Minister(s) aangewezen in een bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, op als staatsdiensten met afzonderlijk beheer.

De heer Baldewijns vraagt of dezelfde groepering zal doorgevoerd worden als die na het koninklijk besluit n° 275 van 31 december 1983.

Bestaan er garanties dat de verschillende instellingen binnen eenzelfde groepering voldoende aan hun trekken zullen komen? Loopt men het gevaar niet dat de ordonnateur de eigen instelling zal bevoordelen?

Dezelfde spreker is voorstander van de voorgestelde herleiding van de drievoudige boekhouding tot één enkele. Wel vraagt hij of dit een weerslag zal hebben op het personeelskader.

Een andere vraag is die of de verantwoordelijken, die het geld van de twee of drie dotaties per jaar zullen besteden, inzicht zullen krijgen in de manier waarop de enveloppes tot stand zijn gekomen. *De heer Baldewijns* pleit voor doorzichtigheid m.b.t. de parameters die gebruikt worden om de dotaties te bepalen.

Dit koninklijk besluit draagt de goedkeuring van *de heer Neven* weg omdat het een rationeler beheer van de instellingen zal bevorderen.

De Minister van Onderwijs (N) legt er de nadruk op dat dit koninklijk besluit een zo groot mogelijke autonomie wil geven aan entiteiten die in staat zijn tot een eigen beheer. Het zal eveneens een grotere doorzichtigheid meebrengen op boekhoudkundig gebied. Het personeel zal zijn statuut behouden.

Koninklijk besluit n° 505 (Art. 5, 4°)

Dit koninklijk besluit beoogt een preciesere omschrijving van het begrip « werkzoekenden » in het koninklijk besluit n° 462 van 17 september 1986.

De heer Baldewijns wijst er op dat hij, bij de bespreking van het koninklijk besluit n° 462, gewezen had op de sociaal nefaste gevolgen ervan. De meeropbrengst weegt in geen enkele mate op tegen de sociale impact. Heeft deze maatregel de toegang tot het onderwijs voor sociale promotie moeilijker gemaakt? Het ware nuttig de studentenaantallen van huidig en vorig schooljaar te vergelijken. Alhoewel hij het dus met de essentie niet eens is, is *de heer*

offerts par cet arrêté connaissent un succès croissant auprès des membres du personnel.

Au total, 839 membres du personnel ayant atteint l'âge de cinquante ans ou ayant à charge deux enfants au moins qui n'ont pas dépassé l'âge de quatorze ans, ont profité des dispositions de cet arrêté royal. Les possibilités d'interruption de carrière et de mise en disponibilité après cinquante-cinq ans ont respectivement été utilisées par 2481 et 214 personnes. Ces nouvelles formules profitent tant à l'emploi dans l'enseignement qu'au personnel concerné. Le chômage a globalement diminué dans ce secteur.

M. Baldewijns estime qu'il convient de nuancer cette affirmation. En 1986, aucun étudiant n'est en effet sorti de l'enseignement supérieur pédagogique. Il importe de connaître le nombre de nouveaux jeunes enseignants. La création de charges nouvelles empêchera le vieillissement du personnel enseignant.

Arrêté royal n° 504 (Art. 5, 3°)

Cet arrêté royal crée les établissements scientifiques de l'Etat qui relèvent des deux Ministères de l'Education nationale, ou du (des) Ministre(s) désigné(s) par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres en tant que services de l'Etat à gestion séparée.

M. Baldewijns demande s'il sera procédé à un groupement similaire à celui qui a résulté de l'arrêté royal n° 275 du 31 décembre 1983.

Existe-t-il des garanties que les différents établissements relevant d'un même groupement, jouiront d'un statut satisfaisant? L'ordonnateur ne risque-t-il pas de favoriser son propre établissement?

L'intervenant est par ailleurs partisan de la simplification de la comptabilité triple en une comptabilité simple. Il demande cependant si cette mesure aura une incidence sur le cadre organique.

Il demande également si les responsables qui affecteront les montants des deux ou trois dotations annuelles sauront comment les enveloppes ont été constituées. Il plaide pour la transparence quant aux paramètres utilisés pour calculer les dotations.

M. Neven approuve cet arrêté royal parce qu'il permet une gestion plus rationnelle des établissements.

Le Ministre de l'Education nationale (N) fait observer que cet arrêté royal tend à conférer la plus large autonomie aux entités qui sont en mesure de pratiquer une gestion autonome. Il contribuera également à accroître la transparence des opérations comptables. Le personnel conservera son statut.

Arrêté royal n° 505 (Art. 5, 4°)

Cet arrêté royal tend à préciser la notion de « demandeur d'emploi » utilisée dans l'arrêté royal n° 462 du 17 septembre 1986.

M. Baldewijns souligne que lors de l'examen de l'arrêté royal n° 462, il avait attiré l'attention sur les effets néfastes que cet arrêté aurait sur le plan social. Le produit de cette mesure ne compense en aucune manière cette incidence sociale. Cette mesure a-t-elle rendu l'enseignement de promotion sociale moins accessible? Il serait utile de comparer le nombre d'élèves inscrits cette année et l'année dernière. Bien qu'il ne puisse admettre le principe qui

Baldewijns dit wel met het feit dat vrijstelling van inschrijvingsgeld voor bepaalde categorieën studenten verleend is. Toch is een nog meer gedifferentieerde aanpak gewenst: wat bvb. met deeltijds werklozen, tewerkgestelden met een R. V. A.-statuut, enz.

De heer Neven is het niet eens met de opvatting dat het onderwijs voor sociale promotie gratis zou moeten zijn voor iedereen. Als er een inschrijvingsgeld opgelegd wordt, mogen er wel sociale correcties zijn. Toch gaat het om relatief kleine bedragen. *De heer Neven* betwijfelt dat het onderwijs voor sociale promotie door deze maatregelen minder toegankelijk gemaakt wordt. Wel zal het inschrijvingsgeld verhinderen dat niet-gemotiveerde studenten zich zullen inschrijven voor dit onderwijs.

De Minister van Onderwijs (F) onderstreept het belang van het onderwijs voor sociale promotie, dat beantwoordt aan een nood. Het bedrag van het inschrijvingsgeld is klein gehouden en bovendien zijn een belangrijk aantal studenten ervan vrijgesteld. Als bovendien zou blijken dat nog andere categorieën moeilijkheden ondervinden om dit bedrag te betalen, zal daar eventueel rekening mee gehouden worden.

