

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

21 MEI 1953.

WETSONTWERP

tot wijziging van het Wetboek der met het zegel
gelijkgestelde taxes.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER EECKMAN.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Het wetsontwerp dat door uwe Commissie, zeer breedvoerig, is behandeld geworden, beoogt vooral het toezicht der met het zegel gelijkgestelde taxes te verbeteren en de inzake bedoelde taxes begane overtredingen strenger te bestraffen.

Op 22 Januari 1952 heeft de Regering in de beide Kamers de volgende verklaring afgelegd :

» Belastingsonduiking en fiscaal bedrog onder welke vorm ook, zijn heden ten dage, bijzonder laakbaar. De Regering zal hier streng optreden want fiskale gelijkheid is niet denkbaar indien de burgers hun fiskale plicht niet nakomen. Vooraleer aan nieuwe belastingen te denken, zal de Regering alles in het werk stellen om de achterstallige belastingen te innen. »

Ingevolge haar verklaring heeft de Regering het ontwerp, dat ons bezig houdt neergelegd ter tafel van de Kamer op 17 Juli 1952, ten einde :

a) in enkele gevallen meer gelijkvormigheid in de toepassing van de belasting te verkrijgen;

b) doeltreffender controlemaatregelen te bekomen om de beteugeling van de overtredingen, die met een werkelijk bedrieglijk inzicht gepleegd worden, te verscherpen.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heren Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie :

638 (1951-1952) : Wetsontwerp.
319 : Amendementen.

21 MAI 1953.

PROJET DE LOI

modifiant le Code des taxes assimilées
au timbre.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. EECKMAN.

MESDAMES, MESSIEURS.

Le projet de loi, qui a été examiné de façon très approfondie par votre Commission, vise avant tout à améliorer le contrôle des taxes assimilées au timbre et à réprimer plus sévèrement les contraventions commises en cette matière.

Le 22 janvier 1952, le Gouvernement a fait, devant les deux Chambres, la déclaration suivante :

« Toutes les formes de fraude ou d'évasion fiscales sont, à l'heure actuelle, particulièrement répréhensibles. Dans ce domaine, le Gouvernement sévira énergiquement, car l'égalité devant l'impôt ne se conçoit pas sans l'accomplissement par les citoyens du devoir fiscal. Avant de songer à de nouveaux impôts, le Gouvernement mettra tout en œuvre pour recouvrer les arriérés d'impôts. »

Suite à sa déclaration, le Gouvernement a déposé, le 17 juillet 1952, le présent projet sur le bureau de la Chambre, en vue :

a) d'assurer, dans certains cas, une application plus uniforme de l'impôt;

b) de rendre le contrôle plus efficient et d'accentuer la répression des contraventions commises dans une véritable pensée de fraude.

⁽¹⁾ Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir :

638 (1951-1952) : Projet de loi.
319 : Amendements.

Het bedrag dat gepleegd wordt in het domein der overdrachtstaxe, de factuurtaxe en de weeldetaxe die toepasselijk zijn op de handelsverrichtingen en de aannemingskontrakten, berokkent niet alleen een belangrijk nadeel aan de Schatkist, maar brengt ook ernstige schade toe aan de regelmatige en eerlijke handel. De verhoudingen in de concurrentie worden op ernstige wijze verstoord en de handelaars die uit noodzaak of correctheid hun fiskale verplichtingen regelmatig nakomen worden in een onhoudbare toestand geplaatst.

Uit verscheidene middens van georganiseerde handelaars en nijveraars zijn stemmen opgegaan om deze toestanden aan te klagen, o. m. :

Wij lezen in « Vita » Tijdschrift van het Verbond der Belgische Voedingsbedrijven op blz. 431 van 15 April 1953, hetgeen volgt :

« Onder andere oorzaken van de depressie op de binnenlandse markt, stippen wij aan de belastingontduiking, een bijzonder schadelijke vorm van oneerlijke mededinging, die de meest belangrijke en de best ingerichte bedrijven benadeelt ten voordele van de firma's die buiten de reglementen om leven. »

Bij gebrek aan geschikt statistisch materiaal is het ons niet mogelijk een raming te maken van de ontdoken belasting.

In onderstaande tabel geven wij de werkelijke opbrengsten van de met het zegel gelijkgestelde taxes (in miljoenen frank) :

La fraude qui se pratique dans le domaine de la taxe de transmission, de la taxe de facture et de la taxe de luxe, qui frappent les transactions commerciales, cause non seulement un préjudice important au Trésor, mais surtout un dommage très grave au commerce régulier et honnête. Elle vicia profondément les conditions de la concurrence et elle rend intenable la position des commerçants qui, par nécessité ou par correction, se conforment régulièrement à leurs obligations fiscales.

Dans plusieurs milieux de commerçants et d'industriels organisés, des voix se sont élevées pour dénoncer cette situation.

C'est ainsi que nous lisons dans « Vita », Revue de la Fédération des Industries alimentaires belges, page 431, du 15 avril 1953 :

» Parmi d'autres causes de la dépression sur le marché intérieur, relevons la fraude fiscale, forme de concurrence déloyale particulièrement nocive, et qui préjudicie les entreprises les plus importantes et les mieux organisées, au profit des firmes qui vivent en marge des règlements. »

A défaut de données statistiques appropriées, il nous est impossible de donner une évaluation de l'impôt éludé.

Le tableau ci-dessous donne le produit réel des taxes assimilées au timbre (en millions de francs) :

	1949	1950	1951	1952	
I. — Totaal der ontvangsten in zake zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taxes.	16,887	16,920	20,088	21,408	I. — Total des recettes en matière de droit de timbre et de taxes assimilées au timbre.
II. — 1. Eigenlijk zegelrecht	350	350	350	350	II. — 1. Droit de timbre proprement dit.
2. Taxe op het verhuren van brandkasten in de banken.	4	4	4	4	2. Taxe sur les locations de coffres-forts dans les banques.
3. Taxe op de beurs- en overdrachtsverrichtingen.	66	95	167	158	3. Taxe sur les opérations de bourse et de reports.
4. Jaarlijkse taxe op de ter beurs genoteerde effecten.	23	31	31	39	4. Taxe annuelle sur les titres cotés en bourse.
5. Jaarlijkse taxe op de bankbiljetten aan toonder.	120	125	125	134	5. Taxe annuelle sur les billets de banque au porteur.
6. Jaarlijkse taxe op de verzekeringscontracten.	175	174	197	216	6. Taxe annuelle sur les contrats d'assurance.
7. Taxe op de jacht	55	43	52	57	7. Taxe sur la chasse.
8. Aanplaktaxe	50	60	65	70	8. Taxe d'affichage.
	843	882	991	1,028	
III. — Totaal der ontvangsten in zake overdrachts-taxe en dergelijke (factuurtaxe, taxe op het verhuren van roerende goederen en op het vervoer en weeldetaxe) : verschil tussen I en II.	16,044	16,038	19,097	20,380	III. — Total des recettes en matière de taxe de transmission et impôts connexes (taxe de facture, taxe sur les locations mobilières et les transports et taxe de luxe) : différence entre I et II.

N. B. — De opbrengst van de weeldetaxe toepasselijk op de verkoop van autovoertuigen, hunne wisselstukken en toebehoren belooft voor 1952 ongeveer 1,200 miljoen frank.

De administratie beschikt over twee afzonderlijk werkende controlesystemen, waarvan de ene soort zijn de twee Bijzondere diensten der Overdrachtsbelasting die geves-

N. B. — Les recettes de la taxe de luxe applicable à la vente de véhicules automobiles, de leurs pièces détachées et accessoires s'élevaient en 1952 à environ 1,200 millions de francs.

L'administration dispose de deux systèmes de contrôle opérant séparément, et dont le premier est constitué par les deux Services spéciaux de la taxe de transmission,

tigd zijn te Brussel en te Bergen, zij bestrijken hun activiteit respectievelijk over het Vlaamse en het Waalse gedeelte van het land.

Door de tussenkomst van de Bijzondere Dienst der Overdrachtsbelastingen werden gedurende de drie laatste jaren de volgende rechten geïnd :

1950	..	..	..	..	fr.	191,244,133
1951	..	..	..	..	..	213,846,049
1952	..	..	..	..	..	140,564,533

Hetzij in totaal fr. 545,654,715

Op genoemd bedrag van de ontdoken rechten is er in totaal een som van 98,817,990 frank als boeten toegepast.

Wij merken op dat de administratie ingevolge de invoege zijnde wet de boeten mocht toepassen naar rato van 200 % van de rechten.

Het blijkt uit bovenstaande gegevens dat de administratie van dit recht geen gebruik heeft gemaakt. Inderdaad de boeten werden slechts toegepast voor ongeveer 18 % van de rechten.

De andere soort van de controlesystemen zijn de gewone in de gewesten gevestigde controlediensten; zij treden op in de omschrijving van hun gewest.

De opbrengst van de rechten en boeten door deze controlediensten geïnd, zijn de volgende :

		RECHTEN	BOETEN
1950	 fr.	204,254,000	36,715,000
1951		212,320,000	53,260,000
1952		262,844,000	86,395,000
Hetzij in totaal	... fr.	679,418,000	176,370,000

De toegepaste boeten bedragen 176,370,000 frank.

Het totaal bedrag van de door de twee controlesystemen geïnde rechten en boeten bedraagt over de drie laatste jaren, wat volgt :

	RECHTEN	BOETEN
1950 ... fr.	395,498,133	} Totaal fr. 275,187,990
1951 ...	426,166,049	
1952 ...	403,408,533	
fr.	1,225,072,715	

De administratie heeft dus gemiddeld 22 ½ % boeten toegepast alhoewel zij tot 200 % kon gaan.

Hieruit blijkt dat de administratie uiterst gematigd handelt wanneer zij de wet, in het domein van de boeten, toepast.

Het zal niet baten dat de wetgever aan de uitvoerende macht nieuwe controlemaatregelen toestaat om het bedrog te keer te gaan, wanneer de administratie niet uitgerust is met een voldoende aantal en gespecialiseerde controle-agenten.

Uit onderstaande tabel blijkt reeds dat de voorziene kaders van het personeel niet gevuld zijn.

Inderdaad de administratie mag in de gewone controlediensten over 435 personeelsleden beschikken, terwijl er op dit ogenblik slechts 336 leden in effectieve dienst zijn.

Deze onderbezetting van 99 leden, hetzij 30 %, heeft onvermijdelijk zijn terugslag laten voelen op de inning van de ontdoken rechten.

Indien het kader volledig bezet ware geweest, dan mogen

établis à Bruxelles et à Mons, dont l'activité s'étend respectivement sur la partie flamande et sur la partie wallonne du pays.

Par l'intervention du Service Spécial de la taxe de Transmission, les droits suivants ont été perçus au cours des trois dernières années :

1950	..	..	..	..	fr.	191,244,133
1951	..	..	..	..	..	213,846,049
1952	..	..	..	..	..	140,564,533

Soit au total fr. 545,654,715

Le montant ci-dessus des droits éludés comprend des amendes pour un total de 98,817,990 francs.

Il y a lieu de remarquer qu'en vertu de la loi en vigueur, l'administration pouvait appliquer des amendes à raison de 200 % des droits.

Il ressort des données ci-dessus, que l'administration n'a pas fait usage de ce droit. En effet, les amendes n'ont été appliquées que pour environ 18 % des droits.

Le second système de contrôle comprend les services de contrôle ordinaires établis dans les régions et qui opèrent dans leur propre ressort.

Les recettes des droits et amendes perçus par ces services de contrôle s'établissent comme suit :

	DROITS	AMENDES
1950 fr.	204,254,000	36,715,000
1951	212,320,000	53,260,000
1952	262,844,000	86,395,000
Soit au total	... fr.	679,418,000

Les amendes appliquées s'élèvent à 176,370,000 francs.

Le montant total des droits et amendes perçus par les deux systèmes de contrôle au cours des trois dernières années s'établit comme suit :

	DROITS	AMENDES
1950 ... fr.	395,498,133	} Total fr. 275,187,990
1951 ...	426,166,049	
1952 ...	403,408,533	
fr.	1,225,072,715	

L'administration a donc appliqué en moyenne 22.5 % d'amendes, bien qu'elle eût pu aller jusqu'à 200 %.

Il en résulte qu'en matière d'amendes, l'administration interprète la loi d'une manière extrêmement modérée.

Il serait inutile que le législateur accorde à l'Exécutif de nouvelles mesures de contrôle en vue de réprimer la fraude, si l'Administration ne dispose pas d'un nombre suffisant d'agents de contrôle spécialisés.

Le tableau ci-dessous montre que les cadres prévus du personnel ne sont pas garnis.

En effet, l'administration peut disposer dans les services de contrôle ordinaires de 435 agents, alors qu'à l'heure actuelle il n'y a que 336 agents en service effectif.

Ce manque de personnel de 99 unités a eu une incidence inévitable sur le recouvrement des droits éludés.

Si le cadre avait été entièrement garni, nous pourrions

wij, bij een eenvoudige toepassing van de regel van drie, beweren dat het rendement van de inning der rechten 400.000.000 frank hoger zou liggen.

Effectief personeel der controlekantoren op 1 Mei 1953.

Controle.	Kader.	Effectief.
Directie Antwerpen II:		
Antwerpen I	5	3
Antwerpen II	5	4
Antwerpen III	5	5
Antwerpen IV	5	3
Antwerpen V	5	4
Antwerpen VI	5	3
Antwerpen VII	5	2
Antwerpen VIII	5	3
Berchem	5	3
Borgerhout	5	2
Deurne	5	3
Hoboken	5	3
Lier	5	3
Mechelen	5	3
Merksem	5	2
Turnhout	5	3
		49
Directie Brussel II:		
Brussel I	5	4
Brussel II	5	3
Brussel III	5	5
Brussel IV	5	5
Brussel V	5	4
Brussel VI	5	2
Brussel VII	5	3
Vorst	5	3
Halle	5	2
Elsene I	5	5
Elsene II	5	3
Sint-Gillis	5	6
Ukkel	5	4
		49
Directie Brussel III:		
Anderlecht I	5	4
Anderlecht II	5	4
Diest	5	4
Etterbeek	5	3
Hasselt	5	2
Jette	5	5
Leuven	5	5
Sint-Jans-Molenbeek	5	4
Sint-Joost-ten-Noode	5	4
Schaerbeek I	5	3
Schaerbeek II	5	2
Tienen	5	4
Tongeren	5	4
Vilvoorde	5	4
		52
Directie Gent II:		
Aalst	5	4
Brugge	5	6
Dendermonde	5	5
Eeklo	5	2
Geraardsbergen	5	4
Gent I	5	5
Gent II	5	4
Gent III	5	4
Gent IV	5	4
Ieper	5	3
Kortrijk	5	4
Moeskroen	5	2
Oostende	5	4
Oudenaarde	5	4
Roeselare	5	2
Sint-Niklaas-Waas	5	3
Tielt	5	4

dire, par une simple application de la règle de trois, que le rendement de la perception des droits aurait été supérieur d'environ 400.000.000 de francs.

Personnel effectif des bureaux de contrôle au 1^{er} mai 1953.

Controle.	Cadre.	Effectif.
Direction Anvers II:		
Anvers I	5	3
Anvers II	5	4
Anvers III	5	5
Anvers IV	5	3
Anvers V	5	4
Anvers VI	5	3
Anvers VII	5	2
Anvers VIII	5	3
Berchem	5	3
Borgerhout	5	2
Deurne	5	3
Hoboken	5	3
Lierre	5	3
Malines	5	3
Merksem	5	2
Turnhout	5	3
		49
Direction Bruxelles II:		
Bruxelles I	5	4
Bruxelles II	5	3
Bruxelles III	5	5
Bruxelles IV	5	5
Bruxelles V	5	4
Bruxelles VI	5	2
Bruxelles VII	5	3
Forest	5	3
Hai	5	2
Ixelles I	5	5
Ixelles II	5	3
Saint-Gilles	5	6
Uccle	5	4
		49
Direction Bruxelles III:		
Anderlecht I	5	4
Anderlecht II	5	4
Diest	5	4
Etterbeek	5	3
Hasselt	5	2
Jette	5	5
Louvain	5	5
Molenbeek-Saint-Jean	5	4
Saint-Josse-ten-Noode	5	4
Schaerbeek I	5	3
Schaerbeek II	5	2
Tirlemont	5	4
Tongres	5	4
Vilvorde	5	4
		52
Direction Gand II:		
Alost	5	4
Bruges	5	6
Termonde	5	5
Eeklo	5	2
Grammont	5	4
Gand I	5	5
Gand II	5	4
Gand III	5	4
Gand IV	5	4
Ypres	5	3
Courtrai	5	4
Mouscron	5	2
Ostende	5	4
Audenaarde	5	4
Roulers	5	2
Saint-Nicolas-Waas	5	3
Tielt	5	4

Contrôle	Kader.	Effectief.
Directie Luik II:		
Aarlen	5	5
Hoei	5	5
Libramont	5	3
Luik I	5	3
Luik II	5	3
Luik III	5	3
Luik IV	5	4
Luik V	5	4
Luik VI	5	5
Luik VII	5	5
Luik VIII	5	3
Verviers I	5	4
Verviers II	5	3
Vielsalm	5	4

54

Directie Namen II:		
Ath.	5	3
Charleroi I	5	8
Charleroi II	5	4
Charleroi III	5	5
Dinant	5	6
Gembloux	5	6
La Louvière	5	5
Bergen I	5	5
Bergen II	5	6
Namen	5	7
Nivel	5	4
Thuin	5	4
Doornik	5	5

68

De Regering heeft dit ook ingezien, aangezien zij in de memorie van toelichting van het ontwerp aankondigt dat zij zal overgaan tot de verhoging van het effectief van de controle der overdrachtstaxe, dat geleden heeft onder een schaarste aan personeel ingevolge de aanwending van een groot gedeelte zijner agenten tot tijdelijke taken en, in het bijzonder, tot de heffing van de belasting op het kapitaal, maar dat gevoelig zal versterkt worden dank zij de progressieve afschaffing van de kantoren belast met de invordering van deze belasting. De diensten van de overdrachtstaxe, aldus gereorganiseerd en voorzien van aan de huidige toestand beter aangepaste actiemiddelen, zullen in staat zijn hun strijd tegen het werkelijk bedrog aanzienlijk uit te breiden en talrijke verrichtingen te ontdekken die tot dusver aan de taxe ontsnapt zijn.

Amnestie.

Ten einde de belastingplichtigen, die tot de wettelijkheid wensen terug te keren, toe te laten met vrijwaring van alle straf, hun fiscale toestand te regulariseren, zal de Minister van Financiën, gebruik makend van de bevoegdheid die hem door het Wetboek der met het Zegel gelijkgestelde taxes toegekend wordt, kwijtschelding der fiscale boeten verlenen aan ieder persoon die, binnen een te bepalen termijn, spontaan en eerlijk de onregelmatigheden zal aangeven die hij inzake met het Zegel gelijkgestelde taxes sedert 1 Januari 1950 begaan heeft en die zich zal verbinden de verschuldigde rechten te betalen vóór het verstrijken van de termijn waarvan sprake hierboven.

Algemene bespreking.

De heer Minister dringt aan op een spoedige behandeling van het ontwerp, ten einde over de nodige maatregelen te kunnen beschikken om de ontduiking doeltreffend te bestrijden.

