

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

20 NOVEMBER 1951.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 53ter van het koninklijk besluit van 19 December 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Krachtens artikel 53 van het Koninklijk besluit van 19 December 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders heeft een arbeider recht op kinderbijslag ten bate van zijn broers en zusters :

a) indien de vader, en in geval van hertrouw van de moeder, de stiefvader der kinderen overleden of verdwenen is;

b) wanneer de vader of, desgevallend, de stiefvader, ten minste een invaliditeitspercentage van 66 t. h. heeft of wanneer hij de haard heeft verlaten.

Artikel 53bis van hetzelfde Koninklijk besluit bepaalt dat, zo er geen kinderbijslag is verschuldigd krachtens artikel 53, toch aanspraak op kinderbijslag voor broers en zusters mag worden gemaakt onder de volgende voorwaarden :

a) de jonge broers en zusters van de arbeider mogen dit voordeel nog niet genieten wegens de arbeid van de vader, de moeder of een andere persoon;

b) de betrokken arbeider moet behoren tot een familie die vier of meer kinderen telt en die als weinig vermogend wordt beschouwd;

c) er moeten ten minste twee op kinderbijslag gerechtigde kinderen zijn;

d) de betrokken arbeider mag zelf geen kinderen hebben die op kinderbijslag gerechtigd zijn.

Artikel 53ter bepaalt vervolgens welke gezinnen als weinig vermogend kunnen worden beschouwd.

Bij artikel 27 van de wet van 27 Maart 1951 werden de aldaar bepaalde bedragen verdubbeld.

20 NOVEMBRE 1951.

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 53ter de l'arrêté royal du 19 décembre 1939 relatif aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 53 de l'arrêté royal du 19 décembre 1939 relatif aux allocations familiales pour travailleurs salariés, un travailleur a droit à des allocations familiales en faveur de ses frères et sœurs :

a) lorsque le père des enfants et, en cas de remariage de la mère, le beau-père des enfants est décédé ou disparu;

b) lorsque le père ou, le cas échéant, le beau-père est invalide à concurrence de 66 p. c. au moins, ou lorsqu'il a abandonné le foyer.

L'article 53bis du même arrêté royal porte que si les allocations familiales ne sont pas dues en vertu de l'article 53, le droit à des allocations familiales peut toutefois être invoqué pour des frères et sœurs dans les conditions ci-après :

a) les jeunes frères et sœurs du travailleur ne peuvent jouir déjà de cet avantage en raison du travail du père, de la mère ou d'une autre personne;

b) le travailleur intéressé doit appartenir à une famille de quatre enfants ou plus et considérée comme peu aisée;

c) il doit y avoir au moins deux enfants bénéficiaires d'allocations familiales;

d) le travailleur intéressé ne peut avoir lui-même des enfants bénéficiaires d'allocations familiales.

L'article 53ter détermine ensuite les familles qui peuvent être considérées comme peu aisées.

L'article 27 de la loi du 27 mars 1951 a doublé les montants qui y étaient fixés.

G.

Doch de huidige tekst geeft nog geen volledige voldoening om de volgende redenen :

1° De bij de wet bepaalde bedragen van inkomsten worden verhoogd volgens het aantal kinderen : 5 t. h. voor elk der eerste twee kinderen, 10 t. h. voor ieder der volgende met een maximum van 50 t. h. Hieruit volgt dat het maximumbedrag hetzelfde is voor een gezin met 6 kinderen als voor een gezin met meer dan 6 kinderen; zulke beperking is in elk geval antifamiliaal;

2° Er wordt in de huidige tekst geen rekening gehouden met de tot 21 jaar op kinderbijslag gerechtigde kinderen, bv. met een meisje dat de moeder in het huishouden bijstaat;

3° De maximumbedragen van de inkomsten kunnen slechts door tussenkomst van de wetgever worden veranderd, wat voorzeker een omslachtige procedure is en geen spoedige aanpassingen mogelijk maakt;

4° Volgens de huidige tekst moet worden rekening gehouden met de inkomsten van het jaar waarover kinderbijslag wordt aangevraagd, doch in de praktijk vergenoegt men zich met de inkomsten van het voorafgaande jaar om te verhinderen dat juist weinig vermogende gezinnen lang zouden verstoken blijven van kinderbijslag; deze praktijk zou wettelijk dienen bekrachtigd.

Het is het doel van dit wetsvoorstel te verhelpen aan voornoemde bezwaren.