De Minister (N) stipt aan dat het koninklijk besluit n° 505 de personen die van een vrijstelling voor het inschrijvingsgeld in het Onderwijs van Sociale Promotie kunnen genieten nauwkeuriger bepaalt.

Omwille van de talrijke vrijstellingen acht de Minister het inschrijvingsgeld van 1 000 F (indien het aantal lesuren minder dan 240 per schooljaar bedraagt) en 2 000 F (meer dan 240) niet onoverkomelijk voor de betrokkenen.

In hiernavermelde tabel wordt de evolutie van het aantal leerlingen in het secundair en hoger onderwijs voor sociale promotie weergegeven, voor de sector N.

Sector N

Secundair en Hoger Onderwijs van Sociale Promotie

(Vergelijking per net en per niveau — schooljaar
1985-1986 met schooljaar 1986-1987 (leerlingen))

Aantal leerlingen

Onderwijsnet — Réseau	Schooljaar 1985-1986 — Année scolaire 1985-1986			Schooljaar 1986-1987 — Année scolaire 1986-1987		
	Secundair onderwijs — Enseignement secondaire	Hoger onderwijs — Enseignement supérieur	Totaal — Total	Secundair onderwijs — Enseignement secondaire	Hoger onderwijs — Enseignement supérieur	Totaal — Total
	Aantal — Nombre	Aantal — Nombre	— Nombre	— Nombre	Aantal — Nombre	Aantal — Nombre
Rijksonderwijs. — Enseignement de l'Etat	28 561	3 339	31 900	24 723	2 483	27 206
Provinciaal onderwijs. — Enseignement provincial	10 529	958	11 487	10 247	847	11 094
Gemeentelijk onderwijs. — Enseignement communal	21 868	1 273	23 141	20 394	1 259	21 653
Vrij onderwijs. — Enseignement libre	53 219	6 632	59 851	52 195	6 235	58 430
Totaal. — Total	114 177	12 202	126 379	107 559	10 824	118 383

sous-tend cet arrêté, M. Baldewijns approuve l'octroi d'une dispense du droit d'inscription à certaines catégories d'étudiants. Il est cependant partisan d'une approche encore plus différenciée: qu'en est-il par exemple des chômeurs à temps partiel, des travailleurs sous statut ONEm, etc.?

M. Neven ne partage pas le point de vue selon lequel l'enseignement de promotion sociale devrait être gratuit pour tout le monde. La perception d'un droit d'inscription peut s'accompagner de correctifs sociaux. Il s'agit à vrai dire de sommes relativement peu importantes. M. Neven doute que l'enseignement de promotion sociale soit devenu moins accessible depuis l'application de la mesure en question. Le droit d'inscription dissuadera toutefois les élèves non motivés de s'inscrire dans ce type d'enseignement.

Le Ministre de l'Education nationale (F) souligne l'importance de l'enseignement de promotion sociale, qui répond à un besoin. Le droit d'inscription est peu élevé et un nombre important d'étudiants en sont en outre dispensés. Toutefois, s'il apparaissait que d'autres catégories ont des difficultés à payer ce montant, il en serait éventuellement tenu compte.

Le Ministre (N) souligne que l'arrêté royal n° 505 détermine de façon plus précise les personnes qui peuvent être dispensées du droit d'inscription dans l'enseignement de promotion sociale.

Eu égard aux nombreuses dispenses accordées, *le Ministre* estime qu'un droit d'inscription de 1 000 F (lorsque la durée des cours est inférieure à 240 heures par année scolaire) et de 2 000 F (lorsqu'elle est supérieure à 240 heures) n'est pas excessif.

Le tableau suivant présente l'évolution du nombre d'élèves dans l'enseignement secondaire et supérieur de promotion sociale.

Secteur N

Enseignements secondaire et supérieur de promotion sociale

(Comparaison par réseau et par niveau — années scolaires
1985-1986 et 1986-1987 (élèves))

Nombre d'élèves

Door de invoering van het inschrijvingsgeld hebben de Nederlandstalige en de Franstalige sektor respectievelijk voor een bedrag van 168 miljoen en 119 miljoen F bespaard.

De heer Baldewijns meent dat het aantal fictieve inschrijvingen door het invoeren van dit inschrijvingsgeld niet afneemt.

4. — Binnenlandse Zaken (Art. 3)

De namiddagvergadering van donderdag 19 maart 1987, die gepland was te 14 uur, wordt bij beslissing van *de Voorzitter* verdaagd tot 15 uur omdat de meerderheid der leden niet aanwezig is.

Volgens *de heer Van Elewyck* was op het ogenblik van deze beslissing de meerderheid der leden wel aanwezig en was de beslissing tot verdaging arbitrair.

* * *

Koninklijk besluit n° 481 (Art. 3, 1°)

De heer M. Harmegnies vraagt om opheldering omtrent de verklaringen die door de Minister van Binnenlandse Zaken tijdens de bespreking van dit besluit in de Senaat afgelegd werden (cfr. Stuk Senaat n° 481/2/4°, 1986-1987, blz. 2) met betrekking tot de financiële inspanning ten gunste van de gemeenten inzake opleiding van de politie.

Hij verheugt er zich over dat een dergelijke inspanning in uitzicht gesteld wordt, doch hij vraagt dat de toepassingsmaatregelen derwijze gemoduleerd worden dat de ongelijkheden die op dat vlak tussen de verschillende gemeenten bestaan, worden weggewerkt; zo niet, dan zouden de discriminaties tussen de gemeenten nog worden verscherpt.

Men constateert immers dat de grootste gemeenten, die ook met de grootste financiële problemen te kampen hebben, na de fusies vrede moesten nemen met ontoereikende personeelsformaties bij de politie of er zelfs niet konden toe komen de in uitzicht gestelde formaties in te vullen. Hoe zouden die dan, aangezien hun personeelsformaties reeds ontoereikend zijn om de veiligheid te waarborgen, nog een gedeelte van hun personeel aan hun normale taken kunnen onttrekken om hen de bij de wet opgelegde opleiding te laten volgen?

Het lid is de mening toegedaan dat de overheveling, die sedert de samenvoeging van gemeenten plaatshad, van de rijkswacht naar de gemeentepolitie, voor de uitvoering van gerechtelijke taken, de moeilijkheden nog heeft doen toemenen. Zou het derhalve geen aanbeveling verdienen om, in overleg met de Minister van Justitie, de gemeentepolitie van bepaalde verplichtingen te ontslaan?

De Minister van Binnenlandse Zaken acht de beide opmerkingen van de heer M. Harmegnies inzake de gemeentepolitie relevant.

Hij merkt evenwel op dat de gemeenten hun personeelsformatie geheel zelfstandig vaststellen.