Contrôle.	Cadre.	Effectief.
Direction Liège II:		
Arlon	5	5
Huy	5	5
Libramont	5	3
Liège I	5	3
Liège II	5	3
Liège III	5	3
Liège IV	5	4
Liège V	5	4
Liège VI	5	5
Liège VII	5	5
Liège VIII	5	3
Verviers I	5	4
Verviers II	5	3
Vielsalm	5	4

54

Direction Namur II:		
Ath.	5	3
Charleroi I	5	8
Charleroi II	5	4
Charleroi III	5	5
Dinant	5	6
Gembloux	5	6
La Louvière	5	5
Mons I	5	5
Mons II	5	6
Namur	5	7
Nivelles	5	4
Thuin	5	4
Tournai	5	5

68

Etant donné cette situation, le Gouvernement annonce dans l'exposé des motifs du projet de loi qu'il procédera à une augmentation des effectifs de contrôle de la taxe de transmission, qui ont souffert d'une pénurie de personnel par suite de l'affectation d'une grande partie de leurs agents à des tâches temporaires et notamment à la perception de l'impôt sur le capital, mais qui vont être sensiblement renforcés grâce à la suppression progressive des bureaux chargés du recouvrement de cet impôt. Les services de la taxe de transmission ainsi réorganisés et pourvus de moyens d'action mieux adaptés à la situation actuelle, seront à même d'intensifier considérablement leur lutte contre la vraie fraude et de déceler nombre d'opérations qui ont échappé jusqu'ici à la taxe.

Amnestie.

Afin de permettre aux contribuables, désireux de rentrer dans la légalité, de régulariser leur situation fiscale à l'abri de toute pénalité, M. le Ministre des Finances, faisant usage des pouvoirs que lui accorde le Code des taxes assimilées au timbre, accordera la remise des amendes fiscales à toute personne qui, dans un délai à fixer, déclarera spontanément et sincèrement les irrégularités qu'elle a commises en matière de taxes assimilées au timbre, depuis le 1^{er} janvier 1950, et s'engagera à payer les droits dus avant l'expiration du délai dont il s'agit ci-dessus.

Discussion générale.

M. le Ministre demande l'urgence pour l'examen du projet, en vue de pouvoir disposer des moyens nécessaires pour réprimer efficacement la fraude.

De financiën van de Staat, aldus de heer Minister, eisen dat de taxes betaald worden die ingevolge de Belgische wetten verschuldigd zijn. Hij vervolgt : niet alleen de ontduiking van de wetten op de zegeltaksen is op zichzelf nadelig voor de schatkist, maar de ontduiking beïnvloedt in belangrijke mate de mindere opbrengst in de belasting op de bedrijfsinkomsten.

Een lid doet opmerken dat de moraliteit in het handelsleven dient hersteld te worden. Hij wijst op een artikel verschenen in het blad « Echo de la Bourse » dat wijst op de hoge omvang van de ontduiking en dezes nadelige gevolgen in de normale handelsverrichtingen. Hij dringt aan op eerbied voor de wet en vraagt anderzijds de uitbreiding van de taxe aan de bron.

De heer Minister laat opmerken dat ongeveer 80 % van de produkten onder toepassing zijn van de taxe aan de bron of de forfaitaire taxe. De administratie is steeds bereid in samenwerking en op aanvraag van de geïnteresseerde belastingplichtigen over te gaan tot de uitbreiding van het regime van de taxe aan de bron.

Het is echter in de praktijk gebleken dat de verruiming der toepassing van de taxe aan de bron, niet zonder ernstige moeilijkheden gepaard gaat. Inderdaad, wanneer een bepaalde bedrijfssektor de toepassing aanvraagt, komt onmiddellijk een andere bedrijfssektor opdagen om de uitbreiding van de taxe aan de bron niet toe te staan, om reden dat de verhoging van de taxe in de belanghebbende sektor de concurrentiemogelijkheden op ernstige wijze in het gedrang brengt. Uit de ondervinding, door de administratie in deze aangelegenheid opgedaan, mag worden besloten dat men praktisch aan het einde is van de verruiming der toepassing van de taxe aan de bron, op andere koopwaren dan deze die nu aan deze taxe onderworpen zijn.

Een lid laat opmerken dat er in het domein der belastingen aan burgerlijke opvoeding zou dienen gedaan te worden, de beroepsorganisaties van handelaars, ambachtslieden en nijveraars hebben hierin een taak te vervullen. Anderzijds zou de administratie met meer soepelheid moeten kunnen optreden. Haar personeelskaders zijn onvoldoende bezet met het gevolg dat de controle niet doeltreffend kan uitgevoerd worden.

De Minister merkt aan dat de controle op soepele wijze kan gebeuren, wegens het beroep dat kan gedaan worden op de Bijzondere Dienst, die zich over gans het grondgebied kan en mag bewegen.

Een ander lid vraagt of de controle moet vertrekken vanaf de invoer der produkten en grondstoffen. Aan de hand van de documenten afgeleverd door de administratie der douanen zou men b. v. de verdere verhandeling van de produkten en de verwerking van de grondstoffen kunnen volgen.

De meerderheid van de commissieleden dringen aan om de toepassing van de taxe aan de bron uit te breiden, om de prestaties van de controlediensten te verminderen en deze tegelijkertijd doeltreffender te maken.

Zoals wij reeds opmerkten heeft de administratie hier-tegen geen bezwaar.

Vermits de oplossing van dit probleem op het plan van de bedrijfssektoren ligt, is uw verslaggever de mening toegedaan dat de Bedrijfsraden, opgericht in uitvoering van de wet tot regeling en organisatie van het Bedrijfsleven, de geschikte organen zijn om het vraagstuk ter studie te nemen en met gezag voorstellen te doen om voor de uitbreiding van de taxe aan de bron de gewenste oplossing te vinden.

Les finances de l'Etat, déclare M. le Ministre, exigent que les taxes dues en vertu des lois belges soient acquittées. Les contraventions aux lois relatives aux taxes assimilées au timbre sont non seulement préjudiciables au trésor, mais elles ont une incidence considérable sur la moins-value des recettes de l'impôt sur les revenus.

Un membre fait remarquer qu'il faut rétablir la moralité dans le commerce. Il attire l'attention sur un article publié dans le journal l'« Echo de la Bourse », qui montre l'extension considérable de la fraude et son incidence funeste sur les opérations commerciales normales. Il insiste pour que la loi soit respectée et demande que la perception de la taxe à la source soit étendue.

M. le Ministre fait remarquer qu'environ 80 % des produits sont soumis à l'application de la taxe à la source ou à la taxe forfaitaire. L'Administration est toujours disposée à procéder, en collaboration avec et à la requête des contribuables intéressés, à une extension du régime de la taxe à la source.

Cependant, la pratique a montré que l'élargissement de l'application de la taxe à la source comporte de sérieuses difficultés. En effet, lorsqu'un secteur déterminé de l'économie en demande l'application, un autre secteur vient immédiatement demander de ne pas en faire l'application, la majoration de la taxe risquant d'affecter sérieusement les possibilités de concurrence dans le secteur intéressé. L'expérience que l'Administration a acquise en ce domaine permet de conclure que l'on est arrivé pratiquement à la fin de l'extension de l'application de la taxe à la source à des marchandises autres que celles qui sont actuellement soumises à cette taxe.

Un membre fait remarquer qu'en matière d'impôts, il y aurait lieu de faire une éducation civique à laquelle les organisations professionnelles de commerçants, d'artisans et d'industriels devraient prêter leur collaboration. D'autre part, l'Administration devrait pouvoir agir avec plus de souplesse, mais étant donné que les cadres de son personnel sont insuffisants, le contrôle ne peut être efficace.

M. le Ministre fait observer que le contrôle peut être effectué avec souplesse en faisant appel au Service spécial, qui peut se déplacer sur tout le territoire.

Un autre membre demande si le contrôle doit se faire à partir de l'importation des produits et matières premières. Grâce aux documents fournis par l'Administration des Douanes, on pourrait contrôler, par exemple, les transactions ultérieures des produits et les transformations des matières premières.

La majorité des membres de la Commission insistent afin que l'application de la taxe à la source soit étendue, en vue de réduire les prestations des services de contrôle, tout en les rendant plus efficaces.

Nous avons déjà dit que l'Administration n'y voit aucun inconvénient.

Etant donné que la solution du problème se situe sur le plan des secteurs économiques votre rapporteur estime que les Conseils d'entreprises, créés, en exécution de la loi portant organisation de l'économie, sont les organes appropriés pour mettre ce problème à l'étude, disposant de l'autorité nécessaire pour faire des propositions en vue de donner une solution adéquate au problème de l'extension de l'application de la taxe à la source.

Bespreking der artikelen.

Eerste artikel (tekst van de Commissie).

Aangezien de artikelen 1, 2 en 3 slechts belang hebben voor zover het artikel 4 van het ontwerp goedgekeurd wordt, werd met de bespreking van dit laatst genoemd artikel aangevangen.

De Regering heeft zich laten leiden door het beginsel van de fiskale gelijkheid. Van dit standpunt uitgaande wilde zij alle verkopen van produkten voortgebracht door de voortbrenger en verkocht rechtstreeks aan de gebruiker, onder toepassing van de overdrachtstaxe brengen.

Dit zou voor gevolg hebben dat b. v. een meubelmaker die, zoals het zich trouwens veel voordoet, tegelijkertijd handelaar in meubelen is, aan het volgende regiem zou onderworpen worden :

Meubelen door de handelaar bij een fabrikant aangekocht en geleverd aan een particulier voor dezes huishoudelijk gebruik : geen toepassing van de overdrachtstaxe;

Een particulier laat door diezelfde meubelmaker een meubel vervaardigen, dienstig voor huishoudelijk gebruik : toepassing van de overdrachtstaxe.

In deze voorwaarden zouden de verkopen aan particulieren van de uit het buitenland ingevoerde meubelen vrijgesteld zijn van de overdrachtstaxe terwijl de meubelen door de Belgische voortbrenger vervaardigd en rechtstreeks geleverd aan de particulieren voor hun huishoudelijk gebruik aan de toepassing van de overdrachtstaxe onderworpen zijn.

Met het nadelig gevolg dat de voortbrengers, in hoofdzaak ambachtslieden, door deze omstandigheden in een onhoudbare toestand zouden komen te staan tegenover de concurrentiemogelijkheden.

De meerderheid van de commissieleden was van oordeel dat de vrijstelling van de taxe diende behouden te blijven, voor de verkoop van produkten door de voortbrenger voortgebracht en rechtstreeks aan de particulieren geleverd, voor huishoudelijk gebruik.

Het bijzonderste objectief dat de Regering nastreefde, met de verkopen aan particulieren onder toepassing van de taxe te brengen, lag in de bedoeling voortaan alle verkopen te kunnen controleren en de ontduiking te keer te gaan.

De controle, aldus de Regering, is moeilijk en praktisch bijna onmogelijk in de ondernemingen die enerzijds produkten aan particulieren verkopen en anderzijds leveringen doen tot bedrijfsdoeleinden bestemd.

De Regering betoont haar instemming met de kritiek voorgebracht door de meerderheid van de leden en, bij wijze van onderstaand amendement, wordt artikel 4 van het ontwerp weggelaten.

Art. 1 tot 3.

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING.

Weglating voorgesteld in verband met de aan artikel 4 gebrachte wijziging.

Art. 4.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

N^o 5 van artikel 22 van het Wetboek der met het Zegel gelijkgestelde taxes wordt met de volgende bepaling aangevuld :

« De Koning is evenwel gemachtigd, in de handelstakken

Examen des articles.

Article premier (texte de la Commission).

Les articles 1, 2 et 3 étant subordonnés à l'adoption de l'article 4 du projet, la Commission a procédé d'abord à l'examen de ce dernier article.

Le Gouvernement s'est inspiré du principe de l'égalité devant l'impôt. C'est en partant de ce principe qu'il a voulu soumettre à l'application de la taxe de transmission toutes les ventes de produits créés par le producteur et vendus directement au consommateur.

Il en résulterait qu'un fabricant de meubles, par exemple, qui, comme cela arrive d'ailleurs souvent, est également commerçant de meubles, serait soumis au régime suivant :

Meubles achetés par le commerçant à un fabricant et livrés à un particulier pour son usage domestique : pas d'application de la taxe de transmission;

Un particulier fait exécuter par ce même fabricant un meuble à usage domestique : application de la taxe de transmission.

Dans ces conditions, les ventes à des particuliers de meubles importés de l'étranger seraient exemptées de la taxe de transmission, alors que les meubles fabriqués par le producteur belge et livrés directement aux particuliers pour leur usage domestique sont soumis à cette taxe.

Il en résulterait que la situation des producteurs, dont la plupart sont des artisans, deviendrait intenable quant aux possibilités de concurrence.

La plupart des Commissaires estiment que l'exemption de la taxe devrait être maintenue pour la vente de produits fabriqués par le producteur et livrés directement au particulier pour son usage domestique.

L'objectif essentiel que le Gouvernement a voulu atteindre, en soumettant à l'application de la taxe les ventes aux particuliers, était de pouvoir contrôler dorénavant toutes les ventes et de réprimer la fraude.

Le Gouvernement estime que le contrôle est difficile et pratiquement impossible dans les entreprises vendant, d'une part, des produits à des particuliers et effectuant, d'autre part, des livraisons destinées à des fins professionnelles.

Le Gouvernement s'est rallié aux critiques qui ont été présentées par la majorité des membres, et l'article 4 du projet a été supprimé par la voie de l'amendement ci-dessous.

Art. 1 à 3.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION.

Suppression proposée en corrélation avec la modification apportée à l'article 4.

Art. 4.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

Le n^o 5 de l'article 22 du Code des taxes assimilées au Timbre est complété par la disposition suivante :

« Toutefois, le Roi peut subordonner l'exemption aux

die hij aanwijst, de vrijstelling afhankelijk te maken van de voorwaarden die hij tot het verzekeren van de controle noodzakelijk acht; die voorwaarden mogen afwijken van artikel 27, lid 3. »

VERANTWOORDING.

Zoals uit de memorie van toelichting blijkt, beoogt artikel 4 van het ontwerp, enerzijds, een verstoring van de concurrentieverhoudingen tussen voortbrenger en niet-voortbrenger te vermijden en, anderzijds, controlemoelijkheden te doen verdwijnen.

Daar zekere leden der Commissie van oordeel zijn dat aan de voortbrengers het voordeel moet behouden worden dat zij uit de tegenwoordige toestand halen, stelt de Regering voor het artikel 4 te vervangen door een bepaling die er uitsluitend toe strekt de controle in zekere handelstakken gemakkelijker te maken.

Dientengevolge is er niets gewijzigd aan de huidige wet en blijven de verkopen aan particulieren vrijgesteld van de overdrachtsbelastingen.

De Regering wil echter beter uitgerust zijn om de leveringen aan particulieren en deze gedaan tot bedrijfsdoeleinden, te kunnen controleren op doeltreffende wijze.

Door dit eerste artikel aldus geamendeerd kan de Koning bepaalde maatregelen voorschrijven welke dienen nageleefd te worden door de voortbrengers om de leveringen aan particulieren te bewijzen.

Bijvoorbeeld zal de Regering de aflevering van een faktuur zonder zegeltaxen kunnen verplichtend maken ofwel de voortbrenger verplichten een boek bij te houden waarin de leveringen aan particulieren zullen moeten opgetekend worden.

De Regering heeft formeel verklaard dat de verkoop aan particulieren vrijgesteld blijft en dat de administratie geen reglementerende maatregelen zal invoeren voor de gebruikelijke verkopen aan particulieren (b.v. bij de spijshuizen, pasteibakkers e.a.).

Dit amendement dat het eerste artikel wordt van de nieuwe tekst, is goedgekeurd met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Art. 2.

Onderstaand artikel en de bespreking ervan heeft betrekking op artikel 5 van het ontwerp.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 5.

De tekst van dit artikel te vervangen door wat volgt :

Artikel 27, laatste lid, gewijzigd bij artikel 8 der wet van 14 Augustus 1947, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikel 42, indien het bescheid waarvan het opstellen of het uitreiken voorgeschreven wordt bij het huidige artikel of bij artikelen 9 en 10¹ niet opgemaakt werd of indien het niet, op nauwkeurige wijze, de naam en het adres van de verkoper en de koper, de aard en de hoeveelheid der geleverde goederen, de prijs en zijn bijhorigheden opgeeft, wordt een geldboete opgelopen gelijk aan het vijfde van de prijs der koopwaar en, bij gebrek aan prijs, aan het vijfde van haar waarde.

Deze geldboete is hoofdelijk door de verkoper en door de koper verschuldigd. Nochtans kan de verkoper die haar aan de Staat betaald heeft, er de terugbetaling van vorderen van de koper.

conditions qu'il juge nécessaires pour assurer le contrôle; ces conditions peuvent déroger à l'article 27, alinéa 3. »

JUSTIFICATION.

Ainsi qu'il résulte de l'exposé des motifs, l'article 4 du projet vise, d'une part, à éviter un trouble dans la concurrence entre producteurs et non-producteurs et, d'autre part, à supprimer des difficultés de contrôle.

Certains membres de la Commission étant d'avis qu'il y a lieu de maintenir aux producteurs l'avantage qu'ils retirent de la situation actuelle, le Gouvernement propose de remplacer l'article 4 par une disposition qui tend uniquement à faciliter le contrôle dans certains commerces.

Aucune modification n'est donc apportée à la loi actuelle, et la vente aux particuliers demeure donc exemptée de la taxe de transmission.

Toutefois, le Gouvernement désire être mieux armé pour contrôler efficacement les livraisons aux particuliers et celles effectuées à des fins professionnelles.

Cet article, ainsi amendé, permet au Roi de prendre certaines mesures auxquelles les producteurs devront se soumettre, en vue de faire la preuve des livraisons à des particuliers.

C'est ainsi que le Gouvernement pourra rendre obligatoire la remise d'une facture sans taxe de timbre, ou bien il pourra obliger le producteur à tenir un registre dans lequel les livraisons faites à des particuliers devront être notées.

Le Gouvernement a déclaré formellement que la vente aux particuliers reste exemptée de la taxe et que l'administration ne prendra aucune mesure réglementant les ventes ordinaires aux particuliers (par exemple en ce qui concerne les restaurants, les pâtisseries, etc.).

Cet amendement, qui devient l'article premier du texte nouveau est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Art. 2.

Cet article, ainsi que la discussion, se rapportent à l'article 5 du projet.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

L'article 27, dernier alinéa, modifié par l'article 8 de la loi du 14 août 1947, est remplacé par les dispositions suivantes :

Sans préjudice de l'application éventuelle de l'article 42, si le document dont la rédaction ou la délivrance est prévue par le présent article ou par les articles 9 et 10¹ n'a pas été dressé ou s'il n'indique pas, d'une façon exacte, le nom et l'adresse du vendeur et de l'acheteur, la nature et la quantité des choses livrées, le prix et ses accessoires, il est encouru une amende égale au cinquième du prix de la marchandise et, à défaut de prix, au cinquième de la valeur de celle-ci.

Cette amende est due solidairement par le vendeur et par l'acheteur. Toutefois, le vendeur qui l'a payée à l'État peut en réclamer le remboursement à l'acheteur.

De geldboete is niet toepasselijk wanneer de onregelmatigheden als zuiver toevallig kunnen beschouwd worden gelet op het aantal en het belang der niet door regelmatig bescheiden vastgestelde verrichtingen, vergeleken met het aantal en het belang der verrichtingen die het voorwerp van regelmatige bescheiden uitgemaakt hebben.

VERANTWOORDING.

De voorgestelde wijziging heeft ten doel door een fiscale boete bepaald op het vijfde van de prijs of van de waarde der koopwaar, de sanctie te vervangen die overwogen geweest was voor het geval dat het bescheid bestemd om een belastbare verrichting vast te stellen niet opgemaakt werd of niet op regelmatige wijze werd opgesteld.

Deze wijze van berekening der boete is aan te bevelen indien men overweegt, enerzijds, dat de onregelmatigheid, in zekere gevallen, niet de eisbaarheid van bijvoeglijke taxes met zich zal brengen en het bijgevolg niet mogelijk is om, zoals naar regel, de boete op een veelvoud der ontdoken taxes te bepalen; anderzijds, dat het nadeel aan de Schatkist berokkend door later bedrog dat door deze onregelmatigheid in de hand gewerkt wordt, niet beïnvloed wordt door het bedrag van de taxe verschuldigd voor de niet regelmatig vastgestelde verrichting: het bedrag weze 9 %, 4.50 % of 4.50 ‰, het nadeel blijft hetzelfde.

