

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 28 APRIL 1927.

Wetsvoorstel tot het vaststellen van het kadastraal inkomen der ontgonnen gronden.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

In België, beslaan de onbebouwde gronden een oppervlakte van ongeveer 100,000 hectaren.

Men zou geenszins de houding kunnen begrijpen van diegenen welke niet al de pogingen zouden goedkeuren, om het grootst mogelijk getal hectaren productief te maken.

Inderdaad, eenerzijds, hebben wij gebrek aan levensmiddelen. Het is genoegzaam bewezen, en men kan niet genoeg herhalen, dat iedere vermeerdering van de landbouwvoortbrengst een heilzamen invloed op onze handelsbalans, en dienvolgens op de waarde van onze landsmunt en van de levensduurte uitoefent.

Anderzijds, doet zich het gebrek aan landbouwondernemingen meer en meer gevoelen.

Daarenboven, zijn er talrijke landbouwersgezinnen die weinig aanzienlijke pachthoeven in bedrijf hebben, zoodat niet aan al hunne leden winstgevende bezigheden kunnen verschaft worden.

Ongetwijfeld, liggen er in sommige streken heidegronden die op de arbeiders wachten. Doch arbeiders zijn niet voldoende, er zijn daarenboven kapitalen noodig. In den beginne, levert de ontginning het tegenovergestelde op van winst. De particulier kan dus dezelve niet ondernemen zonder den geldelijken steun van de gemeenschap. Hij moet aangemoedigd worden door practische maatregelen. De vrijstelling der belastingen, of ten minste de vastheid van hun bedrag gedurende een bepaald getal jaren, is een aanmoediging welke men ongelijk zou hebben te verwaarloozen.

Ook bepaalde de wet van 25 Maart 1847 het volgende in haar artikel 12 :

« Bij uitbreiding van artikel 12 der wet van 3 Frimaire, jaar VII, kan de aanslag der sedert vijftien jaar onbebouwde gronden, andere dan die vermeld bij de artikelen 113 en 114 derzelfde wet, niet worden verhoogd binnen de eerste twintig jaar na de ontginning » (1).

(1) 3 Frimaire jaar VII : « Art. 113. — De aanslag der sedert tien jaar braakliggende gronden, die in bosch zullen beplant of bezaaid zijn, kan niet worden verhoogd binnen de eerste dertig jaar der bezaaiing of der beplanting.

Art. 114. — De aanslag der sedert vijftien jaar onbebouwde of braakliggende gronden,

Bij artikel 13 : « Al de gebouwen en woningen nieuw gebouwd op onbebouwde gemeentegronden, worden niet aan de grondbelasting onderworpen gedurende de eerste vijftien jaar te rekenen van het tijdstip hunner oprichting; dezelfde vrijstelling wordt verleend aan de bezitters van onbebouwde gronden die behoord hebben aan de gemeenten en wier vervreemding zal geschieden op een lateren datum dan die dezer wet. »

Zoo de artikelen nadien werden ingetrokken, staat het niet minder vast dat de « Commissie voor het productief maken der onbebouwde gronden », ingesteld door den Minister van Landbouw en Openbare Werken, in 1913, een uitdrukkelijk gunstig advies uitbracht omtrent hun wederinvoering.

Ziehier, inderdaad, hoe de Commissie zich uitdrukt in het verslag overgenomen in de « Rapports et Communications », n° 6, 1913, bladz. 20, uitgegeven door het Ministerie van Landbouw en Openbare Werken, landelijke dienst :

« Onder de middelen aangewend door de naburige Regeeringen, om de snellere ontginning der onbebouwde gronden te bekomen, dient aangestipt te worden dat de Hollandsche Regeering al de ontgonnen gronden gedurende acht-entwintig jaar van de grondbelasting vrijstelt.

» De Commissie is van gevoelen dat het in België mogelijk zou wezen, zelfs onder het regime der ontworpen nieuwe kadastrale indeeling, geen verandering te brengen aan den huidige grondslag der grondbelastingen op al de ontgonnen gronden, gedurende een tijdperk van ten minste twintig jaar. Dit voordeel zou genoegzame voldoening geven zonder tot volledige vrijstelling te gaan. »

Eene jongere Commissie, namelijk de « Nationale Commissie voor de landbouwproductie », in 1923 ingesteld door den Minister van Landbouw, heeft een wensch uitgebracht, welke hier dient vermeld te worden :

« De Afdeling (5^e) verzoekt dringend den Minister van Landbouw, dat hij zoo ruim mogelijk den aanbouw zou bevorderen der beschikbare onbebouwde gronden die aan de openbare machten en aan particulieren behooren. »

Wijzen wij er ten slotte op, dat Holland niet geaarzeld heeft, van af 1870, de vrijstelling van de grondbelasting te verleenen voor de meerwaarde der ontgonnen gronden en wel gedurende acht-entwintig jaar, te rekenen van het begin der ontginning (Art. 24 der wet van 20 Mei 1870, *Staatsblad*, n° 82).

