

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 13 JULI 1927.

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling der wet van 11 April 1897 waarbij afgevaardigde-werklieden bij het Toezicht der Kolenmijnen worden aangesteld ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE ⁽²⁾, UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DELATTRE

MIJNE HEEREN,

Het ontwerp tot herziening der wet van 11 April 1897, waarbij afgevaardigde-werklieden bij het Toezicht der Kolenmijnen worden aangesteld, is sedert zeven jaar bij de Kamers aanhangig gemaakt; het werd, inderdaad, op 20 Maart 1920, onder vorm van wetsvoorstel, door den heeren Falony e. s. ingediend.

Vervallen door de Kamerontbinding van 1921, diende de heer Falony het opnieuw in op 2 Februari 1922.

De Kamer behandelde het in Maart 1923 en van den aavang af, bleek men het oneens te zijn omtrent de wijze van benoeming der afgevaardigden-werklieden. Alzoo bleef het wetsvoorstel op de lange baan.

Vooreerst, wijzigde de middenafdeeling den oorspronkelijken tekst, de vervolgens wijzigde de Kamer den tekst van de middenafdeeling en, eindelijk, nam de Senaat nog nieuwere voorstellen aan.

In December 1925, werd het uit den Senaat teruggezonden ontwerp aan de middenafdeeling onderworpen; nieuwe amendementen werden ingediend doch de werken werden in de middenafdeeling geschorst, daar de Minister eerst het advies van de gemengde Mijncommissie wenschte te kennen.

Deze werd dus in bezit gesteld van het ontwerp; zij wijdde er een langdurige bespreking aan, voorstellen doken weer op, doch geen enkel werd eenparig door gezegde Commissie aangenomen.

Thans is ons het vraagpunt opnieuw voorgelegd en, met het oog op het

(1) Wetsontwerp, door den Senaat gewijzigd, n° 186 (1923-1924).

(2) De Commissie bestond uit de heeren Tibbaut, voorzitter, Bologne, Delattre, Heyman, Lombard, Masson en Piérard.

vinden eener oplossing, heeft de Minister nieuwe gedachten opgegeven aan de middenafdeeling.

Ziedaar, kort en objectief, het historiek van de quaestie.

Eindelijk, nochtans, kan een stelsel worden gevonden dat de eenparigheid van de leden der middenafdeeling bekwam en dezen gaven uiting aan hunne tevredenheid dat er eindelijk eene oplossing gevonden was.

Ten einde onze Collega's zich een zoo volledig mogelijk gedacht te laten vormen van de bepalingen van het ontwerp en van zijn medewaren, alsmede de gedachten te laten kennen door den Minister opgegeven, vatten wij hierna samen den samenhang : 1° van de oorspronkelijk bepalingen omtrent de wijze van benoeming der afgevaardigden ; 2° van den tekst door de Kamer aangenomen ; 3° van den tekst door de Senaat aangenomen.

Daarenboven, geven wij de onderscheidene zienswijzen die zich hebben geuit in de Nationale gemengde Myncommissie, de voorstellen welke en opdoken en, eindelijk, den tekst van den brief uitgaande van den Minister.

I. — HET EERSTE VOORSTEL ; HET GAAT UIT VAN DE HEEREN FALONY c. s.

(Kamer der Volksvertegenwoordigers, zittingsjaar 1921-1922, Gedr. St. n° 41.)

Het voorstel dat neergelegd werd door de heeren Falony c. s. voorzag de rechtstreeksche kiezing door de werklieden van een afgevaardigde per omschrijving.

De aldus gekozen afgevaardigden hadden eene opdracht voor vier jaren.

Op het oogenblik van de inwerkingtreding der nieuwe wet, werd geen voorrecht hoegenaamd voorbehouden aan de in functie zijnde afgevaardigden, in zoo verre dat het wetsvoorstel ze onverlet liet.

II. — TEKST DOOR DE KAMER DER VOLKSVERTEGENWOORDIGERS AANGENOMEN.

(Senaat van België, zittingsjaar 1922-1923, Gedr. St. n° 119.)

De Kamer heeft aanzienlijke wijzigingen gebracht in het voorstel van de heeren Falony c. s.

In den goedgekeurden tekst werd voorzien dat de kiezers van elke omschrijving vier candidaten kiezen, aan wie als candidaat van rechtswege wordt toegevoegd de in functie zijnde afgevaardigde.

Onder deze vijf personen benoemt de Minister een effectieven afgevaardigde en plaatsvervangenden afgevaardigde.

De afgevaardigden krijgen eene opdracht voor acht jaar. De benoemde afgevaardigde wordt echter op proef voor twee jaar aangenomen ; na dezen termijn wordt zijne benoeming definitief, indien hij bevrediging schonk.

III. — TEKST DOOR DEN SENAAT AANGENOMEN.

(Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 1 April 1924,
Gedr. St., n° 186).

De Senaat heeft het ontwerp dat door de Kamer werd aangenomen, merkelijk

gewijzigd. Hij heeft voorgesteld dat de vier kandidaten zouden aangeduid worden door de Nationale gemengde Commissie der Mijnen of door eene paritaire inrichting door den Minister tot dit einde aangesteld.

De candidaturen worden rechtstreeks aan het paritaire college door de kandidaten zelf voorgesteld.

Zooals in den tekst der Kamer, zijn ook hier de in functie zijnde afgevaardigden, candidaat van rechtswege.

Voorstel van den Voorzitter der Nationale gemengde Commissie der Mijnen.

De afgevaardigden bij het Mijntoezicht worden aangewezen door middel van eene getrapte verkiezing met toepassing van de evenredige vertegenwoordiging.

EERSTE STELSEL : Groepeerling van de omschrijvingen met het oog op de toepassing van de evenredige vertegenwoordiging op de beide stemopnemingen.

De verkiezing geschiedt bij groepeerlingen van drie tot vijf belendende omschrijvingen; de groepeerling wordt door den Minister bepaald met inachtneming van de gelijkaardigheid der vereischten van exploitatie.

Bij de eerste stemopneming, wijzen de ondergrondse werklieden een kiescollege aan, dat samengesteld wordt uit een getal leden dat gelijk staat met 1 lid per 50 of 100 werklieden ⁽¹⁾.

Bij de tweede stemopneming, benoemt het aldus aangestelde college drie, vier of vijf afgevaardigden bij het toezicht, naar gelang de groepeerling drie, vier of vijf omschrijvingen omvat; het college benoemt insgelijks twee plaatsvervangers in de eerste twee gevallen en drie in het ander geval.

Aan elk der gekozen afgevaardigden wijst de Minister de omschrijving der groepeerling aan, waarin hij zijne opdracht zal uitoefenen.

De plaatsvervangers worden, in de rangorde van hunne verkiezing, opgeroepen om desgevallend een afgevaardigde van de groepeerling te vervangen.

TWEEDE STELSEL : De evenredige vertegenwoordiging wordt enkel bij de eerste stemopneming toegepast.

De verkiezing geschiedt in elke omschrijving, maar de afgevaardigde en zijn plaatsvervanger worden bij de tweede stemopneming benoemd.

Wij laten hier de verschillende geschreven meeningen, die aan de Nationale gemengde Commissie der mijnen werden overgemaakt, volgen in de rangorde van hunne respectievelijke datums :

- 1^o Door de leden socialistische werklieden ;
- 2^o Door de leden christene werklieden ;
- 3^o Door de leden patroons.

(1) In het vervolg, werd aangenomen dat deze aanwijzing zou geschieden door middel van de evenredige vertegenwoordiging, evenals ook de evenredige vertegenwoordiging zou toegepast worden op de benoeming der afgevaardigden-werklieden bij het toezicht der mijnen. (*Nota van den verslaggever.*)

Aanwijzing door de afgevaardigden bij het toezicht der mijnen.

Nota van de Commissieleden der socialistische werklieden.

(Overgemaakt aan het bureel den 18^e Januari 1927, door den heer DELATTRE.)

Sedert jaren, vragen de socialistische werklieden dat de afgevaardigden-werklieden bij het mijn-toezicht rechtstreeks door de werklieden worden benoemd. Tijdens de behandeling der wet, in 1897, hebben hunne vertegenwoordigers ter Kamer deze opvatting sterk verdedigd, en men moet doen opmerken dat zij door den verslaggever, den liberalen volksvertegenwoordiger, heer Fléchet, hierin fel werden gesteund.

Deze eisch steunt op het feit dat de werkman die bij het toezicht afgevaardigd wordt, moet het oog houden op de naleving van het reglement op de mijnpolitie, evenals hij zorgen moet dat de daartoe te nemen maatregelen door de patroons worden getroffen.

De bepalingen van bedoeld reglement in zake verluchting, aanaarding, verlichting, mijn ganger, voorzorgen, tegen waterslag, enz., moeten door de patroons nageleefd worden, en dienvolgens moet het toezicht feitelijk over den patroon gehouden worden.

Wij zullen niet loochenen dat ook de werklieden soms de reglementen op de mijnpolitie overtreden; doch die gevallen zijn toch zeldzamer daar zij de voornaamste maatregelen niet mochten treffen. Hunne tekortkomingen zullen steeds maar van ondergeschikten aard zijn, zooals: slechte verzorging van hunne lamp, een houtbalk die niet juist wordt geplaatst, enz.; doch zelfs in deze gevallen zijn er de toezichter, de porions, de hoofd-porions, de ingenieur van de mijnen, de ingenieur van het mijnbeheer, om de aandacht van den werkman te vestigen op deze gebreken en desgevallend de schuldigen te straffen.

De patroon is dus gewapend tegen de fouten van den arbeider en daarin zelf vinden de werklieden een waarborg. Doch, tegenover den patroon die het politiereglement overtreden mocht, staat de arbeider machteloos.

Maar, zal men zeggen, hij kan het Mijnbeheer, den afgevaardigde-werkman aanspreken.

Wat het Mijnbeheer betreft, zullen wij eenvoudig doen opmerken dat men het noodig heeft geacht aan dat beheer afgevaardigde-werklieden toe te voegen; in beginsel is het toezicht door de werklieden zelf dus eene afgedane zaak.