Het voorgesteld artikel 53ter, lid 1, bepaalt dat rekening dient gehouden met de inkomsten verworven in de loop van het jaar, waarover aanspraak op kinderbijslag wordt gemaakt.

Lid 2 voorziet echter in een oplossing van de moeilijkheid die ontstaat, wanneer de kinderbijslag wordt aangevraagd over het lopende jaar of over het voorgaande jaar in de loop van de eerste zes maanden van het daarop volgende jaar. In zulk geval dient enkel rekening te worden gehouden met de inkomsten van het jaar dat voorafgaat aan datgene waarover kinderbijslag wordt aangevraagd.

Enkele voorbeelden zullen de tekst verduidelijken :

Datum van de aanvraag	Jaar waarover kinderbijslag gevraagd wordt	Rekening te houden met de inkomsten van
1 Mei 1951...	1949	1949
3 Augustus 1951...	1951	1950
30 Juni 1952...	1951	1950
1 Juli 1952...	1951	1951

Waarom dient voor een aanvraag om kinderbijslag bv. over 1951 en ingediend in de loop van het eerste halfjaar 1952, enkel rekening gehouden met de inkomsten van 1950? Enkel en alleen omwille van het feit dat ingevolge de wetgeving op de inkomstenbelasting de aangifte van de inkomsten van een bepaald jaar slechts op 1 Juni van het daarop volgende jaar dient te geschieden.

De bij lid 1 van de voorgestelde tekst bepaalde bedragen zijn die vastgesteld bij de wet van 27 Maart 1951. Lid 7 bepaalt echter dat de Koning deze bedragen kan verhogen, na raadpleging van de Commissie voor kinderbijslag.

Lid 3 en 4 van de voorgestelde tekst voorziet in een meer familiale verhoging van de maximumbedragen. De voorgestelde percentages zijn die bepaald als vermindering van de inkomstenbelasting.

Toutefois, le texte actuel ne donne pas encore entière satisfaction, et cela pour les raisons suivantes :

1° Les montants des revenus fixés par la loi sont majorés suivant le nombre d'enfants: 5 % pour chacun des deux premiers; 10 % pour chacun des enfants suivants, avec un maximum de 50 %. Il en résulte que le plafond est le même pour une famille de 6 enfants que pour une famille qui en compte davantage; pareille limitation a, en tout cas, un caractère antifamilial;

2° Le texte actuel ne tient pas compte des enfants qui ont droit, jusqu'à l'âge de 21 ans, aux allocations familiales, par exemple de la jeune fille qui assiste sa mère dans le ménage;

3° Les plafonds des revenus ne peuvent être modifiés qu'à l'intervention du législateur, ce qui constitue assurément une procédure fort longue ne permettant pas des adaptations rapides;

4° Il y a lieu, selon le texte actuel, de tenir compte des revenus de l'année pour laquelle les allocations familiales sont demandées, mais on se contente, en pratique, des revenus afférents à l'année précédente, afin d'éviter précisément que les familles peu aisées restent longtemps privées d'allocations familiales; cette façon de procéder devrait trouver sa confirmation dans la loi.

La présente proposition de loi tend à remédier à ces inconvénients.

L'article 53ter proposé, dispose à l'alinéa 1^{er}, qu'il y a lieu de tenir compte des revenus acquis au cours de l'année pour laquelle les allocations familiales sont demandées.

L'alinéa 2 prévoit toutefois une solution à la difficulté qui surgit lorsque les allocations familiales sont demandées pour l'année en cours, ou, pour l'année précédente, au cours des six premiers mois de l'année suivante. Dans ce cas, il y a lieu de ne tenir compte que des revenus de l'année qui précède celle pour laquelle les allocations familiales sont demandées.

Quelques exemples rendront le texte plus clair :

Date de la demande	Année pour laquelle les allocations familiales sont demandées	Années dont les revenus sont pris en considération
1 ^{er} mai 1951...	1949	1949
3 août 1951...	1951	1950
30 juin 1952...	1951	1950
1 ^{er} juillet 1952...	1951	1951

Par exemple, lorsqu'il s'agit d'une demande d'allocations familiales pour 1951, introduite au cours du premier semestre de 1952, pourquoi ne faut-il tenir compte que des revenus de 1950? Tout simplement en raison du fait qu'en vertu de la législation relative aux impôts sur les revenus, ce n'est qu'au 1^{er} juin de l'année suivante qu'il y a lieu de faire sa déclaration des revenus d'une année déterminée.

