

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

13 JUN 1951.

PROJET DE LOI

portant prorogation des mandats
aux divers conseils de l'Ordre des médecins.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre aux délibérations du Parlement porte prorogation, pour une durée de deux ans, des mandats aux diverses instances de l'Ordre des médecins.

A première vue, on est porté à se demander quelles sont les circonstances exceptionnelles qui peuvent justifier le recours à une telle mesure. Aussi importe-t-il de fournir aux assemblées législatives tous les éléments qui sont de nature à établir la pertinence de la proposition qui leur est présentée.

Les considérations développées ci-après tendent à montrer que l'on ne peut concevoir une solution différente, si l'on veut se réserver la possibilité de faire ultérieurement œuvre pratique et durable.

Aux termes de l'article 7 de la loi créant l'Ordre des médecins, les membres des conseils provinciaux, effectifs et suppléants, sont élus pour quatre ans parmi les praticiens de nationalité belge, âgés de trente-cinq ans accomplis, domiciliés dans la province et inscrits depuis cinq ans au moins à l'un des tableaux. Il tombe sous le sens que la dernière de ces conditions ne pourrait être d'application aux prochaines élections qui devraient se dérouler en 1951 puisque les premières inscriptions aux tableaux de l'Ordre remontent au début de l'année 1948. Pareille situation requiert nécessairement l'intervention urgente du législateur, à peine de mettre en cause, à brève échéance, l'existence même de l'Ordre.

Il ne faut pas se dissimuler, d'autre part, que l'expérience des premières années de fonctionnement de la juridiction nouvelle a mis en lumière l'opportunité de réformer, sur divers points, les dispositions initiales. L'Ordre lui-même, par la voix de son Conseil supérieur, a émis le vœu de voir apporter à la loi du 25 juillet 1938 certaines modifications structurelles d'importance. De leur côté, les grandes organisations mutuellistes suggèrent des amende-

13 JUNI 1951.

WETSONTWERP

houdende verlenging der mandaten bij de verschillende raden van de Orde der Geneesheren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Het wetsontwerp dat de regering de eer heeft aan de beraadslagingen van het Parlement te onderwerpen houdt verlenging, voor een termijn van twee jaar, van de mandaten bij de verschillende instanties van de Orde der Geneesheren.

Op het eerste gezicht is men geneigd zich af te vragen welke buitengewone omstandigheden het treffen van een dergelijke maatregel rechtvaardigen. Aan de wetgevende vergaderingen dienen dan ook alle elementen verstrekt die op de gepastheid van het hun onderworpen voorstel wijzen.

De hieronder uiteengezette beschouwingen strekken er toe aan te tonen dat men zich geen andere oplossing kan indenken, zo men de mogelijkheid wil openlaten, later praktisch en duurzaam werk te verrichten.

Luidens artikel 7 van de wet tot oprichting van een Orde der geneesheren worden de gewone en plaatsvervangende leden van de provinciale raden voor een termijn van vier jaar verkozen onder de praktizerende geneesheren van Belgische nationaliteit die ten minste vijf en dertig jaar oud, in de provincie woonachtig en sedert ten minste vijf jaar op een van de lijsten der Orde ingeschreven zijn. Het ligt voor de hand dat de laatste dezer voorwaarden niet kan vervuld zijn bij de volgende verkiezingen die in 1951 zouden moeten doorgaan, aangezien de eerste inschrijvingen op de lijsten der Orde slechts van begin 1948 dagtekenen. Een dergelijke toestand vergt noodzakelijk een dringende tussenkomst van de wetgever, op gevaar af het bestaan der Orde er binnen afzienbare tijd, bij te trekken.