Wat de afgevaardigde werklieden betreft, zal het wel overbodig zijn te herhalen dat de werklieden zelf in hen geen vertrouwen hebben, en dat is te verstaan. Meestal die afgevaardigden werden tegen hunne meening in benoemd, en dit wantrouwen wordt ook door de feiten gestaafd:

Onlangs nog, tijdens de interpellatie Lombard over het ongeval in de mijn « Forte Taille », is het klaar gebleken dat de afgevaardigde min of meer de oogen sloot over den toestand der werken en zijne houding evenals die van den ingenieur van het beheer, tijdens het onderzoek, toonden nogmaals aan, dat de werkman niet voldoende beschermd was.

Indien de patroons werkelijk al de regels der mijnpolitie willen toepassen, dan meenen wij dat zij geene ernstige redenen hebben om zich te verzetten tegen

de rechtstreeksche benoeming door de werklieden zelf. Inderdaad tegen overdreven ijver kan het Mijnebeheer optreden, daar de afgevaardigde er van afhangt; het in gebreke blijven van de werklieden zelf kan worden beteugeld door de toezichters die den schuldigen werkman kunnen straffen; ook het Mijnebeheer kan de misbruiken beteugelen.

De patroons zijn dus volkomen beschermd tegen de afgevaardigden-werklieden die kwade bedoelingen tegen hen mochten koesteren.

Wij zouden redenen bij de vleet kunnen aanhalen om de gepastheid der rechtstreeksche benoeming te bewijzen; doch dit heeft de Commissie ons niet gevraagd, ook hebben wij deze bijzonderheden eenvoudig aangehaald om onze meening te staven en om te toonen dat elk ander stelsel van ons een offer vraagt.

Verder doen wij opmerken dat wij een examen eischen voor de candidaten-afgevaardigde. Het ontwerp dat bij de Kamer aanhangig is, eischt trouwens ook dit examen dat door niemand werd bestreden.

Ten slotte, bevestigen wij dus onze voorkeur voor de rechtstreeksche benoeming door de werklieden zelf; om echter eene overeenkomst te vinden hebben wij ons aangesloten bij het stelsel der getrapte verkiezing, met inrichting van groote omschrijvingen en toepassing der E. V., stelsel dat wordt uiteengezet in de nota ter vergadering van 13 Januari l. l. rondgedeed.

*Nota van de werklieden-Commissieleden, die de Centrale der Vrije
Mijnwerkers vertegenwoordigen.*

(Overgemaakt aan het bureel door den heer VAN BUGGENHOUT,
den 19^e Januari 1927.)

Toen de Commissie in hare jongste vergadering besliste, aan de verschillende partijen hunne meening te vragen in zake de afgevaardigden bij het Mijntoezicht, meenden wij te verstaan dat het vooral ging over de wijze van benoeming. Wij zullen dus ons enkel bij dit vraagstuk houden en aan de Commissie desnoods de taak overlaten om andere punten grondiger te onderzoeken.

Het doel der makers van de verschillende wetsvoorstellen is ongetwijfeld eene betere toepassing van het reglement op de mijnpolitie teneinde het getal ongevallen en tevens het getal slachtoffers te verminderen. De herziening der wet van 11 April 1897 heeft dus ten doel het toezicht der afgevaardigden-werklieden meer doeltreffend te maken.

Het voornaamste bezwaar tegen de wet van 1897 is inderdaad het gebrek aan doeltreffendheid, door het feit zelf dat de afgevaardigden bij het toezicht worden benoemd door den Minister, op voorstel van de Nijverheids- en Arbeidsraden (indien er nog bestaan!)

Het voorstel Falony wil deze wijze van benoeming der afgevaardigden (wijze die ons trouwens geenszins bevredigt) wijzigen, en de afgevaardigden rechtstreeks door de werklieden doen benoemen. Dit voorstel gaat ongetwijfeld uit van de bekommernis om aan de arbeiders het grootste vertrouwen mogelijk in te boezemen en deze psychologische factor mag gewis niet uit het oog worden verloren. Na rijp overleg en grondig onderzoek, blijven wij nochtans sceptisch gestemd tegenover het mogelijke resultaat van deze wijze van benoeming.

Ondanks alles gaat de politiek zich weer met de zaak bemoeien, die onzes dunks een bloot beroepsbelang moet blijven.

Wij zullen hier de bezorgdheid van velerlei aard niet herhalen, welke ons de

kiezing ingeeft inzake het nagestreefde doel, namelijk een meer redematig en meer doeltreffend toezicht te bekomen dan dat waarover wij thans beschikken. Wordt dit doel niet bereikt, dan heeft de herziening der wet haar doel gemist.

Voor ons moet de afgevaardigde bij het mijntoezicht een ambtenaar zijn ter beschikking van de mijnarbeiders, en niet een mandataris. Men moet hem dus doen benoemen en niet doen kiezen. Maar door wien?

Wij hebben hooger gezegd dat wij de benoeming der afgevaardigden beschouwen als eene in de eerste plaats professionneele zaak. In het belang van de mijnwerkers willen wij er dit kenmerk aan behouden.

Sedert den oorlog, heeft het beroepsleven in de mijnindustrie zich doen gelden eenerzijds in de syndicale organisatie van de werkgevers en, anderzijds, in de syndicale organisaties van de werklieden. Deze organisaties hebben in menig geval medegewerkt en werken nog mede tot den bloei van de mijnnijverheid en tot het welzijn van degenen die er hun brood verdienen. Zijn zij het niet die de collectieve overeenkomsten gesloten hebben en die er al de verantwoordelijkheid van dragen? Toen er kwestie was van de wijziging der mijnwerkerspensioenen zijn de beroepsorganisaties in het Beheer van het Pensioenfonds getreden. Op dit oogenblik nog is aan de Commissie der Mijnen eene aanvraag voorgelegd tot herinrichting van het gezins-oversalaris, en men stelt voor dit eveneens te doen beheeren door de beroepsorganisaties.

Bij onze laatste vergadering, scheen het ons dat niemand de werkgevers wilde uitsluiten van dit vraagstuk der benoeming van de afgevaardigden. Moeten zij er deel aan nemen met dezelfde rechten als de vertegenwoordigers der arbeiders? Die vraag dient onderzocht te worden. Wat ons betreft, wij denken van ja, want de werkgevers moeten hun deel van de verantwoordelijkheid dragen, en deze verantwoordelijkheid gaat niet zonder zekere rechten.

Onze wensch is dus dat een college worde benoemd onder te tegenwoordige onderteekenaars van de collectieve overeenkomsten. Dit college, dat zou voorgezeten zijn door een vertegenwoordiger van de Regeering, zou de afgevaardigden bij het mijntoezicht benoemen.

De kandidaten zouden voorgesteld worden door de arbeidersorganisaties.

Men zou op breede schaal de E. V. toepassen.

Het dunk ons dat de benoemingen, gedaan in een geest van wederzijdsch vertrouwen, ons veel meer waarborgen zouden geven voor de gezondheid en de veiligheid van de mijnarbeiders dan eender welk ander stelsel.

Wij hebben onze gedachten niet in een bepaalden tekst willen vastleggen. Wij hebben alle vrijheid willen laten aan de bespreking en ons oordeel niet in een te engen vorm willen sluiten.

Uiteenzetting van het standpunt der leden-werkgevers.

(Schriftelijk overgemaakt aan het bureel

door de « Fédération des Associations Charbonnières de Belgique »,

d. d. 16 Februari 1927.)

In strijd met hetgeen de werklieden-afgevaardigden bij de Gemengde Nationale Commissie der Mijnen beweren, schenkt de thans van kracht zijnde wet van 14 April 1897 voldoening aan meest al de mijnarbeiders; naar ons weten, is er geen enkele paritaire commissie die zich heeft moeten bekommeren om de kwestie van de mijnwerkers-afgevaardigden bij het mijntoezicht.

Deze kwestie is ongelukkiglijk op politiek terrein gebracht.

Het eenige verwijt dat men aan de toepassing van de wet van 11 April 1897 kan doen is dat sommige raden van den nijverheid en van den arbeid, belast met de voorstelling van kandidaten voor de plaats van arbeider-afgevaardigde, niet meer kunnen bijeenkomen, daar de overleden of afgetreden leden niet werden vervangen; deze toestand is niet de schuld van de koolmijnbazen.

Deze voorstellingen wil men vervangen door verkiezingen met een of twee trappen, met de evenredige vertegenwoordiging en al hare verwickelingen.

Zoo er, naar onze meening, een terrein is waar de politiek moet buiten blijven, dan is het wel dit van de mijn, en wij zullen al het mogelijke doen om die er uit te houden.

*
*
*

De rol van den arbeider-afgevaardigde bij het mijntoezicht werd duidelijk omschreven door artikel 10 van de wet van 11 April 1897.

Zij hebben voor taak, zegt dit artikel :

1^o Met het oog op de gezondheid en de veiligheid der werklieden, de ondergrondse mijnwerken te onderzoeken;

2^o Mede te helpen tot het vaststellen van ongevallen en het opsporen der oorzaken er van;

3^o De overtreding van wetten en besluiten betreffende den arbeid die de mijn-ingenieurs moeten doen naleven, in voorkomend geval, aan te duiden.

Het door de Kamer aangenomen wetsontwerp, evenals het ontwerp door den Senaat aangenomen hebben aan deze taak niets veranderd; zij hebben hoogstens de taak van den werkmán-afgevaardigde uitgebreid tot sommige bovengrondse instellingen.

Voor ons is het van zelf sprekend dat deze taak alleen moet toevertrouwd worden aan de bekwaamheid en dat eene volstrekte onafhankelijkheid moet verzekerd worden aan de arbeiders-afgevaardigden zoowel tegenover de werkgevers als tegenover de werklieden.

Men schijnt te vergeten dat de wetten en besluiten betreffende de mijnpolitie verplichtingen voorschrijven niet alleen voor de exploitanten, maar ook voor de arbeiders, en dat de arbeiders-afgevaardigden de overtredingen hebben vast te stellen die zouden kunnen begaan worden zoo door dezen als door genen.

De kiezers door de gekozenen doen controleeren is nonsens, en kunnen wij niet aannemen.