Les taux figurant au premier alinéa du texte proposé sont ceux de la loi du 27 mars 1951. Toutefois, l'alinéa 7 stipule que le Roi pourra majorer ces taux, après consultation de la Commission des Allocations familiales.

Les alinéas 3 et 4 du texte proposé prévoient une majoration des maxima dans un sens plus familial. Les pourcentages proposés sont ceux fixés en matière de réduction des impôts sur les revenus.

Een kleine tabel maakt de voorgestelde verbetering duidelijk :

Gezin met	Huidige verhoging	Voorgestelde verhoging
1 kind	5	5
2 kinderen	10	10
3 kinderen	20	20
4 kinderen	30	30
5 kinderen	40	50
6 kinderen	50 (1)	70
7 kinderen	50 (1)	90
8 kinderen	50 (1)	110
9 kinderen	50 (1)	130
10 kinderen	50 (1)	150

Lid 5 is in zoverre een wijziging van de vroegere wet, dat het deel van de opbrengsten van roerende kapitalen of van onroerende goederen niet meer beperkt is tot 10 t. h. der in het eerste lid vastgestelde bedragen, doch tot 10 t. h. van het bedrag van de inkomsten die het gezin mag hebben om nog als weinig vermogend te worden beschouwd.

Lid 6 neemt de huidige tekst over.

Artikel 2 van het wetsvoorstel bepaalt dat de voorgestelde wijziging op 1 April 1951 in werking zou treden. Deze datum is dezelfde als die bepaald bij de wet van 27 Maart 1951.

Un petit tableau fera mieux saisir l'amélioration proposée :

Famille comptant	Majoration actuelle	Majoration proposée
1 enfant	5	5
2 enfants	10	10
3 enfants	20	20
4 enfants	30	30
5 enfants	40	50
6 enfants	50 (1)	70
7 enfants	50 (1)	90
8 enfants	50 (1)	110
9 enfants	50 (1)	130
10 enfants	50 (1)	150

L'alinéa 5 s'écarte de la loi antérieure en ce sens que la tranche de revenus de capitaux mobiliers ou de biens immobiliers n'est plus limitée à 10 p. c. des montants fixés au premier alinéa, mais bien à 10 p. c. du montant des revenus dont peut disposer une famille pour être considérée comme peu aisée.

L'alinéa 6 reprend le texte actuel.

L'article 2 de la proposition de loi stipule que la modification proposée entre en vigueur le 1^{er} avril 1951. Cette date est la même que celle fixée dans la loi du 27 mars 1951.

C. VERBAANDERD.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 53^{ter} van het Koninklijk besluit van 19 December 1939 tot ordening van de wet van 4 Augustus 1930, betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, en der Koninklijke besluiten krachtens een latere wetgevend delegatie genomen, zoals het is gewijzigd bij het besluit van de Regent van 29 December 1944, bij de besluitwetten van 22 en 23 Februari 1947, en bij de wet van 27 Maart 1951, wordt door volgende bepaling vervangen :

Artikel 53^{ter}. — Voor de toepassing van artikel 53^{bis} wordt een gezin als weinig vermogend beschouwd, wanneer de gezamenlijke inkomsten van zijn leden gedurende het jaar waarover aanspraak op kinderbijslag wordt gemaakt, niet meer bedragen dan :

54.000 frank zo de door het gezin bewoonde gemeente minder dan 5.000 inwoners telt;

60.000 frank zo deze gemeente ten minste 5.000 en ten hoogste 30.000 inwoners telt;

68.000 frank zo zij meer dan 30.000 inwoners telt;

72.000 frank zo zij, ongeacht haar aantal inwoners, voor de toepassing van dit artikel door de Koning wordt beschouwd als deel uitmakend van de agglomeraties Antwerpen, Brussel, Gent of Luik.

Indien evenwel de kinderbijslag over een jaar wordt aangevraagd in de loop van dat jaar of tijdens de onmiddellijk daarop volgende zes maanden, dient enkel rekening te worden gehouden met de inkomsten tijdens het jaar dat voorafgaat aan datgene waarover kinderbijslag wordt aangevraagd.

