

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

16 MAI 1951.

PROJET DE LOI

concernant les douanes et les accises.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. PARISIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

En attendant l'unification des règles de perception des droits d'entrée et d'accise au sein de Benelux, le Gouvernement a demandé l'adoption d'une série de mesures tendant soit à la simplification des règles, soit à la répression de la fraude.

L'adoption du paragraphe premier de l'article 1^{er} entraîne une simplification législative puisqu'elle permet l'abrogation de différents textes de lois qui est proposée par l'article 10. Mais cet article 1^{er} permettra en même temps d'élargir considérablement le pouvoir du Ministre des Finances en matière de perception de frais de douane pour prestations spéciales.

Aussi est-il nécessaire de préciser les conditions dans lesquelles le Ministre des Finances se voit déléguer les pouvoirs ad hoc de subordonner au paiement d'une rétribution à l'Etat les prestations spéciales imposées à la douane.

Il faut notamment :

1° que la douane doive déroger à la demande des intéressés aux conditions de temps, de lieu et de procédure fixées pour les besoins généraux du commerce;

2° que la rétribution exigée corresponde aussi exactement que possible au supplément de frais entraîné par les devoirs supplémentaires demandés à l'Etat;

(1) Composition de la Commission : MM. Van Belle, président; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Fimmers, Gaspar, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquellier.

Voir :

10 : Projet de loi,

16 MEI 1951.

WETSONTWERP

inzake douanen en accijnzen.

RSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER PARISIS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In afwachting van de eenmaking van de regelen van heffing van de invoerrechten en van de accijnzen in de schoot van Benelux, verzocht de Regering een reeks maatregelen goed te keuren, hetzij tot vereenvoudiging van de regelen, hetzij tot beteugeling van de smokkel.

De goedkeuring van het eerste lid van het eerste artikel brengt een wetgevende vereenvoudiging mede, vermits het mogelijk wordt verscheidene wetteksten op te heffen, zoals bij artikel 10 wordt voorgesteld. Maar volgens datzelfde eerste artikel zal tevens de bevoegdheid van de Minister van Financiën kunnen worden uitgebreid in zake inning van de douane-kosten wegens bijzondere prestaties.

Het is dan ook nodig te bepalen onder welke voorwaarden de Minister van Financiën met de nodige bevoegdheid wordt bekleed, om de bijzondere prestaties, die aan de douane zijn opgelegd, ondergeschikt te maken aan de betaling van een retributie aan de Staat.

Het is onder meer vereist :

1° dat de douane op aanvraag van de belanghebbenden zou kunnen afwijken van de voorwaarden van tijd, van plaats en van werkwijze, bepaald voor de algemene behoeften van de handel;

2° dat de geëiste retributie zo nauwkeurig mogelijk zou overeenstemmen met de meerdere uitgave, waartoe de aan de Staat gevraagde bijkomende prestaties aanleiding geven;

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Belle, voorzitter; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Fimmers, Gaspar, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquellier.

Zie :

10 : Wetsontwerp.

3° que l'exigence de cette rétribution n'entraîne aucune tracasserie de nature à décourager le commerce;

4° que la fixation de la rémunération se fasse par voie de règlement général et ne soit pas modifiée dans chaque cas particulier.

Il est évident que l'article adopté par la Commission des Finances ne peut constituer une arme aux mains de l'administration des Finances qui permettrait d'établir une discrimination arbitraire entre commerçants, une complication inutile ou une procédure tracassière.

Le paragraphe 2 prévoit que les bénéficiaires d'autorisations ou de concessions ne peuvent réclamer à leurs clients des montants supérieurs aux rétributions exigées par l'Etat. Cette défense est sanctionnée sévèrement par une amende de 500 à 5.000 francs, le retrait de l'autorisation et éventuellement l'interdiction de remplir des formalités douanières pour compte de tiers.

Il va sans dire que l'application de ces diverses peines est subordonnée à la condition habituelle du dol, à savoir : l'intention de percevoir un profit. Lors des premières applications de la loi, il sera nécessaire que les tribunaux tiennent compte de l'état d'ignorance des intéressés.

Enfin, s'il est juste que les intermédiaires divisent entre leurs clients le montant total de la rémunération exigée une seule fois par l'Etat pour plusieurs opérations couvertes par une même autorisation, l'appréciation de ce calcul doit être faite en dehors de tout esprit chicanier.