In dat verband kan evenwel niet geloochend worden dat er ongelijkheden bestaan tussen de grote steden en minder belangrijke centra. Om dat vraagstuk op te lossen zal een beroep worden gedaan op het Fonds van de Gouverneurs waaraan met het oog daarop bedragen werden overge-

L'instauration du droit d'inscription permet de réaliser une économie de 119 millions dans le secteur français et de 168 millions dans le secteur néerlandais.

M. Baldewijns estime que l'instauration de ce droit d'inscription ne réduira pas le nombre d'inscriptions fictives.

4. — Intérieur (Art. 3)

La majorité des membres n'étant pas présente, *le Président* décide de reporter à 15 heures la réunion prévue le jeudi 19 mars 1987 à 14 heures.

M. Van Elewyck estime que la majorité des membres était bien présente au moment de la décision du président et que cette décision était dès lors arbitraire.

* * *

Arrêté royal n° 481 (Art. 3, 1°)

M. M. Harmegnies souhaite obtenir des précisions sur les déclarations du Ministre de l'Intérieur au Sénat, lors de la discussion du présent arrêté (cf. Doc. Sénat n° 481/2/4°, 1986-1987, p. 2), quant à l'effort financier en faveur des communes pour ce qui est de la formation de la police.

Il se réjouit qu'un tel effort soit prévu mais demande que, dans la pratique, on en module les mesures d'application, de manière à rencontrer les situations très inégalitaires qui existent entre les différentes communes dans ce domaine, faute de quoi les inégalités entre communes s'en trouveront renforcées.

On constate en effet que les plus grandes des communes, qui ont le plus de problèmes financiers, ont dû, à la suite des fusions, accepter des cadres de police insuffisants ou ne pas remplir les cadres prévus. Comment pourraient-elles, dès lors que leurs effectifs sont déjà insuffisants pour assurer la sécurité, distraire une partie du personnel des tâches normales pour l'envoyer suivre la formation imposée par la loi?

L'intervenant est d'avis que le transfert qui s'est opéré, depuis les fusions, de la gendarmerie vers les polices communales en ce qui concerne les tâches relevant du domaine judiciaire, a augmenté les difficultés. Ne conviendrait-il pas dès lors, en concertation avec le Ministre de la Justice, de dégager la police communale de certaines de ces obligations?

Le Ministre de l'Intérieur estime pertinentes les deux observations de M. M. Harmegnies sur les polices communales.

Il fait toutefois observer que les communes fixent leur cadre en pleine autonomie.

Dans ce domaine, l'existence d'inégalités entre les grandes villes et les centres moins importants est cependant indéniable. C'est pour répondre à ce problème qu'il sera fait appel au Fonds des Gouverneurs, auquel des sommes ont été transférées à cet effet, et plus précisément dans

maakt, meer bepaald om de communicatiemogelijkheden tussen de gemeentepolitiekorpsen te verbeteren.

In verband met de herziening van de fiscaliteit verklaart *de heer M. Harmegnies* dat het probleem van de dotaties van het Gemeentefonds door de Regering moet worden opgelost.

Hij waarschuwt ervoor dat een verminderende dienstverlening aan de bevolking op de gemeenteraadsverkiezingen zou kunnen volgen: aangezien het bedrag van de gemeentebegrotingen dat op de betaling van de wedden betrekking heeft, zo goed als niet kan verminderd worden, is het andermaal op het stuk van de investeringen en van de onderhoudskosten dat de financiële inspanningen van de gemeenten zullen slaan. De reeds door de leiding van het Gemeentekrediet aangeklaagde aantasting van het vermogen van de gemeenten zou bijgevolg nog verder kunnen gaan.

De Minister herinnert eraan dat de gemeenten bij het Gemeentefonds een historisch recht bezitten, want de oprichting van bedoeld Fonds compenseerde oorspronkelijk de gedeeltelijke overheveling van de gemeentebelastingen; dat recht moet verdedigd worden.

Koninklijk besluit n° 490 (art. 3, 2°)

De heer M. Harmegnies vindt dat er een tegenspraak schuilt in het antwoord dat de Minister tijdens de bespreking van voorliggend besluit in de Senaat heeft verstrekt. Indien « een overgeplaatste ambtenaar zijn recht op promotie binnen zijn oorspronkelijke administratie niet behoudt », maar indien hij « ... de mogelijkheid behoudt om zijn oorspronkelijke administratie te reïntegreren » (Stuk Senaat n° 481/2/4°, 1986-1987, blz. 3), bestaat er dan geen gevaar voor enige verwarring?

Zal iedere gemeenteambtenaar, aangezien hij enerzijds het recht heeft om naar aanleiding van een overplaatsing de voor hem gunstigste statutaire bepalingen te kiezen en anderzijds over de mogelijkheid beschikt om naar zijn vroegere dienst terug te keren in dit laatste geval tevens aanspraak kunnen maken op de voor hem gunstigere bepalingen van het bestuur waarheen hij tijdelijk overgeplaatst werd?

Wat gebeurt er voorts met de waarborg van de rechten op geldelijke vlak als nu reeds kan worden vastgesteld dat naar aanleiding van personeelsoverhevelingen tussen gemeenten en O.C.M.W.'s, drukking op de betrokken personeelsleden wordt uitgeoefend om hen een lagere wedde te doen aanvaarden dan die welke zij in hun vroegere dienst genoten?

De Minister antwoordt dat een koninklijk uitvoeringsbesluit een antwoord zal moeten brengen voor alle gestelde vragen.

Voorts merkt hij op dat de thans voorgestelde tekst door de Raad van State werd ingekort, maar dat hij in een ruimere zin zal worden herzien, met als voorbeeld de gemeenten die een enkele personeelsformatie voor het gemeentebestuur en voor het O.C.M.W. hebben vastgesteld.

5. — Binnenlandse Zaken en Pensioenen (art. 6, 3°)

Volgens *de heer M. Harmegnies* rijst, ongeacht de bepalingen van het koninklijk besluit n° 491, een probleem in verband met de betaling van de bijdragen aan de Omslagkas voor Gemeentelijke Pensioenen. Hoewel naast de Omslagkas zelfstandige gemeentelijke pensioenkas-

l'objectif d'augmenter la communication entre les polices communales.

En ce qui concerne la révision de la fiscalité, *M. M. Harmegnies* déclare que le problème des dotations du Fonds des Communes est un problème de Gouvernement.