Wij meenen, vermits de achterdocht is opgewekt tegen de werkgevers voor de voorstelling van de kandidaten aan de keuze van den Minister, dat het eenige stelsel — dat aan de afgevaardigden de onafhankelijkheid verzekert tegenover de werkgevers en de arbeiders —, is : het afschaffen zonder meer van de voorstellingen, en de benoeming na wedstrijd voor een college van ambtenaren van het Mijncorps. Dit stelsel werd aangenomen voor de aanwerving van de ingenieurs van het mijncorps.

Eindelijk, het maximum van onafhankelijkheid van de arbeiders-afgevaardigden bij het mijntoezicht zou verzekerd worden door de benoeming voor het leven, behoudens bepaling van den pensioenleeftijd en sommige gevallen van invaliditeit, onwaardigheid, enz. door den Minister te beoordeelen.

Behoudens de voorafgaande beschouwingen, sluiten wij ons aan bij den door den Senaat aangenomen tekst.

De overige opmerkingen die wij over dezen tekst hebben in 't midden te brengen, zijn van minder belang en zullen kunnen onderzocht worden in de gemengde nationale Mijncommissie, indien er een akkoord kan gevonden worden over de kwestie van de benoeming door wedstrijd en den levenslangen duur van het ambt van arbeider-afgevaardigde bij het mijntoezicht.

* * *

Als gevolg van deze gedachtenwisseling en na eenige bespreking, werden de navolgende voorstellen aan de gemengde Commissie overgemaakt.

Wij geven die eveneens in hunne chronologische orde en als volgt :

- 1^o Voorstel van de christene arbeiders-afgevaardigden ;
- 2^o Voorstel van de socialistische arbeiders-afgevaardigden.
- 3^o Voorstel van de werkgevers-afgevaardigden.

Voorstel van den heer Van Buggenhout betreffende de wijze van aanduiding der afgevaardigden bij het mijntoezicht.

1^o Om de drie jaar stelt een bestendig paritair college, samengesteld zooals verder wordt gezegd, aan den Minister van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, de candidaten voor het ambt van afgevaardigde bij het toezicht der ondergrondse werken in de kolenmijnen voor ;

2^o Het paritair college is samengesteld uit ten minste 5 (vijf) vertegenwoordigers van de groepeerings van ondernemingshoofden, en 5 (vijf) van de groepeerings van arbeiders, zijnde dezen die de collectieve overeenkomsten hebben gesloten, en die uit dien hoofde het georganiseerde beroep vertegenwoordigen.

De leden van dit college worden benoemd door den Minister.

Twee afgevaardigden van den Minister worden er aan toegevoegd onderscheidenlijk als voorzitter en als secretaris ;

3^o Niemand kan als afgevaardigde bij het mijntoezicht benoemd worden indien hij niet op voldoende wijze een bekwaamheidsexamen heeft afgelegd, waarvan de bepalingen bij Koninklijk besluit zullen vastgesteld worden, voor eene jury bestaande uit den hoofdingenieur bestuurder van het mijnarrondissement en zes leden te benoemen volgens de bepalingen van artikel 2 ;

4^o De arbeidersorganisaties, in het paritaire college vertegenwoordigd, stellen aan het zelve, voor elke omschrijving, candidaten voor, gekozen onder degenen die het in artikel 3 omschreven examen hebben afgelegd ;

5^o Het paritaire college heeft voor taak de waarde van de candidaten te onderzoeken, met inachtneming niet alleen van den uitslag van voornoemden proef, maar ook met de andere hoedanigheden die vereischt zijn voor de uitoefening van het ambt van afgevaardigde bij het mijntoezicht.

Hij maakt eene lijst op voor elke omschrijving, waarop de namen van de candidaten gerangschikt zijn volgens orde van verdienste ⁽¹⁾.

Deze lijst wordt gezonden aan den Minister ;

6^o De Minister kiest op deze lijst een effectief afgevaardigde en een plaatsvervangend afgevaardigde ;

(1) De werklidengroepeerings zullen zich moeten akkoord stellen over de evenredigheid tusschen de getallen der afgevaardigden ter inspectie, te kiezen op de door elk hunner voor te dragen lijsten.

7° De plaatsvervangende afgevaardigde vervangt den effectieven afgevaardigde in de gevallen van belet die bij Koninklijk besluit zullen bepaald worden. Eventueel voleindigt hij het mandaat van drie jaar dat door den effectieven afgevaardigde is nagelaten;

8° Verliest eene omschrijving terzelfdertijd den effectieven afgevaardigde en den plaatsvervangenden afgevaardigde, dan wordt er in de benoeming na korten tijd voorzien door den Minister, volgens hoogerstaande regelen;

Voorstel van de socialistische arbeiders-leden van de Commissie betreffende de wijze van aanduiding der afgevaardigden bij het mijntoezicht.

(Tekst aan het bureel overgemaakt door den heer DELATTRE, 18 Mei 1927).

N. B. — Dit voorstel werd neergelegd als eene wijziging van het voorstel van den heer Van Buggenhout (zie document n° 260).

De onderstaande nummers van de artikelen slaan op deze van het voorstel van den heer Van Buggenhout :

1. Om de drie jaar stelt een college, bestaande uit de arbeiders leden van de Nationale Gemengde Commissie der Mijnen aan den Minister van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg candidaten voor voor het ambt van afgevaardigde bij het toezicht van de ondergrondse werken in de kolenmijnen.

De voorzitter en de secretaris van de Gemengde Nationale Commissie der Mijnen vervullen onderscheidenlijk het ambt van voorzitter en van secretaris van voornoemd college.

2. Doen wegvallen. (Het geldt het nummer van het voorstel der christene afgevaardigden).

3. Kunnen candidaat zijn, de arbeiders van ten minste 23 jaar oud met tien jaar werk in de mijnen, waarvan vijf als delver of gekwalificeerd arbeider, buiten de categorie der werklieden, voorzien van een diploma van mijnexploitatie, afgeleverd door eene erkende school en die met voldoening eene bekwaamheidsproef hebben afgelegd vóór eene jury bestaande uit den hoofdingenieur, bestuurder van het mijnarrondissement, en uit twee vertegenwoordigers van de werkgevers en uit twee vertegenwoordigers van de werklieden.

De leden-werkgevers en de leden-werklieden van de examenjury worden benoemd door den Minister onder de leden-werklieden van de gemengde gewestelijke commissies.

4. De arbeidersorganisaties, vertegenwoordigd in de Gemengde Nationale Commissie der Mijnen, stellen aan het in het eerste artikel voorziene college de candidaten voor, gekozen onder de personen die de in artikel 3 bepaalde voorwaarden vervullen.

5. Het in het eerste artikel voorziene College kiest, voor elke omschrijving, vier candidaten onder de personen voorgesteld zooals in artikel 4 wordt gezegd.

Een Koninklijk besluit zal de regelen van verdeling derwijze vaststellen dat elke der in het College vertegenwoordigde organisaties een getal afgevaardigden bij het mijntoezicht heeft, in verhouding tot zijne getalsterkte.

6. Zooals het voorstel der christene afgevaardigden.

7. Zooals het voorstel der christene afgevaardigden.

8. Zooals het voorstel der christene afgevaardigden.

9. Doen wegvallen. (Het geldt n° 9 van het voorstel der christene afgevaardigden.)

Voorstel van de leden-bedrijfshoofden betreffende de wijze van aanduiding der afgevaardigden bij het mijntoezicht.

N. B. — Dit voorstel werd voorgedragen onder vorm van wijziging aan den door den Senaat aangenomen tekst. (Doc. n^o 186, zittingsjaar 1923-1924, van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, Bijlage bij het doc. n^o 217 van de Gemengde Nationale Commissie der Mijnen.) De nummers van onderstaande artikelen komen overeen met deze van voornoemden tekst.

ART. 9. — Niemand kan worden benoemd tot het ambt van afgevaardigde bij het mijntoezicht, noch dit ambt uitoefenen, indien hij niet aan de hierna gestelde vereischten voldoet :

1^o Belg zijn;

2^o Bij zijne benoeming, ten minste dertig jaar en ten hoogste twee en vijftig jaar oud zijn;

3^o Hetzij in de omschrijvingen en sedert meer dan tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar als werkmán af als opzichter of als afgevaardigde, werkelijk hebben gearbeid in een of meer vakken van den ondergrondschen mijnarbeid, waarvoor eene opleiding is vereischt;

4^o Zich niet bevinden in een der gevallen van onwaardigheid, voorzien bij de artikelen 15 en 19 der wet tot inrichting der werkrechtcrsraden;

6^o Sedert twee jaar geen straf hebben ondergaan wegens overtreding der reglementen op de politie der mijnen.

ART. 10. — Voor de werklieden of opzichters, houders van een bekwaamheidsdiploma afgeleverd door eene der door den Staat gesubsidieerde en onder dezes toezicht staande nijverheidsscholen, waarvan het studieprogramma een leergang van mijnontginning omvat, of door de scholen daartoe aangenomen, onder bij Koninklijk besluit te bepalen voorwaarden, wordt de ouderdom tot benoembaarheid verminderd tot 25 jaar.

ART. 11. — Ten minste twee maand vóór de aanwijzing der candidaten geven de personen, die van plan zijn eene betrekking van afgevaardigde aan te vragen, daarvan kennis aan den hoofdingenieur-bestuurder der mijnen in het arrondissement, waartoe de omschrijving behoort.

Zij doen hem tegelijkertijd geworden de stukken, waaruit blijkt dat zij voldoen aan de vereischten gesteld door artikel 9 dezer wet.

Ten minste ééne maand vóór de aanwijzing der candidaten en na oproeping van den hoofdingenieur-bestuurder der mijnen, moeten de personen, die de betrekking aanvragen en aan bovengemelde vereischten voldoen, een bekwaamheidsexamen ondergaan, waarvan het programma bij Koninklijk besluit wordt bepaald.

Het examen wordt afgenomen door een jury bestaande, benevens gemelden ambtenaar, uit twee vertegenwoordigers der werkgevers en twee vertegenwoordigers der werklieden, benoemd door den Minister van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg en bij voorkeur aangewezen onder de leden der Gemengde Nationale Mijncommissie.