Men mag zich aan de andere kant niet ontveinzen, dat de in de eerste jaren der werking van de nieuwe jurisdictie opgedane ondervinding de gepastheid aan het licht gebracht heeft der wijziging van verscheidene punten van de aanvankelijke bepalingen. De Orde zelf heeft, langs haar Hoge Raad om, de wens te kennen gegeven dat sommige belangrijke structuurhervormingen in de wet van 25 Juli 1938 zouden aangebracht worden. Van hun kant

ments qui garantissent mieux l'indépendance de leurs médecins à l'égard de l'Ordre. Dans ce domaine, à vrai dire, ce n'est qu'à défaut d'accord avec les autorités responsables de l'Ordre, que les Chambres seraient appelées à se prononcer. Cet accord est d'ailleurs acquis, dès à présent, sur quelques-uns des points qui ont donné lieu à critique. Il convient cependant de rappeler que des parlementaires ont manifesté déjà l'intérêt qu'ils portent à la question dans le cadre du fonctionnement de l'assurance contre la maladie et l'invalidité. (Doc. Sénat, n° 49 — Session 1950-1951.)

Il va sans dire que ces propositions et suggestions doivent être soumises à un examen approfondi qui permette d'en mesurer exactement toutes les répercussions. Encore qu'en principe, on puisse considérer comme prématuré de vouloir améliorer une construction juridique aussi récente que l'est l'Ordre des médecins, le gouvernement entend cependant ne pas négliger les avis qui ont été exprimés. Il compte revoir la question sous ses divers aspects, poursuivre les entretiens avec tous les organismes en cause et mettre au point un texte auquel on puisse prêter un caractère définitif. Il ne fait aucun doute, en effet, qu'un projet élaboré dans de telles conditions serait assuré d'une audience très favorable aussi bien au Parlement que dans les milieux intéressés.

C'est dans cet esprit qu'est faite la proposition de proroger purement et simplement les mandats aux différents conseils de l'Ordre jusqu'au 30 juin 1953. La formule laisse entière la liberté pour le Gouvernement d'arrêter dans l'entretemps, les modalités de la révision envisagée. Le délai de prorogation qui, de prime abord, peut sembler exagéré, doit lui permettre de continuer l'étude d'une matière vaste et délicate, de mener à bien les travaux préparatoires et d'assurer la refonte éventuelle de l'arrêté organique.

Devant l'importance et la complexité des problèmes qui se poseront, la solution préconisée paraît la seule rationnelle. Le Gouvernement croit devoir insister pour qu'elle recueille au plus tôt l'adhésion des Chambres afin que ne soit pas compromise l'œuvre d'assainissement que l'Ordre a poursuivie jusqu'à présent.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

hebben de grote mutualiteiten wijzigingen gesuggereerd die beter de onafhankelijkheid hunner geneesheren ten overstaan van de Orde waarborgen. Het zou, weliswaar, alleen bij gebrek aan overeenkomst met de verantwoordelijke overheden der Orde zijn dat de Kamers, op dat gebied, uitspraak zouden moeten doen. Deze overeenkomst is trouwens nu reeds bereikt wat sommige punten betreft die tot critiek aanleiding gaven. Er dient nochtans aan herinnerd dat enkele parlementairen reeds blijk gegeven hebben van het belang dat ze in de kwestie stellen in het kader van de werking der verzekering tegen ziekte en invaliditeit (Besch. Senaat, n° 49 — Zitting 1950-1951).

Het spreekt vanzelf dat deze voorstellen en suggesties aan een grondig onderzoek dienen onderworpen dat toelaat er de juiste weerslag van te berekenen. Alhoewel het in principe voorbarig schijnt een juridische instelling te willen verbeteren die zo recent is als de Orde der Geneesheren, wil de Regering nochtans rekening houden met de haar te kennen gegeven adviezen. Ze zal de kwestie opnieuw onder haar verschillende aspecten onderzoeken, de besprekingen met al de betrokken organismen voortzetten en de tekst zodanig bijwerken dat hij als definitief kan doorgaan. Een in dergelijke voorwaarden voorbereid ontwerp zou ongetwijfeld heel gunstig onthaald worden door het Parlement evenals door de betrokken milieu's.

In deze geest wordt het voorstel neergelegd tot eenvoudige verlenging van het mandaat der verschillende raden der Orde tot 30 Juni 1953. De formule laat de Regering volkomen vrij, ondertussen, alle modaliteiten van de in het vooruitzicht gestelde herziening vast te stellen. De termijn der verlenging die op het eerste gezicht overdreven schijnt moet haar in staat stellen de studie van een uitgebreide en kiese zaak voort te zetten, de voorbereidende werken tot een goed einde te brengen en in de eventuele omwerking van het organiek besluit te voorzien.

