

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

18 JUIN 1948.

PROJET DE LOI concernant les accises.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET ⁽¹⁾,
PAR M. **PHILIPPART**.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exposé des motifs du projet justifie le complément de ressources fiscales demandé au pays du fait des dépenses nouvelles dont la charge ne peut être repoussée. Spécialement l'aide complémentaire de l'Etat aux communes désargentées, sous forme d'une augmentation d'un demi-milliard de francs au Fonds des Communes, est réellement indispensable si l'on veut épargner à maintes villes de devoir suspendre le paiement des traitements et salaires de leur personnel.

Les propositions soumises au Parlement par le Gouvernement ont deux objets :

Consolider l'équilibre budgétaire qui serait entamé si à de nouvelles dépenses ne faisaient pas contre-poids de nouvelles recettes;

Adapter le taux de certains droits atteignant les dépenses de superflu et de luxe à un niveau correspondant à celui d'avant-guerre.

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Voit :

319 : Projet de loi.

18 JUNI 1948.

WETSONTWERP inzake accijnzen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE BEGROTING ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **PHILIPPART**.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In de memorie van toelichting van het ontwerp, worden de aanvullende fiskale inkomsten verantwoord die van het land worden gevraagd, wegens de nieuwe uitgaven waarvan de last niet kan worden afgewezen. In het bijzonder, is de bijkomende hulp van de Staat aan de in geldnood verkerende gemeenten, onder de vorm van een verhoging van een half milliard frank van het Fonds der Gemeenten werkelijk onontbeerlijk, indien men wil vermijden dat vele steden de uitbetaling van de wedden en lonen van hun personeel zouden moeten stopzetten.

De voorstellen die door de Regering aan het Parlement worden voorgelegd hebben een tweevoudig doel :

Het begrotingsevenwicht verstevigen, dat zou in gevaar gebracht worden indien tegenover nieuwe uitgaven geen nieuwe ontvangsten staan;

Het bedrag van zekere rechten op overtollige en weeldeuitgaven aanpassen aan een peil dat overeenstemt met dat van vóór de oorlog.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heren Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie :

319 : Wetsontwerp.

Dans cet ordre d'idées, le présent projet réalise une péréquation modérée des droits sur l'alcool et sur les bières.

Alcool. — Les droits d'accises et de consommation réunis sont aujourd'hui de 75 francs au litre d'alcool à 50°. Coefficient par rapport à 1939 : 2.6. La majoration demandée est de 33 % et porte les droits réunis à 100 francs au litre.

Coefficient par rapport à 1939 : 3.5.

Bières. — Le droit d'accise, actuellement au coefficient de 2.4 par rapport à 1939, sera majoré de 30 % et porté au coefficient 3.

Il convient d'observer que ces péréquations sont appliquées depuis le 12 mars, date du dépôt du projet de loi. Dans le fait, les Chambres sont invitées à donner aux nouveaux droits une approbation et une consécration légales.

Le projet a donné lieu à certaines réactions en Commission. Un membre déplore l'incidence fâcheuse qu'aurait, d'après lui, la majoration des droits frappant l'alcool sur l'alignement nécessaire des accises en Hollande et en Belgique; nos droits relevés vont accentuer plus encore la divergence des deux fiscalités.

M. le Ministre fait observer que la mise au point de l'Union Économique Benelux demandera encore du temps et des efforts, et que sa réalisation intégrale est en fait subordonnée à un redressement de la situation économique de nos voisins. La loi va régir le dernier semestre de l'année 1948 et elle ne peut gêner nos négociations avec la Hollande.

Un Commissaire souligne que les impôts directs ont atteint de tels taux que, loin de pouvoir envisager leur relèvement, c'est leur allègement qui doit être réalisé sans retard, si l'on veut ne pas décourager le travail, tuer l'esprit d'entreprise et tarir le goût de l'épargne. Il observe que nos impôts sur les revenus du travail enregistrent des prélèvements très lourds par rapport à l'avant-guerre :

Taxe professionnelle, coefficient . . .	5.73
Impôt complémentaire personnel . . .	5.2
Contribution nationale de crise . . .	11.2

La consommation d'alcool marque une dangereuse recrudescence depuis la libération; elle a plus que doublé par rapport à 1939. Et aux spiritueux, il faudrait joindre, pour se faire une idée exacte de la consommation des boissons fortes, les dizaines de milliers d'hectolitres de vins titrant 18 et 20°, importés annuellement chez nous.