De houders van diploma's der nijverheidsscholen, zooals zij bij artikel 10 zijn aangewezen, zijn ontslagen van het deel der proeve, dat de veiligheid en de gezondheid in de mijnen betreft.

De personen, die zes tienden der punten bekomen, worden geacht in het examen te hebben geslaagd.

Aan elk dezer levert de hoofdingenieur-bestuurder der mijnen een bewijsschrift af, waaruit blijkt dat hij bekwaam is om de aangevraagde betrekking te bekleeden.

De personen die niet in het bezit zijn van dit bewijsschrift, kunnen niet als kandidaten aangewezen worden.

ART. 12. — De afgevaardigden, die bij het in werking treden van deze wet in dienst zijn, voleindigen hun mandaat.

ART. 13. — *Elke arbeidersorganisatie der omschrijving of elke groep van mijnarbeiders bestaande uit ten minste vijftig kiezers van den Werkrechtvaardigen, kan vier kandidaten voordragen, gekozen onder de personen die het bewijsschrift, voorzien bij artikel 11, hebben bekomen.*

Een paritair college van vertegenwoordigers der werkgevers — en der werknemersinrichtingen, door den Minister van Nijverheid ingesteld en door den algemeenen bestuurder der mijnen voorgezeten, onderzoekt de titels van de onderscheidene voorgestelde kandidaten en maakt eene lijst op waarin zij volgens hunne waarde gerangschikt worden. Deze lijst wordt aan den Minister overgemaakt.

ART. 14. — Voor elke omschrijving benoemt de Minister een titelvoerende afgevaardigde en een plaatsvervangenden afgevaardigde onder de kandidaten tot de betrekking, zooals die bij de artikelen 13 zijn aangewezen.

In al de gevallen waarin, voor een bepaalde betrekking, door het daartoe aangestelde college geen vier geldige candidaturen worden voorgedragen, of indien één of meer door dit college voorgedragen kandidaten zich terugtrekken, kan de Minister den titelvoerende afgevaardigde en den plaatsvervangenden afgevaardigde rechtstreeks benoemen onder de personen, die het bij artikel 11 voorziene bewijsschrift hebben bekomen; de afgevaardigde in dienst, wiens mandaat een einde neemt, wordt echter aangezien als candidaat van rechtswege.

De benoemingen worden gedaan voor eene tijdruimte van acht jaar.

Evenwel is het mandaat van de titelvoerende kandidaten voorloopig voor twee jaar. Op gunstig advies van den Dienst van het Mijnwezen wordt het daarna definitief behoudens afzetting.

De adviezen van den Dienst van het Mijnwezen moeten met redenen omkleed zijn.

Elke titelvoerende afgevaardigde die, na een proeftijd van twee jaar, niet in dienst wordt behouden, wordt door zijn plaatsvervanger vervangen.

De benoeming van dezen laatste als titelvoerende afgevaardigde is eveneens voorloopig voor twee jaar; zij kan alsdan definitief worden, op de hierboven bepaalde wijzen, voor de nog te loopen tijdruimte.

Op dezelfde wijze wordt tot de vervanging van den titelvoerende afgevaardigde overgegaan bij dezes ontslag, pensionneering, afzetting of overlijden.

Elke titelvoerende afgevaardigde die, na eenen proeftijd van twee jaar, niet in dienst behouden wordt, kan naar de betrekking niet meer dingen.

De titelvoerende afgevaardigde treedt in dienst den 1^o der maand volgende op zijne benoeming.

Ziehier nu de nota, door den Minister aan de Middenafdeeling overgemaakt, naar aanleiding van hare vergadering van 29 Juni, en die wij toenmaals voorgelezen hebben :

Benoeming van de afgevaardigden bij het toezicht in de steenkolenmijnen.

Aan de Middenafdeeling van de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

De Minister van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg;

Overwegende dat het wetsvoorstel, ingediend door de heeren Falony en consoorten gedurende het zittingsjaar 1921-1922 van de Kamer der Volksvertegenwoordigers (Gedr. St., n^o 41) eene rechtsreeksche verkiezing door de mijnarbeiders eener omschrijving, van den afgevaardigde dezer omschrijving, voorzag en dat het doel van dit voorstel was, voldoening te schenken aan de mijnwerkers die het rechtmatig verlangen hebben zelf de personen aan te wijzen die over hunne veiligheid moeten waken;

Overwegende dat de tekst, door de Kamer aangenomen (zittingsjaar 1922-1923, gedr. st., n^o 119 van den Senaat) het principe behield van de verkiezing door de werklieden, doch niet het principe van de rechtstreeksche verkiezing van den afgevaardigde, vermits elk kiescollege vier kandidaten aanwijst, waaronder de Minister te kiezen heeft;

Overwegende dat de tekst, door den Senaat aangenomen (zittingsjaar 1923-1924, gedr. st., n^o 186 der Kamer) een stelsel inricht dat geheel verschillend is : het voordragen van vier kandidaten door eene paritaire commissie, onder welke de Minister het recht heeft te kiezen;

Overwegende dat dit ontwerp, aangenomen door den Senaat, nog niet werd besproken door de Kamer, doch dat de heer Delattre reeds amendementen ingediend heeft, waarvan een er naar streeft, terug te komen tot het stelsel van de eenvoudige verkiezing;

Overwegende dat de besprekingen in den schoot van de Nationale paritaire commissie der Mijnen, waarvan het vraagstuk voorgelegd werd, bewezen hebben dat de afgevaardigden der werklieden vooral aandringen op het feit dat de afgevaardigden bij het toezicht in de mijnen het vertrouwen van de werklieden moeten hebben;

Overwegende dat een middel om aan dit rechtmatig verlangen te voldoen, is : aan de meest representatieve werkliedenorganisaties van het land het recht te geven zelf de kandidaten voor te dragen;

Overwegende dat deze oplossing tegelijk het groote voordeel biedt, de onrust te vermijden die zich bij de werklieden zou kunnen voordoen naar aanleiding van de voorbereiding der verkiezingen en de andere daarbij behorende verrichtingen, alsmede een aanzienlijke bezuiniging te verwezenlijken en ingewikkelde formaliteiten te vermijden die aanleiding kunnen geven tot geschillen;

Overwegende dat het nochtans rechtmatig is aan elke der vorenvermelde inrichtingen een invloed uit te oefenen die overeenkomt met haar betrekkelijk belang;

Overwegende dat, volgens de wet van 5 April 1923, de afgevaardigden bij het mijntoezicht die hun ambt bekleedden op dien datum, hunne functie blijven

behouden tot wanneer de titularissen van bedoeld ambt, aangesteld worden bij toepassing van eene nieuwe wet en dat die welke na dien datum benoemd werden, voor een niet bepaalden tijd voorloopig zijn benoemd;

Overwegende dat de nieuwe wet er juist naar streeft eene andere wijze van benoeming der afgevaardigden te voorzien en dat het dus logisch is aan diegenen hun functie te laten behouden, welke benoemd werden krachtens de vroegere wetgevende bepalingen;

Overwegende nochtans dat er redenen bestaan om rekening te houden met de in feite verworven rechten.

Overwegende dat er onder de 41 thans werkzame afgevaardigden, 14 zijn die den leeftijd van 55 jaar overschreden hebben, een ouderdom waarop de in de steenkolen-mijnen gebezigde mijnwerkers hun pensioen kunnen aanvragen en dat het dus rechtvaardig is hun toe te laten hunne rechten op een pensioen ten laste van den Staat te doen gelden;

Overwegende dat acht andere thans werkzame afgevaardigden meer dan 51 jaar oud zijn en dat zij zouden kunnen behouden worden gedurende vier jaar, ten einde hen toe te laten den leeftijd te bereiken waarop zij hun pensioen zullen kunnen aanvragen;

Overwegende dat er onder de 19 overige afgevaardigden, 5 zijn die meer dan 40 jaren dienst tellen en dat het rechtmatig schijnt ze te beschouwen als candidaten die van rechtswege in aanmerking komen voor de eerste periode van 4 jaar;

Heeft de eer U de volgende wijze van regeling te onderwerpen die den Minister van aard schijnt te zijn dat het zoeken van een definitieve oplossing der quaestie van de wijze van benoeming der afgevaardigden bij het mijntoezicht er door vergemakkelijkt wordt. Die vraag is de eenige ten aanzien van welke de meeningverschillen van belang zijn :

1° onder voorbehoud van hetgeen hierna als overgangsmaatregel voorzien wordt voor de thans werkzame afgevaardigden, geschiedt de benoeming van de afgevaardigden op hetzelfde oogenblik en om de vier jaar voor het geheele land en de vernieuwing van al de mandaten grijpt plaats na elke periode van vier jaar;

2° de meest representatieve nationale organisaties van de mijnarbeiders, kunnen voor elke omschrijving vier candidaten voorstellen die zekere voorwaarden vervullen ten opzichte van den leeftijd, de dienstprestaties, de bevoegdheid, enz. De onderscheidene besproken ontwerpen stemmen overeen wat deze voorwaarden betreft;

3° onder de voorgestelde candidaten, wijst de Minister de afgevaardigden aan, op den voet van een titelvoerend afgevaardigde en een plaatsvervangend afgevaardigde voor elke omschrijving; hij houdt hierbij rekening met het betrekkelijk belang dat de werkliedenorganisaties, die candidaten voorstelden, hebben in het geheele land;

4° zoo er geene voorstelling van candidaten gedaan wordt voor eene of meer omschrijvingen, doet de Minister de benoeming, na een oproep te hebben gericht tot vrij opkomende candidaten.

De thans werkzame afgevaardigden die 55 of meer jaren oud zijn mogen hun recht op een pensioen ten laste van den Staat laten gelden.

Die welke den leeftijd van 51 jaar bereikt hebben, behouden hun ambt voor een periode van vier jaar.

Die welke den leeftijd van 51 jaar niet bereikt hebben en meer dan tien jaren dienst tellen, zijn van rechtswege candidaten voor de eerste periode van vier jaar.