Il met en garde contre la baisse des services offerts à la population qui risque de suivre les élections communales: la masse des budgets communaux relatives au paiement des traitements étant à peu près incompressible, c'est à nouveau dans les domaines des investissements et des frais d'entretien que se porteront les efforts d'assainissement financier des communes. La réduction du patrimoine des communes, déjà dénoncée par les dirigeants du Crédit communal, risque dès lors de se poursuivre.

Le Ministre rappelle que, en ce qui concerne le Fonds des Communes, ces dernières possèdent un droit historique, car la création du Fonds a originellement été la contrepartie d'une confiscation partielle de la fiscalité communale; il importe de défendre ce droit.

Arrêté royal n° 490 (art. 3, 2°)

M. M. Harmegnies estime qu'il y a une contradiction dans la réponse fournie par le Ministre lors de la discussion du présent arrêté au Sénat. Si « un fonctionnaire transféré ne garde pas ses droits à la promotion dans son administration d'origine » mais qu'il « ... garde la possibilité de réintégrer son administration initiale » (Doc. Sénat n° 481/2/4° (1986-1987), p. 3), ne risque-t-on pas de voir se créer un certain imbroglio?

Tout agent communal ayant, d'une part, le droit de choisir à l'occasion d'un transfert les dispositions statutaires qui lui sont le plus favorables et d'autre part, la possibilité de réintégrer son administration d'origine, aura-t-il également droit en cas de réintégration de l'administration d'origine, aux dispositions plus favorables de l'administration dans laquelle il a été temporairement transféré?

D'autre part, qu'en sera-t-il de la garantie des droits sur le plan pécuniaire, dès lors qu'on a d'ores et déjà pu constater qu'à l'occasion de transferts de personnel entre les communes et les C.P.A.S., des pressions sont exercées sur les membres du personnel concernés pour qu'ils acceptent un traitement inférieur à celui qu'ils recevaient dans leur ancienne administration?

Le Ministre répond qu'un arrêté royal d'application devra prévoir la réponse à toutes les questions soulevées.

Il fait d'autre part observer que le texte présentement proposé a été réduit par le Conseil d'Etat, mais qu'il sera revu de manière à être étendu, en prenant pour exemple celles des communes qui ont fixé un seul cadre pour l'administration communale et le C.P.A.S.

5. — Intérieur et Pensions (art. 6, 3°)

M. M. Harmegnies estime que, indépendamment des dispositions de l'arrêté royal n° 491, un problème se pose en ce qui concerne le paiement des cotisations à la Caisse de répartition des pensions communales. En effet, alors qu'à côté de la Caisse de répartition existent des caisses

bestaan, worden de bijdragen ambsthalf geïnd ten gunste van de Omslagkas, zonder dat rekening wordt gehouden met het aantal personeelsleden van de gemeente dat bij laatstgenoemde kas is aangesloten.

Ten gevolge van de samenvoeging van gemeenten kunnen de twee soorten pensioenregelingen binnen eenzelfde gemeente naast elkaar bestaan. Een harmonisatie is moeilijk gebleken aangezien de Omslagkas bezwaren heeft gemaakt tegen de overgang van het stelsel van zelfstandige kassen naar haar eigen stelsel.

Bijgevolg worden sommige gemeenten door die automatische heffing bijzonder benadeeld. De heer M. Harmegnies haalt het voorbeeld aan van de stad Charleroi waar vijftien gemeenten werden samengevoegd en dertien daarvan een eigen gemeentelijke pensioenkas hadden.

De Staatssecretaris voor Pensioenen antwoordt dat op grond van het koninklijk besluit n° 491, de 419 gemeenten die bij de Omslagkas zijn aangesloten — wat met min of meer 200 000 personeelsleden overeenstemt — elk kwartaal zullen bijdragen op grond van de pensioenuitgaven die voor het lopende jaar in uitzicht zijn gesteld. Er werd voorgerekend dat dit 19,4 % van het totaal van de gemeentewedden zou vertegenwoordigen, waardoor de gemeentelijke pensioenen in een situatie zouden terechtkomen die vrij sterk gelijkt op die van de andere pensioenregelingen (zo is de verhouding ongeveer 20 % in de pensioenregeling voor werknemers).

Het probleem dat in Charleroi rijst, zal apart moeten worden onderzocht.

6. — Arbeid (Art. 4 en 9, 2°)

Bij de bespreking van genoemde besluiten worden alleen antwoorden verstrekt door de *Minister van Tewerkstelling en Arbeid*.

De heer Olivier en uw rapporteur wijzen er nochtans op dat het beter ware geweest het koninklijk besluit n° 474 in aanwezigheid van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Tewerkstelling en Arbeid te bespreken.

Wat betreft het koninklijk besluit n° 474 (art. 4, 3°) vraagt de heer M. Olivier zich af of het mogelijk is academisch opgeleid personeel aan te werven als gesubsidieerde contractuelen. Hij wijst op de toestand in sommige provincies waar aanwervingen boven de graad van opsteller onmogelijk zijn gemaakt.

Ook vraagt hij hoeveel gemeenten reeds een beroep deden op de supplementaire aanwervingsmogelijkheid van 5 000 G. E. C. O.'s. Wanneer wordt duidelijkheid verstrekt over de eindejaarspremies voor deze personeelsleden?

De heer Neven kan het eens zijn met de verbetering die aan de regeling voor de gesubsidieerde contractuelen is aangebracht, maar hij vraagt zich af of zij niet demotiverend zal werken op de betrokkenen om nog een baan te zoeken. Men mag niet uit het oog verliezen dat dit soort regeling werd ontworpen om een tijdelijke oplossing te vinden voor de werklozen.

Spreker vergelijkt het nieuwe stelsel met dat van de T. W. W.-ers - B. T. K.-ers - D. A. C.-ers en meent dat de gemeenten die voordien het vaakst een beroep op T. W. W.'s hebben gedaan, zullen worden bevoordeeld, maar dat de gemeenten die talrijke B. T. K.-ers en D. A. C.-ers hadden aangeworven met ernstige budgettaire problemen zullen te kampen hebben.

de pensions communales autonomes, il y a prélèvement des cotisations d'office au bénéfice de la Caisse de répartition, indépendamment du pourcentage du personnel communal qui est affilié à cette dernière.

Or, à la suite des fusions, les deux types de systèmes en matière de pension peuvent coexister au sein d'une même commune. Une harmonisation s'est révélée difficile, car la Caisse de répartition s'est montrée réticente à accepter le passage du système des caisses autonomes vers son propre système.

En conséquence, certaines communes sont particulièrement lésées par ce prélèvement automatique. M. M. Harmegnies cite l'exemple de la ville de Charleroi, composée de quinze communes fusionnées, dont treize appliquaient le système de la caisse de pension communale autonome.

