

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

15 JUILLET 1947.

PROJET DE LOI

reportant au 30 novembre 1947 la clôture des opérations de liquidation des ordonnances des dépenses relatives à l'exercice 1946.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M. PARISIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Chaque année, notre Chambre est avisée d'un ou de deux feuillets de crédits supplémentaires. Lorsque deux feuillets sont déposés, le premier nous est communiqué à la fin de la période d'engagement, c'est-à-dire avant le 31 décembre de l'année de l'exercice. Ce premier feuillet relate les engagements supplémentaires, relatifs à des crédits qui n'étaient pas prévus au budget et dont le Gouvernement sollicite l'ouverture. Ce premier feuillet relate également les engagements de crédits pour des dépenses exceptionnelles et urgentes qui ont fait l'objet d'une délibération en Conseil des Ministres et dont le visa a été imposé au comptable des dépenses engagées.

(1) Composition de la Commission des Finances et du Budget : MM. Van Belle, président; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoën, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, De Sweemer, Embise, Raasart, Soudan, Tielemans, Van Walleghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Voir :

455 : Projet de loi

15 JULI 1947.

WETSONTWERP

houdende verschuiving tot 30 November 1947 van het afsluiten van de verrichtingen betreffende de vereffening en de ordonnancering van de uitgaven van het dienstjaar 1946.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER PARISIS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Elk jaar worden bij de Kamer een of twee lijsten van bijkredieten ingediend. Wanneer twee lijsten worden ingediend, wordt de eerste ons medegedeeld op het einde van de vastleggingsperiode, dit wil zeggen vóór 31 December van het dienstjaar. Die eerste lijst vermeldt de bijkomende vastleggingen die betrekking hebben op kredieten welke niet op de begroting werden uitgetrokken en waarvan de Regering de opening had gevraagd. Op die eerste lijst worden eveneens vermeld de vastleggingen van kredieten voor dringende uitzonderingsuitgaven, die het voorwerp hebben uitgemaakt van een beslissing van de Ministerraad en waarvan het visa aan de rekenplichtige van de vastgelegde uitgaven werd opgelegd.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Financiën en voor de Begroting : de heren Van Belle, voorzitter; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoën, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, De Sweemer, Embise, Raasart, Soudan, Tielemans, Van Walleghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie :

455 : Wetsontwerp.

G.

Le second feuillet de crédits supplémentaires est à l'accoutumée, déposé sur le bureau de la Chambre au cours de la période de liquidation de l'exercice, c'est-à-dire dans les premiers mois de l'année suivant l'exercice. Il n'a trait qu'à des augmentations des montants de crédits que la Chambre a déjà votés.

Les circonstances de guerre ont entraîné un tel retard dans la préparation des budgets par les différents départements ministériels que, comme nous le constatons, l'administration du Budget n'a pas pu encore revenir à une pratique normale des crédits supplémentaires, telle qu'elle est rappelées ci-dessus.

C'est seulement le 21 mai 1947 que le Gouvernement a déposé sur le bureau de la Chambre un projet de loi régularisant ou réduisant des crédits pour 1946 et allouant des crédits supplémentaires pour les exercices des années 1946, 1945 et antérieures.

C'est vous dire que ce feuillet qui nous demandera une étude sérieuse, car il comporte 400 pages et porte sur plus de dix milliards, ne peut comprendre aucun engagement de dépenses nouvelles puisque son dépôt est postérieur à la période d'engagement de l'exercice 1946.

Ce feuillet nous a été distribué le 11 juillet. Il y aurait lieu de déterminer les responsabilités de ces retards soit dans le dépôt du projet soit dans son impression. Ces retards ont mis votre Commission dans l'impossibilité d'étudier et de prononcer un vote avant les vacances parlementaires.

C'est pourquoi il était de toute nécessité que le Gouvernement nous propose de reporter du 31 juillet au 30 novembre 1947 la clôture des opérations de liquidation des ordonnances de dépenses relatives à l'exercice 1946.

Votre rapporteur se demande s'il n'y aurait pas lieu de substituer, à la date du 30 novembre, celle du 31 décembre, pour laisser aux administrations le temps de liquider les ordonnances après le vote des crédits supplémentaires qui, régulièrement, n'aura lieu qu'au début de novembre.

D'autant plus qu'à l'étude du projet des crédits supplémentaires (document 327) votre Commission rattachera certainement l'étude de deux projets de loi : l'un qui vient d'être déposé portant intégration au budget général des dépenses financées hors budget par avances de Trésorerie; l'autre qui sera prêt dans le courant d'août et visera les dépenses nouvelles pour l'exercice 1947.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité des membres présents.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. PARISIS.

Le Président,

F. VAN BELLE.

De tweede lijst van bijkredieten wordt, zoals naar gewoonte, bij het Bureau van de Kamer ingediend in de loop van de vereffeningsperiode van het dienstjaar, dit wil zeggen, tijdens de eerste maanden van het jaar volgend op het dienstjaar. Zij heeft betrekking op verhogingen van reeds door de Kamer gestemde kredieten.

De oorlogsomstandigheden hebben een zodanige vertraging in de voorbereiding van de begrotingen door de verschillende ministeriële departementen teweeggebracht, dat het bestuur van de Begroting, zoals wij vaststellen, nog niet is kunnen terugkeren tot een normale praktijk van de bijkomende kredieten, zoals hierboven vermeld.

Eerst op 21 Mei 1947 heeft de Regering in de Kamer een wetsontwerp ingediend tot regularisatie of tot vermindering van de kredieten voor 1946, en tot toekenning van bijkredieten voor de dienstjaren 1946, 1945 en voorgaande.

Het is derhalve begrijpelijk, dat die lijst een ernstige studie zal vergen, want zij telt 400 bladzijden en slaat op meer dan 10 milliard, en dat zij geen enkele verbintenis tot nieuwe uitgaven mag insluiten, vermits zij na de vastleggingsperiode van het dienstjaar 1946 werd ingediend.

Die lijst werd rondgedeeld op 11 Juli. Men zou de verantwoordelijkheden voor deze vertragingen, hetzij in het indienen, hetzij in het drukken van het ontwerp, moeten vaststellen. Die vertragingen hebben uw Commissie in de onmogelijkheid gesteld vóór het parlementair verlot een stemming te bestuderen en uit te brengen.

Het was derhalve volstrekt nodig, dat de Regering ons voorstelde het afsluiten van de verrichtingen betreffende de vereffening en de ordonnanciering van de uitgaven van het dienstjaar 1946 van 31 Juli tot 30 November 1947 te verschuiven.

Uw verslaggever vraagt zich af of er geen reden bestaat om de datum van 30 November te vervangen door de datum van 31 December, ten einde aan de administraties de tijd te laten om de ordonnanciering te vereffenen na de aanneming van de bijkredieten die regelmatig slechts in het begin van November zullen plaats hebben.

Des te meer daar uw Commissie, tegelijk met het ontwerp tot opening van bijkredieten (stuk 327) zeker zal willen onderzoeken de twee wetsontwerpen: het eerste, dat zopas werd ingediend, houdende opneming in de algemene begroting van de uitgaven gefinancierd buiten begroting door voorschotten van de Schatkist; het tweede, dat in de loop van Augustus zal klaar zijn en betrekking zal hebben op de vastlegging van nieuwe uitgaven voor het dienstjaar 1947.

Het wetsontwerp werd eenstemmig door de aanwezige leden aangenomen.

Het verslag werd eenstemmig aangenomen.

De Verslaggever,

A. PARISIS.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.