In economisch en sociaal opzicht, wordt de fiskale begunstiging van de ontgonnen gronden ten volle gebillijkt.

Dienvolgens, hebben wij naar den meest geschikten vorm voor deze begunstiging gezocht. Wij meenen niet ver te moeten afwijken van de bepalingen door den wetgever in 1847 aangenomen.

Ons voorstel streeft dus, niet naar de geheele vrijstelling, maar wel naar de vrijstelling van de meerwaarde door de ontgonnen gronden verworven, en wel gedurende twintig jaren na den aanvang der ontginning.

Wij vinden het overbodig, hier te handelen over de fiskale regeling die dient ingevoerd te worden voor de nieuwe gebouwen op ontgonnen gronden opgericht, omdat dit vraagstuk als opgelost kan worden beschouwd door het wets-

met wijnstokken, moerbezie- of andere fruitboonen beplant, kan niet worden verhoogd binnen de eerste twintig jaar der beplanting. »

(Wet betreffende den omslag, de zetting en de invordering van de grondbelasting.)

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 28 AVRIL 1927.

Proposition de loi réglant la fixation du revenu cadastral des terres défrichées.

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

En Belgique les terres meubles occupent une superficie d'environ 100,000 hectares.

On ne comprendrait guère l'attitude de ceux qui n'applaudiraient à tous les efforts que l'on tenterait pour rendre productifs le plus grand nombre d'hectares possible.

En effet, d'une part, nous manquons de vivres. Il est suffisamment prouvé, et on ne pourrait assez le répéter, que chaque augmentation de la production agricole exerce une influence heureuse sur notre balance commerciale, et partant sur la valeur de notre monnaie nationale et le coût de la vie.

D'autre part, la pénurie d'exploitations agricoles se fait de plus en plus pressante.

De plus, bien des familles d'agriculteurs exploitent des fermes trop peu importantes, ne pouvant procurer à tous leurs membres des occupations lucratives.

Sans doute, y a-t-il en certaines régions la bruyère qui attend la main-d'œuvre. Il ne suffit cependant pas de celle-ci, il faut en outre des capitaux. Mais l'exploitation est déficitaire au début. Le particulier ne peut donc l'entreprendre sans le secours financier de la communauté. Il y a lieu de l'encourager par des mesures d'ordre pratique.

L'exonération des impôts, ou du moins la fixité de leur montant pendant un nombre déterminé d'années, constitue un stimulant qu'on aurait tort de négliger.

Aussi la loi du 3 mars 1847 stipulait-elle en son article 12 :

« Par extension à l'article 112 de la loi du 3 frimaire an VII, la cotisation des terres vaines et vagues depuis quinze ans qui seront mises en culture, autres que celles désignées dans les articles 113 et 114 de la même loi, ne pourra être augmentée pendant les vingt premières années après le défrichement (1). »

(1) 3 frimaire an VII :

« ART. 113. — La cotisation des terres en friche depuis dix ans, qui seront plantées ou semées en bois, ne pourra être augmentée pendant les trente premières années du semis ou de la plantation.

» ART. 114. — La cotisation des terres vaines et vagues ou en friche depuis quinze ans, qui seront plantées en vignes, mûriers ou autres arbres fruitiers, ne pourra être augmentée pendant les vingt premières années de la plantation. »

(Loi relative à la répartition, à l'assiette et au recouvrement de la contribution foncière.)

A l'article 13 : « Tous bâtiments et habitations nouvellement construits sur des terres vaines et vagues, appartenant aux communes, ne seront point soumis à la contribution foncière durant les quinze premières années à compter de l'époque de leur construction ; la même exemption sera accordée aux possesseurs de terres vaines et vagues, ayant appartenu aux communes et dont l'aliénation aura lieu postérieurement à la présente loi. »

Si les articles ont été abrogés dans la suite, il n'en est pas moins vrai que la « Commission de la mise en valeur des terres incultes », instituée par le Ministre de l'Agriculture et des Travaux publics, émettait, en 1913, un avis nettement favorable à leur remise en vigueur.

Voici, en effet, comment s'exprime la Commission dans le rapport reproduit aux « Rapports et Communications », n° 6, 1913, page 20, publié par le Ministère de l'Agriculture et des Travaux publics, Office rural :

« Parmi les moyens employés par les Gouvernements voisins pour obtenir le défrichement plus rapide des terres incultes, il convient de signaler que le Gouvernement de la Hollande exonère de l'impôt foncier, pendant vingt-huit ans, toutes les terres défrichées.

» La Commission estime, qu'en Belgique, on pourrait, même sous l'empire de la nouvelle péréquation cadastrale en projet, n'apporter aucun changement à la base actuelle de l'impôt foncier sur toutes les terres défrichées, pendant une période d'au moins vingt ans. Cet avantage donnerait une satisfaction suffisante, sans aller jusqu'à l'exonération complète. »

Une Commission plus récente, notamment la « Commission nationale de la production agricole », instituée par le Ministre de l'Agriculture, en 1923, a émis un vœu qu'il vaut la peine de signaler en cet endroit :

« La (5^e section) recommande vivement à M. le Ministre de l'Agriculture de favoriser le plus largement possible, la mise en valeur des terres incultes disponibles, appartenant aux pouvoirs publics et aux particuliers. »

Notons enfin que la Hollande n'a pas hésité à accorder, dès 1870, l'exonération de la contribution foncière pour la plus-value des terres défrichées et ce durant vingt-huit ans à partir de leur défrichement. (Art. 24 der wet van 20 Mei 1870, *Staatsblad*, 82.)