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions répond que, dans le cadre de l'arrêté royal n° 491, les 419 communes affiliées à la Caisse de répartition — ce qui représente plus ou moins 200 000 membres du personnel — paieront chaque trimestre des cotisations en fonction des dépenses de pension prévisibles pour l'année en cours. Il a été calculé que cela représenterait 19,4 % de la masse salariale communale, ce qui placerait les pensions communales dans une situation assez parallèle à celle des autres régimes de pensions (ainsi, la proportion est d'à peu près 20 % dans le régime des salariés).

Le problème particulier à la ville de Charleroi devra faire l'objet d'un examen séparé.

6. — Emploi (Art. 4 et 9, 2°)

Le Ministre de l'Emploi et du Travail est seul à répondre aux questions posées à l'occasion de la discussion des arrêtés qui font l'objet de ces articles.

M. Olivier et votre rapporteur soulignent qu'il aurait été souhaitable que le Ministre de l'Intérieur participe également à la discussion consacrée à l'arrêté royal n° 474.

En ce qui concerne l'arrêté royal n° 474 (art. 4, 3°) M. M. Olivier s'interroge sur la possibilité d'engager des universitaires en tant que contractuels subventionnés. Il fait état de la situation relevée dans certaines provinces où les engagements au-delà du grade de rédacteur sont empêchés.

Il demande également combien de communes ont usé de la possibilité de recrutement qui leur a été offerte par la mise à disposition de 5 000 nouveaux contractuels subventionnés. Quand sera-t-on fixé en ce qui concerne la prime de fin d'année de ces travailleurs?

M. Neven approuve les améliorations apportées au statut des contractuels subventionnés, mais il se demande si elles n'auront pas un effet démotivant pour les intéressés dans leur recherche d'emploi. Il ne faudrait pas perdre de vue que ce type de statut a été prévu pour apporter une solution temporaire à la situation de chômeurs.

L'intervenant compare le nouveau système mis en place avec celui des C. M. T. - C. S. T. - T. C. T. et estime que les communes qui avaient auparavant recouru le plus massivement aux C. M. T. vont se trouver avantagées mais que celles qui avaient engagé de nombreux C. S. T. et T. C. T. vont avoir des difficultés budgétaires graves.

Voorts is hij beducht voor de financiële gevolgen die de weddeschaalverhogingen in de toekomst voor de gemeenten zullen hebben.

Tot slot vraagt hij zich af of de Staat de aanvankelijk geplande 400 000 F op middellange termijn zal kunnen blijven betalen.

De heer M. Harmegnies is van oordeel dat het koninklijk besluit n° 474 een verborgen sanctie inhoudt voor gemeenten die het aantal buiten de formatie aangeworven personeelsleden willen verminderen. De aan de gemeenten uitgekeerde subsidie zal immers niet alleen afhangen van de aanwerving van gesubsidieerde contractuelen, maar ook van het feit dat geen personeelsleden zullen afvoeien.

Hij wil dan ook weten hoeveel gemeenten — per gewest — de volledige subsidie hebben ontvangen, en bij hoeveel gemeenten die subsidie verminderd werd.

Hoeveel verenigingen hebben voorts een vrijstelling genomen (ook per gewest) van de eigen bijdragen voor aanwerving van B. T. K-ers en D. A. C-ers?

Vallen er ten slotte verschillen tussen de gewesten onderling te noteren inzake de aanwerving van gesubsidieerde contractuelen?

* * *

De heer Colla herinnert eraan dat door het koninklijk besluit n° 473 (*Belgisch Staatsblad* van 20 november 1986) de werkgevers (vanaf 1 juli 1986 voor de aanvragen vanaf deze datum en vanaf 1 januari 1987 voor de vóór 1 juli 1986 goedgekeurde aanvragen) een tussenkomst van 5 % moeten betalen in de loonkost van de werknemers die hun, in het kader van het Derde Arbeidscircuit ter beschikking worden gesteld.

Volgens hem wordt door deze maatregel het voortbestaan van vele rechtspersonen en/of feitelijke verenigingen bedreigd en zal dit nefaste gevolgen hebben voor de tewerkstelling. Zou de Regering er niet beter aan doen deze maatregel te herzien?

* * *

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid stelt dat de maatregelen inzake de betoelaging van gesubsidieerde contractuelen bedoeld zijn om enerzijds de situatie van de betrokken werknemers te verbeteren en anderzijds het principe van de gemeentelijke autonomie terug centraal te stellen.

Aan de heer M. Olivier antwoordt de Minister dat hij niet bevoegd is om te oordelen over de wijze waarop bepaalde provinciegouverneurs (zie de interpellatie van de heer Tant dd. 25 februari 1987) in deze materie hun voegdi over de gemeenten uitoefenen.

Tot op heden werden zowat 32 000 werklozen in het stelsel van de gesco's tewerkgesteld. Thans komen daar nog 1 700 bovenop.

Wat het door de heer M. Olivier aangehaalde probleem van de eindejaarspremies betreft zal dit via een nieuw bijzondere machtenbesluit een oplossing krijgen.

Aan de heer Neven antwoordt de Minister dat zolang de situatie inzake werkgelegenheid niet verbetert de tewerkstellingsprogramma's naar zijn oordeel moeten blijven bestaan.

Op een vraag dienaangaande van de heer Marc Harmegnies antwoordt de Minister dat de gemeenten in ± 95 % van de gevallen zullen genieten van een subsidie van 400 000 F per arbeidsplaats.

Il redoute d'autre part pour les communes les conséquences financières de futures augmentations barémiques.

Enfin, il s'interroge sur la possibilité pour l'Etat de continuer à payer à moyen terme les 400 000 F initialement prévus.

M. M. Harmegnies estime que l'arrêté royal n° 474 prévoit une sanction voilée à l'encontre des communes qui souhaiteraient diminuer les effectifs de personnel extérieur engagés, de par le fait que la subvention versée aux communes sera fonction, outre de l'engagement de contractuels subventionnés, du non-dégagement de personnel.

Il souhaite dès lors savoir, par région, combien de communes ont reçu la totalité de la subvention, et combien d'entre elles ont vu cette subvention réduite.

D'autre part, combien d'associations ont-elles bénéficié d'une exonération de cotisation pour le recrutement de C. S. T. et de T. C. T. (également par région)?

Enfin, observe-t-on des différences entre les régions dans l'engagement de contractuels subventionnés?