Een voorbeeld zal beter laten uitschijnen waarom de boete gelijk aan het vijfde van de prijs meer redelijk is en een sanctie uitmaakt die meer adequaat is dan de boete gelijk aan vijfmaal het recht, welke door het oorspronkelijk ontwerp voorgesteld werd. Onderstel een verkoop, zonder factuur of met een factuur opgesteld op naam van een fictieve persoon, van een grondstof onderhevig aan een forfaitaire taxe van 4.50 % bij de bron, welke door de koper zal gebruikt worden in de vervaardiging van een afgewerkt product, onderworpen aan een forfaitaire taxe van 9 %. Het door de koper beoogde doel is een deel van zijn productie te verwezenlijken met ontduiking van de taxe van 9 % (zonder te spreken van de belastingen op de inkomsten). De verkoper die de straffeloosheid van het bedrog verzekert door de identiteit van zijn koper te verduiken moet gestraft worden voor zijn medeplichtigheid, en het bedrag van de boete mag niet in verhouding staan tot het bedrag van de op de verkoop toepasselijke taxe, omdat deze boete vóór alles het later ontduiken van een taxe van 9 % wil bestraffen. Welnu, het toepassen van een boete gelijk aan vijfmaal de taxe, welke op de zonder of valse factuur gedane verrichting verschuldigd is, zou er toe geleid hebben een boete van $4.50 \% \times 5$ of 22.50 % te heffen indien de verkoop toegestaan werd door de voortbrenger van de grondstof en een van 0.45 % (4.50 ‰) $\times 5$ of 2.25 % indien de verkoop gedaan werd door een groothandelaar. Men ziet dat hetzelfde strafbaar feit door een tienmaal meer zware boete gesanctionneerd zou geweest zijn wanneer de levering uitgaat van een voortbrenger dan wanneer zij door een voortverkoper zou gedaan zijn. Zij zou zelf twintigmaal zwaarder geweest zijn wanneer het een grondstof betrof onderworpen aan een forfaitaire taxe van 9 %. Een dergelijk stelsel is niet billijk.

Ten einde soortgelijke behandelingsverschillen te vermijden, werd het meer logisch geacht de boete vast te stellen op een deel van de prijs. Te dien opzichte, is het cijfer van 20 % of het vijfde van de prijs niet overdreven, zoals men aan de hand van volgende gegevens zal kunnen oordelen. Met draden van een waarde van 500 frank, verkregen zonder of met een valse factuur, vervaardigt een koper weefsels van 1.000 frank, waarvan de verkoop belastbaar is met een taxe van 10 %. De taxe die de verkoper van de grondstof door zijn medeplichtigheid aan de koper toelaat te ontduiken bij de verkoop van de door hem gefabriceerde weefsels bedraagt 100 frank (1.000 aan 10 %), hetzij 20 % van de prijs van de grondstof (500 frank). Indien men inziet dat talrijke afgewerkte producten aan een taxe van 9, 10 of 12 % onderworpen zijn en dat de omvorming van een grondstof tot een afgewerkt product minstens gemiddeld de waarde van deze grondstof verdubbelt, blijkt dat, door de boete op het vijfde van de prijs vast te stellen, de nieuwe tekst binnen een zeer behoorlijke grens blijft.

De boete van het vijfde is hoofdelijk door de verkoper en de koper verschuldigd. Maar daar, in 't algemeen, de koper de voornaamste bevoordeligde is en tot de overtreding aanzet, bedingt de tekst dat de verkoper die gezegde boete aan de Staat betaald heeft, tegen de koper mag handelen om ze door deze laatste te doen dragen.

Zoals alle andere fiscale boeten, mag de boete van het vijfde van de prijs geheel of gedeeltelijk kwijtgescholden worden door de Minister van Financiën. Het zal klaarblijkelijk aanbevolen zijn van deze macht gebruik te maken wanneer de bijzonderheden van de zaak aantonen dat de kopers geen taxe hebben kunnen ontduiken ter gelegenheid van de verkopen of andere verrichtingen waarvoor ze, met het oog om deze te verwezenlijken, aankopen deden zonder factuur.

Volgens de termen zelf van de tekst zijn bovendien van de boete van het vijfde ontslagen, de onregelmatigheden die als zuiver toevallig kunnen beschouwd worden. Dit betreft een feitelijke kwestie, die

L'amende n'est pas applicable lorsque les irrégularités peuvent être considérées comme purement accidentelles eu égard au nombre et à l'importance des opérations non constatées par des documents réguliers, comparés au nombre et à l'importance des opérations qui ont fait l'objet de documents réguliers.

JUSTIFICATION.

La modification proposée tend à remplacer par une amende fiscale fixée au cinquième du prix ou de la valeur de la marchandise, la sanction qui avait été envisagée pour le cas où le document destiné à constater une opération taxable n'a pas été dressé ou n'a pas été établi d'une façon régulière.

Ce mode de calcul de l'amende se recommande si l'on considère, d'une part, que l'irrégularité n'entraînera, dans certains cas, l'exigibilité d'aucune taxe supplémentaire et qu'il n'est dès lors pas possible de fixer, comme de règle, l'amende à un multiple des taxes éludées; d'autre part, que le montant du préjudice causé au Trésor par les fraudes ultérieures que cette irrégularité favorise n'est pas influencé par le taux de la taxe due pour l'opération non régulièrement constatée: que ce taux soit de 9 %, de 4.50 % ou de 4.50 ‰, le préjudice reste le même.

Un exemple fera mieux comprendre combien l'amende du cinquième du prix est plus rationnelle et constitue une sanction plus adéquate que l'amende égale à cinq fois le droit, qui avait été proposée par le projet initial. Qu'on suppose la vente, sans facture ou avec une facture rédigée au nom d'une personne fictive, d'une matière première passible, à la source, d'une taxe forfaitaire de 4.50 % et que l'acheteur va utiliser dans la fabrication d'un produit fini soumis à une taxe forfaitaire de 9 %. Le but poursuivi par l'acheteur est d'écouler une partie de sa production en éludant la taxe de 9 % (sans parler des impôts sur les revenus). Le vendeur qui assure l'impunité de cette fraude en masquant la personnalité de son acheteur doit être puni pour sa complicité, et le montant de l'amende ne peut être fonction du taux de la taxe applicable à la vente, puisque c'est avant tout la fraude ultérieure d'une taxe de 9 % que cette amende vise à réprimer. Or, l'application d'une pénalité égale à cinq fois la taxe dont est passible l'opération faite sans facture ou avec fausse facture, aurait conduit à percevoir $4.50 \% \times 5$ ou 22.50 % d'amende si la vente est consentie par le producteur de la matière première et 0.45 % (4.50 ‰) $\times 5$ ou 2.25 % si la vente est effectuée par un grossiste. On voit que le même fait délictueux aurait été sanctionné d'une amende dix fois plus forte lorsque la fourniture émane d'un producteur que lorsqu'elle est faite par un revendeur. Elle aurait même été vingt fois plus forte quand il s'agit d'une matière première soumise à une taxe forfaitaire de 9 %. Un tel système n'est pas équitable.

En vue d'éviter semblables différences de traitement, il a paru beaucoup plus logique de fixer l'amende à une quotité du prix. A cet égard, le chiffre de 20 % ou un cinquième du prix n'a rien d'exagéré, ainsi qu'on pourra en juger par les données suivantes. Avec des fils valant 500 francs et acquis sans facture ou avec une fausse facture, un acheteur fabrique des tissus qui valent 1.000 francs et dont la vente est passible d'une taxe de 10 %. La taxe que, par sa complicité, le vendeur de la matière première permet à l'acheteur d'éluder lors de la vente des tissus fabriqués par lui s'élève à 100 francs (1.000 à 10 %), soit à 20 % du prix de la matière première (500 francs). Si l'on tient compte que de nombreux produits finis sont soumis à une taxe de 9, de 10 ou de 12 % et que la transformation d'une matière première en un produit fini double au moins, en moyenne, la valeur de cette matière première, il apparaît qu'en fixant l'amende au cinquième du prix, le texte nouveau reste dans une limite fort raisonnable.

L'amende du cinquième est due solidairement par le vendeur et par l'acheteur. Mais comme, en général, le principal bénéficiaire et l'instigateur de la contravention est l'acheteur, le texte stipule que le vendeur qui a payé ladite amende à l'Etat peut agir contre l'acheteur pour la faire supporter par celui-ci.

Comme toutes les autres amendes fiscales, l'amende du cinquième du prix peut d'ailleurs être remise en tout ou en partie par le Ministre des Finances. Il se recommande évidemment de faire usage de ce pouvoir lorsque les particularités de l'affaire démontrent que les acheteurs n'ont pas pu éluder une taxe lors des ventes ou des autres opérations en vue desquelles ils ont effectué des achats sans facture.

Aux termes mêmes du texte sont, en outre, exonérées de l'amende du cinquième les irrégularités qui peuvent être considérées comme purement accidentelles. Il s'agit là d'une question de fait qui, éventuelle-

gebeurlijk door de rechtbanken zal moeten beoordeeld worden. In de praktijk heeft men gevallen ontmoet waarin, voor gans of voor een gedeelte der gecontroleerde periode, het belang der verrichtingen die niet gefactureerd werden of die vastgesteld werden door facturen op naam van fictieve personen, 10, 30, zelfs 50 % en meer bereikten van het bedrag der aan taxen onderhevige verrichtingen; in dergelijke gevallen zijn de onregelmatigheden zeker niet zuiver toevallig. Overigens moet het bedrag der onregelmatige verrichtingen niet noodzakelijk dergelijke percentages bereiken opdat het toevallig karakter der overtredingen zou dienen uitgesloten te worden. De veelvuldige herhaling van weinig ernstige onregelmatigheden of de met grotere tussenpozen voorkomende herhaling van belangrijke onregelmatigheden wijzen op een systematische handelwijze die de goede trouw uitsluit. Ten andere behoort het in iedere onderstelling aan de overtreder te bewijzen dat, gezien de feiten en omstandigheden, de onregelmatigheden te wijten zijn aan vergissing of onwetendheid.

Men zal nog opmerken dat voor het vergelijken van het aantal en het belang der niet door regelmatige bescheiden vastgestelde verrichtingen, met het aantal en het belang der verrichtingen die het voorwerp van regelmatige bescheiden uitgemaakt hebben, het niet vereist is dat de controleerbare periode in haar geheel beschouwd wordt; het onderzoek kan tot om het even welk gedeelte dezer periode beperkt worden; in de regel, zal het nochtans passen, opdat de vergelijking doorslaand weze, deze periode tot niet minder dan twee maanden te beperken.

In het nieuw systeem zal de betaling der taxen, toegepast op het onregelmatig bescheid, als geldig beschouwd worden. Maar indien deze betaling ontoereikend is of niet gedaan werd, is de boete bepaald bij artikel 42 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes voor gebrek aan betaling der taxen eisbaar, eventueel samen met de boete van het vijfde waarvan sprake hierboven. Te dien opzichte verbetert het amendement het ontwerp in die zin dat het de verkoop zonder factuur strenger bestraft dan de verkoop met een valse factuur.

Als gevolg van deze wijziging wordt het zonder belang de boete bepaald bij voormeld artikel 42 van tweemaal tot vijfmaal de ontrokken rechten op te voeren, en artikel 8 van het ontwerp mag weggelaten worden.

Bespreking.

Een langdurige bespreking is gewijd geworden aan het derde lid, waarin er sprake is dat de boete, die de verkoper aan de Staat betaald heeft, terug kan gevorderd worden bij de koper.

Een lid meende dat de grondwettelijkheid van dergelijke tekst in het gedrang komt, aangezien de wet niet mag vastleggen wie recht heeft op de terugvordering van de boeten en rechten, betaald aan de Staat uit hoofde van een fiscale overtreding.

Een ander lid liet opmerken dat dergelijke beschikking ongelukkig voorkomt, daar in het geval dat de aankoper solvabel is, dan de verkoper alles kan wagen om in ieder geval de boeten en rechten van zijn klant terug te vorderen.

Het geldt als algemene regel toegepast in de praktijk dat de aankoper zijn leverancier aanzet, ja zelfs verplicht de verkopen af te leveren zonder factuur.

De Regering heeft gewild door een speciale maatregel in de wet te voorzien dat aan de eerlijke verkoper de gelegenheid zou gegeven worden zich te keren tegen de oneerlijke handelaar die oorzaak is geweest van de overtreding.

Uit de bespreking is duidelijk tot uiting gekomen dat onder « verkoper en aankoper » dienen verstaan te worden de gevestigde handelaars, ambachtslieden en nijveraars, dus in een woord de beroepsmensen, zo physische als juridische personen.

Zij immers moeten geacht worden kennis te hebben van de toepassing van de zegeltaxen op de produkten welke onder hen verhandeld worden.

Hieruit dient logischerwijze te worden afgeleid, dat de particuliere aankoper geenszins als beroepsmens kan worden aangezien, en aldus de verkoper in geen geval van de particulier de rechten en boeten kan terugvorderen.

De Regering, inziende dat de meerderheid der commissieleden gekant waren tegen de tekst van lid 3, heeft bij

ment, devra être appréciée par les tribunaux. On a rencontré dans la pratique, des cas où, pour tout ou partie de la période contrôlée, l'importance des opérations non facturées ou constatées par des factures au nom de personnes fictives atteignait 10, 30, voire 50 % et davantage du montant des opérations taxables; dans les cas de ce genre, les irrégularités ne sont certes pas purement accidentelles. Du reste, il n'est pas nécessaire que le montant des opérations irrégulières atteigne de tels pourcentages pour que le caractère accidentel des contraventions doive être écarté. La répétition fréquente d'irrégularités peu graves ou la répétition plus espacée d'irrégularités importantes révèlent un procédé systématique excluant la bonne foi. En toute hypothèse d'ailleurs, il appartient aux contrevenants d'établir que, eu égard aux faits et circonstances, les irrégularités sont dues à l'erreur ou à l'ignorance.

On notera encore que, dans la comparaison du nombre et de l'importance des opérations non constatées par des documents réguliers, avec le nombre et l'importance des opérations qui ont fait l'objet de documents réguliers, il n'est pas requis que la période contrôlable soit envisagée dans son intégralité; l'examen peut être limité à une partie quelconque de cette période; en règle, il conviendra toutefois, pour que la comparaison soit concluante, que cette période ne soit pas inférieure à deux mois.

Dans le système nouveau, le paiement de la taxe appliquée sur le document irrégulier sera considéré comme valable. Mais si ce paiement est insuffisant ou s'il n'a pas été effectué, l'amende prévue par l'article 42 du Code des taxes assimilées au timbre pour défaut de paiement de la taxe est exigible et se cumule éventuellement avec l'amende du cinquième dont il est question ci-dessus. A cet égard, l'amendement améliore le projet en ce sens qu'il réprime plus sévèrement la vente sans facture que la vente avec fausse facture.

Du fait de cette modification, il devient sans intérêt de porter de deux à cinq fois les droits éludés l'amende établie par l'article 42 précité et l'article 8 du projet peut être supprimé.

Examen.

Une longue discussion a été consacrée au troisième alinéa, qui concerne l'amende payée à l'Etat par le vendeur, qui peut en réclamer le remboursement à l'acheteur.

Un membre estime que ce texte est inconstitutionnel, étant donné que la loi ne peut déterminer qui a droit au recouvrement des droits et amendes payés à l'Etat du chef d'une contravention fiscale.

Un autre membre fait remarquer que cette disposition ne semble pas heureuse car au cas où l'acheteur est solvable, le vendeur peut risquer le tout pour réclamer dans chaque cas de son client le remboursement des droits et amendes.

Généralement, la pratique veut que l'acheteur incite et oblige même le vendeur à effectuer la vente sans facture.

En prévoyant une mesure spéciale dans la loi, le Gouvernement a voulu donner au vendeur honnête la possibilité de se retourner contre le commerçant malhonnête qui a été la cause de la contravention.

La discussion a clairement établi qu'il faut entendre par « le vendeur et l'acheteur » les commerçants, artisans et industriels établis, en un mot, les gens de métier, personnes physiques tant que morales.

En effet, ceux-ci sont censés connaître l'application de la taxe de timbre frappant les produits négociés entre eux.

Logiquement, il y a lieu d'en déduire que l'acheteur particulier ne peut être considéré comme un homme de métier et que, dès lors, le vendeur ne peut en aucun cas exiger du particulier le remboursement des droits et amendes acquittés.

Constatant que la majorité des membres de la Commission s'oppose au texte du troisième alinéa, le Gouvernement

amendement de woorden : « Nochtans kan de verkoper die haar aan de Staat betaald heeft, er de terugbetaling van vorderen van de koper », teruggetrokken.

Dit amendement werd aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

De betrokken partijen, zijnde koper en verkoper, kunnen dus hun geschillen door de rechter laten beslechten.

De Commissie drukt evenwel de wens uit dat : wanneer ingevolge de controle door de administratie bevonden wordt dat een van de partijen, het weze de koper of de verkoper, de hoofdschuldige is in de ontduiking, deze bevinding in het proces-verbaal zou genoteerd worden.

In het vierde en laatste lid wordt, na de woorden : « kunnen beschouwd worden », het woord « namelijk » toegevoegd.

Het artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4 onthoudingen.

Art. 3.

Was artikel 6 van het ontwerp.

Zonder bespreking wordt het artikel vervangen door de volgende tekst :

« In het artikel 38¹, eerste lid, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit n° 63 van 28 November 1939, de woorden « de artikelen 2, 4, 13, 18, 36 en 37 » zijn vervangen door de woorden « de artikelen 2, 4, 13, 18, 19, » 36 en 37 ».

Het amendement wordt voorgesteld ingevolge de wijziging aangebracht door het eerste artikel.

Het amendement (en aldus ook het art. 3) wordt goedgekeurd met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 7 van het ontwerp wordt weggelaten wegens de modificatie aangebracht bij artikel 4 van het ontwerp, dat het eerste artikel van de nieuwe tekst geworden is.

Artikel 8 van het ontwerp wordt weggelaten in verband met de bij artikel 5 aangebrachte wijziging. Artikel 5 wordt in de nieuwe tekst, opgesteld door uw Commissie, artikel 2.

Deze amendementen van de Regering worden goedgekeurd met 11 stemmen bij 6 onthoudingen.

Art. 4.

Artikel 9 van het ontwerp wordt artikel 4 van de nieuwe tekst.

Dit artikel heeft een dubbel doel :

1° Het wijzigt artikel 44 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes derwijze dat van de handelaars en van de personen bij wie een controle krachtens dit Wetboek mag plaats grijpen, inzage kan gevorderd worden van al hun handelsboeken en -bescheiden, zonder dat daartoe, zoals thans, eerst de machtiging van de directeur-generaal der registratie en domeinen moet aangevraagd worden (zie art. 44 en 205¹ van bedoeld Wetboek).

De ondervinding heeft uitgewezen dat deze vereiste een ernstig beletsel is voor de goede gang van de controleverrichtingen wanneer de controleur het bestaan vermoedt van onregelmatigheden, die slechts kunnen ontdekt worden door een onderzoek van de handelsboekhouding van de betrokken handelaar.

Thans mag de met de controle belaste agent enkel rechtstreeks inzage vragen van de factuurboeken, van de facturen en van de bescheiden waarvan het opstellen of het houden opgelegd zijn voor de toepassing van de taxe. Indien hij het nodig oordeelt zich de handelsboekhouding te doen voorleggen, moet hij zijn onderzoek onderbreken in

a supprimé, par voie d'amendement, les mots « Toutefois, le vendeur qui l'a payée à l'Etat peut en réclamer le remboursement à l'acheteur ».