* * *

Aux points de vue économique et social des faveurs fiscales aux terres défrichées se justifient pleinement.

Dès lors, nous avons recherché la forme la plus adéquate de ces faveurs. Nous croyons ne pas devoir nous écarter sensiblement des dispositions admises par le législateur en 1847.

Notre proposition vise donc, non à l'exemption totale, mais à l'exonération de la plus-value acquise par les terres défrichées et ce pendant les vingt années qui suivent le défrichement.

Nous ne croyons pas utile de traiter ici du régime fiscal auquel il convient de soumettre les bâtiments nouvellement construits sur des terres défrichées, parce qu'on peut considérer cette question comme résolue par la proposition de loi déposée le 2 juillet 1925 par nos honorables collègues MM. Tibbaut et consorts et

tendant à favoriser la construction de nouvelles habitations, par l'exemption temporaire de l'impôt foncier.

N'y a-t-il pas, au point de vue fiscal, d'objections à faire contre la faveur que nous proposons?

Sans doute, la proposition étant admise, les terres défrichées ne paieront pas plus d'impôts fonciers qu'avant leur défrichement. Aux caisses publiques échapperont les augmentations d'impôts qu'on eut pu prélever sur les terres qui auraient été défrichées sans le stimulant d'un régime fiscal particulier, mais aucune dépense n'est demandée à l'État : il n'y a là qu'un manque à gagner, un *lucrum cessans*, et il ne sera que temporaire. N'oublions pas, du reste, que la collectivité s'enrichit, que la fortune nationale s'en trouve augmentée.

Il y a cependant une difficulté d'ordre pratique. Quel sera notamment le régime s'appliquant aux terres récemment défrichées et dont le revenu cadastral a déjà été révisé et augmenté du fait du défrichement?

Faut-il enlever le bénéfice de la loi à ceux qui n'ont pas hésité, malgré les difficultés économiques, à mettre des terres en valeur? Ce ne serait ni logique, ni juste.

Faut-il leur faire ristourne des impôts payés, en proportion de la majoration du revenu cadastral, survenue depuis le défrichement? Ceci nécessiterait des travaux que nous ne désirons pas imposer aux fonctionnaires surchargés.

A notre avis, la solution la plus équitable, en même temps que la plus pratique, est d'appliquer le régime spécial, ici proposé, aux terres mises en culture depuis le 1^{er} janvier 1920 (date de la mise en vigueur de la loi réglant les impôts sur les revenus), la période de vingt ans prenant cours au 1^{er} janvier 1925.

* * *

Nous croyons avoir suffisamment démontré l'opportunité de la proposition que nous avons l'honneur de déposer.

R. DE KERCHOVE D'EXAERDE.

CHAMBRE
des Représentants.

KAMER
der Volksvertegenwoordigers.

**Proposition de loi réglant la fixation
du revenu cadastral des terres
défrichées.**

**Wetsvoorstel tot het vaststellen van
het kadastraal inkomen der ont-
gonnen gronden.**

ARTICLE PREMIER.

Par dérogation aux articles 4, 5, 6, et 8 des lois coordonnées du 29 octobre 1919, des 3 août et 30 décembre 1920, du 20 août 1921, des 26 juin, 12 et 16 juillet 1922, du 28 mars 1923 et du 28 février 1924, relatives aux impôts sur les revenus, le revenu cadastral des terres vaines et vagues, qui seront mises en culture, ne pourra être révisé pendant les vingt premières années après le défrichement.

Art. 2.

L'article 1^{er} est d'application aux terres défrichées avant l'entrée en vigueur de la présente loi et depuis le 1^{er} janvier 1920, la période de vingt ans prenant cours le 1^{er} janvier 1925.

EERSTE ARTIKEL.

In afwijking van de artikelen 4, 5, 6 en 8 der samengeordende wetten van 29 October 1919, van 3 Augustus en 30 December 1920, van 20 Augustus 1921, van 26 Juni, 12 en 16 Juli 1922, van 28 Maart 1923 en van 28 Februari 1924, betreffende de belastingen op de inkomsten, kan het kadastraal inkomen van de onbebouwde gronden, die in aanbouw genomen worden, binnen de eerste twintig jaar na de ontginning, niet herzien worden.

ART. 2.

Artikel 1 is van toepassing op de gronden ontgonnen vóór het in werking treden dezer wet en sedert 1 Januari 1920, de termijn van twintig jaar aanvang nemende op 1 Januari 1925.

R. DE KERCHOVE D'EXAERDE.

VERACHTERT.