* * *

M. Colla rappelle qu'en vertu de l'arrêté royal n° 473 (*Moniteur belge* du 20 novembre 1986) les employeurs sont tenus d'intervenir à concurrence de 5 % dans le coût salarial des travailleurs mis à leur disposition dans le cadre du Troisième circuit de travail, et ce, à partir du 1^{er} juillet 1986 pour les demandes approuvées à partir de cette date et à partir du 1^{er} janvier 1987 pour les demandes approuvées avant le 1^{er} juillet 1986.

Il estime que cette mesure compromet la survie de nombreuses personnes morales et/ou associations de fait et qu'elle aura des effets néfastes sur l'emploi. Ne serait-il pas souhaitable que le Gouvernement revioie cette mesure?

* * *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail précise que les mesures de subventionnement des contractuels subsidiés ont pour but d'améliorer la situation des travailleurs concernés et de restaurer le principe de l'autonomie communale.

En réponse à la question de M. Olivier, le Ministre souligne qu'il n'est pas compétent pour juger la manière dont certains gouverneurs de province (voir l'interpellation de M. Tant du 25 février 1987) exercent leur tutelle sur les communes en cette matière.

Jusqu'à présent, quelque 32 000 chômeurs ont été embauchés dans le régime des contractuels subventionnés. Aujourd'hui, 1 700 autres chômeurs viennent s'ajouter à ce chiffre.

Le problème des primes de fin d'année auquel M. Olivier a fait allusion sera résolu par le biais d'un nouvel arrêté de pouvoirs spéciaux.

En réponse à la question de M. Neven, le Ministre précise que, selon lui, les programmes pour l'emploi devront être maintenus aussi longtemps que la situation de l'emploi ne se sera pas améliorée.

Répondant à la question posée à ce sujet par M. M. Harmegnies, le Ministre précise que, dans environ 95 % des cas, les communes bénéficieront d'un subside de 400 000 F par poste de travail.

Een uitsplitsing van deze subsidies per regio zal aan het lid worden bezorgd.

Tot op heden werden noch in het B.T.K.-stelsel noch in het D.A.C.-stelsel afwijkingen toegestaan van de in hoofde van de werkgevers bestaande bijdrageverplichting (vraag van de heren Colla en M. Harmegnies).

Deze bijdrageverplichting is precies bedoeld om de betrokken werknemers een jaarlijkse salarisverhoging te kunnen toestaan.

Mocht echter blijken dat bepaalde verenigingen die voor de gemeenschap belangrijke taken vervullen, om redenen die inherent zijn aan hun werking (bvb. alfabetiseringsprojecten) niet in staat zijn die bijdragen te betalen dan kunnen ze ervan worden vrijgesteld.

In de meeste gevallen valt de werking van de betrokken verenigingen trouwens onder de bevoegdheden der gemeenschappen; het lijkt aangewezen dat zij in die gevallen de bijdrage voor hun rekening zouden nemen.

De Minister is ervan overtuigd dat de genomen maatregelen geen daling van de tewerkstelling in de betrokken sector voor gevolg zullen hebben.

Aan de heer Tant antwoordt *de Minister* dat tot op heden alle (en dat zijn er niet zo heel veel) gemotiveerde aanvragen van gemeenten van minder dan 20 000 inwoners om bij toepassing van artikel 6 van het koninklijk besluit van 29 oktober 1986 400 000 i.p.v. 230 000 F per gesubsidieerde contractueel te ontvangen werden ingewilligd.

Deze gevallen zullen echter op geregelde tijdstippen opnieuw bekeken worden.

Er zal worden over gewaakt dat rekening zal worden gehouden met de bezettingsgraad van de gemeentelijke personeelskaders.

De heer Tant vraagt ook of de taalwetgeving van toepassing is op de in Brussel-Hoofdstad en in de zes faciliteitengemeenten tewerkgestelde gesubsidieerde contractuelen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid herinnert er in dit verband aan dat door de Minister van Binnenlandse Zaken, hieromtrent bij de Raad van State een adviesaanvraag werd ingediend.

Zelfs is hij van oordeel dat aangezien dit statuut vooral de tewerkstelling van laaggeschoolden beoogt, het absurd zou zijn om van deze mensen een bewijs van tweetaligheid te eisen. Het is evenzeer duidelijk dat alle werklozen, vlamingen en franstaligen, op gelijke voet moeten behandeld worden.

7. — Middenstand (art. 12)

Koninklijk besluit n° 506 (Art. 12, 1°)

Met betrekking tot het koninklijk besluit n° 506 tot wijziging van de wetten betreffende het handelsregister en het ambachtsregister (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987) stelt *de heer Peuskens* 6 vragen.

1) In zijn advies van 12 december 1986 was de Raad van State van oordeel dat, aangezien niet kan worden aangetoond dat de ontworpen regeling tot een beperking van de overheidsuitgaven zou kunnen leiden, dit besluit geen rechtsgrond kan vinden in de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten.

Waarom heeft de Minister van Middenstand dit bezwaar naast zich neergelegd?

Une ventilation de ces subsides par région sera communiquée au membre.

Jusqu'à ce jour, aucune dérogation n'a été accordée aux employeurs en ce qui concerne leur obligation de cotiser, et ce ni dans le régime C.S.T. ni dans le régime T.C.T. (question de MM. Colla et M. Harmegnies).

Cette cotisation obligatoire doit permettre d'accorder une augmentation annuelle de salaire aux travailleurs concernés.

S'il s'avérait que certaines associations, qui remplissent des tâches importantes pour la communauté (par exemple projets d'alphabétisation) ne sont pas en mesure, pour des raisons inhérentes à leur fonctionnement, de payer ces cotisations, elles pourraient en être dispensées.

Dans la plupart des cas, l'activité des associations concernées relève d'ailleurs de la compétence des Communautés. Il serait dès lors normal que celles-ci prennent les cotisations à leur charge dans les cas en question.

Le Ministre est convaincu que les mesures prises n'entraîneront aucune diminution de l'emploi dans le secteur concerné.

Le Ministre répond à M. Tant que jusqu'à présent, une suite favorable a été réservée à toutes les demandes motivées (qui ne sont guère nombreuses) que des communes de moins de 20 000 habitants ont introduites afin d'obtenir 400 000 F au lieu de 230 000 F par contractuel subventionné, en application de l'article 6 de l'arrêté royal du 29 octobre 1986.

Ces cas seront cependant réexaminés régulièrement.

On veillera à ce qu'il soit tenu compte du taux d'occupation des cadres du personnel communal.