Cet amendement est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Les parties en cause, c'est-à-dire l'acheteur et le vendeur, peuvent donc faire trancher leurs différends par le juge.

Cependant, la Commission a exprimé le vœu que lorsque le contrôle effectué par l'administration a permis de constater qu'une des parties, que ce soit l'acheteur ou le vendeur, est le principal coupable de la fraude, cette constatation serait actée au procès-verbal.

Au quatrième et dernier alinéa, le mot « notamment » est ajouté après les mots « purement accidentelles ».

L'article 2 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 3.

Article 6 ancien du projet.

Cet article est remplacé sans discussion par le texte suivant :

« Dans l'article 38¹, alinéa premier, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal n° 63 du 28 novembre 1939, les mots « des articles 2, 4, 13, 18, 36 et 37 » sont remplacés par les mots « des articles 2, 4, 13, 18, 19, 36 et 37 ».

Cet amendement est proposé par suite de la modification apportée à l'article premier.

L'amendement (et donc également l'art. 3) est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

L'article 7 du projet est supprimé en raison de la modification apportée à l'article 4 du projet, devenu l'article premier du texte nouveau.

L'article 8 du projet est supprimé en corrélation avec la modification apportée à l'article 5, qui devient l'article 2 dans le texte nouveau rédigé par votre Commission.

Ces amendements du Gouvernement sont adoptés par 11 voix et 6 abstentions.

Art. 4.

L'article 9 devient l'article 4 du texte nouveau.

Cet article a un double objet :

1° Il modifie l'article 44 du Code des taxes assimilées au timbre de manière à permettre de requérir les commerçants et les personnes chez qui un contrôle peut avoir lieu en vertu de ce Code, de communiquer tous leurs livres et documents commerciaux, sans devoir demander au préalable, comme maintenant, l'autorisation du directeur général de l'enregistrement et des domaines (voir les art. 44 et 205¹ dudit Code).

L'expérience a fait apparaître que cette exigence est une entrave sérieuse à la bonne marche des opérations de contrôle lorsque le contrôleur soupçonne l'existence d'irrégularités qui ne peuvent être révélées que par un examen de la comptabilité commerciale du commerçant en cause.

Actuellement, l'agent chargé du contrôle ne peut demander directement que la communication des facturiers, des factures et des documents dont la rédaction ou la tenue sont imposées pour l'application de la taxe. S'il juge nécessaire de se faire produire la comptabilité commerciale, il est obligé d'interrompre ses investigations en attendant

afwachting dat hem de machtiging van de directeur-generaal verleend wordt. Ondertussen, heeft de van bedrog verdachte handelaar de bescheiden kunnen doen verdwijnen die tegen hem als bewijselementen zouden gediend hebben.

2° Artikel 9 van het ontwerp wijzigt bovendien bedoeld artikel 44 van het Wetboek der taxes om de inbeslagname toe te laten van de handelsregisters en -boeken lastens de handelaars en de personen bij wie een controle krachtens dit Wetboek mag plaats grijpen, wanneer de zegels — of de afdrukken die de zegels vervangen — waarmede deze boeken en registers bekleed zijn hetzij nagemaakt of vervalst, hetzij herbruikt schijnen.

Indien een handelaar zulke zegels gebruikt heeft en hij vermoedt dat de controleur op het punt staat de onregelmatigheid te ontdekken, onregelmatigheid die een door het Strafwetboek voorzien misdrijf kan zijn, moet men vrezen dat hij de met deze zegels beklede bescheiden zal doen verdwijnen.

Nochtans, om bij de betrokken handelaar geen stoornis te verwekken, mogen de inbeslaggenomen registers en boeken door het bestuur slechts behouden worden gedurende de tijd die nodig is om de zegels of de afdrukken die ze vervangen te onderzoeken. Binnen de tien dagen dienen zij aan de betrokken handelaars wederbezorgd of aan de procureur des Konings overgemaakt tot staving van een klacht gesteund op de artikelen 180 tot 190 van het Strafwetboek.

Gedurende de bespreking werden de argumenten aangevoerd door de Regering ter verduidelijking van de tekst aangenomen, met uitzondering echter van deze tekst die ertoe strekt het bankgeheim op te heffen.

Artikel 9 van het ontwerp strekt er eenvoudig toe de controleambtenaren in de mogelijkheid te stellen, onmiddellijk inzage te nemen, niet alleen van de facturen, factuurboeken en andere bescheiden die moeten dienen voor de toepassing van de overdrachtstaxe, zoals in de huidige wetgeving wordt bepaald, maar eveneens van alle door de belastingplichtige gehouden handelsboeken en -bescheiden. Thans moet vooraf de machtiging van de directeur-generaal der registratie worden bekomen, vooraleer de controleur inzage kan vragen van de boeken.

Enerzijds moet een tussenkomst van de hogere overheid worden afgeschaft, wanneer uit de ondervinding blijkt dat zij overbodig is; anderzijds moet verhinderd worden dat de belastingplichtige, tussen de ongunstige vaststellingen die het wantrouwen van de controleur hebben opgewekt en de machtiging van de directeur-generaal, zijn voorzorgen zou nemen, de leveranciers of klanten op hun hoede zou stellen en aldus de doeltreffendheid van de voorgenomen controle zou verminderen.

Artikel 9 laat aan de ambtenaren toe de juiste inning van de overdrachtstaxe en aanverwante belastingen na te gaan. Op straf van zich schuldig te maken aan machtsmisbruik, mogen zij niet anders doen dan een onderzoek instellen nopens de verrichtingen waarbij de belastingplichtige, die het voorwerp van de controle uitmaakt, partij is geweest, en geen gebruik maken van hun vaststellingen om na te gaan of de taxes werden toegepast wat de door derden uitgevoerde verrichtingen betreft. Dat blijkt zowel uit de tekst als uit de geest van de bespreking.

In de voorgestelde tekst wordt artikel 44 aangevuld met een tekst die ontleend is aan artikel 205¹ van het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taxes.

Dat bewijst wel dat aan het bankgeheim niet wordt getornd.

Ten aanzien van de bezorgdheid die in dit opzicht tot uiting is gekomen, zou het Bestuur zich nochtans niet er

que l'autorisation du directeur général lui ait été accordée. Entretemps, le commerçant soupçonné de fraude a pu faire disparaître les documents qui auraient servi d'éléments de preuve contre lui.

2° L'article 9 du projet modifie, en outre, l'article 44 précité du Code des taxes de manière à permettre la saisie de registres et de livres commerciaux à charge des commerçants et des personnes chez qui un contrôle peut avoir lieu en vertu dudit Code, lorsque les timbres ou les empreintes tenant lieu de timbres dont ces livres et registres sont revêtus, paraissent soit contrefaits ou falsifiés, soit remployés.

Si un commerçant a utilisé de pareils timbres et qu'il présume que le contrôleur est sur le point de découvrir l'irrégularité, laquelle peut être un délit prévu par le Code pénal, il y a lieu de craindre qu'il ne fasse disparaître les documents revêtus de ces timbres.

Afin de ne pas créer des perturbations chez le commerçant en cause, les registres et livres saisis ne peuvent cependant être retenus par l'administration que pour le temps nécessaire à la vérification des timbres ou des empreintes qui en tiennent lieu. Avant l'expiration d'un délai de dix jours, ils doivent être restitués aux commerçants intéressés ou transmis au procureur du Roi à l'appui d'une dénonciation basée sur les articles 180 à 190 du Code pénal.

Au cours de la discussion, les arguments présentés par le Gouvernement en vue d'une meilleure compréhension du texte ont été admis, sauf en ce qui concerne le texte qui tend à abolir le secret bancaire.

L'article 9 du projet vise simplement à permettre aux agents du contrôle d'avoir accès immédiatement non seulement aux factures, facturiers et autres documents devant servir pour l'application de la taxe de transmission, comme le prévoit la législation actuelle, mais aussi à tous les livres et documents commerciaux tenus par le contribuable. Actuellement, l'autorisation préalable du directeur général de l'enregistrement doit être obtenue avant que le contrôleur puisse demander la communication des livres.

Il s'agit, d'une part, de supprimer une intervention de l'autorité supérieure que l'expérience a démontré être superflue; et, d'autre part, d'empêcher que dans l'intervalle entre les constatations défavorables qui ont éveillé les soupçons du contrôleur et l'autorisation du directeur général, le contribuable puisse prendre des précautions, alerter les fournisseurs ou clients, réduisant ainsi l'efficacité des vérifications projetées.

L'article 9 permet aux agents de vérifier l'exacte perception de la taxe de transmission et des impôts connexes. A peine de commettre un excès de pouvoir, ils ne peuvent se permettre autre chose que d'indaguer au sujet des opérations auxquelles a été partie le contribuable objet du contrôle, et de mettre à profit leurs constatations pour s'assurer de l'application des taxes en ce qui concerne des opérations conclues par des tiers. Cela résulte tant du texte que de l'esprit de la disposition.

Le texte proposé complète l'article 44 par un ajouté qui est emprunté à l'article 205¹ du Code des taxes assimilées au timbre.

C'est dire que le secret bancaire ne s'en trouvera pas affecté.

L'administration ne s'opposerait cependant pas, en présence des inquiétudes qui se sont manifestées à cet égard,

tegen verzetten dat het huidige regime wordt gehandhaafd voor de kredietinstellingen, op zulke wijze dat inzage van de boeken en bescheiden andere dan de facturen en factuurboeken slechts zou kunnen geëist worden mits voorafgaande machtiging van de directeur-generaal. Door die beperking zou de verwezenlijking van het doel dat door artikel 9 van het wetsontwerp wordt nagestreefd geenszins in het gedrang worden gebracht.

De Regering legt volgend amendement neer :

Volgend lid aan het 1° van littera A toevoegen :

« Wat echter de kredietinstellingen aangaat, zal de mededeling van de boeken, registers en andere stukken dan de factuurboeken, facturen en alle stukken welke bij het innen der taxe in aanmerking komen, slechts mogen geëist worden mits bijzondere toelating vanwege de directeur-generaal der Registratie en Domeinen ».

Het amendement wordt met algemene stemmen goedgekeurd.

Een ander amendement op dit artikel wordt door de Regering neergelegd; het luidt als volgt :

1. — In letter A, 3°, vierde regel, de woorden « artikel 206 » te vervangen door de woorden « artikel 206¹ ».

2. — Het voorlaatste lid als volgt te wijzigen :

« Een proces-verbaal van de inbeslagneming, bevattende de inventaris der in beslag genomen registers en handelsboeken, wordt onmiddellijk opgemaakt. Het wordt aan de belanghebbende ter ondertekening voorgelegd. In voorkomend geval, wordt de weigering te tekenen in het proces-verbaal vermeld. Een afschrift van het proces-verbaal wordt aan de belanghebbende overhandigd nadat het eensluidend verklaard werd door de verbalisant. De registers en handelsboeken moeten aan de belanghebbende teruggegeven worden binnen tien dagen na de inbeslagneming of, binnen dezelfde termijn, aan de procureur des Konings overgemaakt worden met het oog op de uitoefening van de strafverordening. »

VERANTWOORDING.

1. Krachtens artikel 24 van het ontwerp, wordt artikel 206 van het Wetboek artikel 206¹.

2. Artikel 9 van het ontwerp heeft namelijk tot doel de inbeslagneming van registers en handelsboeken toe te laten wanneer de er op voorkomende zegels of afdrukken die de zegels vervangen, hetzij nageemaakt of vervalst, hetzij herbruikt schijnen.

De inbeslaggenomen registers en boeken mogen door het bestuur gedurende een korte tijd behouden worden ten einde het onderzoek der zegels of der afdrukken die de zegels vervangen mogelijk te maken.

Het past evenwel iedere latere betwisting omtrent het aantal en de aard der inbeslaggenomen registers en boeken te vermijden en de volledige teruggave er van aan de belanghebbende te verzekeren. Dit is het voorwerp van het vorenstaand amendement.

Het wordt zonder bespreking, met 9 stemmen bij 5 onthoudingen goedgekeurd. Dezelfde stemming wordt uitgebracht om het artikel 4 in zijn geheel goed te keuren.

De artikelen 10 en 11 van het ontwerp worden wegge laten wegens de bij artikel 4 aangebrachte wijziging.

Art. 5.

Artikel 12 van het ontwerp wordt artikel 5 van de nieuwe tekst.

Volgend amendement wordt door de Regering neergelegd :

De tekst van dit artikel te vervangen door wat volgt :

« Artikel 57, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit n° 63 van 28 November 1939, wordt door de volgende bepalingen aangevuld :

Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikelen

à ce que le régime actuel soit maintenu en ce qui concerne les établissements de crédit, de manière telle que les livres et documents autres que factures et facturiers puissent seulement être demandés en communication, moyennant autorisation préalable du directeur général. Cette restriction ne compromettrait en rien la réalisation de l'objectif poursuivi par l'article 9 du projet de loi. »

Le Gouvernement propose l'amendement suivant :

Ajouter l'alinéa suivant au 1° du littéra A :

« Toutefois, en ce qui concerne les établissements de crédit, la communication des livres, registres et pièces autres que facturiers, factures et tous documents qui servent à la perception de la taxe, ne peut être requise que moyennant une autorisation spéciale du directeur général de l'Enregistrement et des Domaines. »

Cet amendement est adopté à l'unanimité des voix.

Un autre amendement est présenté à cet article; il est libellé comme suit :

1. — Au littéra A, 3°, quatrième ligne, remplacer les mots « article 206 » par les mots « article 206¹ ».

2. — Modifier l'avant-dernier alinéa comme suit :

« Un procès-verbal de saisie, contenant l'inventaire des registres et livres commerciaux saisis, est dressé sur-le-champ. Il est soumis à la signature de l'intéressé. Le cas échéant, le refus du signataire est mentionné au procès-verbal. Une copie du procès-verbal est remise à l'intéressé après avoir été certifiée conforme par le verbalisant. Les registres et livres commerciaux doivent être restitués à l'intéressé dans les dix jours de la saisie ou transmis, dans le même délai, au procureur du Roi en vue de l'exercice de l'action publique. »

JUSTIFICATION.

1. En vertu de l'article 24 du projet, l'article 206 du Code devient l'article 206¹.

2. L'article 9 du projet a notamment pour but d'autoriser la saisie de registres et de livres commerciaux lorsque les timbres ou les empreintes tenant lieu de timbres dont ces livres et registres sont revêtus, paraissent soit contrefaits ou falsifiés, soit employés.

Les registres et livres saisis peuvent être retenus par l'administration pendant un court délai afin de permettre la vérification des timbres ou des empreintes qui en tiennent lieu.

Il convient cependant d'éviter toute discussion ultérieure au sujet du nombre et de la nature des registres ou livres saisis et d'en assurer la restitution intégrale à l'intéressé. Tel est l'objet de l'amendement qui précède.

Il est adopté par 9 voix et 5 abstentions. Un vote identique est émis pour approuver l'article 4 dans son ensemble.

Les articles 10 et 11 du projet sont supprimés en raison de la modification apportée à l'article 4.

Art. 5.

L'article 12 du projet devient l'article 5 du texte nouveau.

Le Gouvernement présente l'amendement suivant :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 57, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal n° 63 du 28 novembre 1939, est complété par les dispositions suivantes :

Sans préjudice de l'application éventuelle des articles 42

42 en 73, eerste lid, indien de factuur waarvan het uitreiken bij het huidige artikel voorgeschreven wordt, niet opgemaakt werd of indien zij niet, op nauwkeurige wijze, de naam en het adres van de koper of van de commissionair, de aard en de hoeveelheid der geleverde goederen, de prijs en zijn bijhorigheden opgeeft, wordt een geldboete opgelopen gelijk aan het vijfde van de prijs der koopwaar en, bij gebrek aan prijs, aan het vijfde van haar waarde.

Deze geldboete is hoofdelijk verschuldigd door de persoon die de factuur moet uitreiken en door deze die ze moet ontvangen.

De geldboete is niet toepasselijk wanneer de onregelmatigheden als zuiver toevallig kunnen beschouwd worden, gelet op het aantal en het belang der niet door regelmatige facturen vastgestelde verrichtingen, vergeleken met het aantal en het belang der verrichtingen die het voorwerp van regelmatige facturen uitgemaakt hebben. »

VERANTWOORDING.

Amendement voorgesteld in verband met de aan artikel 5 aangebrachte wijziging.

In het vierde en laatste lid wordt na de woorden : « kunnen beschouwd worden » het woord « namelijk » toegevoegd.

Het geheel van het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Art. 6.

Een amendement voorgesteld door de Regering strekt er toe een nieuw artikel in te voegen; het luidt als volgt :

Een als volgt luidend artikel 12bis in te voegen :

Art. 12bis. — Artikel 58 wordt met de volgende bepaling aangevuld :

« De Koning is er toe gemachtigd, gelet op de omstandigheid dat zekere goederen niet voor het merendeel op foren en markten verkocht worden, te beslissen dat de bepaling voorzien onder 6° niet toepasselijk is op de verkopen van de goederen die hij aanwijst. »

De verantwoording die onder dit artikel voorkomt in het parlementair stuk n° 319 is nagenoeg volledig.

Het bestuur voegt er aan toe dat het feit over een standplaats te beschikken op een openbare markt, aan sommige groothandelaars of invoerders van voedingswaren toelaat in hun warenhuizen goederen te verkopen zonder een factuur uit te reiken. Het volstaat hun inderdaad voor te staan, dat de verkoop contant gedaan werd op de markt, en de controleur is dan verplicht aan te nemen dat zij vrijgesteld waren de met 4.50 % bezegelde factuur uit te reiken, want de controlebeambte is in de onmogelijkheid te bewijzen waar de verkoop in werkelijkheid plaats vond.

Wat de moeilijkheid aangaat een factuur op te stellen op het ogenblik van de verkoop op de markt, deze is geen moeilijkheid bij de toepassing der wet. Het bestuur laat toe, in sommige bijzondere handelstakken, de factuur slechts enige dagen later te zenden.

Een lid laat opmerken dat bij de inning van sommige accijnzen (tabak, mineraalwaters), de thans geldende reglementering het gebruik van bandjes of van fiscale capsules oplegt, welke als bewijs moeten dienen van de betaling van de belasting. Hij vraagt zich af of de Regering niet de toepassing van dit systeem zou kunnen overwegen op het gebied van de overdrachtstaxe.

et 73, alinéa premier, si la facture dont la délivrance est prévue par le présent article n'a pas été dressée ou si elle n'indique pas, d'une façon exacte, le nom et l'adresse du vendeur, de l'acheteur ou du commissionnaire, la nature et la quantité des choses livrées, le prix et ses accessoires, il est encouru une amende égale au cinquième du prix de la marchandise et, à défaut de prix, au cinquième de la valeur de celle-ci.

Cette amende est due solidairement par la personne qui doit délivrer la facture et par celle qui doit la recevoir.

L'amende n'est pas applicable lorsque les irrégularités peuvent être considérées comme purement accidentelles eu égard au nombre et à l'importance des opérations non constatées par des factures régulières, comparés au nombre et à l'importance des opérations qui ont fait l'objet de factures régulières. »

JUSTIFICATION.

Amendement proposé en corrélation avec la modification apportée à l'article 5.

Au quatrième et dernier alinéa, insérer après les mots « purement accidentelles » le mot « notamment ».

L'article dans son ensemble est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Art. 6.

Le Gouvernement présente un amendement tendant à insérer un article nouveau, libellé comme suit :

Insérer un article 12bis rédigé comme suit :

Art. 12bis. — L'article 58 est complété par la disposition suivante :

Le Roi peut en ayant égard à la circonstance que certaines marchandises ne sont pas vendues en majeure partie sur les foires et marchés, décider que la disposition prévue au 6° n'est pas applicable aux ventes des marchandises qu'il désigne.

La justification qui figure sous cet article dans le document parlementaire n° 319 est quasi complète.

