

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 26 MARS 1919.

Projet de loi

**allouant des crédits provisoires à valoir sur le Budget
général de l'exercice 1919 (1)**

RAPPORT

PRÉSENTÉ, AU NOM DE LA COMMISSION, PAR M. WAUWERMANS (2).

MESSIEURS,

Le projet de loi soumis à vos délibérations tend à assurer au Gouvernement les nouveaux crédits qu'il estime nécessaires pour assurer le fonctionnement des services publics pour une période de trois mois.

Ainsi que le détaille le tableau incorporé dans l'article premier, les causes de dépenses sont multiples. Ce sont : les dépenses ordinaires normales, c'est-à-dire celles qui formeraient la matière du budget ordinaire tel qu'il était dressé en 1914. Ces dépenses peuvent être influencées par les conditions économiques actuelles, en ce qui concerne notamment la hausse des matières premières, le développement ou la création de nouveaux services. Les divers postes de cette colonne constituent la base du budget ordinaire, qui ne doit point subir de grandes modifications annuelles et qui doit être couvert par les recettes ordinaires.

Ces dépenses sont évaluées à 286,251,000 francs pour un trimestre.

A côté de cette catégorie de dépenses, le tableau classe sous une rubrique particulière celle des dépenses ordinaires, de nature périodiquement renouvelables, se rapportant à l'exercice en cours, mais qui ont pour cause la guerre et sa prolongation. Ce sont des dépenses qui doivent disparaître par le fait du rétablissement du régime de la paix et dont nous sommes fondés à réclamer le montant aux auteurs responsables : sous cette rubrique nous rencontrerons des intérêts d'emprunts, des indemnités de milice, des indemnités

(1) Projet de loi n° 114.

(2) La Commission était composée de MM. Liebaert, président; Bertrand, Féron, Van de Vyvere, Vandewalle et Wauwermans, membres.

de vie chère, des frais d'entretien de l'armée sur pied de guerre ou d'occupation à l'étranger, etc.

Les mêmes observations s'appliquent aux dépenses classées comme extraordinaires, et nous retrouvons la même division en ce qui concerne les dépenses imputables aux budgets des exercices arriérés.

Les chiffres figurant sous ces rubriques sont extraits des divers budgets intéressés qui ont été déposés par le Gouvernement le 20 mars dernier. Mais ces documents qui ont été déposés par le Gouvernement le 20 mars dernier n'ont pas encore pu être distribués, et votre Commission se trouve dans l'impossibilité de se livrer à un contrôle quelconque quant à la cause, au bien fondé, au montant ou à l'importance des dépenses à couvrir. Il ne pourrait dès lors être question de voter des crédits à valoir sur des budgets encore inconnus, et encore moins de préjuger à l'examen auquel le Parlement devra prochainement se livrer des budgets pour l'exercice 1919.

La Commission ne peut davantage apprécier si des dépenses, correspondant aux chiffres indiqués, devront être nécessairement liquidées d'ici le 1^{er} juillet 1919, ni par quels voies et moyens le Gouvernement pourra faire face à ces dépenses qui s'élèvent à plus de deux milliards.

Elle doit vous proposer d'accorder au Gouvernement les crédits qu'il estime nécessaires, mais en réservant au Parlement son droit entier de contrôle ultérieur et en émettant le vœu que la plus stricte économie présidera à toutes les dépenses, que le principe d'aucune dépense nouvelle ne sera engagé.

Pour préciser davantage le caractère du vote de ces crédits, qui se différencient essentiellement de ceux qui furent, en période normale, votés comme « douzièmes provisoires », votre Commission vous propose d'accorder ces crédits dans les mêmes termes que vous avez adoptés dans la loi transitoire des finances pour 1919 en les considérant, comme le Gouvernement les qualifiait alors, des « dispositions purement temporaires et tout exceptionnelles, que commandent les circonstances anormales du moment et qui n'engagent en rien l'avenir ».

Le Rapporteur,

P. WAUWERMANS.

Le Président,

J. LIEBAERT.



AMENDEMENT PROPOSÉ PAR LA COMMISSION SPÉCIALE.

Remplacer l'article premier du projet par l'article ci-après :

ARTICLE PREMIER.

Des crédits provisoires à valoir sur les Budgets à établir pour l'exercice 1919 sont ouverts :

Au Ministère des Finances pour le service de la Dette . . .	fr. 447,500,000
Au Ministère des Finances pour les Donations	2,800,000
Au Ministère de la Justice	21,000,000
Au Ministère des Affaires Étrangères . . .	5,900,000
Au Ministère de l'Intérieur	15,500,000
Au Ministère des Sciences et des Arts . . .	38,000,000
Au Ministère de l'Agriculture	66,000,000
Au Ministère des Travaux publics . . .	70,500,000
Au Ministère de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement . . .	180,000,000
Au Ministère des Chemins de fer, Marine, Postes et Télégraphes . . .	600,000,000
Au Ministère des Colonies	1,000,000

Artikel één van het ontwerp te vervangen door het volgend artikel :

EERSTE ARTIKEL.

