

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 19 FÉVRIER 1925.

Modifiant les articles 14, 15 et 16 de loi du 17 juillet 1905 sur le repos du dimanche dans les entreprises industrielles et commerciales.

DÉVELOPPEMENT.

MESSIEURS,

La loi du 17 juillet 1905 sur le repos du dimanche dans les entreprises industrielles et commerciales est entrée en vigueur à une époque où les circonstances économiques n'étaient évidemment pas comparables à celles que nous connaissons actuellement. Il en résulte que les sanctions pénales prévues par les articles 14 à 16 de la dite loi, ont été jusqu'au moment de la guerre suffisantes pour en assurer le respect. L'idée du repos du dimanche est d'ailleurs tellement entrée dans les mœurs, qu'en ce qui concerne les exploitations industrielles, on ne constate que des abus relativement rares. Il n'en est hélas pas de même pour ce qui est des entreprises commerciales du moins quant aux magasins de détail.

Deux circonstances viennent expliquer la fréquence des infractions constatées dans ces derniers établissements. Citons tout d'abord les arrêtés royaux des 30 décembre 1920, 30 juillet et 9 octobre 1922, qui ont retiré pour les agglomérations de Bruxelles, Anvers, Liège et Gand, la faculté prévue par le premier alinéa de l'article 7 de la loi permettant d'occuper au travail le dimanche matin, de 8 heures à midi, le personnel des magasins de détail autres que ceux visés à l'article 4. A cette aggravation de la réglementation existante, il faut ajouter la dévalorisation du franc qui, nonobstant la loi du 24 juillet 1921 majorant de 20 décimes le montant des amendes pénales, a établi une disproportion manifeste entre les amendes actuellement applicables et les profits réalisés par les délinquants. L'on assiste dans certaines parties de ces agglomérations, qui comptent un grand nombre de magasins de détail, à un véritable drainage de la clientèle au profit de commerçants qui n'hésitent pas à occuper leur personnel le dimanche matin au mépris des interdictions existantes. Ces infractions ont, avant

tout, pour conséquence de porter un préjudice considérable aux détaillants plus respectueux des règlements en vigueur et de priver le personnel occupé du repos hebdomadaire auquel il a légalement droit. C'est donc tant dans l'intérêt de celui-ci que des chefs d'entreprise consciencieux qu'il importe de mettre fin à cette situation. Le seul remède qui paraisse efficace consiste, semble-t-il, dans le renforcement des peines dont l'application doit anéantir les profits illicites réalisés de la sorte. Tel est l'objet du texte ci-joint.

Les aggravations proposées n'ont d'ailleurs rien d'exagéré.

Afin de mieux proportionner désormais l'importance des amendes à la gravité des infractions constatées, il conviendrait, conformément à la loi sur la journée de huit heures, d'appliquer les amendes prévues autant de fois qu'il y a de personnes irrégulièrement occupées au travail, sauf à fixer un maximum absolu.

En adoptant le texte ci-joint, la Législature permettra de mettre fin à une situation regrettable dont les exploitants respectueux de la loi sont les premiers à réclamer l'amélioration.

II. VERGELS.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 19 FEBRUARI 1925.

Wetsvoorstel tot wijziging der artikelen 14, 15 en 16 der wet van 17 Juli 1905
op de Zondagsrust in de nijverheids- en handelsondernemingen.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De wet van 17 Juli 1905 op de Zondagsrust in de nijverheids- en handels-ondernemingen is in werking getreden op een tijdstip dat de economische omstandigheden blijkbaar niet konden vergeleken worden met die van heden.

Daaruit volgt dat de strafbepalingen, voorzien door de artikelen 14 tot 16 van gezegde wet, tot aan den oorlog volstaan hebben om haar te doen naleven. Het begrip der Zondagsrust is, trouwens, zoozeer in de zeden doorgedrongen dat men, voor wat de industriele ondernemingen betreft, slechts betrekkelijk zeldzame misbruiken vaststelt. Dit is, eilaas, niet meer het geval voor wat de handelszaken betreft, ten minste voor den kleinhandel.

De herhaalde overtredingen welke in deze inrichtingen worden vastgesteld zijn te wijten aan twee oorzaken. Vermelden wij vooreerst de Koninklijke besluiten van 30 December 1920, 30 Juli en 9 October 1922, welke — voor de agglomeratiën van Brussel, Antwerpen, Luik en Gent — het recht hebben onttrokken, voorzien bij het eerste lid van artikel 7 der wet, waarbij 's Zondags, van 8 uur 's morgens tot 12 uur 's middags, het personeel der kleinhandelsmagazijnen, andere dan die bedoeld bij artikel 4, kunnen gebezigd worden. Bij deze verzwaring der bestaande regeling, moet gevoegd worden de waardevermindering van den frank welke, ondanks de wet van 24 Juli 1921, — waarbij het bedrag der strafboeten met twintig deciemmen werd vermeerderd — een blijkbare onevenredigheid heeft gevestigd tusschen de thans toegepaste boeten en de winsten door de misdadigers verwezenlijkt. In sommige gedeelten der agglomeraties, welke een groot getal van kleinhandelsmagazijnen tellen, is men getuige van een ware afleiding der cliënteel ten bate van handelaars die niet aarzelen hun personeel 's Zondags 's morgens bezig te houden in strijd met de bestaande verbodsbepalingen.

Die overtredingen hebben, inzonderheid, voor gevolg een aanzienlijk nadeel

H

veroorzaken aan de kleinhandelaars, die de bestaande reglementen meer eerbiedigen, en het gebezigde personeel te berooven van de Zondagsrust waarop het recht heeft volgens de wet. Het is dus zoowel in dezes belang als in dat der gewetensvolle bedrijfshoofden, dat het noodig is aan dien toestand een eind te stellen. Het eenige afdoende middel daartoe schijnt te zijn : de verscherping der straffen wier toepassing de aldus verwezenlijkte ongeoorloofde winsten moet te niet doen.

Dit is dan ook het voorwerp van bijgaanden tekst.

De voorgestelde verscherpingen zijn dan ook geenszins overdreven.

Ten einde, voortaan, de belangrijkheid van de geldboeten in verhouding te brengen tot de zwaarheid van de vastgestelde overtredingen, zou het gepast zijn, overeenkomstig de wet op den achturendag, de voorziene geldboeten zoo dikwijls toe te passen als er personen op onregelmatige wijze aan den arbeid worden gebezigd, mits een volstrekt maximum te bepalen.

Met den bijgaanden tekst goed te keuren, zullen de Wetgevende Kamers toelaten een eind te stellen aan een betreurenswaardigen toestand voor welken degenen, die de wet eerbiedigen, de eersten zijn om te eischen dat hij verbeterd worde.

H. VERGELS.