L'administration ajoute que le fait d'avoir un emplacement sur un marché public permettrait même à certains grossistes ou importateurs en produits d'alimentation de vendre dans leurs magasins des marchandises sans délivrer de facture. Il leur suffit, en effet, de prétendre que la vente a été faite au comptant sur le marché, et le contrôleur doit alors admettre qu'ils étaient dispensés de délivrer une facture timbrée à 4.5 %, car l'agent du contrôle est dans l'impossibilité de prouver où la vente a effectivement eu lieu.

Quant à la difficulté de dresser une facture au moment de la vente sur le marché, elle n'est pas un obstacle à l'application de la loi. L'administration tolère que, dans certains commerces spéciaux, la facture ne soit envoyée au client que quelques jours après la vente.

Un membre fait observer que, pour la perception de certains droits d'accise (tabacs, eaux minérales), la réglementation en vigueur impose l'emploi de bandelettes ou de capsules fiscales destinées à faire preuve du paiement de l'impôt. Il se demande si le Gouvernement ne pourrait envisager l'application de ce système dans le domaine de la taxe de transmission.

De vertegenwoordiger van de Minister van Financiën antwoordt, dat de bevoegdheid om op deze wijze controle uit de oefenen aan de Regering geschonken werd op het gebied van de weeldetaxe door artikel 97 van het Wetboek der Zegelrechten, dat aldus luidt :

« Om het toezicht op de betaling der weeldetaxe verschuldigd bij de verkoop door de fabrikant of bij invoer te vergemakkelijken, is de Regering er eveneens toe gemachtigd, wat betreft de producten die zij bepaalt, voor te schrijven dat deze producten door de fabrikant, de invoerder of elke andere persoon voorzien worden van een bandje, een loodje of een welkdanig merk. Zij mag de vorm van de bandjes, loodjes of merken, hun aflevering en wijze van aanbrenging regelen en bevelen dat zij, die in de aangeduide producten handel drijven, deze niet mogen kopen, verkopen of te welkdanige titel in hun bezit hebben, indien ze niet voorzien zijn van het bandje, het loodje of het voorgeschreven merk.

» De overtredingen van de voorschriften der koninklijke besluiten kunnen gestraft worden met geldboeten waarvan het bedrag 1.000 frank niet mag overschrijden, tenzij de wet uitdrukkelijk een hogere geldboete voorziet. »

De vakorganisaties die deze maatregel voorstonden, hebben de toepassing er van met het Bestuur besproken, na de inwerkingtreding van voormeld artikel 97. Tegenover de onmogelijkheid een aanneembaar en praktisch stelsel tot stand te brengen, hebben zij gevraagd hun voorstellen als ongedaan te beschouwen en de bevoegde dienst heeft in die omstandigheden niet gemeend de voorgenomen formaliteiten te mogen opleggen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2, en 1 onthouding.

Art. 7.

Is het artikel 13 van het wetsontwerp.

Wij verwijzen naar de zeer omvangrijke uitleg welke voorkomt in het *Parlementair Stuk* n° 638, bladzijden 5, tot 8.

Het artikel heeft voor doel de eisbaarheid van de factuurtaxe op de intellectuele prestaties te bevestigen. Terwijl in artikel 17 van het ontwerp vrijstellingen voorzien worden voor prestaties van sommige vrije beroepen.

Een commissaris verzet zich tegen de toepassing van de taxe op de prestaties van expert-boekhouders en fiskale raadgevers. Hij stelt een amendement voor dat de vrijstelling voorziet.

Een lid laat opmerken dat er bij de Kamer een wetsvoorstel, van parlementair initiatief, is neergelegd geworden ertoe strekkende een Orde der Accountants op te richten, hij drukt zijn spijt uit over het feit dat de Regering dergelijk initiatief niet vooruit helpt.

Inderdaad met de oprichting van de Orde der Accountants zou er aan het beroep van expert-boekhouder en expert fiscaal raadgever een statuut gegeven worden. Konden wij daar nu over beschikken zouden er zich geen moeilijkheden stellen om dit beroep al dan niet onder toepassing van de factuurtaxe te brengen. De Minister van Financiën zal aandringen bij zijn collega van Economische Zaken en Middenstand om de zaak vooruit te helpen.

Een lid vraagt waarom niet de advocaten en wel de experten te laten belasten indien dit ook niet het geval zou om wille van de fiskale gelijkheid niet akkoord om de experten te laten belasten indien dit ook niet het geval zou zijn voor de advocaten.

De meerderheid van de leden waren het hoger genoemd amendement genegen.

De Regering kan de tekst van het amendement niet aannemen doch zij is wel akkoord over de zin ervan.

Le représentant du Ministre des Finances répond que le pouvoir de recourir à ce mode de contrôle a été donné au Gouvernement, en matière de taxe de luxe, par l'article 97 du Code des Taxes, ainsi rédigé :

« Pour faciliter le contrôle du paiement de la taxe de luxe due lors de la vente par le fabricant ou lors de l'importation, le Gouvernement est également autorisé à prescrire, en ce qui concerne les produits qu'il détermine, l'opposition sur ces produits, par le fabricant, par l'importateur ou par toute autre personne, d'une bandelette, d'un plomb ou d'une marque quelconque. Il peut régler la forme des bandelettes, des plombs ou des marques, leur délivrance et leur mode d'apposition, et ordonner que ceux qui font le commerce des produits désignés ne peuvent acheter, vendre ou détenir à un titre quelconque les produits de l'espèce qui ne seraient pas revêtus de la bandelette, du plomb ou de la marque prescrits.

» Les infractions aux prescriptions des arrêtés royaux pourront être réprimées par des amendes dont le taux n'excèdera pas 1.000 francs, à moins qu'une amende plus forte n'ait été spécialement édictée par la loi. »

Les organisations professionnelles qui avaient préconisé cette mesure en ont discuté la mise en application avec l'administration après l'entrée en vigueur de l'article 97 susvisé. Devant l'impossibilité de mettre sur pied un système pratique acceptable, elles ont demandé de considérer leurs suggestions comme non avenues, et le service compétent n'a pas cru pouvoir, dans ces conditions, imposer aux contribuables les formalités envisagées.

L'article a été adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 7.

Est l'article 13 du projet de loi.

Nous renvoyons au commentaire détaillé, repris dans le *Document parlementaire* n° 638, pages 5 à 8.

L'article a pour but de confirmer l'exigibilité de la taxe de facture sur les prestations d'ordre intellectuel. Tandis que l'article 17 du projet prévoit des exonérations pour les prestations de certaines professions libérales.

Un commissaire s'oppose à l'application de la taxe aux prestations des experts-comptables et des conseillers fiscaux. Il propose un amendement tendant à exonérer ces prestations.

Un membre fait remarquer qu'une proposition de loi, due à l'initiative parlementaire et tendant à créer un ordre des experts-comptables, a été déposée à la Chambre, et il déplore que le Gouvernement n'encourage pas une telle initiative.

En effet, la création de l'ordre des experts-comptables doterait d'un statut la profession d'expert-comptable et d'expert-conseiller fiscal. S'il existait, un tel statut éliminerait les difficultés qui se posent à l'heure actuelle en ce qui concerne l'application éventuelle de la taxe de facture à ladite profession. M. le Ministre des Finances insistera auprès de son collègue des Affaires Economiques et des Classes Moyennes, en vue d'activer la question.

Un membre demande pourquoi les experts devraient être soumis à la loi, alors que celle-ci n'est pas applicable aux avocats. Un autre membre invoque l'égalité fiscale pour s'opposer à la taxation des experts, si les avocats jouissent de l'exonération.

La majorité des membres était favorable à l'amendement précité.

Le Gouvernement ne peut se rallier au texte de l'amendement, mais il en approuve le sens.

Het amendement van de commissaris wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 8.

Vervangt het artikel 14 van het ontwerp.

Krachtens de voorgestelde beschikking, zal, wanneer de levering en de plaatsing in een onroerend goed van aan de forfaitaire taxen van 9 % onderworpen materialen verricht worden door de fabrikant van deze materialen, de taxen van 9 % geheven worden op de normale prijs van deze laatste en de taxen van 4.50 % op de prijs van het werk, zonder onderscheid naargelang dat de levering en de inlijving al dan niet uit een enig contract voortspuiten.

De Regering stelt hierbij een amendement voor om de belanghebbende de gelegenheid te geven zich in regel te stellen, gedurende een overgangperiode, ten einde de ingang zijnde werken buiten de toepassing van bovengenoemd artikel te plaatsen.

Het amendement luidt als volgt :

Een als volgt luidend lid toe te voegen :

« Overgangsbepaling. — Artikel 61³, laatste lid, is niet toepasselijk op de verrichtingen voortvloeiende uit contracten afgesloten vóór de bekendmaking van deze wet.

Om het voordeel van deze beschikking te genieten, moeten de belanghebbende leveranciers aan de hoofdcontroleur der overdrachtstaxen van hun gebied, binnen vijftien dagen te rekenen van bedoelde bekendmaking, een in dubbel opgestelde en echt verklaarde opgave van de door hen afgesloten contracten overhandigen. Deze lijst begrijpt, benevens de naam van de klant, de datum van afsluiting van het contract, de aard van het geschrift dat er het bewijs van uitmaakt, de te leveren materialen en hun prijs. Het dubbel van de lijst wordt, bekleed met het visa van de hoofdcontroleur, aan belanghebbende teruggegeven.

De juistheid van dit bescheid moet bewezen worden op elke vordering van de aangestelden van het bestuur. Elke valse of onjuiste aanduiding brengt het verlies van het voordeel van deze beschikking mede. »

Bespreking :

Een lid looft de poging van de Regering om ertoe te komen een fiskale ongelijkheid, in dit domein, te herstellen. Het bewijst dat zij hierin niet geslaagd is aangezien er een nieuwe fiskale ongelijkheid komt te ontstaan tussen de fabrikanten van geprefabriceerde bouwmaterialen en de aannemers die zelf op de werf de materialen verwerken voor de plaatsing in een onroerend goed.

Het voorgestelde fiscaal regiem zal onvermijdelijk de vooruitgang van gespecialiseerde prefabricaties van bouwmaterialen belemmeren, alhoewel de vooruitgang in de bouwnijverheid met het oog op de vermindering van de kostprijs van het gebouw algemeen wordt nagestreefd.

Ten einde bevrediging te geven aan de betrokken nijverheidssector en met de bedoeling de werkelijke fiskale gelijkheid in te voeren, vraagt het lid dat de administratie het geval met de belanghebbende zou willen herzien en bij middel van een koninklijk besluit een bevredigende oplossing te geven.

Een lid merkt op, dat het regeringsontwerp geen volledige gelijkheid van fiscale lasten tot stand brengt tussen de ondernemers, die zelf geen fabrikant zijn, en de fabrikanten die, om opportuniteitsredenen, als ondernemer optreden en zelf de door hen vervaardigde materialen plaatsen. Immers, de eerstgenoemden betalen de overdrachtstaxen van 9 % op de prijs der bij de fabrikant gekochte materialen, en bovendien de bedrijfstaxen van 4.50 % op de volledige aan

L'amendement du commissaire est rejeté par 9 voix contre 1, et 4 abstentions.

L'article est adopté par 9 voix contre 1, et 4 abstentions.

Art. 8.

Remplace l'article 14 du projet.

En vertu de la disposition proposée, lorsque la fourniture et l'incorporation dans un immeuble de matériaux passibles de la taxe forfaitaire de 9 % seront effectuées par le fabricant de ces matériaux, la taxe de 9 % sera perçue sur le prix normal de ceux-ci et celle de 4.50 % sur le prix du travail, sans distinguer suivant que la fourniture et l'incorporation procèdent ou non d'un contrat unique.

A cet article, le Gouvernement propose un amendement, ayant pour but de donner aux intéressés la possibilité de se mettre en règle pendant une période de transition, afin de soustraire à l'application de cet article les travaux en cours d'exécution.

L'amendement est libellé comme suit :

Ajouter un alinéa rédigé comme suit :

« Disposition transitoire. — L'article 61³, dernier alinéa, n'est pas applicable aux opérations qui procèdent de contrats conclus avant la publication de la présente loi.

Pour bénéficier de cette disposition, les fournisseurs intéressés doivent remettre au contrôleur principal de la taxe de transmission de leur ressort, dans les quinze jours à compter de ladite publication, la liste rédigée en double et certifiée exacte des contrats qu'ils ont passés. Cette liste comprend, indépendamment du nom du client, la date de la conclusion du contrat, la nature de l'écrit qui fait preuve de celui-ci, les matériaux à fournir et leur prix. Le double de la liste est restitué à l'intéressé revêtu du visa du contrôleur principal.

L'exactitude de ce document doit être justifiée à toute réquisition des proposés de l'administration. Toute indication fautive ou inexacte fait perdre le bénéfice de la présente disposition. »

Discussion :

Tout en louant l'effort, fait par le Gouvernement pour redresser une inégalité fiscale dans ce domaine, un membre déclare que ce but n'est pas atteint : en effet, l'on crée une nouvelle inégalité fiscale entre les fabricants de matériaux de construction préfabriqués et les entrepreneurs, qui transforment eux-mêmes les matériaux au chantier, en vue de leur incorporation dans un immeuble.

Le régime fiscal proposé constituera inévitablement un obstacle à l'expansion des prefabrications spécialisées de matériaux de construction, bien que l'industrie du bâtiment en général fasse un effort sérieux pour faire baisser le prix de revient des immeubles.

Afin de donner satisfaction à ce secteur de l'industrie, et dans le but d'arriver à une égalité fiscale réelle, le commissaire demande que l'administration réexamine le problème avec les intéressés, et y apporte une solution équitable par la voie d'un arrêté royal.

Un membre fait remarquer que le projet du Gouvernement n'établit pas une complète égalité des charges fiscales entre les entrepreneurs non fabricants et les fabricants qui, pour des raisons d'opportunité, se font entrepreneurs, écoulant eux-mêmes les matériaux fabriqués par eux. Les premiers paient, en effet, la taxe de transmission de 9 % sur le prix des matériaux achetés au fabricant et, en outre, la taxe d'entreprise de 4.50 % sur le prix total facturé

de klant aangerekende prijs, materialen inbegrepen; daarentegen moeten de anderen, hoewel de door hen geleverde materialen volgens het ontwerp voortaan ook aan de taxe van 9 % onderworpen zijn, de bedrijfstaxe van 4.5 % slechts betalen op de kostprijs van de bewerking.

De vertegenwoordiger van de Minister van Financiën geeft toe, dat er werkelijk een zeker verschil blijft bestaan tussen beide belastingen. Dit komt daardoor, dat de Regering, toen ze de voorkeur gaf aan de betwiste formule, die trouwens ook door de betrokken beroepsorganisaties werd voorgestaan, uitging van een aanvaardbare fictie, die er in bestaat de enige verrichting, waarvoor tussen fabrikant en klant een contract gesloten wordt, in fiscaal opzicht te beschouwen als een dubbele verrichting, namelijk verkoop en plaatsing. Volstreekte gelijkheid kon slechts bereikt worden, indien deze fictie verder doorgedreven werd tot de splitsing van de persoonlijkheid van de fabrikant in twee juridisch onderscheiden personen, namelijk : een fabrikant van bouwmaterialen die geacht wordt te verkopen aan een ondernemer, die hij zelf is, en een ondernemer die met zijn klant een contract sluit voor een globale prijs, die de prijs van het materiaal en van het werk omvat. Het is niet wenselijk gebleken de fictie zo ver door te drijven.

Daarom is het ook niet mogelijk in te gaan op het voorstel dat er toe strekt de overdrachtstaxe in hoofde van de ondernemer te heffen op het gemonteerde geheel dat deze laatste bekomt door de rechtstreekse plaatsing van de materialen in het bouwwerk.

Het is de wens van de Regering, meer evenwicht te brengen in de fiscale lasten voor de bouwnijverheid; derhalve zal zij de bevoegde dienst ermede belasten, samen met de belanghebbenden een formule te zoeken, waardoor het beoogde resultaat kan worden bereikt.

De administratie stemt hiermede in.

Uw verslaggever drukt de wens uit dat bedoeld koninklijk besluit tegelijkertijd met de afkondiging van de onderhavige wet zou dienen te verschijnen.

Het amendement en het geheel van dit artikel worden goedgekeurd met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 9.

Vervangt het artikel 15 van het ontwerp.

De taxe zal voortaan moeten gekweten worden op de kostprijs van de bewerking welke de Belgische produkten in het buitenland hebben ondergaan en bestemd zijn om in België verbruikt te worden.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 10.

Vervangt het artikel 16 van het ontwerp.

De afschaffing van de woorden « wanneer eerstgenoemde in België het beroep van aannemer van werken uitoefent » stelt op gelijke voet de aannemers van beroep en deze die werken aannemen zonder er evenwel hun beroep van te maken (openbare diensten, verenigingen zonder winstogenoten, werklui die tijdens hun vrije uren werken, enz.)

Ten aanzien van de concurrentie welke deze laatsten kunnen en werkelijk doen aan eerstgenoemden, is het aangewezen al de aannemingen aan een zelfde fiscaal regime te onderwerpen, welke ook de hoedanigheid weze van de aannemer. Ten andere, daar de taxe in de geest van de wetgever door de klant dient gedragen, ziet men niet in waarom deze zou moeten vrijgesteld zijn wanneer hij zich niet tot een aannemer van beroep wendt.

Ten einde de tekst van genoemd artikel in overeenstemming te brengen met de wijziging aan artikel 5 van het ont-

werp, matériaux compris; les seconds, en revanche, devront, d'après le projet, acquitter aussi, dorénavant, la taxe de 9 % sur le prix des matériaux qu'ils ont fournis, mais ils ne paient la taxe d'entreprise de 4.50 % que sur le prix de la main-d'œuvre.

Le représentant du Ministre des Finances reconnaît qu'une certaine différence subsistera effectivement entre les deux taxations. Cela provient du fait que le Gouvernement, en adoptant la formule critiquée — qui est d'ailleurs celle qu'avaient préconisée les organisations professionnelles intéressées, — s'en est tenu à une fiction raisonnable consistant à traiter fiscalement comme une double opération de vente et d'entreprise de placement, l'opération unique conclue par le fabricant avec son client. L'égalité absolue n'eût pu être réalisée qu'en poussant la fiction jusqu'à dédoubler la personne du fabricant en deux êtres juridiquement distincts, savoir : un fabricant de matériaux de construction qui serait censé vendre à un entrepreneur qui ne serait autre que lui-même et un entrepreneur traitant avec son client pour un prix global qui comprendrait le prix des matériaux et de la main-d'œuvre. Il n'a pas paru souhaitable d'aller aussi loin dans la voie des fictions.

C'est pour cette raison qu'il n'est pas non plus possible de donner suite à la suggestion tendant à soumettre à la taxe de transmission dans le chef de l'entrepreneur les assemblages que celui-ci obtient par l'incorporation directe de matériaux dans la construction.

Le Gouvernement, désireux de parvenir à un meilleur équilibre des charges fiscales, dans l'industrie de la construction, chargera le service compétent de rechercher, avec les intéressés, une formule susceptible de mener au résultat souhaité.

L'administration se déclare d'accord.

Votre rapporteur exprime le vœu que l'arrêté royal en question soit publié en même temps que la présente loi.

L'amendement et l'ensemble de l'article sont adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 9.

Remplace l'article 15 du projet.

Dorénavant, la taxe sera due sur le prix de revient de toute main-d'œuvre, que subissent à l'étranger les marchandises belges, destinées à être employées en Belgique.

L'article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 10.

Remplace l'article 16 du projet.

La suppression des mots « lorsque le premier exerce en Belgique la profession d'entreprendre des ouvrages » met sur un pied d'égalité les entrepreneurs professionnels et ceux qui entreprennent des ouvrages sans toutefois en faire leur profession (services publics, associations sans but lucratif, ouvriers travaillant pendant leurs loisirs, etc.).