L'article 2 sert à la fois la rectitude de la comptabilité publique et la facilité du commerce. Il permet au Ministre des Finances d'accorder délai pour le paiement des droits d'entrée à la condition de ne pas dépasser le dernier jour ouvrable de la semaine et d'exiger un cautionnement. De cette façon, les bureaux de recettes ne sont plus exposés à d'importantes manipulations avec leurs risques de vols ou de détournement, et les importateurs peuvent se servir des chèques postaux.

L'article 3 régularise une situation très particulière en ce sens que ses effets se limitent aux marchandises destinées à l'usage personnel des agents diplomatiques, des consuls de carrière et des agents de chancellerie attachés aux légations et consulats étrangers. La loi générale du 26 août 1822, article 5, 2°, accordait aux intéressés la franchise pour les droits d'entrée et d'accise. La loi du 5 septembre 1947 a abrogé cet article et a omis de rétablir la franchise pour les droits d'accise tout en la maintenant pour les droits d'entrée.

L'article 3 étend à nouveau la franchise aux droits d'accise. Ce régime privilégié est subordonné à la réciprocité. L'article spécifie que l'usage personnel s'étend aux membres du ménage.

Interrogée sur les pratiques en usage, l'administration répond qu'en cas d'abus, elle en saisit immédiatement le Département des Affaires Étrangères.

Le but de l'article 4 est d'éviter la falsification des documents des douanes et accises en réservant au Ministre des Finances le droit de déterminer le modèle des imprimés pour déclarations et les cas où celles-ci doivent être établies sur des documents mis par l'administration à la disposition des intéressés contre paiement ou à titre gratuit.

Il est entendu que dans le premier cas l'administration

3° dat de inning van bedoelde retributie geen aanleiding tot overlast wordt, waardoor de handel ontmoedigd zou worden;

4° dat de retributie zou worden bepaald bij wijze van algemeen reglement en niet zou worden gewijzigd in elk bijzonder geval.

Het ligt voor de hand dat het door de Commissie voor de Financiën goedgekeurd artikel geen wapen mag uitmaken in handen van het Bestuur der Financiën waardoor een willekeurig onderscheid zou kunnen worden gemaakt onder de handelaars, of waardoor overbodige verwikkelingen of een lastige procedure zouden ontstaan.

Bij § 2 wordt bepaald dat zij die machtigingen of concessies genieten, van hun klanten geen hogere sommen mogen vorderen dan de retributies die door de Staat werden gevorderd. Op overtreding van dit verbod staat een uiterst strenge straf, namelijk een geldboete van 500 tot 5.000 frank, de intrekking van de machtiging en, bij voorkomend geval, het verbod om douaneformaliteiten voor rekening van derden te vervullen.

Het spreekt vanzelf dat de toepassing van die verschillende straffen ondergeschikt is aan de gewone voorwaarde van bedrieglijk opzet, te weten : het inzicht winst te maken. Bij de eerste gevallen van toepassing van de wet zullen de rechtbanken rekening moeten houden met het feit dat belanghebbenden onwetend waren.

Ten slotte, alhoewel de tussenpersonen weliswaar onder hun klanten het globaal bedrag verdelen van de retributie die één enkele maal door de Staat wordt geëist voor verschillende verrichtingen die door één enkele machtiging zijn gedekt, moet de beoordeling van die berekening geschieden zonder haarkloverij.

Artikel 2 draagt bij tot de juistheid van de openbare comptabiliteit en tevens tot het gemak van de handel. Het stelt de Minister van Financiën in de mogelijkheid uitstel te verlenen voor de betaling van invoerrechten, op voorwaarde dat de laatste werkdag van de week niet wordt overschreden en een borgtocht wordt geëist. Zo worden de ontvangkantoren niet meer blootgesteld aan belangrijke geldverhandelingen, met de risico's van diefstal of verduistering die daarmee gepaard gaan, en kunnen de invoerders gebruik maken van postchecks.

Bij artikel 3 wordt een zeer bijzondere toestand geregeld, in die zin dat de uitwerking er van beperkt blijft tot de goederen bestemd voor het persoonlijk gebruik van de diplomatieke ambtenaren, de beroepsconsuls en de aan de buitenlandse gezantschappen en consulaten verbonden kanselarijbeambten. Bij artikel 5, 2°, van de wet van 26 Augustus 1822, werd aan belanghebbenden vrijstelling verleend voor invoerrechten en accijns. Door de wet van 5 September 1947 werd dit artikel opgeheven, doch men verzuimde de vrijstelling te herstellen voor de accijnzen, alhoewel zij gehandhaafd bleef voor de invoerrechten.

Bij artikel 3 wordt die vrijstelling opnieuw uitgebreid tot de accijnzen. Dat voorrechtstelsel is afhankelijk van wederkerigheid. In dit artikel wordt nader bepaald dat het persoonlijk gebruik zich uitstrekt tot de leden van het gezin.

