

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

10 MAART 1953.

10 MARS 1953.

BEGROTING

van Pensioenen voor het dienstjaar 1953.

BUDGET

des Pensions pour l'exercice 1953.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MEYERS.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. MEYERS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Uw Commissie werd getroffen door het belangrijk bedrag dat de begroting voor Pensioenen vertegenwoordigt. De aangevraagde kredieten belopen 10.464.754.000 frank. De verslaggever van de Commissie voor de Financien van de Senaat heeft op de pagina's 12, 13, 14, 15 en 16 van zijn verslag (St. Senaat 1952-53, n° 60) een synoptische tabel der pensioenen gegeven; uw verslaggever verwijst naar deze tabel, welke een algemeen beeld geeft van de categorieën pensioenen, het vermoedelijk aantal pensioenen in 1953, de begrotingslast 1953, bijdrage der begunstigden, de begrotingslast 1952, de vermoedelijke uitgaven 1951, telkens per categorie.

Er werd door sommige leden van uw Commissie gewezen op de onnauwkeurigheden welke thans nog bestaan, zowel wat de militaire, als burgerlijke pensioenen betreft. Voor beide wacht men op het neerleggen van een wetsontwerp, dat de pensioenen zou aanpassen. Een zekere voldoening werd bekomen, tengevolge van de wetten van 14 Juli 1951 en 26 Juni 1952, doch volgens sommige leden zou de Regering de nodige inspanning moeten doen om de militaire en burgerlijke pensioenen aan de levensduur aan te passen.

Er werd bij de heer Minister aangedrongen opdat de besluiten van het verslag der gemengde Commissie, belast met de studie van de pensioenregeling van de door de openbare diensten bezoldigde personen, zo spoedig mogelijk ter kennis van het Parlement zouden worden gegeven, opdat de nodige wetgevende maatregelen zouden kunnen worden getroffen.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Belle, voorzitter; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisi, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquellier.

Zie :

4-III : Begroting overgemaakt door de Senaat.

Votre Commission s'est émue de l'importance du montant du budget des Pensions. Les crédits demandés atteignent 10.464.754.000 francs. Le rapporteur de la Commission des Finances du Sénat a donné, aux pages 12, 13, 14, 15 et 16 de son rapport (Doc. Sénat 1952-53, n° 60), un tableau synoptique des pensions; votre rapporteur se réfère à ce tableau, qui expose de manière générale les catégories de pensions, le nombre probable de pensions en 1953, la charge budgétaire en 1953, les cotisations des intéressés, la charge budgétaire de 1952, les dépenses probables pour 1951, le tout par catégorie.

Certains membres de la Commission ont attiré l'attention sur les anomalies existant encore à l'heure actuelle, tant en ce qui concerne les pensions militaires que les pensions civiles. Pour chacune de ces catégories, on attend le dépôt d'un projet de loi adaptant les pensions à l'index du coût de la vie. Satisfaction a pu être obtenue dans une certaine mesure, grâce aux lois du 14 juillet 1951 et du 26 juin 1952, mais de l'avis de quelques commissaires, le Gouvernement devrait faire l'effort indispensable pour adapter les pensions militaires et civiles au coût de la vie.

On insista auprès du Ministre afin que les conclusions de la Commission mixte, chargée de l'étude de la réglementation relative aux pensions de personnes rémunérées par les services publics, soient portées, dans le plus bref délai possible, à la connaissance du Parlement pour lui permettre de prendre les dispositions législatives nécessaires.

(1) Composition de la Commission : MM. Van Belle, président; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisi, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquellier.

Voir :

4-III : Budget transmis par le Sénat.

G.

Er werd tevens door verscheidene leden gewezen op de onrustwekkende stijging ieder jaar van onze begroting der Pensioenen. Zo het bedrag 8 milliard was in 1949, dan is dit thans 10 milliard 500 miljoen geworden. Het is dus onjuist te beweren dat de Regeringen inactief zijn geweest. Het probleem van de militaire en vooral burgerlijke pensioenen dient van zeer dichtbij onderzocht, gezien de zware last die ze vertegenwoordigen, en gezien tevens het feit dat het bevolkingsdeel dat een pensioen geniet steeds blijft aan te groeien, terwijl het productieve deel van de bevolking blijft af te nemen. De vraag dient gesteld of de bevolking van 20 tot 55 jaar de last nog zal kunnen dragen van het andere deel der bevolking. Bij sommige ambten, o. a. Leger, Rijkswacht, Onderwijs, wordt soms een pensioen bekomen op een zeer vroegtijdige leeftijd.

Er dient dus voorzichtig te werk gegaan. De Regering moet rekening houden met de demografische toestand van het Land, met de huidige stand onzer wetgeving, moet omzichtig zijn opdat niet een vervalldag zou komen dat de actieve bevolking de last der pensioenen niet meer zou kunnen dragen.