Etant donnée la concurrence que ces derniers peuvent faire et font effectivement aux premiers, il y a lieu de soumettre toutes les entreprises à un même régime fiscal, quelle que soit la qualité de l'entrepreneur. Au surplus, la taxe devant dans l'esprit du législateur, être supportée par le client, on ne voit pas pourquoi celui-ci devrait être exonéré lorsqu'il ne s'adresse pas à un entrepreneur professionnel.

Afin de mettre le texte de cet article en concordance avec la modification, apportée à l'article 5 du projet (actuel-

werp (nu art. 2) gebracht wordt door de Regering volgend amendement voorgesteld :

Het 2° door de volgende tekst te vervangen :

2° Het artikel wordt door de volgende bepalingen aangevuld :

Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikelen 42 en 73, eerste lid, indien de factuur waarvan het uitreiken bij het huidig artikel voorgeschreven wordt, niet opgemaakt werd of indien zij niet, op nauwkeurige wijze, de naam en het adres van de aannemer en van de meester van het werk, het voorwerp der aanneming, de prijs en zijn bijhorigheden opgeeft, wordt een geldboete opgelopen gelijk aan het vijfde van de prijs der aanneming.

Deze geldboete is hoofdelijk door de aannemer en door de meester van het werk verschuldigd.

De geldboete is niet toepasselijk wanneer de onregelmatigheden als zuiver toevallig kunnen beschouwd worden gelet op het aantal en het belang der niet door regelmatige facturen vastgestelde aannemingen vergeleken met het aantal en het belang der verrichtingen die het voorwerp van regelmatige facturen uitmaakt hebben.

Na de woorden : « kunnen beschouwd worden » (4° lid), het woord : « namelijk » toevoegen.

Het amendement alsook het artikel worden goedgekeurd met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 11 (nieuw).

Wij verwijzen hier naar de bespreking aangaande artikel 7 van de nieuwe tekst.

De administratie beschouwt de expert-boekhouders en fiscale raadgevers niet als tegenstrevers doch wel als medewerkers. Zij bewijzen over het algemeen wegens hun objectiviteit belangrijke diensten zo aan de belastingsplichtige als aan de administratie.

De Regering stelt een amendement voor dat luidt als volgt :

Er wordt aan artikel 69 een als volgt luidend n° 5 toegevoegd :

5° de facturen uitgereikt door natuurlijke personen, uit hoofde van prestaties die als voorwerp hebben hetzij de organisatie, het houden, het onderzoek of het nazicht van boekhoudingen, hetzij het uitvoeren der formaliteiten voorgeschreven door de fiscale of sociale wetten, hetzij raadplegingen in zake toepassing van deze wetten.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Art. 12.

Dit artikel vervangt het artikel 17 van het ontwerp. Het heeft betrekking op de vrijstellingen van zekere intellectuele prestaties of ermede gelijkgestelde.

Een lid dringt aan om ook de bouwmeesters bij de vrijstellingen op te nemen.

De Regering kan deze zienswijze niet volgen aangezien de bouwmeesters toch vrijstelling genieten wanneer zij prestaties leveren : als experten aangewezen door de rechtbank, aan particulieren, voor openbare besturen. Praktisch vallen deze prestaties slechts onder toepassing van de factuurtaks wanneer de bestemming ervan een bedrijfsdoeleinde heeft.

Een lid protesteert tegen het feit dat de wet een fiscale ongelijkheid laat bestaan onder de beoefenaars van vrije beroepen.

Het artikel wordt goedgekeurd met 11 tegen 2 stemmen.

lement l'art. 2), le Gouvernement propose l'amendement suivant :

Remplacer le 2° par le texte suivant :

2° L'article est complété par les dispositions suivantes :

Sans préjudice de l'application éventuelle des articles 42 et 73, premier alinéa, si la facture dont délivrance est prévue par le présent article n'a pas été dressée ou si elle n'indique pas, d'une façon exacte, le nom et l'adresse de l'entrepreneur et du maître de l'ouvrage, l'objet de l'entreprise, le prix et ses accessoires, il est encouru une amende égale au cinquième du prix de l'entreprise.

Cette amende est due solidairement par l'entrepreneur et par le maître de l'ouvrage.

L'amende n'est pas applicable lorsque les irrégularités peuvent être considérées comme purement accidentelles eu égard au nombre et à l'importance des entreprises non constatées par des factures régulières, comparés au nombre et à l'importance des opérations qui ont fait l'objet de factures régulières.

A l'alinéa 4, après les mots : « purement accidentelles », insérer le mot « notamment ».

L'amendement et l'article sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 11 (nouveau).

Nous nous référons à ce sujet à la discussion relative à l'article 7 du texte nouveau.

L'administration ne considère pas les experts comptables et les conseillers fiscaux comme des adversaires, mais plutôt comme des collaborateurs. En général, grâce à leur objectivité, ils rendent des services importants, tant aux contribuables qu'à l'administration.

Le Gouvernement présente un amendement, libellé comme suit :

Il est ajouté à l'article 69 un n° 5 rédigé comme suit :

5° les factures délivrées par des personnes physiques, du chef de prestations qui ont pour objet soit l'organisation, la tenue, l'examen ou la vérification de comptabilités, soit l'exécution des formalités prescrites par les lois fiscales ou sociales, soit des consultations en matière d'application de ces lois.

Cet amendement est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 12.

Cet article remplace l'article 17 du projet. Il a trait à l'exonération de certaines prestations d'ordre intellectuel ou les prestations assimilées.

Un membre de la Commission insiste pour que l'on prenne également des architectes lors des exonérations.

Le Gouvernement ne partage pas cette façon de voir, entendu que les architectes bénéficient de ces exonérations lorsqu'ils fournissent des prestations : comme experts désignés par les tribunaux à des particuliers, pour des administrations publiques. En pratique, ces prestations ne tombent sous l'application de la taxe de facture que lorsque leur destination comporte une fin professionnelle.

Un commissaire proteste contre le fait que la loi laisse subsister une inégalité fiscale parmi les personnes exerçant des professions indépendantes.

Cet article est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 13.

Vervangt het artikel 18 van het ontwerp.

Een lid stelt een amendement voor ertoe strekkende de vervoerders, in België gevestigd, vrij te stellen voor het internationaal vervoer dat gedaan wordt op Belgisch grondgebied, ten einde de Belgische vervoerders gelijk te stellen met de vreemde vervoerders.

Inderdaad, wanneer de Nederlandse vervoerders vrijstelling bekomen op Belgisch grondgebied en zij in hun land geen taxes op dit vervoer moeten betalen, dan zijn de Belgische vervoerders benadeligd door het feit dat deze laatste voor het traject in ons land de taxe moeten toepassen.

De administratie verklaart dat de Nederlandse vervoerders in hun land belast worden met een taxe van 4 % op het vervoer ook wanneer het gaat om internationaal vervoer.

Na deze verklaring trekt het lid zijn amendement terug.

Het artikel wordt aangenomen met algemene stemmen.

Art. 14.

Vervangt artikel 19 van het ontwerp.

Dit artikel heeft voor doel de produkten onderworpen aan de weeldetaxe en door de voortbrenger ervan voor zijn eigen gebruik aangewend aan de toepassing van genoemde taxe te onderwerpen.

Verschillende leden dringen aan om zeer spoedig de produkten onderworpen aan de weeldetaxe te herzien, met het doel de produkten van gewoon verbruik aan de gewone overdrachtstaxe te onderwerpen.

De administratie deelt mede dat zij met de studie van dit probleem geëindigd heeft en zij eerstdaags een nieuwe lijst aan de goedkeuring van de heer Minister zal voorleggen.

Het artikel wordt goedgekeurd met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 15.

Vervangt het artikel 20 van het ontwerp. Een amendement van de Regering luidt als volgt:

Het 1^o door de volgende tekst te vervangen:

1^o Het eerste lid, gewijzigd bij artikel 3 van het koninklijk besluit n^o 10 van 3 Juli 1939, artikelen 6, 9 en 10 van het koninklijk besluit n^o 63 van 28 November 1939, artikelen 43 en 60 van de wet van 13 Augustus 1947, artikel 1 van het besluit van de Regent van 25 November 1947 en artikel 2 van de wet van 17 Augustus 1948, wordt door de volgende bepaling vervangen: « Worden op de weeldetaxe toepasselijk gemaakt, de artikelen 1, lid 2, 2, 3, 7 tot 9, 10¹, 10², 12, 22, 1^o en 4^o, 25, 1^o, litt. a en b, en 2^o, 28 tot 37, 38¹, 38², 39 tot 47, 48³, 48⁴, 50², 57, leden 3 tot 5, 65, leden 5 tot 7, en 69, 1^o en 3^o.

VERANTWOORDING.

Amendement voorgesteld in verband met de aan artikelen 4, 12 en 16 gebrachte wijzigingen.

Het amendement alsook het geheel van het artikel worden met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 21 van het ontwerp weglaten.

VERANTWOORDING.

Amendement voorgesteld in verband met de weglating van artikel 8.

Het amendement wordt aangenomen met algemene stemmen.

Art. 13.

Cet article remplace l'article 18.

Un membre de la Commission présente un amendement tendant à exonérer les transporteurs établis en Belgique pour les transports internationaux effectués en territoire belge, afin de mettre les transporteurs belges sur un pied d'égalité avec les transporteurs étrangers.

En effet, alors que les transporteurs néerlandais obtiennent l'exonération en territoire belge et qu'ils n'ont, dans leur pays, à payer aucune taxe sur ce transport, les transporteurs belges sont lésés, du fait qu'ils se voient obligés d'appliquer la taxe pour le trajet dans notre pays.

L'administration déclare que les transporteurs néerlandais subissent dans leur pays une taxe de 4 % sur les transports, même lorsqu'il s'agit de transports internationaux.

Suite à cette déclaration, le commissaire retire son amendement.

Cet article est adopté à l'unanimité des voix.

Art. 14.

L'article 14 est destiné à remplacer l'article 19 du projet.

Cet article a pour but de soumettre à l'application de la dite taxe les produits soumis à la taxe de luxe et employés par le consommateur à son usage personnel.

Plusieurs membres insistent pour que la liste des produits soumis à la taxe de luxe soit révisée sans délai afin de soumettre à la taxe de transmission les produits de consommation courante.

L'administration communique qu'elle a terminé l'étude de ce problème et qu'elle soumettra prochainement une nouvelle liste à l'approbation de M. le Ministre.

Cet article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 15.

Remplace l'article 20 du projet. Un amendement du Gouvernement est libellé comme suit:

Remplacer le 1^o par le texte suivant:

1^o L'alinéa 1^{er}, modifié par l'article 3 de l'arrêté royal n^o 10 du 3 juillet 1939, les articles 6, 9 et 10 de l'arrêté royal n^o 63 du 28 novembre 1939, les articles 43 et 60 de la loi du 13 août 1947, l'article 1^{er} de l'arrêté du Régent du 25 novembre 1947 et l'article 2 de la loi du 17 août 1948, est remplacé par la disposition suivante: « Sont rendus applicables à la taxe de luxe, les articles 1^{er}, alinéa: 2, 2, 3, 7 à 9; 10¹, 10², 12, 22, 1^o et 4^o, 25, 1^o, litt. a et b; et 2^o, 28 à 37, 38¹, 38², 39 à 47, 48³, 48⁴, 50², 57, alinéas 3 à 5; 65, alinéas 5 à 7, et 69, 1^o et 3^o.

JUSTIFICATION.

Amendement proposé en corrélation avec les modifications apportées aux articles 4, 12 et 16.

L'amendement de même que l'article, dans son ensemble, sont adoptés à l'unanimité des voix.

Supprimer l'article 21 du projet.

JUSTIFICATION.

Cet amendement est proposé, en corrélation avec la suppression de l'article 8.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des voix.

Art. 16.

Vervangt artikel 22.

Het artikel wordt aangenomen, zonder bespreking, met algemene stemmen.

Art. 17.

Vervangt artikel 23.

Wordt met algemene stemmen zonder bespreking goedgekeurd.

Art. 18 (nieuw).

De tekst heeft voor doel aan de agenten van het Ministerie van Openbare Werken toelating te verlenen om proces-verbaal op te maken voor de overtredingen inzake de reglementering op de publiciteit.

Artikel 201¹, eerste lid, gewijzigd bij artikel 60 van de wet van 13 Augustus 1947, wordt door de volgende bepaling vervangen :

De agenten bevoegd om proces-verbaal op te maken zijn, benevens de aangestelden van het Ministerie van Financiën, de officieren van de gerechtelijke politie, de leden der Rijkswacht en de agenten te dien einde gemachtigd door de Minister die de openbare werken onder zijn bevoegdheid heeft.

VERANTWOORDING.

De besluiten houdende reglementering der publiciteit werden genomen ingevolge artikel 200 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes.

Welnu, volgens de huidige tekst van artikel 201¹ van hetzelfde Wetboek, hebben de agenten van het Ministerie van Openbare Werken, die de uitvoering van deze besluiten dienen na te gaan, geen bevoegdheid om de inbreuken vast te stellen.

Het voorgesteld amendement strekt er toe aan deze toestand te verhelpen.

Dit artikel is met algemene stemmen goedgekeurd.

Art. 19.

Vervangt artikel 24 van het ontwerp.

Een amendement voorgesteld door de Regering vervangt het artikel 24 van het ontwerp.

Het amendement heeft ten doel de bevoegdheid van de controle-agenten uit te breiden.

Voortaan zullen de controle-agenten vrije toegang hebben tot de bedrijfslokalen, zonder enige toelating. Onder deze vrije toegang mag alleen verstaan worden het bezoek in de bedrijfslokalen. Het is de controle-agenten slechts toegelaten vaststellingen te doen omtrent : de bedravigheid, de aard en de hoeveelheden der koopwaren, de productie en vervoermiddelen die er aanwezig zijn.

Ingeval de belastingplichtige de toegang weigert, wordt er een fiskale boete toegepast gaande van 1,000 tot 10,000 frank.

Deze boete is niet vatbaar voor de gebruikelijke toepassing van de opdecimen voorzien inzake strafrechtelijke boeten.

Op voorwaarde dat de aanvraag tot huiszoeking door de Gewestelijke Directeur aan de Vrederechter gedaan bekomen wordt, mogen de controle-agenten overgaan tot een grondiger huiszoeking zowel in de bedrijfslokalen als in de private woonvertrekken. De controle-agenten zullen steeds moeten bijgestaan worden door de Vrederechter of diens afgevaardigde.

Art. 16.

Remplace l'article 22.

Cet article est adopté sans discussion à l'unanimité des voix.

Art. 17.

Remplace l'article 23.

Cet article est adopté à l'unanimité, sans discussion.

Art. 18 (nouveau).

Le texte de cet article a pour but d'accorder aux agents du ministère des travaux publics l'autorisation de verbaliser en matière d'infractions à la réglementation en matière de publicité.

Art. 23bis. — L'article 201¹, premier alinéa, modifié par l'article 60 de la loi du 13 août 1947, est remplacé par la disposition suivante :

Les agents ayant qualité pour verbaliser sont, outre les préposés du Ministère des Finances, les officiers de police judiciaire, les membres du corps de gendarmerie et les agents délégués à cet effet par le Ministre ayant les travaux publics dans ses attributions.

JUSTIFICATION.

Les arrêtés portant réglementation de la publicité ont été pris en vertu de l'article 200 du Code des taxes assimilées au timbre.

Or, suivant le texte actuel de l'article 201¹ du même Code, les agents du Ministère des Travaux publics qui doivent veiller à l'exécution de ces arrêtés n'ont pas qualité pour constater les infractions.

L'amendement proposé tend à remédier à cet état de choses.

Cet article est adopté à l'unanimité des voix.

Art. 19.

Remplace l'article 24 du projet.

Un amendement présenté par le Gouvernement remplace l'article 24 du projet.

L'amendement a pour but d'étendre le pouvoir de contrôle des agents.

A l'avenir les agents de contrôle auront libre accès, sans autorisation préalable, aux locaux de l'entreprise. Par « libre accès », il faut entendre la visite des locaux de l'entreprise. Les agents du contrôle ne sont autorisés à faire des constatations qu'au sujet de l'activité, la nature, et la quantité de marchandises, ainsi que des moyens de production et de transport s'y trouvant.

Au cas où le contribuable refuserait le libre accès, il sera appliquée une amende fiscale de 1,000 francs à 10,000 francs.

Cette amende ne peut donner lieu à l'application usuelle des décimes additionnels prévus en matière d'amendes pénales.

A condition que soit autorisée la visite domiciliaire demandée par le Directeur régional au Juge de Paix, les agents du contrôle pourront procéder à une perquisition approfondie, tant des locaux de l'entreprise que des locaux d'habitation privés. Les agents de contrôle devront toujours être assistés du Juge de Paix ou de son délégué.

Het amendement luidt als volgt :

Dit artikel als volgt te wijzigen :

Na artikel 206, hetwelk artikel 206¹ wordt, wordt een artikel 206² ingevoegd, luidende als volgt :

Art. 206². — § 1. De handelaars en de personen die met de handelaars gelijkgesteld zijn door of krachtens dit Wetboek en, meer algemeen, alle personen bedoeld bij artikel 205¹, zijn gehouden, op straffe van 1.000 tot 10.000 frank geldboete per overtreding, aan de agenten belast met een controle der overdrachtstaxe, der factuurtaxe of der weeldetaxe, vrije toegang te verlenen tot hun fabrieken, werkhuizen, werkplaatsen, magazijnen, bergplaatsen, garages of tot hun terreinen welke als werkhuis, werkplaats of opslagplaats van koopwaren dienst doen, ten einde deze agenten toe te laten de bedrijvigheid vast te stellen die er uitgeoefend wordt en het bestaan, de aard en de hoeveelheid na te zien der koopwaren en voorwerpen van alle aard, die de hierboven aangeduide personen er bezitten of er te welke titel ook onder zich hebben, met inbegrip van de productie- en vervoermiddelen.

De toegang tot deze plaatsen kan slechts geëist worden ter gelegenheid van een overeenkomstig artikelen 44, 73 en 95 van dit Wetboek uitgeoefende controle.

§ 2. In geval van vermoeden van ernstige onregelmatigheden in zake met het zegel gelijkgestelde taxes, hebben de agenten van het bestuur der Registratie en Domeinen die de graad van hoofdcontroleur of een hogere graad hebben, het recht het domicilie te onderzoeken van de personen bij wie een controle kan uitgeoefend worden krachtens artikelen 44 en 205¹, evenals de kantoren, fabrieken, magazijnen, terreinen en andere plaatsen die deze personen bezetten, wanneer zij vermoeden dat deze personen de daders, de mededaders of de medeplichtigen van de bedoelde onregelmatigheden zijn.

Dit onderzoek kan niet vóór het opstaan noch na het ondergaan van de zon geschieden. Het moet gemachtigd worden door de vrederechter van het kanton in hetwelk de te onderzoeken onroerende goederen gelegen zijn en gedaan worden met bijstand van deze magistraat of van een door hem afgevaardigd openbaar ambtenaar.

De machtiging tot huiszoeking wordt gevraagd door de gewestelijke directeur van het bestuur der Registratie en Domeinen. De aanvraag wordt schriftelijk gedaan; zij duidt op nauwkeurige wijze de elementen aan waarop deze ambtenaar steunt om te vermoeden dat ernstige onregelmatigheden gepleegd werden in zake met het zegel gelijkgestelde taxes; zij vermeldt de naam van de betrokken persoon, de ligging der te onderzoeken goederen, de dag en het uur van het ontworpen onderzoek.

De vrederechter die de aanvraag ontvangt kan de machtiging niet weigeren tenzij op gegronde vermoedens dat de bijstand zonder genoegzame redenen werd gevorderd.

VERANTWOORDING.

Artikel 24 van het wetsontwerp strekt er toe aan de ambtenaren van het bestuur der Registratie en Domeinen een recht tot huiszoeking te verlenen gelijkaardig aan het recht dat de agenten van het bestuur der Douanen en Accijnzen bezitten krachtens artikelen 200 en 201 van de algemene wet op de douanen van 26 Augustus 1822.