Quant à la bière, plusieurs membres critiquent l'échelle dégressive de l'accise en raison inverse de

In dit verband, brengt dit ontwerp een gematigde pereguation van de rechten op alcohol en bien tot stand.

Alcohol. — De accijns- en verbruiksrechten samen bedragen thans 75 frank per liter alcohol van 50°. De coëfficiënt ten overstaan van 1939 bedraagt 2.6. De gevraagde verhoging beloopt 33 t.h. en brengt de rechten samen op 100 frank per liter.

Coëfficiënt tegenover 1939 : 3.5.

Bier. — De accijnsrechten, die thans staan tegen coëfficiënt 2.4 tegenover 1939, worden verhoogd met 30 t.h. en gebracht op coëfficiënt 3.

Er valt op te merken, dat die pereguationen worden toegepast sedert 12 Maart, datum waarop het ontwerp werd ingediend. In feite, worden de Kamers verzocht de nieuwe rechten wettelijk goed te keuren en te bekrachtigen.

Het ontwerp heeft in de Commissie zekere reacties uitgelokt. Een lid betreurt de schadelijke weerslag die de verhoging van de rechten op de alcohol naar zijn oordeel zou hebben op de noodzakelijke gelijk-schakeling van de accijns in Nederland en in België, en dat de verhoging van onze rechten het verschil tussen onze beide belastingstelsels nog zal verscherpen.

De heer Minister merkt op, dat de regeling van de Economische Unie Benelux nog tijd en inspanning zal kosten en dat de integrale verwezenlijking er van in feite afhangt van een herstel van de economische toestand van onze buren. De wet zal gelden voor het laatste semester van het jaar 1948 en kan onze onderhandelingen met Nederland niet hinderen.

Een lid van de Commissie wijst er op, dat de directe belastingen zo hoog zijn gestegen dat men, ver van de verhoging er van te voorzien, de verlichting er van onverwijd moet doorvoeren indien men niet wil dat de arbeid ontmoedigd, de ondernemingsgeest gedood en de spaarzin gefnuikt wordt. Hij merkt op, dat onze belastingen op het inkomen uit arbeid uiterst zware heffingen tegenover die van vóór de oorlog vertonen :

Aanvullende personele belasting . . .	5.2
Bedrijfsbelasting, coëfficiënt . . .	5.73
Nationale crisisbelasting . . .	11.2

Het alcoholverbruik neemt sedert de bevrijding op bedenklijke wijze toe; het is verdubbeld vergeleken met 1939. Bovendien, om zich een nauwkeurig denkbeeld te vormen van het verbruik van sterke dranken, moeten aan de alcoholhoudende dranken de tienduizenden hectoliter wijn van 18° en 20° worden toegevoegd die jaarlijks in ons land worden ingevoerd.

Wat het bier betreft, brengen verschillende leden kritiek uit op de geleidelijk afnemende schaal van

l'importance de la fabrication. A quoi il est répondu que cette dégression a été voulue et maintenue par le Parlement déjà bien avant la guerre et qu'il serait inopportun de revenir actuellement sur cette modalité des droits.

La majoration appliquée depuis le 8 mars n'a entraîné aucune augmentation des prix. C'est que l'approvisionnement des brasseries en matières premières, surtout en orges, est devenue plus normale et n'est plus dépendant du marché parallèle et de ses prix arbitraires.

Plusieurs commissaires auraient voulu que le complément de ressources nécessaires au Fonds des Communes fût cherché dans des économies compensatoires. Ils soulignent qu'à leur sens la compression décidée des dépenses publiques et le pourchas impitoyable des abus vandraient aux pouvoirs publics un assainissement budgétaire et fiscal dont la réalisation ne peut pas être différée.