Ondervraagd over de practijken welke dienaangaande in gebruik zijn, antwoordde het bestuur dat eventuele misbruiken onmiddellijk aan het Departement van Buitenlandse Zaken worden voorgelegd.

Artikel 4 heeft ten doel elke vervalsing van douane- en accijnsstukken te voorkomen door aan de Minister het recht te verlenen tot het bepalen van het model der drukwerken waarop de aangiften worden gesteld, en van de gevallen waarin deze aangiften dienen gedaan op drukwerken welke het bestuur, al dan niet tegen betaling, aan de betrokkenen verstrekt.

In het eerste geval is het vanzelfsprekend dat het be-

devra fixer un modèle général d'imprimé sans pouvoir en réserver le bénéfice d'impression à tel ou tel.

Dans le second cas, l'administration devra se réserver le droit de distribuer elle-même des imprimés en s'inspirant exclusivement des deux nécessités suivantes :

1° la nécessité d'empêcher l'altération de documents importants;

2° l'intérêt du commerçant appelé à fournir un nombre considérable de renseignements.

L'article 5 prévoit le prélèvement d'échantillons par les agents en douanes et accises. Il en généralise le champ d'application et le sanctionne d'une nouvelle façon en assimilant toute entrave à un refus d'exercice.

Un membre de la Commission a fait observer que dans le cas du refus d'exercice, les sanctions étaient graves : de 1.000 à 5.000 francs quintuplés quand l'infraction s'accompagne de circonstances aggravantes, et majorée de nonante décimes.

Ici encore le Ministre des Finances est appelé à faire usage dans le plus grand nombre de cas de son pouvoir d'offrir transaction.

L'article 6 tend à faciliter le commerce international. En effet, l'Etat belge est sur le point de reconnaître la validité de certaines marques, plombs, sceaux apposés par un Etat étranger en cas d'altération ou de falsification de ces marques étrangères. Aussi faut-il que l'infraction soit punie comme s'il s'agissait de marques belges.

Article 7 : Dans la législation actuelle, lorsqu'il s'agit de documents couvrant l'exportation de marchandises avec décharge de l'accise, l'importation sur entrepôt ou le transfert d'un entrepôt sur un autre, une pénalité est prévue si les documents ne sont pas représentés dans un délai déterminé.

Le texte proposé par le Gouvernement étend cette pénalité à tous les documents de douane ou accise dont l'apurement ou la représentation au bureau de délivrance est prescrite.

Il suffira donc qu'à l'avenir, dans n'importe quelle opération de douane ou d'accise, le Gouvernement prescrive la représentation d'un document pour que la pénalité soit applicable. Certains commissaires ont estimé que ce champ nouveau d'application d'une pénalité était trop large et ont proposé la suppression, dans la première phrase du premier paragraphe, des mots : « ou tout autre document de douane ou d'accises ».

Cet amendement a été rejeté par 7 voix contre 4 et 2 abstentions.

Toutefois la Commission unanime a prié votre rapporteur de préciser que la reproduction des documents ne pouvait être exigée par l'administration que dans les cas où cette reproduction s'avère indispensable pour assurer le contrôle. C'est dans cet esprit que la Commission n'a pas jugé nécessaire d'amender l'article 7.

Les articles 8 et 9 tendent à assurer une répression plus efficace de la fraude. L'article 10 est une disposition de pure coordination.

Tous les articles ont été adoptés à l'unanimité, sous réserve de modifications de forme reprises dans les amendements ci-après.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. PARISIS.

Le Président,

F. VAN BELLE.

stuur een algemeen model van drukwerk moet vaststellen, zonder het voordeel van het drukken te mogen beperken tot de ene of andere firma.

In het tweede geval moet het bestuur zich het recht voorbehouden zelf drukwerken te verspreiden, met als enig richtsnoer de twee volgende overwegingen :

1° de noodzakelijkheid de vervalsing van belangrijke stukken te verhinderen;

2° het belang van de handelaar, die een aanzienlijk aantal inlichtingen moet verstrekken.

Artikel 5 regelt het nemen van monsters door de ambtenaren en beambten der douanen en der accijnzen. De monsterneming krijgt er een algemener toepassingsveld en wordt er op een nieuwe manier bekrachtigd, doordat elke belemmering wordt gelijkgesteld met een verhindering van ambtsverrichting.

Een lid van de Commissie merkte op dat de straffen in geval van zulke verhindering zwaar zijn : van 1.000 tot 5.000 frank, vervijfvoudigd wanneer het misdrijf met verzwarende omstandigheden gepaard gaat, en vermeerderd met negentig decimes.