Maar het dient vermeden dat uit deze tekst zou afgeleid worden dat, in de gevallen waarin zij geen machtiging tot huiszoeking hebben, de agenten belast met een controle in zake overdrachtstaxe, factuurtaxe of weeldetaxe, de mogelijkheid niet hebben om vast te stellen welke bedrijvigheid uitgeoefend wordt in de tot beroepsdoeleinden aangewende lokalen en om het bestaan, de aard en de hoeveelheid na te zien van de koopwaren en voorwerpen van alle aard, die de handelaars bezitten of onder zich houden in hun fabrieken, werkhuizen, werkplaatsen, magazijnen, bergplaatsen, garages of terreinen welke dienst doen als werkhuis, als werkplaats of als opslagplaats van koopwaren.

Wanneer een handelaar de bescheiden niet houdt die door de wet

L'amendement est libellé comme suit :

Modifier cet article comme suit :

Il est inséré après l'article 206, lequel devient l'article 206¹, un article 206² rédigé comme suit :

Art. 206². — § 1. Les commerçants et les personnes assimilées aux commerçants par ou en exécution de ce Code et, plus généralement, toutes les personnes visées à l'article 205¹, sont tenus, à peine d'une amende de 1.000 à 10.000 francs par contravention, d'accorder aux agents chargés d'un contrôle de la taxe de transmission, de la taxe de facture ou de la taxe de luxe, le libre accès à leurs fabriques, usines, ateliers, magasins, remises, garages ou à leurs terrains servant d'usine, d'atelier ou de dépôt de marchandises, à l'effet de permettre à ces agents de constater l'activité qui s'y exerce et de vérifier l'existence, la nature et la quantité de marchandises et objets de toute espèce que les personnes désignées ci-dessus y possèdent ou y détiennent à quelque titre que ce soit, en ce compris les moyens de production et de transport.

L'accès desdits lieux ne peut être requis qu'à l'occasion d'un contrôle effectué conformément aux articles 44, 73 et 95 du Code.

§ 2. En cas de présomption d'irrégularités graves en matière de taxes assimilées au timbre, les agents de l'administration de l'Enregistrement et des Domaines qui ont le grade de contrôleur principal ou un grade supérieur ont le droit de visiter le domicile des personnes chez qui un contrôle peut être effectué en exécution des articles 44 et 205¹, ainsi que les bureaux, fabriques, magasins, terrains et autres lieux que ces personnes occupent, lorsqu'ils soupçonnent celles-ci d'être auteurs, coauteurs ou complices desdites irrégularités.

Les visites ne peuvent avoir lieu avant le lever ni après le coucher du soleil. Elles doivent être autorisées par le juge de paix du canton dans lequel sont situés les immeubles à visiter et être faites avec l'assistance de ce magistrat ou d'un officier public délégué par lui.

L'autorisation de visite domiciliaire est demandée par le directeur régional de l'Enregistrement et des Domaines. La demande est faite par écrit; elle indique d'une manière précise les éléments sur lesquels ce fonctionnaire se fonde pour présumer que des irrégularités graves ont été commises en matière de taxes assimilées au timbre; elle énonce le nom de la personne en cause, la situation des biens à visiter, le jour et l'heure de la visite projetée.

Le juge de paix qui reçoit la demande ne peut refuser l'autorisation que sur la présomption bien fondée qu'on a exigé l'assistance sans motif valable.

JUSTIFICATION.

L'article 24 du projet de loi tend à octroyer aux fonctionnaires de l'administration de l'Enregistrement et des Domaines un droit de visite domiciliaire analogue à celui que possèdent, en vertu des articles 200 et 201 de la loi générale des douanes du 26 août 1822, les agents de l'administration des Douanes et Accises.

Mais il ne faudrait pas que l'on pût inférer de ce texte que, dans les cas où ils n'ont pas un permis de visite domiciliaire, les agents chargés d'un contrôle en matière de taxe de transmission, de taxe de facture ou de taxe de luxe, n'ont pas la possibilité de constater quelle activité est exercée dans les locaux à usage professionnel et de vérifier l'existence, la nature et la quantité de marchandises et objets de toute espèce, possédés ou détenus par les commerçants dans leurs fabriques, usines, ateliers, magasins, remises, garages ou terrains servant d'usine, d'atelier ou de dépôt de marchandises.

Lorsqu'un commerçant ne tient pas les documents prescrits par la

voorgeschreven zijn om de betaling van de overdrachtstaxe, van de factuurtaxe of van de weeldetaxe te verzekeren, of wanneer hij in deze bescheiden slechts een gedeelte van zijn verrichtingen inschrijft, dan kan de controleur der overdrachtstaxe slechts het bedrag der ontdoken taxes bepalen door de omzet van de belanghebbende vast te stellen door middel van een vergelijking tussen de in- en uitgangen van koopwaren, rekening houdende met de stocks in magazijn. Om deze vergelijking te doen moet hij dus het bestaan, de aard en de hoeveelheid nazien der koopwaren die gefabriceerd of in de loop van fabricatie zijn en der koopwaren in magazijn of in depot. Hij moet zich kunnen rekenschap geven van het belang van de bedrijvigheid van de betrokkene volgens zijn voorraden grondstoffen, zijn productie- en vervoermiddelen, de verpakkingen die hij gebruikt, de fabricatieafval en overblijfsels die hij verkoopt, enz.

Welnu, de controleurs der overdrachtstaxe zijn slechts in staat deze gegevens te kennen door een bezoek aan de fabrieken, werkhuizen, werkplaatsen, magazijnen, bergplaatsen, garages en terreinen die tot de industriële of handelsbedrijvigheid dienen.

Tot dusver, werd hun de toegang tot deze gebouwen en terreinen over het algemeen toegestaan door de handelaars bij wie een controle uitgeoefend werd. Doch, ten einde te vermijden dat voortaan handelaars zich zouden gerechtigd achten om aan de agenten van de dienst der overdrachtstaxe die niet in het bezit van een machtiging tot huiszoeking zijn, de toelating te weigeren om zich te begeven op die plaatsen waar hun handel of nijverheid uitgeoefend wordt, past het dat een wetstekst uitdrukkelijk aan deze agenten het recht toekent om deze plaatsen tot de hierboven aangeduide doeleinden te bezoeken. Dit is het doel van § 1 van artikel 206² van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, in de tekst welke door dit amendement voorgesteld wordt.

Paragraaf 2 van bedoeld artikel 206² heeft betrekking op de huiszoeking bij de handelaars. Zij geeft de tekst weer van artikel 24 van het wetsontwerp, doch zij preciseert hem in de hierna aangeduide zin.

Zoals uit bedoeld artikel 24 blijkt, kan het recht tot huiszoeking slechts uitgeoefend worden na machtiging van de vrederechter. Inlichtingen dienen aan deze magistraat gegeven ten einde hem toe te laten te oordelen of de tot hem gerichte aanvraag gegrond is (verg. verbr., 8 April 1920, *Pas.*, 1929, I, 149). Om de vrederechter de mogelijkheid te verschaffen zich, met volle kennis van zaken, rekenschap te geven van de gegrondheid van de aanvraag, is het nochtans aanbevelenswaardig in de wetstekst te bepalen dat deze aanvraag de elementen moet aanduiden die toelaten te vermoeden dat ernstige onregelmatigheden, die een huiszoeking wettigen, gepleegd werden in zake met het zegel gelijkgestelde taxes.

Het artikel aldus gewijzigd wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het artikel 25 van het ontwerp wordt weggelaten, volgens onderstaand amendement voorgelegd door de Regering.

Art. 25.

Dit artikel weg te laten.

VERANTWOORDING.

Een commissie samengesteld uit magistraten en ambtenaren zal belast worden met het onderzoek van het probleem der strafrechtelijke betuiging van het fiscaal bedrag en inzonderheid van datgene bedreven inzake met het zegel gelijkgestelde taxes.

Deze commissie zal een verslag moeten opmaken dat zij aan de Minister van Financiën en aan de Minister van Justitie zal overmaken en, eventueel, de teksten van een voorontwerp van wet op deze stof opstellen.

Artikel 25 van het ontwerp beoogt het instellen van nieuwe regelen wat betreft de strafrechtelijke procedure in zake met het zegel gelijkgestelde taxes. Het past dit artikel weg te laten om, in voorkomend geval, een nieuw wetsontwerp op deze stof te kunnen indienen wanneer het verslag van de hierboven bedoelde commissie nedergelegd zal zijn.

Dit amendement wordt aangenomen met algemene stemmen.

De Commissie dringt bij de Administratie aan om zeer spoedig na het verschijnen van deze wet, over te gaan tot een nieuwe coördinatie van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes.

Het geheel van het ontwerp zoals hierna afgedrukt wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het verslag werd goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
P. EECKMAN.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.

loi pour assurer le paiement de la taxe de transmission, de la taxe de facture ou de la taxe de luxe, ou lorsqu'il n'inscrit dans ces documents qu'une partie de ses opérations, le contrôleur de la taxe de transmission ne peut fixer le montant des taxes éludées qu'en établissant le chiffre d'affaires de l'intéressé par une comparaison entre les entrées et les sorties de marchandises, compte tenu des stocks en magasin. Pour faire cette comparaison, il doit donc vérifier l'existence, la nature et la quantité des marchandises fabriquées ou en cours de fabrication, des marchandises en magasin ou en dépôt. Il doit pouvoir se rendre compte de l'importance de l'activité de l'intéressé d'après ses stocks de matières premières, ses moyens de production et de transport, les emballages qu'il utilise, les déchets ou résidus de fabrication qu'il vend, etc.

Or, les contrôleurs de la taxe de transmission ne sont à même de connaître ces données que s'ils visitent les fabriques, usines, ateliers, magasins, remises, garages et terrains servant à l'activité industrielle ou commerciale.

Jusqu'à présent, l'accès de ces bâtiments et terrains leur a été généralement accordé par les commerçants chez qui un contrôle était effectué. Mais, pour éviter qu'à l'avenir, des commerçants ne se croient fondés à refuser aux agents du service de la taxe de transmission, qui ne sont pas en possession d'un permis de visite domiciliaire, l'autorisation de se rendre sur les lieux où s'exerce leur commerce ou leur industrie, il convient qu'un texte légal accorde formellement à ces agents le droit de visiter ces lieux aux fins indiquées ci-dessus. Tel est l'objet du § 1 de l'article 206² du Code des taxes assimilées au timbre, dans le texte proposé par le présent amendement.

Le § 2 du même article 206² est relatif à la visite domiciliaire chez les commerçants. Il reproduit le texte de l'article 24 du projet de loi, mais en le précisant toutefois comme il est indiqué ci-après.

Ainsi qu'il résulte dudit article 24, le droit de visite domiciliaire ne peut être exercé qu'après autorisation du juge de paix. Des renseignements doivent être donnés à ce magistrat afin de lui permettre d'apprécier si la demande qui lui est adressée est fondée (comp. cass., 8 avril 1920, *Pas.*, 1929, I, 149). Pour donner au juge de paix la possibilité de se rendre compte, en toute connaissance de cause, du bien-fondé de la demande, il se recommande cependant de préciser dans le texte légal que cette demande doit indiquer les éléments qui permettent de présumer que des irrégularités graves, justifiant une visite domiciliaire, ont été commises en matière de taxes assimilées au timbre.

L'article ainsi modifié est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'article 25 du projet est supprimé, conformément à l'amendement ci-dessous, présenté par le Gouvernement.

Art. 25.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Une commission, composée de magistrats et de fonctionnaires, sera chargée de l'examen du problème de la répression pénale de la fraude fiscale et, en particulier, de celle qui est commise en matière de taxes assimilées au timbre.

Cette commission devra établir un rapport qu'elle adressera au Ministre des Finances et au Ministre de la Justice et rédiger éventuellement les textes d'un avant-projet de loi sur la matière.

L'article 25 du projet vise à instaurer de nouvelles règles en ce qui concerne la procédure répressive en matière de taxes assimilées au timbre. Il se recommande de supprimer cet article pour pouvoir présenter, le cas échéant, un nouveau projet de loi sur la matière quand le rapport de la commission dont il s'agit ci-dessus aura été déposé.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des voix.

La Commission insiste auprès de l'Administration pour qu'elle procède, dans le plus bref délai possible après la publication de la présente loi, à la coordination nouvelle du Code des taxes assimilées aux timbres.

L'ensemble du projet de loi tel que reproduit ci-après a été adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,
P. EECKMAN.

Le Président,
F. VAN BELLE.

TEKST
VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

N^o 5 van artikel 22 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes wordt met de volgende bepaling aangevuld :

« De Koning is evenwel gemachtigd de vrijstelling afhankelijk te maken van de voorwaarden die hij tot het verzekeren van de controle noodzakelijk acht; die voorwaarden mogen afwijken van artikel 27, lid 3. »

Art. 2.

Artikel 27, laatste lid, gewijzigd bij artikel 8 der wet van 14 Augustus 1947, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikel 42, indien het bescheid waarvan het opstellen of het uitreiken voorgeschreven wordt bij het huidig artikel of bij artikelen 9 en 10¹ niet opgemaakt werd of indien het niet, op nauwkeurige wijze, de naam en het adres van de verkoper en de koper, de aard en de hoeveelheid der geleverde goederen, de prijs en zijn bijhorigheden opgeeft, wordt een geldboete opgelopen gelijk aan het vijfde van de prijs der koopwaar en, bij gebrek aan prijs, aan het vijfde van haar waarde.

» Deze geldboete is hoofdelijk door de verkoper en door de koper verschuldigd.

» De geldboete is niet toepasselijk wanneer de onregelmatigheden als zuiver toevallig kunnen beschouwd worden gelet namelijk op het aantal en het belang der niet door regelmatige bescheiden vastgestelde verrichtingen, vergeleken met het aantal en het belang der verrichtingen die het voorwerp van regelmatige bescheiden uitgemaakt hebben. »

Art. 3.

In artikel 38¹, eerste lid, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit n^o 63 van 28 November 1939, worden de woorden « van de artikelen 2, 4, 13, 18, 36 en 37 » vervangen door de woorden « van de artikelen 2, 4, 13, 18, 19, 36 en 37. »

Art. 4.

A. — De volgende wijzigingen worden aangebracht in artikel 44 :

1^o Het eerste lid, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit n^o 63 van 28 November 1939 en bij artikel 8 van de wet van 14 Augustus 1947, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De handelaars en de door dit Wetboek of in uitvoering er van met handelaars gelijkgestelde personen en, meer algemeen al de personen in artikel 205¹ bedoeld, zijn, op straffe van 1.000 tot 10.000 frank geldboete per overtreding, gehouden, op elke vordering der aangestelden van het bestuur der Registratie en Domeinen die het brevet van surnumerair hebben bekomen, zonder verplaatsing inzage te verlenen van hun factuurboeken, hun facturen, hun kasboek, hun copieboek, hun inventarissenboek en van alle boeken, registers en bescheiden die betrekking hebben op hun handels- of beroepsbedrijvigheid, ten einde bedoelde agenten

TEXTE
PRÉSENTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Le n^o 5 de l'article 22 du Code des taxes assimilées au timbre est complété par la disposition suivante :

« Toutefois, le Roi peut subordonner l'exemption aux conditions qu'il juge nécessaires pour assurer le contrôle; ces conditions peuvent déroger à l'article 27, alinéa 3. »

Art. 2.

L'article 27, dernier alinéa, modifié par l'article 8 de la loi du 14 août 1947, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Sans préjudice de l'application éventuelle de l'article 42, si le document dont la rédaction ou la délivrance est prévue par le présent article ou par les articles 9 et 10¹ n'a pas été dressé ou s'il n'indique pas, d'une façon exacte, le nom et l'adresse du vendeur et de l'acheteur, la nature et la quantité des choses livrées, le prix et ses accessoires, il est encouru une amende égale au cinquième du prix de la marchandise et, à défaut de prix, au cinquième de la valeur de celle-ci.

» Cette amende est due solidairement par le vendeur et par l'acheteur.

» L'amende n'est pas applicable lorsque les irrégularités peuvent être considérées comme purement accidentelles notamment eu égard au nombre et à l'importance des opérations non constatées par des documents réguliers, comparés au nombre et à l'importance des opérations qui ont fait l'objet de documents réguliers. »

Art. 3.

Dans l'article 38¹, premier alinéa, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal n^o 63 du 28 novembre 1939, les mots « des articles 2, 4, 13, 18, 36 et 37 » sont remplacés par les mots « des articles 2, 4, 13, 18, 19, 36 et 37. »

Art. 4.

A. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 44.

1^o Le premier alinéa, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal n^o 63 du 28 novembre 1939 et par l'article 8 de la loi du 14 août 1947, est remplacé par la disposition suivante :

« Les commerçants et les personnes assimilées aux commerçants par ou en exécution de ce Code et, plus généralement toutes les personnes visées à l'article 205¹, sont tenus, à peine d'une amende de 1.000 à 10.000 francs par contravention, de communiquer, sans déplacement, à toute réquisition des préposés de l'administration de l'Enregistrement et des Domaines ayant obtenu le brevet de surnuméraire, leurs facturiers, leurs factures, leur livre de caisse, leur copie de lettres, leur livre des inventaires et tous livres, registres et documents relatifs à leur activité commerciale ou professionnelle, à l'effet de permettre à ces agents de

toe te laten de juiste heffing van de overdrachtstaxe na te gaan op de verrichtingen waarbij deze natuurlijke personen of rechtspersonen betrokken geweest zijn en uit de voorgelegde registers en bescheiden de inlichtingen te putten die nuttig geacht worden voor de controle van de toepassing der bedoelde taxe op alle andere verrichtingen aangegaan door de derden wier naam in deze registers en bescheiden voorkomt.

» Nochtans, wat de kredietinstellingen betreft, kan de mededeling der boeken, registers en stukken andere dan factuurboeken, facturen en alle bescheiden welke dienen tot de heffing der taxe, slechts gevorderd worden mits een bijzondere machtiging van de directeur-generaal der Registratie en Domeinen. »

2° Leden 2 en 5 worden afgeschaft.

3° Lid 6, gewijzigd bij artikel 60 van de wet van 13 Augustus 1947, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« De aangestelden hebben het recht de facturen, akten en andere losse bladen, welke de eisbaarheid van een recht of van een geldboete bewijzen of welke er toe bijdragen die eisbaarheid te bewijzen, te behouden, om ze bij de gelijkvormig artikel 206¹ opgestelde processen-verbaal te voegen.

» Zij hebben eveneens het recht de registers en handelsboeken in beslag te nemen wanneer de zegels waarmede deze bekleed zijn, of de afdrukken die de zegels vervangen, hun hetzij nagemaakt of vervalst, hetzij herbruikt schijnen.

» Een proces-verbaal van de inbeslagneming, bevattende de inventaris der in beslag genomen registers en handelsboeken, wordt onmiddellijk opgemaakt. Het wordt aan de belanghebbende ter ondertekening voorgelegd. In voorkomend geval, wordt de weigering te tekenen in het proces-verbaal vermeld. Een afschrift van het proces-verbaal wordt aan de belanghebbende overhandigd nadat het eensluidend verklaard werd door de verbalisant. De registers en handelsboeken moeten aan de belanghebbende teruggegeven worden binnen tien dagen na de inbeslagneming of, binnen dezelfde termijn, aan de procureur des Konings overgemaakt worden met het oog op de uitoefening van de strafvordering. »

B. — In artikel 205¹, gewijzigd bij artikel 60 van de wet van 13 Augustus 1947, artikel 8 van de wet van 14 Augustus 1947 en artikel 5 van het besluit van de Regent van 25 November 1947, worden de woorden « onverminderd de bijzondere bepalingen van deze samengeschakelde wetten » vervangen door de woorden « onverminderd de bijzondere bepalingen van dit Wetboek en inzonderheid van artikel 44 ».