De leden van de middenafdeeling onderzochten de voorstellen van den Minister met de aandacht die zij verdienen, en zij hebben allen, ondanks hunne voorkeur voor de stelsels die zij vroeger verdedigd hadden, verklaard dat zij bereid waren het stelsel aan te nemen dat in bedoelden brief uiteengezet werd.

De amendementen werden dan ook eenparig aangenomen door de middenafdeeling.

Het eerste artikel alleen werd rechtstreeks door de middenafdeeling gewijzigd.

Zooals men zal zien streeft dit amendement er naar, aan de afgevaardigden toe te laten, rechtstreeks maatregelen te nemen, wanneer zij het bestaan van een gevaar vastgesteld hebben, aan het beheer de maatregelen welke dienen genomen te worden voorgeschreven hebben, en wanneer het beheer niet het noodige gedaan heeft binnen de voorgeschreven termijnen.

Deze tekst is ook de nitslag van een vergelijk : de Kamer had aangenomen dat de afgevaardigden de maatregelen tot vrijwaring zouden mogen nemen, zoodra zij het bestaan van een gevaar zouden vaststellen, behoudens indiening van een verslag dienaangaande bij den hoofd-ingenieur, bestuurder der mijnen.

De Senaat had deze bepaling veranderd en zijn tekst stond aan de afgevaardigden niet meer het recht toe zelf maatregelen tot vrijwaring te nemen; zij moesten het beheer van de mijnen verwittigen en de maatregelen aanwijzen die moesten genomen worden, en tevens den hoofd-ingenieur, bestuurder der mijn op de hoogte brengen.

Uwe middenafdeeling heeft een nuttig werk tot stand willen brengen. Zij was van gevoelen dat er aanleiding bestond om al het mogelijke te doen, ten einde ongevallen te vermijden zonder in tegenovergestelde richting te overdrijven en zij heeft den tekst aangenomen die U verder zult vinden en die, onzes inziens, aan allen voldoening zal geven.

MIJNE HEEREN.

De hervorming van het arbeiderstoezicht bij de mijnen is eens van de hervormingen waaraan de arbeiders het meest houden; sedert lang vragen zij dit en in beginsel had iedereen de gegrondheid van hun eisch erkend.

Vandaag eindelijk, na lange besprekingen, hebben al de leden van de verschillende partijen die de middenafdeeling vormen, hun persoonlijke voorkeur afgelegd en hebben zich vereenigd met de door de Regeering voorgestelden tekst.

Op onze beurt en namens de gansche middenafdeeling vragen wij U ook dezen tekst goed te keuren. Herhaaldelijk heeft de Kamer hare genegenheid getoond en bewezen ten opzichte van de mijnwerkers; wij vragen U heden een nieuw bewijs daarvan te geven met dit wetsontwerp, waarop de mijnwerkers reeds zoo lang ongeduldig wachten, goed te keuren.

De Verslaggever,
A. DELATTRE.

De Voorzitter,
EM. TIBBAUT.

Amendement van de middenafdeeling.

Is het noodzakelyk of spoedeischend, dan zullen de afgevaardigden aan de Mijndirectie de maatregelen doen kennen die zij noodzakelyk achten; zij zullen de termijnen voor de uitvoering vaststellen en zij zullen den hoofdingenieur, directeur van de mijnen uit het gebied, waarschuwen.

Indien, bij het verstrijken van de termijnen, de vrijwaringsmaatregelen niet genomen zijn geweest of op onvoldoende wijze genomen werden, zullen de afgevaardigden op eigen initiatief mogen handelen en alle noodig geoordeelde vrijwaringsmaatregelen nemen, mits zij dadelijk verslag daarvan doen aan den hoofdingenieur, directeur van de mijnen uit het gebied.

(1)

(N° 317)

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 13 JUILLET 1927.

Projet de loi modifiant et complétant la loi du 11 avril 1897
instituant des délégués ouvriers à l'inspection des mines de houilles (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (2), PAR M. DELATTRE.

MESSIEURS,

Le projet revisant la loi du 11 avril 1897 instituant des délégués ouvriers à l'inspection des mines est pendant devant les Chambres depuis sept ans; c'est en effet le 20 mars 1920 que, sous forme de proposition de loi, il fut déposé par MM. Falony et consorts.

Rendu caduque par suite de la dissolution des Chambres survenue en 1921, M. Falony déposa à nouveau sa proposition de loi le 2 février 1922.

La Chambre le discuta en mars 1923 et, dès le début, des divergences profondes apparurent en ce qui concerne le mode de nomination des délégués ouvriers à l'inspection des mines.

Ce sont ces divergences qui ont retenu pendant aussi longtemps la proposition dont il s'agit.

Tout d'abord la section centrale modifia le texte primitif, la Chambre ensuite modifia celui de la section centrale et enfin le Sénat, à son tour, se prononça en faveur d'autres dispositions encore.

Au mois de décembre 1925, le projet revenu du Sénat fut soumis à la section centrale, des amendements furent de nouveau présentés mais les travaux de la section centrale furent suspendus, M. le Ministre ayant désiré connaître l'avis de la Commission mixte des mines.

Celle-ci fut donc mise en possession du projet, elle délibéra pendant assez longtemps, des propositions virent le jour mais aucune ne réunit l'unanimité des membres de la dite Commission.

Aujourd'hui, la question nous est revenue et dans le but d'aider à la recherche

(1) Projet de loi, amendé par le Sénat, n° 186 (1923-1924).

(2) La Commission était composée de MM. Tibbaut, président, Bologne, Delattre, Heyman, Lombard, Masson et Piérard.

de la solution, M. le Ministre a fait parvenir des suggestions nouvelles à la section centrale.

Voilà, Messieurs, en raccourci et objectivement, pensons-nous, l'historique de la question.

Mais enfin, cependant, un système a pu être trouvé qui a réuni l'unanimité des membres de la section centrale qui se sont déclarés heureux qu'une solution puisse enfin être trouvée qui permette d'en finir.

Pour permettre à nos collègues de se faire une idée, aussi complète que possible, des dispositions du projet et de ses avatars, ainsi que des suggestions du Gouvernement, nous résumons ci-après l'économie : 1° des dispositions primitives ayant trait au mode de désignation des délégués; 2° du texte voté par la Chambre; 3° de celui du Sénat.

Nous donnons, en outre, les diverses opinions émises à la Commission Nationale mixte des mines, les propositions qui y virent le jour et enfin, nous reproduisons le texte de la lettre de M. le Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale.

I. — PROPOSITION PRIMITIVE DE MM. FALONY ET CONSORTS.

(Chambre des Représentants, session 1921-1922, Doc. n° 41.)

La proposition de loi déposée par MM. Falony et consorts prévoyait l'élection directe par les ouvriers d'un délégué par circonscription.

Le mandat des délégués ainsi élus était de quatre ans.

Aucun privilège n'était réservé aux délégués en fonction au moment de la mise en vigueur de la nouvelle loi, en ce sens que la proposition de loi était muette sur leur sort.

II. — TEXTE VOTÉ PAR LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS.

(Sénat de Belgique, session 1922-1923, Doc. n° 119.)

La Chambre a apporté des modifications importantes à la proposition de MM. Falony et consorts.

Dans le texte qu'elle a voté, il est prévu que les électeurs de chaque circonscription élisent quatre candidats auxquels est ajouté comme candidat de droit le délégué en fonctions.

Parmi ces cinq personnes, le Ministre nomme un délégué effectif et un délégué suppléant.

Le mandat des délégués est de huit ans. Toutefois, le délégué nommé est admis à l'essai pour deux ans; passé ce délai, sa nomination ne devient définitive que s'il a donné satisfaction.

III. — TEXTE VOTÉ PAR LE SÉNAT.

(Chambre des Représentants, séance du 1^{er} avril 1924, Doc. n° 186.)

Le Sénat a amendé d'une manière très sensible le projet voté par la Chambre. Il a proposé que les quatre candidats soient désignés par la Commission natio-

nale mixte des Mines ou par un organisme paritaire institué à cette fin par le Ministre.

Les candidatures sont présentées directement au Collège paritaire par les candidats eux-mêmes.

Comme dans le texte de la Chambre, les délégués en fonctions sont candidats de droit.

Suggestion faite par M. le Président de la Commission nationale mixte des Mines.

Les délégués à l'inspection des Mines sont désignés par une élection à deux degrés avec application de la représentation proportionnelle.

PREMIER SYSTÈME : Groupement des circonscriptions en vue de l'application de la représentation proportionnelle aux deux scrutins.

L'élection a lieu par groupes de trois à cinq circonscriptions contiguës; le groupement des circonscriptions est fait par le Ministre, en tenant compte de la similitude des conditions d'exploitation.

Par le premier scrutin, les ouvriers du fond occupés dans les mines du groupe désignent un collège électoral composé d'autant de membres qu'il y a de fois 50 ou 100 ouvriers ⁽¹⁾.

Par le deuxième scrutin, le collège ainsi nommé désigne trois, quatre ou cinq délégués à l'inspection, selon que le groupe comporte trois, quatre ou cinq circonscriptions; il désigne également deux suppléants dans les deux premiers cas et trois dans le second.

Le Ministre assigne à chacun des délégués élus celle des circonscriptions du groupe dans laquelle il exercera son mandat.

Les suppléants seront appelés, dans l'ordre indiqué par l'élection, à remplacer en cas de besoin l'un ou l'autre délégué du groupe.

DEUXIÈME SYSTÈME : La représentation proportionnelle n'est appliquée qu'au premier scrutin.

L'élection a lieu dans chaque circonscription, mais au deuxième scrutin on nomme le délégué et son suppléant.

* * *

Ci-après, nous donnons les différentes opinions écrites, transmises à la Commission Nationale mixte des mines et dans l'ordre suivant, selon leurs dates respectives :

- 1° Par les membres ouvriers socialistes;
- 2° Par les membres ouvriers chrétiens;
- 3° Par les membres patrons.

(1) Par la suite, il fut indiqué que cette désignation aurait eu lieu à la représentation proportionnelle, de même que pour la nomination des délégués ouvriers à l'inspection des mines, il serait fait application de la représentation proportionnelle. (*Note du Rapporteur.*)

Note exposant le point de vue des membres ouvriers socialistes de la Commission.