Voorloopige kredieten, te gelden op de Begrotingen op te maken voor het dienstjaar 1919, worden geopend :

Aan het Ministerie van Financiën voor den dienst der Schuld	fr. 447,500,000
Aan het Ministerie van Financiën voor de Dotatiën	2,800,000
Aan het Ministerie van Justitie	21,000,000
Aan het Ministerie van Buitenlandsche Zaken	5,900,000
Aan het Ministerie van Binnenlandsche Zaken	15,500,000
Aan het Ministerie van Wetenschappen en Kunsten	38,000,000
Aan het Ministerie van Landbouw	66,000,000
Aan het Ministerie van Openbare Werken . . .	70,500,000
Aan het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading . . .	180,000,000
Aan het Ministerie van Spoorwegen, Zeewezzen, Posterijen en Telegrafen	600,000,000
Aan het Ministerie van Koloniën	1,000,000

Au Ministère de la Guerre, y compris la Gendarmerie. . . .	437,000,000	Aan het Ministerie van Oorlog, de Gendar- merie inbegrepen .	437,000,000
Au Ministère des Affai- res Économiques . . .	258,000,000	Aan het Ministerie van Economische Zaken	258,000,000
Au Ministère des Fi- nances	22,000,000	Aan het Ministerie van Financiën.	22,000,000
Au Ministère des Fi- nances pour les Non- Valeurs et Rembour- sements	1,600,000	Aan het Ministerie van Financiën voor de Onwaarden en Terug- betalingen	1,600,000
Au Ministère des Fi- nances pour les re- cettes et dépenses pour ordre	790,000,000	Aan het Ministerie van Financiën voor de ontvangsten en uit- gaven voor order .	790,000,000



Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 26 MAART 1919.

Wetsontwerp

houdende toekenning van voorloopige credieten te gelden
op de Algemeene Begrooting voor het dienstjaar 1919 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER WAUWERMANS.

MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp, dat aan uwe beraadslagingen is onderworpen, heeft ten doel, aan de Regeering de nieuwe credieten te verstrekken, welke zij noodig acht om de werking van de openbare diensten gedurende een tijdsverloop van drie maand te verzekeren.

Zooals het omstandig is aangegeven in de bij het eerste artikel gevoegde tabel, zijn de oorzaken van uitgaven menigvuldig. Het zijn : de normale gewone uitgaven, met name die, welke dienden te worden uitgetrokken op de gewone begrooting, zooals deze in 1914 werd opgemaakt. Deze uitgaven kunnen beïnvloed worden door de tegenwoordige economische omstandigheden, namelijk wat betreft de prijsverhoging der grondstoffen, de uitbreiding of het tot stand brengen van sommige diensten. De verscheidene posten opgenomen in deze kolom maken den grondslag uit van de gewone begrooting, die elk jaar niet aanzienlijk gewijzigd en door de gewone uitgaven gedekt moet worden.

Deze uitgaven worden voor een kwartaal op 286,251,000 frank geraamd.

Benevens deze uitgaven, rangschikt de tabel, onder een bijzonder opschrift, de gewone uitgaven, die van zoodanigen aard zijn dat zij geregeld hernieuwd moeten worden, die voor het loopend dienstjaar gelden, doch die uit den oorlog en dezès verlenging voortvloeien. Het zijn uitgaven die nood-

(1) Wetsontwerp, n^o 114.

(2) De Commissie bestond uit de heeren LIEBAERT, voorzitter ; BERTRAND, FERON, VANDE VYVERE, VANDEWALLE en WAUWERMANS.

zakelijkerwijs vervallen door het vestigen van den vrede en welker terugbetaling wij gerechtigd zijn te eischen van de aansprakelijke daders : onder die uitgaven zijn vermeld interesten van leeningen, militie-vergoedingen, duurtelbijslag, onderhoudskosten voor het leger op oorlogsvoet of voor het bezetingsleger in het buitenland, enz.

Dezelfde bemerkingen gelden voor de als buitengewone vermelde uitgaven, en dezelfde indeeling wordt aangenomen voor de uitgaven behorende tot de begrootingen der achterstallige dienstjaren.