M. Tant demande si la législation linguistique s'applique aux contractuels subventionnés occupés à Bruxelles-Capitale et dans les six communes à facilités.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail rappelle à cet égard que le Ministre de l'Intérieur a saisi le Conseil d'Etat d'une demande d'avis à ce sujet.

Il estime pour sa part qu'étant donné que ce statut vise essentiellement à mettre au travail des personnes n'ayant qu'un faible niveau de qualification, il serait absurde d'exiger d'eux une preuve de bilinguisme. Il va de soi que tous les chômeurs, qu'ils soient francophones ou flamands, doivent être traités sur un pied d'égalité.

7. — Classes moyennes (art. 12)

Arrêté royal n° 506 (Art. 12, 1°)

M. Peuskens pose six questions à propos de l'arrêté royal n° 506 portant modification des lois relatives au registre de commerce et au registre de l'artisanat (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987).

1) Dans son avis du 12 décembre 1986, le Conseil d'Etat précisait que cet arrêté ne pouvait trouver de base légale dans la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, étant donné qu'il ne pouvait être prouvé que la réglementation envisagée permettrait de réduire les dépenses publiques.

Pourquoi le Ministre des Classes moyennes a-t-il fait fi de cet avis?

2) In een vraaggesprek met het blad *Trends* heeft de Minister onder meer gezegd dat de kost voor de Staat door deze operatie zal verminderen van 78 naar 5 miljoen F per jaar.

De heer Peuskens merkt echter op dat de 51 betrokken ambtenaren in dienst blijven bij het departement. De hieraan verbonden loonkost blijft met andere woorden bestaan. Zijn de in het vraaggesprek geciteerde cijfers dan onjuist?

3) De vorige Minister van Middenstand heeft door een audit-firma een doorlichting van het Centraal Handelsregister doen maken. Zullen de resultaten van dit onderzoek aan de Commissieleden worden medegedeeld.

4) Blijft het recht op kosteloze inzage bij het handelsregister onverkort bestaan?

5) Wat gebeurt er met de personeelsleden? Zullen zij naar andere ministeriële departementen worden overgeplaatst?

6) Welk is het globale besparingseffect van deze operatie?

De Minister van Middenstand herinnert er vooreerst aan dat het personeelskader van zijn departement niet is volzet. Het Centraal Handels- en Ambachtsregister was tot op heden een dienst van het Ministerie van Middenstand. Sommige personeelsleden van deze dienst zullen in vakante betrekkingen, in een andere dienst van dit Ministerie worden tewerkgesteld. De overige personeelsleden zullen in mobiliteit worden geplaatst. Drie personeelsleden hebben hun overplaatsing gevraagd naar een ander departement en aan deze aanvragen zal wellicht een gunstig gevolg gegeven worden.

De in het vraaggesprek geciteerde cijfers moeten worden verbeterd: de jaarlijkse kost zal verminderen van 74,2 naar 5,5 miljoen F. Met dit bedrag werd trouwens rekening gehouden in de begroting 1987.

Door het feit dat voor deze dienst geen huur van gebouwen en geen werkingskosten meer vereist zullen zijn houdt de operatie in tegenstelling tot wat de Raad van State denkt, wel degelijk een besparing in.

Momenteel is er aanbestedings procedure over het alleenrecht en de verwerking van de door het Centraal Handels- en Ambachtsregister verzamelde gegevens, aan de gang.

De Minister hoopt aldus de werkings- en infrastructuurkosten van het nieuwe systeem geheel of ten dele te kunnen compenseren.

Het resultaat van deze aanbesteding zal binnen enkele weken aan de commissieleden worden medegedeeld.

Het recht op kosteloze inzage zal blijven bestaan m.b. tot de lokale registers op de griffies van de rechtbanken van Koophandel:

Het door de heer Peuskens gevraagde audit-rapport is, in zijn commentaren zeer negatief t.o.v. de betrokken ambtenaren en dus ongeschikt voor publicatie.

De heer Peuskens wenst te vernemen of de privé-firma die de taak van het Centraal Handels- en Ambachtsregister overneemt, een vergoeding zal moeten betalen aan de (onder het Ministerie van Justitie ressorterende) griffie bij de rechtbanken van Koophandel

De Minister ontkent dit. Dergelijke vergoeding bestaat in het huidige systeem ook niet.

2) Dans une interview qu'il a accordée à la revue *Trends*, le Ministre a notamment déclaré que cette opération permettrait de ramener le coût annuel pour l'Etat de 78 à 5 millions de F.

M. Peuskens fait toutefois remarquer que les 51 fonctionnaires concernés resteront en service au sein du département, de sorte que le coût salarial y afférent restera inchangé. Les chiffres cités dans l'interview sont-ils dès lors inexacts?

3) Le précédent Ministre des Classes moyennes a chargé une firme de procéder à un audit du Registre central du commerce. Les résultats de cet audit seront-ils communiqués aux membres de la Commission?

4) Le droit à la consultation gratuite du Registre du commerce est-il maintenu sans aucune restriction?

5) Qu'advient-il des membres du personnel? Seront-ils transférés dans d'autres départements ministériels?

6) Quel est le montant global des économies que cette opération a permis de réaliser?

Le Ministre des Classes moyennes rappelle que le cadre du personnel de son département n'est pas complet. Le Registre central du commerce et de l'artisanat était jusqu'à ce jour un service du Ministre des Classes moyennes. Certains agents de ce service seront donc réaffectés dans des emplois vacants d'un autre service de ce Ministère. Les autres agents seront mis en position de mobilité. Trois agents ont demandé leur mutation dans un autre département, demande qui recevra probablement une suite favorable.

Il convient de rectifier les chiffres qui ont été cités au cours de la discussion: le coût annuel sera ramené de 74,2 millions de F à 5,5 millions de F. C'est d'ailleurs ce chiffre qui a été retenu dans le budget 1987.

Contrairement à ce que pense le Conseil d'Etat, cette opération permettra bien de réaliser une économie, du fait qu'il ne faudra plus exposer aucune dépense pour la location des bâtiments ni pour les frais de fonctionnement de ce service.

Le monopole et le traitement des données recueillies par le Registre central du commerce et de l'artisanat font actuellement l'objet d'une procédure d'adjudication.

Le Ministre espère pouvoir compenser ainsi en tout ou en partie les frais de fonctionnement et d'infrastructure du nouveau système.

Le résultat de l'adjudication sera communiqué d'ici quelques semaines aux membres de la commission.

Le droit de consultation gratuite sera maintenu en ce qui concerne les registres locaux tenus aux greffes des tribunaux de commerce.