In verband met het belang en de complexiteit der problemen die zich zullen voordoen, lijkt de voorgestelde oplossing de meest rationele. De Regering dringt er op aan dat de Kamers het ontwerp onverwijld goedkeuren opdat de sanering die de Orde tot heden nagestreefd heeft niet in gevaar gebracht wordt.

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

A. DE TAEYE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 29 mars 1951, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi « portant prorogation des mandats aux divers conseils de l'Ordre des médecins », a donné en sa séance du 6 avril 1951 l'avis suivant :

Le projet soumis au Conseil d'Etat comble une lacune de la loi créant l'Ordre des médecins. Celle-ci prévoit en effet que les membres des conseils de l'Ordre sont élus pour quatre ans parmi les praticiens inscrits depuis cinq ans au moins à l'un des tableaux de l'Ordre. Ces tableaux n'ayant été établis qu'après le 15 juin 1947, date fixée par l'arrêté du Régent du 8 avril 1947 pour les premières élections, aucun médecin ne réunira, au moment où expirent les mandats des membres actuellement en fonctions, les conditions d'éligibilité exigées par la loi.

Le projet n'appelle pas d'observations.

La Chambre était composée de :

Messieurs : F. Lepage, conseiller d'Etat, président;
D. Declaire et J. Coyette, conseillers d'Etat;

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede Kamer, de 29^e Maart 1951 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « houdende verlenging der mandaten bij de verschillende raden van de Orde der Geneesheren », heeft ter zitting van 6 April 1951 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp dat aan de Raad van State is voorgelegd, vult een leemte in de wet tot oprichting van een Orde der geneesheren. Die wet bepaalt namelijk dat de leden van de raden der Orde voor een termijn van vier jaar worden verkozen onder de praktijks die sedert ten minste vijf jaar op een van de lijsten der Orde zijn ingeschreven. Vermits die lijsten pas zijn opgemaakt na 15 Juni 1947, datum die in het besluit van de Regent van 8 April 1947 voor de eerste verkiezingen was vastgesteld, zal geen enkele geneesheer aan al de bij de wet gestelde vereisten van verkiesbaarheid voldoen op het tijdstip waarop de mandaten van de thans fungerende leden verstrijken.

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De Kamer was samengesteld uit :

De Heren : F. Lepage, raadsheer van State, voorzitter;
D. Declaire en J. Coyette, raadsheren van State;

E. Van Dievoet et P. Coart-Fresart, assesseurs de la section de législation;
J. Cypres, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Declaire.
Pour deuxième expédition délivrée à M. le Ministre de la Santé publique et de la Famille.

Le 24 avril 1951.

Le Greffier,
(s.) J. CYPRES.

Le Président,
(s.) F. LEPAGE.

Le Greffier du Conseil d'Etat,
K. MEES.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Prince Royal,

exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé Publique et de la Famille,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Santé Publique et de la Famille est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

Par dérogation aux dispositions de la loi du 25 juillet 1938, les mandats aux divers conseils de l'Ordre des médecins sont prorogés jusqu'au 30 juin 1953.

Donné à Bruxelles, le 9 juin 1951.

BAUDOUIN.

PAR LE PRINCE ROYAL :

*Le Ministre de la Santé Publique
et de la Famille,*

A. DE TAEYE.

E. Van Dievoet en P. Coart-Fresart, bijzitters van de afdeling wetgeving;
J. Cypres, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Declaire.
Voor tweede uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.

De 24^e April 1951.

De Griffier,
(get.) J. CYPRES.

De Voorzitter,
(get.) F. LEPAGE.

De Griffier van de Raad van State,
K. MEES.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koninklijke Prins,

die de grondwettelijke macht van de Koning uitoefent,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

Bij afwijking van de bepalingen van de wet van 25 Juli 1938, worden de mandaten bij de verschillende raden van de Orde der Geneesheren tot 30 Juni 1953 verlengd.

Gegeven te Brussel, de 9^{de} Juni 1951.

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

*De Minister van Volksgezondheid
en van het Gezin,*