Hier ook moet de Minister van Financiën in de meeste gevallen gebruik maken van zijn macht om een vergelijk voor te stellen.

Bij artikel 6 wordt er naar gestreefd de internationale handel te vergemakkelijken. Inderdaad, de Belgische Staat staat op het punt de geldigheid te erkennen van zekere merken : loodjes, zegels die door een vreemde Staat worden aangebracht in geval van verandering of vervalsing dezer vreemde controlemerken. Ook moet het misdrijf worden beteugeld alsof het Belgische merken betrof.

Artikel 7 : Wanneer het documenten geldt welke de uitvoer van goederen met accijnsafschrijving, de invoer op entrepot of de overbrenging van een entrepot naar een ander betreffen, wordt volgens de thans geldende wetgeving een straf voorzien indien de documenten niet binnen een bepaalde termijn worden ingediend.

In de door de Regering voorgestelde tekst wordt die straf uitgebreid tot alle douane- of accijnsbescheiden waarvan de aanzuivering of de wederoverlegging ten kantore van uitreiking wordt voorgeschreven.

Het volstond dus dat de Regering voortaan, in om het even welke douane- of accijnsverrichting, de wederoverlegging van een stuk zou voorschrijven opdat de straf toepasselijk zou zijn. Sommige leden van de Commissie hebben gemeend dat dit nieuw toepassingsgebied van een straf te uitgebreid is en zij stelden voor, in de eerste volzin van de eerste paragraaf, de woorden « of enigerlei ander douane- of accijnsdocument » weg te laten.

Dit amendement werd verworpen met 7 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

De Commissie heeft echter eenparig uw verslaggever verzocht er op te wijzen dat de wederoverlegging van de bescheiden slechts door het Bestuur kon geëist worden in de gevallen waarin de wederoverlegging van de bescheiden volstrekt nodig blijkt om de controle te verzekeren. In die zin heeft de Commissie het niet nodig geacht artikel 7 te wijzigen.

Artikelen 8 en 9 strekken tot een doeltreffender beteugeling van bedrog. Artikel 10 is van louter samenordenende aard.

Alle artikelen werden eenparig aangenomen, onder voorbehoud van wijzigingen van de vorm welke werden opgenomen in de hierbijgevoegde amendementen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. PARISIS.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

ANNEXE.

AMENDEMENTS
PROPOSES PAR LA COMMISSION.

Art. 5.

1^{er} alinéa : In fine, supprimer le mot « obtenus ».

2^e alinéa : Supprimer les mots : « destinés à renfermer » et les remplacer par le mot « pour ».

3^e alinéa : Remplacer les mots : « ... par les agents désignés par le Ministre des Finances » par : « par les agents que désigne le Ministre des Finances ».

Art. 7.

1. — Au § 3, 10^e ligne, supprimer le mot « notamment ».

2. — Au § 4, remplacer « de paiement » par « du paiement ».

Art. 9.

1. — Au premier alinéa, 3^e ligne, de l'article 1^{er} de la loi, supprimer le mot « notamment ».

2. — Au 2^e alinéa du texte français, remplacer la dernière ligne par « ... cédant et le cessionnaire ».

BIJLAGE.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Art. 5.

1^{ste} lid : In fine, het woord « bekomen » weglaten.

2^{de} lid : De woorden « waarin die monsters dienen vervat » vervangen door de woorden « van die monsters leveren ».

3^{de} lid : De woorden : « daartoe door de Minister van Financiën aangewezen ambtenaren en beambten » vervangen door de woorden « ambtenaren en beambten, die de Minister van Financiën daartoe aanwijst ».

Art. 7.

1. — In § 3, 10^{de} regel, het woord « namelijk » weglaten.

2. — In § 4 de woorden « van betaling » vervangen door de woorden « van de betaling ».

Art. 9.

1. — In het eerste lid, 3^{de} regel, van het eerste artikel der wet, het woord « namelijk » weglaten.

2. — In het 2^{de} lid van de Franse tekst, de laatste regel vervangen door « ... cédant et le cessionnaire ».

ERRATUM AU PROJET DE LOI (n° 10).

Dans l'exposé des motifs, p. 2, avant-dernier alinéa, 3^e ligne, lire « article 9 » au lieu de « article 11 ».

ERRATUM OP HET WETSONTWERP (n° 10).

In de memorie van toelichting, bl. 2, voorlaatste lid, 2^e en 3^e regel, leze men « artikel 9 » in plaats van « artikel 11 ».