

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 2 MARS 1921.

Proposition de loi relative à l'association de communes dans un but
d'utilité publique ⁽¹⁾.

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE ⁽²⁾, PAR **M. VISART DE BOCARMÉ**.

MESSIEURS,

La proposition de loi que M. Melckmans et plusieurs de nos collègues avaient soumise à la Chambre a fait l'objet d'un premier examen de la Section centrale qui l'avait adoptée avec des amendements. Le principe et les dispositions essentielles avaient été maintenus. Cependant, la proposition de loi ainsi amendée, avant d'être discutée, a fait l'objet de certaines observations du Département de l'Intérieur et celui-ci suggéra des amendements qui furent communiqués à la Section centrale. Ces amendements tendaient surtout à simplifier le texte de la proposition, à le compléter à certains égards et à rendre plus réel le contrôle des associations par les autorités supérieures.

M. Melckmans, auteur de la proposition, soumit également à la Section centrale des amendements par lesquels il voulait écarter quelques objections et assurer les droits des communes.

La Section centrale s'est réunie plusieurs fois pour examiner ces amendements divers et s'est mise d'accord pour formuler la proposition de manière à rendre possible et efficace l'association des communes, devenue nécessaire aujourd'hui,

(1) Proposition de loi, n° 64, de 1919-1920.

Rapport, n° 384, de 1919-1920.

Amendements, n°s 19 et 28.

(2) La Section centrale, présidée par M. MECHERYNCK, était composée de MM. HALLET, GALOPIN, MAX, VISART DE BOCARMÉ, BUYL et UYTROEVER.

sans porter atteinte à des règles administratives qui doivent être maintenues dans l'intérêt même des communes et en laissant au Gouvernement le droit de prévenir les abus et de sauvegarder l'intérêt général.

La Section centrale soumet à la Chambre la proposition amendée reproduite à l'annexe ci-jointe.

Le Rapporteur,

AMÉDÉE VISART.

Le Président,

A. MECHELYNCK.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 2 MAART 1921.

Wetsvoorstel betreffende de vereenigingen van gemeenten tot nut van 't algemeen ⁽¹⁾.

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN
HEER VISART DE BOCARMÉ.

MIJNE HEEREN,

Het wetsvoorstel, dat de heer Melckmans met eenige andere onzer collegas van de Kamer had ingediend, werd een eerste maal onderzocht door de Middenafdeeling, die het, behoudens enkele wijzigingen, had aangenomen. Het beginsel en de hoofdzakelijke bepalingen had men behouden. Voordat het aldus gewijzigd wetsvoorstel echter in behandeling kwam, bracht het Ministerie van Binnenlandsche Zaken enkele overwegingen hieromtrent in het midden, en deze werden dan bij wijze van amendementen medegedeeld van de Middenafdeeling. Deze amendementen hadden hoofdzakelijk ten doel, den tekst van het voorstel eenvoudiger te maken, hem op zekere punten aan te vullen en de contrôle van de hogere overheid op de vereenigingen doelmatiger te maken.

De heer Melckmans, die het wetsvoorstel indiende, legde, zijnerzijds, aan de Middenafdeeling enkele amendementen voor, waardoor hij zekere bezwaren wilde wegruimen en de rechten der gemeenten vrijwaren,

Verscheidene malen vergaderde de Middenafdeeling om die verschillende amendementen te onderzoeken en zij kwam overeen, het wetsvoorstel zóó te doen

(1) Wetsvoorstel, n^o 64 (1919-1920).

Verslag, n^o 384 (1919-1920).

Amendementen, n^o 19 en 28.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer MECHELYNCK, bestond uit de heeren HALLET, GALOPIN, MAX, VISART DE BOCARMÉ, BUYL en UITROEVER.

luiden dat de vereenigingen van gemeenten, thans eene noodzakelijkheid geworden, mogelijk en doeltreffend zijn zouden, zonder dat zij inbreuk maken op administratieve regelen, welke moeten van kracht blijven in het belang zelf der gemeenten; tevens zou men aan de Regeering het recht laten, de misbruiken te voorkomen en het algemeen belang te vrijwaren.

De Middenafdeeling legt aan de Kamer het gewijzigd wetsvoorstel voor, zooals het in de bijlage is opgenomen.

De Verslaggever,
AMÉDÉE VISART.

De Voorzitter,
A. MECHELYNCK.

ANNEXE AU N° 148.

**TEXTE PROPOSÉ
PAR
LA SECTION CENTRALE.**

Proposition de loi relative à l'association de communes dans un but d'utilité publique.

SECTION I.**Des associations de communes.****ARTICLE PREMIER.**

Deux ou plusieurs communes peuvent former des associations pour des objets d'un intérêt communal bien déterminé.