De cijfers, welke onder deze rubrieken voorkomen, zijn getrokken uit de onderscheidene begrootingen, welke door de Regeering op 20 Maart 1919 werden overgelegd. De stukken konden echter nog niet rondgedeeld worden en uwe Commissie is niet in staat over te gaan tot eenige contrôle betreffende de oorzaak, de gegrondheid, het bedrag of de hoegrootheid der te dekken uitgaven. Er kan dus geen sprake van zijn, credieten toe te staan, te gelden op nog ongekeerde begrootingen ; er kan nog minder sprake van zijn, vooruit te beslissen betreffende het onderzoek der begrootingen voor het dienstjaar 1919, dat het Parlement binnenkort zal aanvangen.

Evenmin kan de Commissie nagaan of uitgaven, met de aangegeven cijfers overeenstemmende, noodzakelijkerwijs van nu tot 1 Juli 1919 zullen uitgekeerd moeten worden, noch over welke geldmiddelen de Regeering zal beschikken tot bestrijding dezer uitgaven, die twee milliard overschrijden.

Zij kan u slechts voorstellen, aan de Regeering de credieten toe te staan, welke zij noodig acht, doch mits het Parlement zijn volle recht van latere contrôle behoudt, en met den wensch dat de grootste zuinigheid bij al de uitgaven zal worden in acht genomen, dat men zich in beginsel tot niet de minste nieuwe uitgave zal verbinden.

Tot nadere bepaling van de stemming over deze credieten, welke hoofdzakelijk verschillen van die welke, in normalen tijd, als « voorloopige twaalfden » werden goedgekeurd, stelt uwe Commissie voor, die credieten toe te staan in dezelfde bewoordingen, welke gij hebt aangenomen voor de overgangsfinanciënwet voor 1919 : « bepalingen van zuiver tijdelijken en gansch uitzonderlijken aard », die noodzakelijk werden gemaakt door de abnormale huidige toestanden en geenszins de toekomst binden. »

De Verslaggever,

P. WAUWERMANS.

De Voorzitter,

J. LIEBAERT.



AMENDEMENT DOOR DE BIJZONDERE COMMISSIE VOORGESTELD.

Remplacer l'article premier du projet par l'article ci-après :

ARTICLE PREMIER.

Des crédits provisoires à valoir sur les Budgets à établir pour l'exercice 1919 sont ouverts :

Au Ministère des Finances pour le service de la Dette. fr. 447,500,000

Au Ministère des Finances pour les Donations 2,800,000

Au Ministère de la Justice 21,000,000

Au Ministère des Affaires Étrangères . . . 5,900,000

Au Ministère de l'Intérieur 13,500,000

Au Ministère des Sciences et des Arts . . . 58,000,000

Au Ministère de l'Agriculture 66,000,000

Au Ministère des Travaux publics. . . . 70,500,000

Au Ministère de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement . . . 180,000,000

Au Ministère des Chemins de fer, Marine, Postes et Télégraphes 600,000,000

Au Ministère des Colonies 1,000,000

Artikel één van het ontwerp te vervangen door het volgend artikel:

EERSTE ARTIKEL.

Voorloopige kredieten, te gelden op de Begrotingen op te maken voor het dienstjaar 1919, worden geopend :

Aan het Ministerie van Financiën voor den dienst der Schuld. fr. 447,500,000

Aan het Ministerie van Financiën voor de Dotatiën 2,800,000

Aan het Ministerie van Justitie 21,000,000

Aan het Ministerie van Buitenlandsche Zaken 5,900,000

Aan het Ministerie van Binnenlandsche Zaken. 13,500,000

Aan het Ministerie van Wetenschappen en Kunsten 58,000,000

Aan het Ministerie van Landbouw 66,000,000

Aan het Ministerie van Openbare Werken . 70,500,000

Aan het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading . 180,000,000

Aan het Ministerie van Spoorwegen, Zeewezzen, Posterijen en Telegrafen 600,000,000

Aan het Ministerie van Koloniën 1,000,000

Au Ministère de la Guerre, y compris la Gendarmerie. . . .	437,000,000	Aan het Ministerie van Oorlog, de Gendar- merie inbegrepen .	437,000,000
Au Ministère des Affai- res Économiques .	258,000,000	Aan het Ministerie van Economische Zaken	258,000,000
Au Ministère des Fi- nances	22,000,000	Aan het Ministerie van Financiën. . . .	22,000,000
Au Ministère des Fi- nances pour les Non- Valeurs et Rembour- sements	1,600,000	Aan het Ministerie van Financiën voor de Onwaarden en Terug- betalingen	1,600,000
Au Ministère des Fi- nances pour les re- cettes et dépenses pour ordre	790,000,000	Aan het Ministerie van Financiën voor de ontvangsten en uit- gaven voor order .	790,000,000