(1) Maximum bepaald bij de huidige wet.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 53^{ter} de l'arrêté royal du 19 décembre 1939, coordonnant la loi du 4 août 1939, relative aux allocations familiales pour travailleurs salariés et les arrêtés royaux pris en vertu d'une délégation législative ultérieure, modifié par l'arrêté du Régent du 29 décembre 1944, par les arrêtés-lois des 22 et 23 février 1947 et par la loi du 27 mars 1951, est remplacé par la disposition suivante :

Article 53^{ter}. — Une famille est considérée comme peu aisée, pour l'application de l'article 53^{bis}, lorsque les revenus cumulés de ses membres pendant l'année pour laquelle les allocations familiales sont demandées, ne dépassent pas :

54.000 francs si la commune qu'habite la famille compte moins de 5.000 habitants;

60.000 francs si cette commune compte 5.000 habitants au moins et 30.000 au plus;

68.000 francs si elle compte plus de 30.000 habitants;

72.000 francs si, quel que soit le nombre de ses habitants, elle est considérée par le Roi, pour l'application du présent article, comme faisant partie des agglomérations d'Anvers, de Bruxelles, de Gand ou de Liège.

Toutefois, si les allocations familiales sont demandées pour une année au cours de cette même année, ou au cours des six mois qui la suivent immédiatement, il y a lieu de ne tenir compte que des revenus de l'année qui précède celle pour laquelle les allocations familiales sont demandées.

(1) Maximum établi par la loi actuelle.

De bij lid 1 of krachtens lid 7 bepaalde bedragen worden overeenkomstig lid 4 verhoogd voor elk tot het gezin behorend kind, dat de voorwaarden om aanspraak op de kinderbijslag te maken bepaald bij artikel 62 of 63 vervult, of dat, minder dan 16 jaar oud, uitsluitend of hoofdzakelijk ten laste van het gezin is.

De bij lid 3 bedoelde verhoging bedraagt :

- 5 t. h. voor elk der eerste twee kinderen;
- 10 t. h. voor elk der twee volgende kinderen;
- 20 t. h. voor elk der volgende kinderen.

De opbrengsten van kapitalen of van onroerende goederen mogen in de gezamenlijke inkomsten van het gezin niet hoger zijn dan 10 t. h. van de bij lid 1 of krachtens lid 7 bepaalde bedragen, verhoogd overeenkomstig lid 3 en 4.

Voor de berekening van de inkomsten wordt rekening gehouden met :

- 1° het kadastrale inkomen van de in volle eigendom of in vruchtgebruik toebehorende onroerende goederen;
- 2° het netto-bedrag van de voordelen, winsten en andere bedrijfsinkomsten zoals deze voor de toepassing van de belasting in aanmerking komen;
- 3° het werkelijk bedrag van alle andere inkomsten, namelijk van de inkomsten van roerende kapitalen van alle aard, zonder dat er dient onderscheiden of de belanghebbende persoon er eigenaar of vruchtgebruiker van is.

De Koning mag de bij lid 1 bepaalde bedragen verhogen, na raadpleging van de Commissie voor kinderbijslag.

Art. 2.

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt en heeft uitwerking met ingang van 1 April 1951.

13 November 1951.

Les taux fixés au premier alinéa ou en vertu de l'alinéa 7 sont majorés conformément à l'alinéa 4 pour chaque enfant qui appartient à la famille et qui satisfait aux conditions prévues à l'article 62 ou à l'article 63 pour prétendre aux allocations familiales, ou qui, âgé de moins de 16 ans, se trouve à la charge exclusive ou principale de la famille.

La majoration visée à l'alinéa 3 s'élève à :

- 5 p. c. pour chacun des deux premiers enfants;
- 10 p. c. pour chacun des deux enfants suivants;
- 20 p. c. pour chacun des enfants suivants.

Les revenus de capitaux ou de biens immeubles ne peuvent intervenir dans les revenus cumulés de la famille pour plus de 10 p. c. des taux, fixés à l'alinéa 1^{er} ou en vertu de l'alinéa 7, majorés conformément aux alinéas 3 et 4.

Pour le calcul des revenus, il est tenu compte :

- 1° du revenu cadastral des biens immeubles possédés en pleine propriété ou en usufruit;
- 2° du montant net des bénéfices, profits et autres revenus professionnels, tels qu'ils entrent en ligne de compte pour l'application de la taxe professionnelle;
- 3° du montant réel de tous autres revenus, notamment des revenus de capitaux mobiliers de toute nature, sans qu'il y ait lieu de distinguer si la personne intéressée en est propriétaire ou usufruitière.

Le Roi peut majorer les montants fixés à l'alinéa 1^{er}, après consultation de la Commission des Allocations Familiales.

Art. 2.

La présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge* et sortira ses effets à partir du 1^{er} avril 1951.

13 novembre 1951.

C. VERBAANDERD.
Alb. VAN DEN BERGHE.