Les provinces dans lesquelles les communes sont situées peuvent faire partie de l'association.

ART. 2.

L'association ou l'entrée dans une association déjà existante doivent être autorisées et les statuts doivent être approuvés par arrêté royal.

La demande d'autorisation doit être accompagnée des projets de statuts, ainsi que des délibérations des Conseils communaux et des Conseils provinciaux intéressés et de l'avis de la Députation permanente pour les délibérations des Conseils communaux.

ART. 3.

L'arrêté d'approbation ainsi que les statuts sont publiés dans le *Moniteur*.

BIJLAGE VAN N° 148.

**TEKST
DOOR DE MIDDENAFDEELING
VOORGESTELD.**

Wetsvoorstel betreffende de vereenigingen van gemeenten tot nut 'van 't algemeen.

EERSTE AFDEELING.**Vereenigingen van gemeenten.****EERSTE ARTIKEL.**

Twee of meer gemeenten kunnen vereenigingen tot stand brengen voor zaken van een wel bepaald gemeentelijk belang.

De provinciën, waarin de gemeenten zijn gelegen, kunnen van de vereeniging deel uitmaken.

ART. 2.

De vereeniging of de toetreding tot eene reeds bestaande vereeniging moeten worden toegelaten en de statuten moeten worden goedgekeurd bij Koninklijk besluit.

Bij de aanvraag tot toelating moeten gevoegd zijn de ontwerpen van statuten, mitsgaders de beraadslagingen van de betrokken Gemeenteraden en Provinciale Raden en het advies van de Bestendige Deputatie voor de beraadslagingen van de Gemeenteraden.

ART. 3.

Het besluit tot goedkeuring, alsmede de statuten worden in het *Staatsblad* bekendgemaakt.

ART. 4.

L'association jouit de la personnification civile.

ART. 5.

Les statuts doivent mentionner :

1° La dénomination, la forme juridique, le siège et la durée de l'association.

Les statuts sont conformes aux prescriptions des lois commerciales pour autant qu'il ne soit pas nécessaire d'y déroger à raison de la nature spéciale des associations et sans que l'association perde son caractère civil. Les dérogations doivent être mentionnées dans les statuts ;

2° L'objet ou les objets de l'association ;

3° La désignation précise des associés, de leurs apports et de leurs engagements à raison de l'association. Les communes et les provinces ne peuvent s'engager que divisément et jusqu'à concurrence d'une somme déterminée ;

4° Le mode de nomination et de révocation des administrateurs, ainsi que leurs pouvoirs. Les statuts peuvent prévoir la nomination d'administrateurs suppléants ;

5° La répartition des bénéfices ;

6° Le mode de liquidation de l'association ;

7° Les rapports de l'association avec les communes et les provinces intéressées au sujet de l'approbation ou de la communication des budgets, des comptes et des actes administratifs.

ART. 6.

Le siège de l'association est établi dans une des communes associées.

ART. 4.

De vereeniging bezit rechtspersoonlijkheid.

ART. 5.

De statuten moeten vermelden :

1° Den naam, den juridischen vorm, den zetel en den duur van de vereeniging.

De statuten moeten overeenstemmen met de voorschriften der handelswetten, voor zoover het niet noodig is daarvan af te wijken uit hoofde van den bijzonderen aard der vereenigingen en zonder dat de vereeniging haar burgerrechtelijk karakter verliest. De afwijkingen moeten in de statuten vermeld worden ;

2° Het doel of de doeleinden der vereeniging ;

3° De nauwkeurige aanduiding van de deelgenooten, van hunne inbrengsten en van hunne verbintenissen wegens de vereeniging. De gemeenten en de provinciën kunnen zich enkel afzonderlijk en ten beloope van eene bepaalde som verbinden ;

4° De wijze van benoeming en van afzetting der beheerders, evenals dezer bevoegdheden. De statuten kunnen de benoeming van plaatsvervangende beheerders voorzien ;

5° De verdeling der winsten ;

6° De wijze van vereffening der vereeniging ;

7° De betrekkingen van de vereeniging met de belanghebbende gemeenten en provinciën in zake de goedkeuring of de mededeeling der begrootingen, rekeningen en bestuursakten.

ART. 6.

De zetel van de vereeniging is in eene van de aangesloten gemeenten gevestigd.

ART. 7.

Les tarifs des redevances ne seront mis en vigueur qu'après approbation par arrêté royal, sur délibération des Conseils communaux et avis de la Députation permanente du Conseil provincial.

ART. 8.

L'association pourra être autorisée à poursuivre en son nom des expropriations pour cause d'utilité publique. Le gouverneur de la province dans laquelle l'association a son siège est compétent pour passer les actes prévus par l'article 9 de la loi du 27 mai 1870.