(Transmise au bureau le 18 janvier 1927, par M. DELATTRE.)

Les ouvriers socialistes réclament, depuis de longues années, la nomination directe des délégués ouvriers à l'inspection des mines. Lors de la discussion de la loi, en 1897, leurs représentants à la Chambre ont fortement défendu cette idée et il y a lieu de faire remarquer qu'ils furent chaleureusement appuyés par le rapporteur M. Fléchet, député libéral.

La base de cette revendication est constituée par le fait que le délégué ouvrier à l'inspection, doit veiller au respect du règlement sur la police des mines, et que les mesures effectives à prendre pour ce respect incombent aux patrons.

Que l'on prenne les stipulations du dit règlement relatives à l'aérage, au remblayage, à l'éclairage, au minage, aux précautions à prendre pour éviter les coups d'eau, etc., c'est aux patrons qu'en revient l'application obligatoire et, par conséquent, c'est lui qui doit être surveillé.

Nous ne nions pas que les ouvriers aussi, violent parfois les règlements de la police des mines; mais dans une proportion bien moindre car ce ne sont pas eux qui doivent prendre les mesures essentielles. Leurs fautes ne sauraient être que des fautes de détail comme manque de soins à leur lampe, bois mal placé, etc.; mais même dans ce cas, le surveillant, le porion, le chef-porion, l'ingénieur du charbonnage, l'ingénieur de l'Administration des Mines même, sont là pour leur faire remarquer leur faute et les punir, le cas échéant.

Contre les fautes de l'ouvrier, le patron est donc bien armé et par cela même, les ouvriers pris dans leur ensemble, ont une garantie. Mais contre le patron, contre les violations de la police des mines qu'il peut commettre, l'ouvrier n'a aucune défense.

Il a l'Administration des Mines, il a le délégué ouvrier, répondra-t-on sans doute.

Pour ce qui concerne l'Administration des Mines, nous nous contentons de faire remarquer que l'on a cru nécessaire de lui adjoindre des délégués ouvriers, le principe de la surveillance par les ouvriers eux-mêmes est donc tranché.

Quant aux délégués ouvriers, est-il nécessaire de répéter que les ouvriers n'y ont pas confiance et cela se comprend. La plupart d'entre eux ont été nommés contre leur avis et puis, il y a des faits qui renforcent cette méfiance

Dernièrement, au cours de l'interpellation de M. Lombard sur l'accident survenu au charbonnage de Forte-Taille, il fut bien démontré que le délégué fermait plus ou moins les yeux sur l'état des travaux et son attitude, ainsi que celle de l'ingénieur de l'Administration, au cours de l'enquête, démontrèrent bien que l'ouvrier n'était pas suffisamment protégé.

Nous ne pensons pas que les patrons, s'ils ont la volonté d'appliquer toutes les règles de la police des mines aient des raisons suffisamment sérieuses de s'opposer à la nomination directe des délégués. En effet, contre un excès de zèle de la part de ceux-ci, il y a l'Administration des Mines, à laquelle le délégué est subordonné, contre un relâchement de la surveillance des ouvriers et de la

répression des fautes de ceux-ci il y a les surveillants qui peuvent punir l'ouvrier fautif et il y a l'Administration des Mines qui peut également réfréner les abus.

Les patrons sont donc complètement défendus contre les délégués ouvriers mal intentionnés à leur égard.

Nous pourrions multiplier les raisons que nous avons de réclamer la nomination directe; mais ce n'est pas cela que la Commission nous a demandé, aussi bien nous nous excusons auprès d'elle et faisons remarquer que si nous avons voulu appuyer notre opinion en entrant dans les quelques détails ci-dessus, nous avons aussi voulu montrer qu'en nous ralliant à un système quelconque autre, nous faisons un sacrifice.

Faisons aussi remarquer qu'au point de vue des capacités à exiger des candidats délégués, nous demandons que ceux-ci subissent un examen. Le projet pendant devant la Chambre comporte d'ailleurs cet examen, qui n'a été combattu par personne.

En conclusion, nous confirmons nos préférences pour la nomination directe par les ouvriers eux-mêmes; mais pour trouver un terrain d'entente, nous nous rallions au système de l'élection à deux degrés, avec établissement de grandes circonscriptions et application de la R. P. système contenu dans la note distribuée à la séance du 13 janvier courant.

Note exposant le point de vue des membres ouvriers de la Commission, représentant la Centrale des Francs-Mineurs.

(Transmise au bureau par M. VAN BUGGENHOUT, le 19 janvier 1927.)

Quand, à la dernière réunion, la Commission a décidé de demander aux différentes parties en présence, quelle était leur conception au sujet des délégués à l'Inspection des Mines, nous avons cru comprendre qu'il s'agissait surtout du mode de nomination. Nous nous occuperons donc uniquement de cette question, réservant à la Commission elle-même, s'il est nécessaire, l'étude plus approfondie des autres points.

Le but visé par les auteurs des diverses propositions de loi est certainement une meilleure application du règlement de police des mines, en vue d'obtenir que les accidents soient moins fréquents et de limiter ainsi le plus possible le nombre des victimes. La révision de la loi du 11 avril 1897 a donc pour objet de rendre plus efficace l'inspection des délégués ouvriers.

Le grief principal contre la loi de 1897 est en effet son manque d'efficacité, par le fait même que les délégués à l'inspection sont nommés par le Ministre, sur la proposition des Conseils de l'Industrie et du Travail (s'il en existe encore!)

La proposition Falony veut changer ce mode de désignation des délégués (qui d'ailleurs ne nous donne nullement satisfaction) et les faire élire directement par les ouvriers. Cette proposition est sans doute inspirée par le souci de donner aux travailleurs le plus de confiance possible — et c'est un facteur psychologique qui n'est certes pas à dédaigner. Cependant, après mûre réflexion et un examen approfondi de la question, nous demeurons sceptiques, quant au résultat qui peut être obtenu par ce mode de désignation.

Malgré tout, la politique va se mêler à cette question qui, à notre avis, est d'ordre professionnel et doit le rester.

Nous ne voulons pas redire ici les multiples appréhensions que nous inspire

l'élection quant au but que nous nous proposons, c'est-à-dire une inspection plus rationnelle, plus efficace que nous n'en avons eue jusqu'à maintenant. Si ce résultat n'est pas atteint, la revision de la loi aura manqué son but.

Pour nous, le délégué à l'inspection des mines doit être un *fonctionnaire à la disposition des ouvriers mineurs et non pas un mandataire*. Il faut donc le faire nommer et non pas élire. Mais par qui?

Nous avons dit plus haut, que nous envisageons la nomination des délégués comme une affaire d'abord professionnelle. Dans l'intérêt même des mineurs, nous désirons lui voir garder ce caractère.

Depuis la guerre, la vie professionnelle de l'industrie minière s'est manifestée, d'une part, dans l'organisation syndicale patronale et, d'autre part, dans les organisations syndicales ouvrières. Ces organisations ont collaboré en maintes occasions et collaborent encore à la prospérité de l'industrie minière et au bien-être de ceux qui y gagnent leur pain. N'est-ce pas elles qui sont signataires des conventions collectives et qui en portent toute la responsabilité? Quand il s'est agi de réorganiser les pensions des ouvriers mineurs, les organisations professionnelles sont entrées dans l'Administration du Fonds des pensions. Actuellement encore, la Commission des Mines est saisie d'une demande de réorganisation du sursalaire familial et on propose de le faire administrer également par les organisations professionnelles.

Lors de notre dernière réunion, il nous semble que personne ne voulait écarter les patrons de ce problème de la nomination des délégués. Doivent-ils y prendre part au même titre que les représentants des ouvriers? C'est une question à examiner. *Quand à nous, nous pensons que oui, car les patrons doivent prendre leur part de responsabilité et cette responsabilité ne va pas sans certains droits.*

Notre vœu est donc qu'un collège soit nommé parmi les signataires actuels des conventions collectives. Ce collège, qui serait présidé par un représentant du Gouvernement, nommerait les délégués à l'inspection des mines. Les candidats seraient présentés par les organisations ouvrières. On appliquerait largement la R. P.

Il nous semble que des nominations, faites dans un esprit de mutuelle confiance, nous donneraient beaucoup plus de garanties pour la santé et la sécurité des ouvriers mineurs que n'importe quel autre système.

Nous n'avons pas voulu formuler nos idées dans un texte arrêté. Nous avons voulu laisser toute liberté à la discussion et ne pas limiter notre pensée dans un moule trop étroit.

Note exposant le point de vue des membres patrons.

(Transmise au bureau par lettre de la Fédération des Associations charbonnières de Belgique, en date du 16 février 1927.)

Contrairement à ce qu'affirment certains délégués ouvriers à la Commission nationale mixte des Mines, la loi du 11 avril 1897, en vigueur actuellement, donne satisfaction à la presque-unanimité des ouvriers mineurs; aucun conflit, à notre connaissance, n'a surgi depuis l'application de la loi et nous ne pensons pas qu'aucune commission paritaire ait eu à s'occuper de la question des délégués mineurs à l'inspection des mines.

Malheureusement, cette question est entrée dans le domaine politique.

Le seul reproche que l'on puisse faire à l'application de la loi du 11 avril 1897, c'est que certains conseils de l'industrie et du travail chargés de faire les présentations de candidats au poste de délégué ouvrier, ne peuvent plus se réunir, les membres décédés ou démissionnaires n'ayant pas été remplacés; cette situation n'incombe en rien aux patrons charbonniers.

A ces présentations, on veut substituer des élections à un ou deux degrés avec la représentation proportionnelle et toutes ses complications.

A notre avis, s'il existe un domaine d'où la politique doit être exclue, c'est bien celui de la mine et nous mettrons tout en œuvre pour qu'elle ne s'y introduise pas.

* * *

Le rôle du délégué ouvrier à l'inspection des mines a été tracé clairement par l'article 10 de la loi du 11 avril 1897.