M. le Ministre se déclare tout disposé à poursuivre énergiquement l'œuvre entreprise dans cette voie. Il promet d'appuyer la proposition, déjà prise en considération, de créer une Commission mixte des Economies, et de donner à cette Commission le concours actif du Gouvernement. Des commissaires, prenant acte de cette promesse, demandent que la dite proposition soit examinée par la Commission dans une très prochaine séance. Mais les économies à réaliser ne peuvent être improvisées et nous ne pouvons, dans l'entretemps, nous accommoder d'un déséquilibre de notre budget. La majoration des droits sur l'alcool, y compris leur application sur les stocks au 8 mars, rendra quelque 300 millions de francs. L'augmentation relative aux bières donnera 150 millions de francs environ.

VOTES.

Article premier. — Admis par 10 oui contre 2 non et 1 abstention.

Art. 2. — Idem. — Sur question d'un commissaire, M. le Ministre déclare que les redevables disposent de facilités de paiement et peuvent s'acquitter par tiers mensuel.

de accijns in omgekeerde verhouding tot de belangrijkheid van de fabricage. Daarop wordt geantwoord, dat die geleidelijke vermindering reeds lang vóór de oorlog door het Parlement werd gewild en gehandhaafd en dat het thans niet het geschikte oogenblik zou zijn om op die rechtsmodaliteit terug te komen.

De sedert 8 Maart toegepaste verhoging heeft geen enkele prijsstijging ten gevolge gehad. De reden daarvan moet worden gezocht in het feit dat de bevoorrading van de brouwerijen in grondstoffen, vooral in gerst, normaler is geworden en niet meer afhangt van de overeenstemmende markt en haar willekeurige prijzen.

Verschillende leden van de Commissie gaven de wens te kennen, dat de aanvullende inkomsten ten behoeve van het Fonds der Gemeenten, zouden gezocht worden in compensatiebezuinigingen. Zij wijzen er op dat de voorgenomen inkrimping van de openbare uitgaven en de onverbidelijke jacht op de misbruiken, voor de openbare besturen een budgetaire en fiskale sanering zouden medebrengen waarvan de verwezenlijking niet langer mag worden uitgesteld.

De heer Minister verklaart, dat hij bereid is het in die zin ondernomen werk krachtig door te zetten. Hij belooft het reeds in overweging genomen voorstel tot oprichting van een gemengde commissie voor de bezuinigingen, te steunen en aan die commissie de actieve medewerking van de Regering te verlenen. Sommige leden, akte nemend van die belofte, vragen dat bedoeld voorstel in een volgende vergadering door de Commissie zou worden onderzocht. Maar de te verwezenlijken bezuinigingen mogen niet zonder voorbereiding worden doorgevoerd en, intussen, kunnen wij ons niet tevreden stellen met een verstoord evenwicht in onze begroting. De verhoging van de rechten op de alcohol, met inbegrip van hun toepassing op de op 8 Maart bestaande voorraden, zal ongeveer 300 miljoen opbrengen. De verhoging betreffende het bier zal ongeveer 150 miljoen opleveren.

STEMMINGEN.

Eerste artikel. — Aangenomen met 10 stemmen tegen 2 en 1 onthouding.

Art. 2. — Idem. Op een vraag van een lid verklaart de heer Minister dat aan de belastingplichtigen betalingsfaciliteiten worden toegestaan en dat zij hun schuld kunnen betalen bij maandelijks derde.

Art. 3. — Admis par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Art. 4. — Idem.

Art. 5. — Idem.

L'ensemble est voté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Le présent rapport est approuvé.

Le Rapporteur,
M. PHILIPPART.

Le Président,
Fr. VAN BELLE.

Art. 3. — Aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 4. — Idem.

Art. 5. — Idem.

Het ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4 en 1 onthouding.

Dit verslag wordt goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. PHILIPPART.

De Voorzitter,
Fr. VAN BELLE.