De aandacht werd ook gevestigd op sommige beslissingen welke in enkele parastatale instellingen worden genomen inzake de pensioenregeling van sommige leden van het personeel. Meerdere commissarissen waren van oordeel dat er werkelijk met omzichtigheid diende gehandeld, opdat het algeheel bedrag van de kredieten, welke voor de begroting der Pensioenen gevraagd wordt, zou beperkt blijven, doch menen tevens dat de verdeling der kredieten op een gezondere basis dient te geschieden. Het is immers niet verantwoord dat, terwijl de begroting der Pensioenen zulk hoog bedrag bereikt, en het bedrag van sommige ouderdoms- of weduwenpensioenen onvoldoende blijkt, er in sommige instellingen pensioenen worden toegekend welke werkelijk overdreven zijn.

De vraag stelt zich of gans het systeem niet zou dienen onderzocht. Een lid meende dat zou moeten teruggaan worden naar een systeem van kapitalisatie.

De heer Minister van Financiën heeft uw Commissie ingelicht dat de Gemengde Studiecommissie, welke belast werd met de hervorming van de gezamenlijke pensioenregelingen ten gunste van de door de openbare diensten bezoldigde personeelsleden haar verslag had overgemaakt en dat dit thans ter studie was. Echter zou de aanpassing der pensioenen van de burgerlijke ambtenaren, bedienden en arbeiders van de Staat en rechthebbenden op grond van de thans geldende weddeschalen een uitgave van 600 miljoen medebrengen, zonder rekening te houden met de N. M. B. S., de parastatale instellingen, de pensioenen der gemeenten, enz. Ook heeft de heer Minister van Financiën de Commissie ingelicht dat de kwestie van het pensioen der oorlogsinvaliden, weduwen en wezen thans ter studie is en dat een verslag hem eerlang zou worden overgemaakt, ten einde een regeling te kunnen treffen in de zin der besprekingen welke in de Commissie plaats vonden bij de behandeling van het wetsontwerp n° 288. De heer Minister meent, zoals meerdere commissieleden, dat het zeer hoog bedrag van de begroting van Pensioenen onrustwekkend is en dat de wetgever maatregelen zal dienen te treffen.

Het ontwerp van begroting werd goedgekeurd met acht stemmen tegen 4 en 1 onthouding.

Dit verslag werd met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. MEYERS.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.

Plusieurs membres de la Commission ont également attiré l'attention sur l'accroissement inquiétant, d'année en année, de notre budget des Pensions. Alors que celui-ci s'élevait à 8 milliards en 1949, il atteint actuellement 10 milliards 500 millions. Il serait inexact de prétendre que les Gouvernements sont restés inactifs. Etant donné la lourde charge qu'elles représentent, les pensions militaires et surtout les pensions civiles doivent être examinées de très près et aussi le fait que la partie de la population qui bénéficie d'une pension semble augmenter constamment, tandis que la partie active de la population semble diminuer. On peut se demander si la population âgée de 20 à 55 ans pourra encore supporter la charge de l'autre partie de la population. Dans certaines fonctions, notamment à l'armée, la gendarmerie et l'enseignement, il est possible d'obtenir une pension à un âge très prématuré.

Il convient donc d'être très prudents. Le Gouvernement doit tenir compte de la situation démographique du pays et des dispositions actuelles de notre législation, afin d'éviter qu'à un moment donné la partie active de la population ne soit plus en mesure de supporter la charge des pensions.

L'attention a été également attirée sur certaines décisions prises en matière de pensions par les organismes parastataux en faveur de membres du personnel. Plusieurs commissaires ont estimé qu'il y avait lieu d'agir avec beaucoup de circonspection, afin que le montant des crédits, demandés pour le budget des pensions, reste limité dans son ensemble, mais ils croient que la répartition des crédits devrait s'effectuer sur des bases plus saines. Il ne se justifie pas, en effet, alors que le budget des pensions atteint un total aussi élevé et que le taux de certaines pensions de vieillesse ou de pensions de veuves paraît insuffisant, que soient octroyées des pensions vraiment exagérées par certaines institutions.

La question se pose de savoir si le système ne devrait pas être examiné dans son ensemble. Un membre de la Commission croit que l'on devrait en revenir au système de capitalisation.

M. le Ministre des Finances a informé votre Commission que la Commission mixte d'étude chargée de la réforme de la réglementation en matière de pensions en faveur des membres du personnel rémunéré par les services publics, avait déposé son rapport et que celui-ci était actuellement à l'étude. La péréquation des pensions des fonctionnaires, employés et travailleurs civils de l'Etat et de leurs ayants droit sur la base des barèmes en vigueur, représenterait une dépense de 600 millions, compte non tenu de la S. N. C. B., des institutions parastatales, des pensions des communes, etc. M. le Ministre des Finances a signalé également à votre Commission que la question de la pension des invalides de guerre, des veuves et des orphelins était actuellement à l'étude et qu'un rapport lui sera transmis incessamment, afin d'instaurer une réglementation s'inspirant des délibérations de la Commission au sujet du projet de loi n° 288. Plusieurs membres de la Commission estiment avec M. le Ministre que les proportions du budget des pensions sont inquiétantes et que le législateur devra prendre des mesures.

Le projet de budget a été approuvé par huit voix contre quatre et une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. MEYERS.

Le Président,
F. VAN BELLE.