Ils ont pour mission, dit cet article :

1° d'examiner au point de vue de la salubrité et de la sécurité des ouvriers, les travaux souterrains des mines;

2° de concourir à la constatation des accidents et à la recherche des causes qui les ont occasionnés;

3° de signaler, le cas échéant, les infractions aux lois et arrêtés sur le travail, à l'exécution desquels les ingénieurs des mines sont chargés de veiller.

Le projet de loi voté par la Chambre, celui voté par le Sénat, n'ont rien changé à cette mission; tout au plus ont-ils étendu la mission du délégué ouvrier à certaines installations de la surface.

Il nous semble évident que cette mission doit être confiée uniquement à la capacité et qu'une indépendance absolue doit être garantie aux délégués ouvriers, aussi bien vis-à-vis des patrons que vis-à-vis des ouvriers.

On semble perdre de vue que les lois et arrêtés sur la police des mines prescrivirent des obligations non seulement aux exploitants, mais également aux ouvriers, et que les délégués ouvriers ont à constater les infractions qui viendraient à être commises aussi bien par les uns que par les autres.

Faire contrôler les électeurs par les élus est un non sens que nous ne pouvons admettre.

Nous pensons, puisque la suspicion est jetée sur les patrons pour la présentation des candidats au choix du Ministre, que le seul système qui assure l'indépendance des délégués vis-à-vis des patrons et des ouvriers, c'est la suppression pure et simple des présentations et la nomination au concours devant un collège de fonctionnaires du Corps des Mines. Ce système est adopté pour le recrutement des ingénieurs du Corps des Mines.

Enfin, le maximum d'indépendance des délégués ouvriers à l'inspection des mines serait assuré par la nomination à vie, sauf stipulation de l'âge de retraite et certains cas d'invalidité, d'indignité, etc., à trancher par le Ministre.

Sous les considérations qui précèdent, nous nous rallions au texte adopté par le Sénat.

Les autres observations que nous avons à présenter à ce texte sont de moindre importance et pourront être examinées en Commission nationale mixte des Mines, si l'accord peut s'établir sur la question de la nomination au concours et la durée à vie des fonctions de délégué ouvrier à l'Inspection des Mines.

* .

Suite à ces échanges d'avis et après quelques discussions les propositions ci-après furent transmises à la Commission mixte.

Nous les donnons dans leur ordre chronologique également et comme suit :

- 1° Proposition des délégués ouvriers chrétiens ;
- 2° Proposition des délégués ouvriers socialistes ;
- 3° Proposition des délégués patrons.

Proposition de M. Van Buggenhout, concernant le mode de désignation des délégués à l'inspection des mines.

1° Tous les trois ans, un collège paritaire permanent constitué comme il est dit ci-après propose au Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale, des candidats aux emplois de délégué à l'inspection des travaux souterrains des mines de houille.

2° Le collège paritaire est composé de au moins 5 (cinq) représentants des groupements de chefs d'entreprise et 5 (cinq) des groupements ouvriers, ces groupements étant ceux qui ont conclu des conventions collectives et qui, à ce titre, constituent la profession organisée.

Les membres de ce collège sont nommés par le Ministre.

Deux délégués du Ministre y sont adjoints respectivement comme président et comme secrétaire.

3° Nul ne peut être nommé délégué à l'inspection des mines s'il n'a subi, de manière satisfaisante, devant un jury composé de l'ingénieur en chef, directeur de l'arrondissement minier et six membres à désigner suivant les règles de l'article 2, un examen de capacité, dont les termes seront arrêtés par arrêté royal.

4° Les organisations ouvrières, représentées au collège paritaire, présentent à celui-ci, pour chaque circonscription, des candidats choisis parmi ceux ayant réussi l'épreuve déterminée à l'article 3 ;

5° Le collège paritaire a pour mission d'examiner la valeur des candidats, en tenant compte non seulement du résultat de la dite épreuve, mais aussi des autres qualités qui sont requises pour l'exercice de la fonction de délégué à l'inspection des mines.

Il dresse une liste pour chaque circonscription, liste sur laquelle les noms des candidats sont rangés par ordre de mérite (1).

Cette liste est adressée au Ministre ;

6° Le Ministre choisit dans cette liste un délégué effectif et un délégué suppléant ;

7° Le délégué suppléant remplace le délégué effectif dans les cas d'empêchement qui seront fixés par arrêté royal. Éventuellement, il achève le mandat de trois ans délaissé par le délégué effectif ;

8° Si une circonscription est privée à la fois de délégué effectif et de délégué suppléant, il sera pourvu à la nomination à bref délai, à l'initiative du Ministre, suivant les règles ci-dessus ;

(1) Les groupements ouvriers devront se mettre d'accord sur la proportion entre les nombres de délégués à l'inspection à choisir dans les listes présentées par chacun d'eux.

*Proposition des membres ouvriers socialistes de la Commission
concernant le mode de désignation des délégués à l'Inspection des Mines.*

(Texte transmis au bureau par M. DELATTRE, le 18 mai 1927.)

N. B. — Cette proposition est présentée comme une modification de celle formulée par M. Van Buggenhout (voir document n° 260).

Les numéros des articles ci-dessous se rapportent donc à ceux de la proposition de M. Van Buggenhout :

1. Tous les trois ans, un collège composé des membres ouvriers de la Commission Nationale mixte des Mines propose au Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale, des candidats aux emplois de délégués à l'inspection des travaux souterrains des mines de houille.

Le président et le secrétaire de la Commission Nationale mixte des Mines remplissent respectivement les fonctions de président et de secrétaire dudit collège.

2. Supprimer. (Il s'agit du numéro de la propositions des délégués chrétiens.)

3. Peuvent être candidats, les ouvriers âgés de 25 ans au moins et ayant dix ans de travail dans les mines, dont cinq comme abatteur ou ouvrier qualifié, en dehors de la catégorie des manœuvres, munis d'un diplôme d'exploitation des mines, délivré par une école reconnue ou qui auront subi avec satisfaction, un examen de capacité devant un jury composé de l'ingénieur en chef, directeur de l'arrondissement minier, et de deux représentants des patrons et de deux représentants des ouvriers.

Les membres patrons et les membres ouvriers de ce jury d'examen, sont désignés par le Ministre parmi les membres ouvriers des commissions régionales mixtes.

4. Les organisations ouvrières représentées à la Commission Nationale mixte des Mines, présentent au Collège prévu à l'article 1^{er}, les candidats choisis parmi les personnes réunissant les conditions fixées à l'article 3.

5. Le Collège prévu à l'article 1^{er} choisi, pour chaque circonscription, quatre candidats parmi les personnes présentées comme il est dit à l'article 4.

Un arrêté royal établira des règles de répartition de façon à assurer à chacune des organisations représentées au Collège, un nombre de délégués à l'inspection des mines en rapport avec sa force numérique.

6. Comme la proposition des délégués chrétiens.

7. Comme la proposition des délégués chrétiens.

8. Comme la proposition des délégués chrétiens.

9. Supprimer. (Il s'agit du n° 9 de la proposition des délégués chrétiens.)

*Proposition des membres chefs d'entreprise, concernant le mode
de désignation des délégués à l'inspection des mines.*

N. B. — Cette proposition est formulée sous forme de modification au texte voté par le Sénat (Doc. n° 186, session 1923-1924, de la Chambre des Représentants, annexe au doc. n° 217 de la Commission nationale mixte des Mines). Les numéros des articles ci-dessous correspondent donc à ceux du dit texte.

ART. 9. — Nul ne peut être nommé aux fonctions de délégué à l'inspection des mines ni exercer ces fonctions s'il ne satisfait pas aux conditions ci-après :

- 1° Être Belge ;
- 2° Être âgé, à la date de sa nomination, de 30 ans au moins et 52 ans au plus ;
- 3° Exercer effectivement depuis plus de dix ans, dont cinq années au moins, à titre d'ouvrier ou de surveillant ou en qualité de délégué, soit dans la circonscription, soit dans les circonscriptions limitrophes, une ou plusieurs des branches du travail souterrain de la mine qui exige un apprentissage ;
- 4° Ne se trouver dans aucun des cas d'indignité prévus aux articles 15 et 19 de la loi organique des Conseils de prud'hommes ;
- 5° N'avoir depuis deux ans encouru aucune condamnation pour infraction aux règlements de la police des mines.

ART. 10. — Pour les ouvriers ou surveillants, porteurs d'un diplôme de capacité délivré par l'une des écoles industrielles subsidiées et inspectées par l'État, dont le programme d'études comporte un cours d'exploitation des mines, ou par les écoles agréées à cette fin, dans des conditions à déterminer par arrêté royal, l'âge de nomination est réduit à 25 ans.

ART. 11. — Deux mois au moins avant la désignation des candidats, les personnes qui comptent solliciter un emploi de délégué, notifient cette intention à l'ingénieur en chef, directeur des Mines de l'arrondissement dont dépend la circonscription.

Elles lui font parvenir en même temps les pièces établissant qu'elles satisfont aux conditions fixées par l'article 9 de la présente loi.

Un mois au moins avant la désignation des candidats, et sur convocation de l'ingénieur en chef, directeur des Mines, les personnes qui aspirent à l'emploi et qui remplissent les conditions ci-dessus spécifiées, seront appelées à subir un examen de capacité dont le programme est déterminé par arrêté royal.

L'épreuve a lieu devant un jury composé, en plus du fonctionnaire précité, de deux représentants des patrons, et de deux représentants des ouvriers, désignés par le Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale, et choisis de préférence parmi les membres de la Commission Nationale mixte des Mines.

Les porteurs de diplômes des écoles industrielles, telles qu'elles sont indiquées à l'article 10, sont dispensés de la partie de l'épreuve qui n'est pas relative à la sécurité et à la salubrité dans les mines.

Sont réputées avoir satisfait à l'épreuve, les personnes ayant obtenu les six dixièmes des points.

L'ingénieur en chef, directeur des mines, délivre à chacune de celles-ci une attestation établissant son aptitude à remplir l'emploi sollicité.

Les personnes non porteurs de cette attestation ne peuvent être désignées comme candidats.