ART. 9.

La société peut contracter des emprunts dans les mêmes conditions que les communes avec l'autorisation du Roi.

ART. 10.

L'association peut recevoir des subsides des pouvoirs publics et des libéralités. Celles-ci sont soumises à l'approbation par arrêté royal.

ART. 11.

Chaque année les comptes de la société sont soumis à l'approbation du Roi dans la forme et les délais prévus par les statuts.

ART. 7.

De tarieven der rechten treden slechts in werking na goedkeuring bij Koninklijk besluit, naar de beraadslaging van de Gemeenteraden en op advies van de Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad.

ART. 8.

Aan de vereeniging kan machtiging verleend worden om, uit eigen naam, onteigeningen ten algemeenen nutte te vervolgen. De Gouverneur van de provincie, waarin de zetel der vereeniging is gevestigd, is bevoegd om de akten, voorzien bij artikel 9 der wet van 27 Mei 1870, te verlijden.

ART. 9.

De vereeniging kan, mits machtiging door den Koning, leeningen aangaan op dezelfde wijzen als de gemeenten.

ART. 10.

De vereeniging kan toelagen van de openbare machten en schenkingen ontvangen. Deze moeten bij Koninklijk besluit goedgekeurd worden.

ART. 11.

Ieder jaar worden de rekeningen van de vereeniging aan 's Konings goedkeuring onderworpen in den vorm en binnen den tijd voorzien door de statuten.

ART. 12.

Le Gouvernement a le droit de contrôler toutes les opérations de la société et, à cette fin, d'exiger d'elle tous états et renseignements.

Il peut s'opposer à l'exécution de toute mesure qu'il jugerait contraire à la loi, aux statuts ou à l'intérêt général.

ART. 13.

A l'expiration du terme fixé, l'association est prorogée pour le même terme, si cette prorogation est demandée par la majorité des communes intéressées, sauf recours au Roi.

ART. 14.

La dissolution de la société avant l'expiration du terme fixé par les statuts ne pourra être prononcée que du consentement de toutes les communes et provinces intéressées et moyennant l'approbation du Roi.

ART. 15.

Chaque commune a le droit, en cas de dissolution, de reprendre, à dire d'expert, les installations et les établissements situés sur son territoire.

ART. 16.

Les sociétés régies par la présente loi sont assimilées aux communes pour l'ap-

ART. 12.

De Regeering is gerechtigd om controle uit te oefenen op al de handelingen van de vereeniging en daartoe van haar allerlei staten en inlichtingen te vorderen.

Zij kan zich verzetten tegen de tenuitvoerlegging van elken maatregel, dien zij acht in strijd te zijn met de wet, de statuten of het algemeen belang.

ART. 13.

Na het verstrijken van den bepaalden termijn wordt de vereeniging voor een gelijken termijn verlengd, indien deze verlenging door de meerderheid van de betrokken gemeenten wordt aangevraagd, behoudens beroep bij den Koning.

ART. 14.

De ontbinding der vereeniging vóór het verstrijken van den termijn, door de statuten bepaald, kan slechts geschieden met de instemming van al de betrokken gemeenten en provinciën en mits goedkeuring door den Koning.

ART. 15.

Bij ontbinding heeft iedere gemeente het recht om de instellingen en de inrichtingen, welke op haar grondgebied zijn gelegen, volgens schatting van zaakkundigen terug te nemen.

ART. 16.

De vereenigingen, beheerscht door deze wet, worden met de gemeenten

plication des lois sur les droits d'enregistrement, de timbre, de greffe et d'hypothèque.

Elles sont exemptes de toutes contributions au profit de l'État ainsi que de toutes impositions provinciales ou communales.

SECTION II.

Des conventions entre communes.

Art. 17.

Les communes peuvent faire entre elles des conventions pour des fournitures et pour tout service d'intérêt communal bien déterminé.

Ces conventions sont soumises à l'approbation du Roi sur avis de la Députation permanente du Conseil provincial.

Elles sont dispensées du timbre et de l'enregistrement.

gelijkgesteld voor de toepassing der wetten op de registratie-, zegel-, griffie- en hypotheekrechten.

Zij zijn vrijgesteld van alle belastingen ten behoeve van den Staat, evenals van alle provinciale of gemeentebelastingen.

AFDEELING II.

Overeenkomsten tusschen gemeenten.

Art. 17.

De gemeenten kunnen onderling overeenkomsten sluiten voor leveringen en voor elken dienst van wel bepaald gemeentelijk belang.

Deze overeenkomsten worden aan 's Konings goedkeuring onderworpen op advies van de Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad.

Zij zijn vrij van zegel en registratie.