Les commentaires du rapport de l'audit demandé par *M. Peuskens* sont très négatifs à l'égard des fonctionnaires concernés et ce rapport ne se prête donc pas à une publication.

M. Peuskens demande si la firme privée qui reprendra la tâche du Registre central du commerce et de l'artisanat devra payer une indemnité aux greffes des tribunaux de commerce (qui dépendent du Ministère de la Justice).

Le Ministre répond par la négative. Ce genre d'indemnité n'existe d'ailleurs pas non plus dans le système actuel.

Koninklijk Besluit n° 507

Met betrekking tot het koninklijk besluit n° 507 tot wijziging van de regelen in verband met de controle op de vrije sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987) stelt *de heer Peuskens* twee vragen:

- 1) Werden het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering van Zelfstandigen (R.S.V.Z.) en de sociale kassen zelf bij de totstandkoming van dit besluit geraadpleegd?
- 2) Op welke bedragen heeft het globaal contentieux precies betrekking?

Op de eerste vraag antwoordt *de Minister* bevestigend. Dit overleg heeft trouwens dermate positieve resultaten gehad — het bedrag der niet tijdig geïnde bijdragen is reeds gevoelig verminderd — dat het ernaar uitziet dat de in het koninklijk besluit voorziene sanctie (opleggen van verwijlrenten) niet zal moeten toegepast worden.

Het totaal bedrag der onbetaalde bijdragen bedroeg ±21 miljard F op 31 december 1986 en groeide de laatste jaren van met ±2 miljard F per jaar.

De heer Peuskens wenst te vernemen of de gelden die aldus zullen gerecupereerd worden zullen aangewend worden om het sociaal statuut der zelfstandigen te verbeteren.

De Minister bevestigt dat dit in zijn bedoeling ligt.

8. — Landsverdediging (art. 11)

Over het koninklijk besluit n° 485 werden geen opmerkingen gemaakt.

9. — Financiën (art. 2)

Met betrekking tot het koninklijk besluit n° 477 merkt *de heer Van Elewycyk* op dat de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting (N.M.H.) bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 25 december 1986) gemachtigd werd, onder staatswaarborg, leningen aan te gaan tot beloop van 9,5 miljard F.

Anderzijds was er in het kader van de begrotingscontrole sprake van een bedrag van 1,6 miljard F. Welk is het verband tussen deze beide bedragen?

Betreffen zij bepaalde lasten die de Regering voor zich uit schuift of op de gewesten en gemeenschappen afwentelt?

De Minister van Financiën antwoordt dat het bedrag van 9,5 miljard F uitsluitend betrekking heeft op de herfinanciering van het deel van de huisvestingslasten van het verleden dat de gewesten en gemeenschappen krachtens het Sint-Katharinaakkoord (de beslissingen van het overlegcomité d.d. 25 november 1986) op zich hebben genomen.

Het bedrag van 1,6 miljard F daarentegen maakt deel uit van het aandeel dat de Staat via de begroting van het Ministerie van Openbare Werken zal dragen en dat trouwens in 1992 volledig zal zijn afbetaald.

Gelet op hun beperkte financiële mogelijkheden zijn de gemeenschappen en gewesten ertoe genoopt (hun deel in) deze lasten voor zich uit te schuiven.

De centrale overheid heeft echter, om hen terwille te zijn, de Staatswaarborg verleend aan de door de Nationale Maatschappij voor de huisvesting en de Nationale Land-

Arrêté royal n° 507

En ce qui concerne l'arrêté royal n° 507 portant modification des règles de contrôle des caisses libres d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987), *M. Peuskens* pose deux questions:

- 1) L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) et les caisses sociales ont-ils été consultés lors de l'élaboration de cet arrêté royal?
- 2) Quel est le montant total précis du contentieux?

Le Ministre répond par l'affirmative à la première question. Cette concertation a d'ailleurs eu des résultats très positifs — le montant des cotisations perçues en retard a déjà sensiblement diminué —, à tel point que les sanctions prévues par l'arrêté royal (intérêts de retard) ne devront sans doute pas être appliquées.

Le contentieux s'élevait à quelque 21 milliards de F au 31 décembre 1986 et a augmenté, ces dernières années, d'environ 2 milliards de F par an.

M. Peuskens demande si les montants ainsi récupérés seront affectés à l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants.

Le Ministre répond que telle est son intention.

8. — Défense nationale (art. 11)

L'arrêté royal n° 485 ne donne lieu à aucune remarque.

9. — Finances (art. 2)

M. Van Elewycyk fait observer en ce qui concerne l'arrêté royal n° 477 que la Société nationale du logement (S.N.L.) a été autorisée, en vertu de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 (*Moniteur belge* du 25 décembre 1986) à contracter des emprunts sous la garantie de l'Etat à concurrence de 9,5 milliards de F.

Il a par ailleurs été question, dans le cadre du contrôle budgétaire, d'un montant de 1,6 milliard de F. Quel rapport y a-t-il entre ces deux montants?

Ceux-ci concernent-ils certaines charges que le Gouvernement tenterait de postposer ou de faire supporter par les Communautés et les Régions?

Le Ministre des Finances répond que le montant de 9,5 milliards porte exclusivement sur le refinancement de la partie des charges du passé en matière de logement (postérieures au 1^{er} janvier 1980) que les Régions et les Communautés ont prise en charge en vertu de l'accord de la Sainte-Catherine (décisions du Comité de concertation du 25 novembre 1986).

Par contre, le montant de 1,6 milliard fait partie de la quotité que l'Etat supportera (par le biais du budget du ministère des Travaux publics). Cette quotité aura d'ailleurs été entièrement remboursée en 1992.

Eu égard aux moyens financiers limités dont elles disposent, les Communautés et les Régions sont contraintes de reporter le remboursement de leur part dans ces charges.

Toutefois, l'Etat a décidé de leur venir en aide en accordant sa garantie aux emprunts émis par la Société nationale du logement et la Société nationale terrienne. Ces

maatschappij uitgegeven leningen. Daarenboven genieten deze leningen vrijstelling van roerende voorheffing wat toelaat de eraan verbonden interestvoet te drukken.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

De overige 11 artikelen en het gehele ontwerp worden ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 7 stemmen.

De Rapporteur,

J. DE ROO

De Voorzitter,

H. SUYKERBUYK

emprunts sont en outre exonérés du précompte mobilier, ce qui permet d'en réduire le taux d'intérêt.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté, sans modification, par 11 voix contre 5.

Les 11 autres articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés, sans modification, par 13 voix contre 7.

Le Rapporteur,

J. DE ROO

Le Président,

H. SUYKERBUYK