ART. 12. — Les délégués en fonction lors de la mise en vigueur de la loi achèveront leur mandat,

ART. 13. — *Chaque organisation ouvrière de la circonscription ou chaque groupe d'ouvriers mineurs composé d'au moins cinquante électeurs au Conseil des prud'hommes pourra présenter quatre candidats choisis parmi les personnes ayant obtenu l'attestation prévue par l'article 11.*

Un collège paritaire de représentants des organisations patronales et des organisations ouvrières institué par le Ministre de l'Industrie et présidé par le directeur général des mines examine les titres des différents candidats présentés et en dresse la liste par ordre de valeur. Cette liste est adressée au Ministre.

ART. 14. — Pour chaque circonscription, le Ministre nomme un délégué effectif et un délégué suppléant parmi les candidats à l'emploi tels qu'ils sont spécifiés à l'article 13.

Dans tous les cas, où pour un emploi déterminé, quatre candidats valables ne sont pas présentés par le collège désigné à cette fin, ou si l'un ou l'autre se désiste, le Ministre peut nommer directement le délégué effectif et le délégué suppléant parmi les personnes ayant obtenu l'attestation prévue à l'article 11, le délégué en fonctions dont le mandat vient à expiration étant, toutefois, considéré comme candidat de droit.

Les nominations sont faites pour un terme de huit années.

Toutefois, le mandat des délégués effectifs est provisoire pour deux années.

Sur avis favorable de l'Administration des Mines, il devient ensuite définitif sauf révocation.

Les avis de l'Administration des Mines sont motivés.

Tout délégué effectif qui, après un stage de deux ans, n'est pas maintenu en fonctions, est remplacé par son suppléant.

La nomination de ce dernier en qualité de délégué effectif est également provisoire pour deux années; elle peut alors devenir définitive dans les conditions spécifiées ci-dessus, pour la durée qui reste à courir.

Il est pourvu de la même manière au remplacement du délégué effectif en cas de démission, mise à la retraite, révocation ou décès de ce dernier.

Tout délégué effectif qui, après deux ans de stage, n'est pas maintenu en fonctions ne peut plus aspirer à l'emploi.

Le délégué effectif entre en fonctions le premier du mois qui suit sa nomination.

* * *

Voici maintenant la note transmise par M. le Ministre à la section centrale, lors de sa réunion du 29 juin et dont nous avons donné lecture alors :

Désignation des délégués à l'Inspection des Mines.

A la section centrale de la Chambre des Représentants.

Le Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale,

Considérant que la proposition de loi déposée par MM. Falony et consorts à la session 1921-1922 de la Chambre des Représentants (document n° 41) prévoyait une élection directe, par les ouvriers mineurs d'une circonscription, du délégué de cette circonscription; que cette proposition avait pour but de donner satisfaction aux mineurs qui ont le désir légitime de désigner eux-mêmes les personnes chargées de veiller à leur sécurité.

Considérant que le texte voté par la Chambre (session 1922-1923, document 119 du Sénat) a maintenu le principe de l'élection par les ouvriers, mais non pas celui de l'élection directe du délégué, chaque collège électoral désignant quatre candidats au choix du Ministre.

Considérant que le texte voté par le Sénat (session 1923-1924, document 186 de la Chambre) organise un système tout différent : la désignation au choix du Ministre de quatre candidats par un organisme paritaire.

Considérant que ce projet voté par le Sénat n'est pas encore revenu en discussion à la Chambre, mais qu'il a déjà fait l'objet d'amendements de la part de M. Delattre, amendements dont l'un a pour but de revenir à l'élection pure et simple.

Considérant que les discussions qui ont eu lieu à la Commission Nationale mixte des Mines, à laquelle la question a été soumise, ont montré que les représentants des ouvriers insistent surtout sur le fait que les délégués à l'inspection des mines doivent jouir de la confiance des ouvriers.

Considérant qu'un moyen de donner satisfaction à ce désir légitime est de permettre aux organisations ouvrières les plus représentatives du pays de présenter elles-mêmes les candidats.

Considérant que cette solution offre en même temps le grand avantage de supprimer l'agitation qui pourrait résulter dans le monde ouvrier des préparatifs et des opérations d'une élection et de réaliser une économie importante en même temps que d'éviter des formalités compliquées pouvant donner lieu à contestations.

Considérant cependant qu'il est équitable de permettre à chacune des organisations sus-visées d'exercer une influence en rapport avec son importance relative.

Considérant que par la loi du 5 avril 1923, les délégués à l'inspection des mines qui étaient en fonctions à cette époque ont été maintenus dans leurs fonctions « jusqu'au moment où les titulaires des emplois seront désignés par application d'une loi nouvelle » et que ceux qui ont été nommés postérieurement à cette date ont été nommés à titre précaire pour une période indéterminée.

Considérant que la nouvelle loi a précisément pour but de prévoir un autre mode de désignation des délégués; qu'il est donc logique de ne pas maintenir en fonctions ceux qui ont été désignés en exécution des anciennes dispositions législatives.

Considérant cependant qu'il y a lieu de tenir compte des situations acquises en fait :

Considérant que parmi les 41 délégués actuellement en fonctions, 14 ont dépassé 55 ans, âge à partir duquel les ouvriers mineurs du fond peuvent réclamer leur pension; qu'il est donc équitable de leur permettre de faire valoir leurs droits à leur pension à charge de l'État.

Considérant que huit autres délégués actuellement en fonctions ont plus de 51 ans; qu'ils pourraient être maintenus pendant une période de quatre ans de façon à leur permettre d'atteindre l'âge auquel ils pourront demander leur pension;

Considérant enfin que parmi les dix-neuf délégués restants, il y en a cinq qui ont plus de dix ans de service et qu'il semble équitable de les considérer comme candidats de droit pour la première période de quatre ans.

A l'honneur de présenter, à titre de suggestion, les directives suivantes qui lui paraissent de nature à faciliter la recherche d'une solution définitive de la question du mode de désignation des délégués à l'inspection des mines. (Cette

question est la seule partie du projet sur laquelle les divergences d'opinion sont importante) :

1° Sous réserve de ce qui est prévu ci-après comme mesure transitoire pour les délégués actuellement en fonctions, la nomination des délégués est faite en même temps tous les quatre ans pour l'ensemble du pays, et le renouvellement de tous les mandats aura lieu après chaque période de quatre ans.

2° Les organisations ouvrières nationales les plus représentatives des ouvriers mineurs peuvent présenter pour chacune des circonscriptions quatre candidats remplissant certaines conditions d'âge, d'état de service, de capacité, etc. (sur ces conditions, les divers projets discutés concordent sensiblement);

3° Parmi les candidats présentés, le Ministre désignera les délégués, à raison d'un délégué effectif et d'un délégué suppléant par circonscription, en tenant compte de l'importance relative qu'ont, dans l'ensemble du pays, les organisations ouvrières qui ont présenté ces candidats;

4° S'il n'y a pas de présentation pour une ou plusieurs circonscriptions, le Ministre fait la désignation après avoir sollicité les candidats se présentant librement.

Les délégués actuellement en fonctions et qui ont 55 ans ou plus sont admis à faire valoir leur droit à une pension à charge de l'État.

Ceux qui sont âgés de 51 ans seront maintenus en fonctions pour une période de quatre ans.

Ceux qui sont âgés de moins de 51 ans et qui ont plus de dix années de service sont candidats de droit pour la première période de quatre ans.

*
* *

Les membres de la section centrale examinèrent avec toute l'attention qu'elles méritaient les suggestions de M. le Ministre et tous, malgré leurs préférences pour les systèmes qu'ils avaient auparavant défendus ils se déclarèrent prêts à admettre le système que la lettre en question comportait.

C'est donc à l'unanimité que les amendements ont été admis par la section centrale.

Seul l'article 1^{er} a été amendé directement par la section centrale.

Cet amendement comme on le verra a pour but de permettre aux délégués de prendre des mesures directement lorsque ayant constaté un danger et ayant prescrit à la direction les mesures à prendre, celle-ci n'a pas fait le nécessaire dans les délais prescrits.

Ce texte aussi est le résultat d'une transaction : la Chambre avait admis que les délégués pourraient prendre les mesures de sauvegarde dès qu'ils constateraient la présence d'un danger, sauf à en référer à l'ingénieur en chef, directeur des mines, le Sénat avait réformé cette disposition et son texte n'accordait plus aux délégués le droit de prendre eux-mêmes des mesures de sauvegarde; ils devaient informer la direction de la mine et lui indiquer les mesures à prendre, tout en prévenant l'ingénieur en chef, directeur des mines.

Votre Section centrale a voulu faire œuvre utile. Estimant qu'il y avait lieu de faire tout ce qui est possible pour éviter les accidents sans tomber dans un excès contraire, elle a voté le texte que vous verrez plus loin qui, nous semble-t-il, peut donner satisfaction à tous.

MESSIEURS,

La réforme de l'inspection ouvrière des mines est parmi celles auxquelles les mineurs tiennent le plus; depuis très longtemps ils la réclament et en principe tout le monde avait reconnu le bien fondé de leur revendication.

Aujourd'hui enfin, après de longues discussions, les membres des divers partis que composent la section centrale, faisant tous abstraction de leurs préférences personnelles se sont ralliés au texte présenté par le Gouvernement.

Nous vous demandons à notre tour et au nom de la section centrale unanime d'adopter aussi ce texte. A de multiples reprises la Chambre a manifesté et prouvé sa sympathie à l'égard des mineurs, nous vous demandons aujourd'hui d'en donner une nouvelle preuve en votant le présent projet que les mineurs attendent avec impatience depuis si longtemps.

Le Rapporteur,
A. DELATTRE.

Le Président,
EM. TIBBAUT.

Amendement de la Section centrale.

En cas de nécessité ou d'urgence, les délégués indiqueront à la Direction de la mine les mesures qu'ils estiment devoir être prises, ils fixeront les délais d'exécution et ils informeront immédiatement l'ingénieur en chef, Directeur des mines du ressort.

Si, à l'expiration des délais, les mesures de garantie n'ont pas été prises ou l'ont été insuffisamment, les délégués pourront agir de leur propre initiative et prendre toute mesure de sauvegarde qu'ils jugeront utiles, sauf à en référer sans retard à l'ingénieur en chef, Directeur des mines du ressort.