Art. 5.

Artikel 57, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit n° 63 van 28 November 1939, wordt met de volgende bepalingen aangevuld :

« Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikelen 42 en 73, eerste lid, indien de factuur waarvan het uitreiken bij het huidige artikel voorgeschreven wordt, niet opgemaakt werd of indien zij niet, op nauwkeurige wijze, naam en adres van de verkoper, van de koper of van de commissionair, de aard en de hoeveelheid der geleverde goederen, de prijs en zijn bijhorigheden opgeeft, wordt een geldboete opgelopen gelijk aan het vijfde van de prijs der koopwaar en, bij gebrek aan prijs, aan het vijfde van haar waarde.

» Deze geldboete is hoofdelijk verschuldigd door de persoon die de factuur moet uitreiken en door deze die ze moet ontvangen.

» De geldboete is niet toepasselijk wanneer de onregelma-

verifier l'exacte perception de la taxe de transmission en ce qui concerne les opérations auxquelles ces personnes physiques ou morales ont été parties, et de puiser dans les registres et documents produits les renseignements jugés utiles pour le contrôle de l'application de ladite taxe en ce qui concerne toutes autres opérations conclues par les tiers inscrits dans ces registres et documents.

» Toutefois, en ce qui concerne les établissements de crédit, la communication des livres, registres et pièces autres que facturiers, factures et tous documents qui servent à la perception de la taxe, ne peut être requise que moyennant une autorisation spéciale du directeur général de l'Enregistrement et des Domaines. »

2° Les alinéas 2 et 5 sont supprimés.

3° L'alinéa 6, modifié par l'arrêté 60 de la loi du 13 août 1947, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les préposés ont le droit de retenir, pour les joindre aux procès-verbaux dressés conformément à l'article 206¹, les factures, actes et autres feuilles volantes qui établissent ou qui concourent à établir l'exigibilité d'un droit ou d'une amende.

» Ils ont également le droit de saisir les registres et les livres commerciaux, lorsque les timbres dont ceux-ci sont revêtus, ou les empreintes tenant lieu de timbres, leur paraissent soit contrefaits ou falsifiés, soit remployés.

» Un procès-verbal de la saisie, contenant l'inventaire des registres et livres commerciaux saisis, est dressé sur-le-champ. Il est soumis à la signature de l'intéressé. Le cas échéant, le refus de signature est mentionné au procès-verbal. Une copie du procès-verbal est remise à l'intéressé, après avoir été certifiée conforme par le verbalisant. Les registres et livres commerciaux doivent être restitués à l'intéressé dans les dix jours de la saisie ou transmis, dans le même délai, au procureur du Roi en vue de l'exercice de l'action publique. »

B. — Dans l'article 205¹, modifié par l'article 60 de la loi du 13 août 1947, l'article 8 de la loi du 14 août 1947 et l'article 5 de l'arrêté du Régent du 25 novembre 1947, les mots « sans préjudice des dispositions spéciales des présentes lois coordonnées » sont remplacés par les mots « sans préjudice des dispositions spéciales du présent Code et notamment de l'article 44 ».

Art. 5.

L'article 57, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal n° 63 du 28 novembre 1939, est complété par les dispositions suivantes :

« Sans préjudice de l'application éventuelle des articles 42 et 73, alinéa premier, si la facture dont la délivrance est prévue par le présent article n'a pas été dressée ou si elle n'indique pas, d'une façon exacte, le nom et l'adresse du vendeur, de l'acheteur ou du commissionnaire, la nature et la quantité des choses livrées, le prix et ses accessoires, il est encouru une amende égale au cinquième du prix de la marchandise et, à défaut de prix, au cinquième de la valeur de celle-ci.

» Cette amende est due solidairement par la personne qui doit délivrer la facture et par celle qui doit la recevoir.

» L'amende n'est pas applicable lorsque les irrégularités

tigheden als zuiver toevallig kunnen beschouwd worden, gelet namelijk op het aantal en het belang der niet door regelmatige facturen vastgestelde verrichtingen, vergeleken met het aantal en het belang der verrichtingen die het voorwerp van regelmatige facturen uitgemaakt hebben. »

Art. 6.

Artikel 58 wordt met de volgende bepaling aangevuld :

« De Koning is er toe gemachtigd, gelet op de omstandigheid dat zekere goederen niet voor het merendeel op foren en markten verkocht worden, te beslissen dat de bepaling voorzien onder 6° niet toepasselijk is op de verkopen van goederen die hij aanwijst. »

Art. 7.

Artikel 60, eerste lid, gewijzigd bij artikel 38 van de wet van 13 Augustus 1947, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Zijn onderworpen aan een taxe van 4.50 %, de prestaties in verband met de uitvoering van om 't even welk aannemingscontract, zelfs indien dit laatste leveringen van goederen behelst, in de mate waarin bedoelde prestaties niet onderworpen zijn aan de overdrachtstaxe. »

Art. 8.

Artikel 61³ wordt met de volgende bepaling aangevuld :

« Wanneer de levering van materialen onderworpen aan een forfaitaire overdrachtstaxe waarvan het bedrag hoger is dan 4.50 % en hun inlijving in een onroerend goed gedaan worden ingevolge een enig contract dat onder de toepassing van artikel 61¹ valt, mag de taxe verschuldigd voor deze verrichting niet lager zijn dan die welke eisbaar zou zijn moesten de prestaties uit afzonderlijke contracten voortvloeien. »

» Overgangsbepaling. — Artikel 61³, laatste lid, is niet toepasselijk op de verrichtingen voortvloeiende uit contracten afgesloten vóór de bekendmaking van deze wet.

» Om het voordeel van deze beschikking te genieten, moeten de belanghebbende leveranciers aan de hoofdcontroleur der overdrachtstaxe van hun gebied, binnen vijftien dagen te rekenen van bedoelde bekendmaking, een in dubbel opgestelde en echt verklaarde opgave van de door hen afgesloten contracten overhandigen. Deze lijst begrijpt, benevens de naam van de klant, de datum van afsluiting van het contract, de aard van het geschrift dat er het bewijs van uitmaakt, de te leveren materialen en hun prijs. Het dubbel van de lijst wordt, bekleed met het visa van de hoofdcontroleur, aan belanghebbende teruggegeven.

» De juistheid van dit bescheid moet bewezen worden op elke vordering van de aangestelden van het bestuur. Elke valse of onjuiste aanduiding brengt het verlies van het voordeel van deze beschikking mede. »

Art. 9.

Artikel 63, eerste lid, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Ten aanzien der koopwaren welke in de vreemde een bewerking ondergaan hebben voor rekening van een in België gevestigde persoon is de taxe van 4.50 % verschuldigd, voor zoveel de meester van het werk niet bewijst dat de omgevormde goederen ingevoerd werden met betaling der overdrachtstaxe in zijnen hoofde of dat ze door hem in het buitenland verkocht en geleverd werden.

peuvent être considérées comme purement accidentelles, notamment eu égard au nombre et à l'importance des opérations non constatées par des factures régulières, comparés au nombre et à l'importance des opérations qui ont fait l'objet de factures régulières. »

Art. 6.

L'article 58 est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, en ayant égard à la circonstance que certaines marchandises ne sont pas vendues en majeure partie sur les foires et marchés, décider que la disposition prévue au 6° n'est pas applicable aux ventes des marchandises qu'il désigne. »

Art. 7.

L'article 60, premier alinéa, modifié par l'article 38 de la loi du 13 août 1947, est remplacé par la disposition suivante :

« Sont assujetties à une taxe de 4.50 % les prestations relatives à l'exécution de tout contrat d'entreprise, avec ou sans fournitures, dans la mesure où ces prestations ne sont pas soumises à la taxe de transmission. »

Art. 8.

L'article 61³ est complété par la disposition suivante :

« Lorsque la fourniture de matériaux passibles d'une taxe de transmission forfaitaire d'un taux supérieur à 4.50 % et leur incorporation dans un immeuble sont effectuées en vertu d'un contrat unique tombant sous l'application de l'article 61¹, la taxe due pour cette opération ne peut être inférieure à celle qui serait exigible si les prestations résultaient de contrats distincts.

» Disposition transitoire. — L'article 61³, dernier alinéa, n'est pas applicable aux opérations qui procèdent de contrats conclus avant la publication de la présente loi.

» Pour bénéficier de cette disposition, les fournisseurs intéressés doivent remettre au contrôleur principal de la taxe de transmission de leur ressort, dans les quinze jours à compter de ladite publication, la liste rédigée en double et certifiée exacte des contrats qu'ils ont passés. Cette liste comprend, indépendamment du nom du client, la date de la conclusion du contrat, la nature de l'écrit qui fait preuve de celui-ci, les matériaux à fournir et leur prix. Le double de la liste est restitué à l'intéressé revêtu du visa du contrôleur principal.

» L'exactitude de ce document doit être justifiée à toute réquisition des préposés de l'administration. Toute indication fautive ou inexacte fait perdre le bénéfice de la présente disposition. »

Art. 9.

L'article 63, premier alinéa, est remplacé par les dispositions suivantes :

« A l'égard des marchandises qui ont subi une main-d'œuvre à l'étranger pour le compte d'une personne établie en Belgique, la taxe de 4.50 % est due à moins que le maître de l'ouvrage n'établisse que les marchandises transformées ont été importées avec paiement de la taxe de transmission dans son chef ou qu'elles ont été vendues et livrées par lui à l'étranger.

» Wat betreft de koopwaren, die met vrijstelling van overdrachtstaxe wederingevoerd worden na in het buitenland gezond te zijn geweest om er een bewerking te ondergaan, wordt de bij het eerste lid gevestigde taxe bij de aangifte ten verbruik geheven, in de gewone voorwaarden van betaling der overdrachtstaxe bij de invoer, op de prijs der bewerking, vermeerderd met de bijkomende kosten voorzien door artikel 6. »

Art. 10.

De volgende wijzigingen worden aangebracht in artikel 65 :

1° In het eerste lid worden de woorden « wanneer eerstgenoemde in België het beroep van aannemer van werken uitoefent » weggelaten;

2° Het artikel wordt met de volgende bepalingen aangevuld :

« Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikelen 42 en 73, eerste lid, indien de factuur waarvan het uitreiken bij dit artikel voorgeschreven wordt, niet opgemaakt werd of indien zij niet, op nauwkeurige wijze, de naam en het adres van de aannemer en van de meester van het werk, het voorwerp der aanneming, de prijs en zijn bijhorigheden opgeeft, wordt een geldboete opgelopen gelijk aan het vijfde van de prijs der aanneming.

» Deze geldboete is hoofdelijk door de aannemer en door de meester van het werk verschuldigd.

» De geldboete is niet toepasselijk wanneer de onregelmatigheden als zuiver toevallig kunnen beschouwd worden gelet namelijk op het aantal en het belang der niet door regelmatige facturen vastgestelde aannemingen vergeleken met het aantal en het belang der verrichtingen die het voorwerp van regelmatige facturen uitgemaakt hebben. »

Art. 11.

Er wordt aan artikel 69 een als volgt luidend n° 5 toegevoegd :

« 5° De facturen uitgereikt door natuurlijke personen, uit hoofde van prestaties die als voorwerp hebben hetzij de organisatie, het houden, het onderzoek of het nazicht van boekhoudingen, hetzij het uitvoeren der formaliteiten voorgeschreven door de fiscale of sociale wetten, hetzij raadplegingen in zake toepassing van deze wetten. »

Art. 12.

Artikel 70, afgeschaft bij artikel 32 van het koninklijk besluit n° 127 van 28 Februari 1935, wordt in volgende tekst hersteld :

» Art. 70. — Zijn eveneens vrijgesteld van de door deze titel gevestigde taxe op de aannemingscontracten, de prestaties welke binnen het kader van hun beroepsbedrijvigheid verricht worden :

» 1° door geneesheren, tandartsen en licenciaten in tandheelkunde, vroedvrouwen, veeartsen en vleeskeurders;

» 2° door professoren en meesters;

» 3° door notarissen, pleitbezorgers en deurwaarders;

» 4° door advocaten; door experts benoemd in rechte of aangewezen door de partijen in uitvoering van een rechterlijke beslissing of van bepalingen van een bijzondere wet, wanneer hun prestaties tot de opdracht behoren welke hun also werd toevertrouwd; door scheidsrechters-verslaggevers, vertalers en tolken, handelende in dezelfde voorwaarden als bedoelde experts; door scheidsrechters, die ingevolge een vergelijk gelast zijn een tussen partijen bestaand geschil te beslechten;

» En ce qui concerne les marchandises qui sont réimportées en franchise de la taxe de transmission après avoir été envoyées à l'étranger pour y subir une main-d'œuvre, la taxe prévue au premier alinéa est perçue, lors de la déclaration en consommation, dans les conditions ordinaires du paiement de la taxe de transmission à l'importation, sur le prix de la main-d'œuvre, augmenté des accessoires visés à l'article 6. »

Art. 10.

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 65 :

1° Dans le premier alinéa, les mots « lorsque le premier exerce en Belgique la profession d'entreprendre des ouvrages » sont supprimés;

2° L'article est complété par les dispositions suivantes :

« Sans préjudice de l'application éventuelle des articles 42 et 73, alinéa premier, si la facture dont délivrance est prévue par le présent article n'a pas été dressée ou si elle n'indique pas, d'une façon exacte, le nom et l'adresse de l'entrepreneur et du maître de l'ouvrage, l'objet de l'entreprise, le prix et ses accessoires, il est encouru une amende égale au cinquième du prix de l'entreprise.

» Cette amende est due solidairement par l'entrepreneur et par le maître de l'ouvrage.

» L'amende n'est pas applicable lorsque les irrégularités peuvent être considérées comme purement accidentelles, notamment eu égard au nombre et à l'importance des entreprises non constatées par des factures régulières; comparés au nombre et à l'importance des opérations qui ont fait l'objet de factures régulières. »

Art. 11.

Il est ajouté à l'article 69 un n° 5 rédigé comme suit :

« 5° Les factures délivrées par des personnes physiques, du chef de prestations qui ont pour objet soit l'organisation, la tenue, l'examen ou la vérification de comptabilités, soit l'exécution des formalités prescrites par les lois fiscales ou sociales, soit des consultations en matière d'application de ces lois. »

Art. 12.

L'article 70, abrogé par l'article 32 de l'arrêté royal n° 127 du 28 février 1935, est rétabli dans le texte suivant :

» Art. 70. — Sont également exemptées de la taxe sur les contrats d'entreprise, établie par le présent titre, les prestations exécutées, dans le cadre de leur activité professionnelle :

» 1° par les médecins, dentistes et licenciés en science dentaire, accoucheuses, médecins vétérinaires et experts des viandes;

» 2° par les professeurs et maîtres;

» 3° par les notaires, avoués et huissiers;

» 4° par les avocats; par les experts nommés en justice ou désignés par les parties en exécution d'une décision judiciaire ou des dispositions d'une loi particulière, lorsque leurs prestations rentrent dans la mission qui leur a été ainsi confiée; par les arbitres rapporteurs, traducteurs et interprètes, agissant dans les mêmes conditions que lesdits experts; par les arbitres chargés, en vertu d'un compromis, de trancher un litige existant entre les parties;

» 5° door voordrachtgevers; door toneelspelers, orkestleiders, muzikanten en andere artisten die de uitvoering van dramatische, muzikale of choreographische werken of circus- of music-hallvoorstellingen bezorgen; door sportbeoefenaars van beroep.

» De vrijstelling is van toepassing niet alleen wanneer het aannemingscontract gesloten is met de onder 1° tot 5° van dit artikel vermelde personen, maar ook wanneer het gesloten is met een derde voor wie deze personen zelf hun prestaties verrichten. »

Art. 13.

Er wordt na artikel 77 — dat artikel 77¹ wordt — een als volgt luidend artikel 77² ingelast :

« Art. 77². — De Minister van Financiën is gemachtigd het vervoer op de weg van goederen of personen vrij te stellen dat in internationaal verkeer verricht wordt door vervoerders gevestigd in vreemde landen, welke aan de in België gevestigde vervoerders een gelijkaardige vrijstelling verlenen. »

Art. 14.

De artikelen 92¹ en 92², dit laatste in het Wetboek ingelast bij artikel 8 van het koninklijk besluit n° 63 van 28 November 1939, worden door de volgende bepalingen vervangen :

« Art. 92. — Zo een voorwerp, dat krachtens artikel 84, eerste lid, als weeldevoorwerp werd aangewezen, door de fabrikant aangewend wordt tot een andere bestemming dan de levering ingevolge een contract houdende overdracht onder bezwarende titel, of dan de fabricatie of herstelling van een ander roerend voorwerp, is de weeldetaxe verschuldigd alsof de fabrikant het voorwerp verkocht had aan een persoon die de verkrijging doet met het oog op een zelfde gebruik als dat waartoe het voorwerp door de fabrikant wordt aangewend.

» Het eerste lid is eveneens van toepassing op de handelaars wat betreft voorwerpen die zij krachtens artikel 85 met vrijstelling van weeldetaxe aankopen. »

Art. 15.

De volgende wijzigingen worden aangebracht in artikel 95 :

1° Het eerste lid, gewijzigd bij artikel 3 van het koninklijk besluit n° 10 van 3 Juli 1939, artikelen 6, 9 en 10 van het koninklijk besluit n° 63 van 28 November 1939, artikelen 43 en 60 van de wet van 13 Augustus 1947, artikel 1 van het besluit van de Regent van 25 November 1947 en artikel 2 van de wet van 17 Augustus 1948, wordt door de volgende bepaling vervangen : « Worden op de weeldetaxe toepasselijk gemaakt, de artikelen 1, lid 2, 2, 3, 7 tot 9, 10¹, 10², 12, 22, 1° en 4°, 25, 1°, litt. a en b, en 2°. 28 tot 37, 38¹, 38², 39 tot 47, 48³, 48⁴, 50², 57, leden 3 tot 5, 65, leden 5 tot 7, en 69, 1° en 3°. »

2° Het vierde lid wordt afgeschaft.

Art. 16.

Artikel 111 wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 111. — Voor de heffing der taxe is de uitreiking van een kwijtschrift verplichtend op straffe van een geldboete van 200 frank opgelopen door de schuldeiser van de prijs der verhuring. »

» 5° par les conférenciers; par les acteurs, chefs d'orchestre, musiciens et autres artistes assurant l'exécution d'œuvres dramatiques, musicales ou chorégraphiques ou celle de spectacles de cirque ou de music-hall; par les professionnels du sport.

» L'exemption est applicable non seulement quand le contrat d'entreprise est conclu avec les personnes désignées sous 1° à 5° du présent article, mais aussi quand il est conclu avec un tiers pour qui ces personnes exécutent elles-mêmes leurs prestations. »

Art. 13.

Il est inséré après l'article 77 — qui devient l'article 77¹ — un article 77² rédigé comme suit :

« Art. 77². — Le Ministre des Finances est autorisé à exonérer les transports par route de marchandises ou de personnes, effectués, en trafic international, par des transporteurs établis dans des pays étrangers qui accordent une exemption équivalente aux transporteurs établis en Belgique. »

Art. 14.

Les articles 92¹ et 92², ce dernier inséré dans le Code par l'article 8 de l'arrêté royal n° 63 du 28 novembre 1939, sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Art. 92. — Si un objet désigné comme article de luxe en vertu de l'article 84, premier alinéa, est affecté par le fabricant à une destination autre que la livraison ensuite d'un contrat comportant transmission à titre onéreux, ou que la fabrication ou la réparation d'un autre objet mobilier, la taxe de luxe est exigible comme si le fabricant avait vendu l'objet à une personne effectuant l'acquisition en vue d'un usage semblable à celui auquel l'objet est affecté par le fabricant.

» Le premier alinéa est également applicable aux négociants en ce qui concerne les objets qu'ils achètent en exemption de la taxe de luxe par application de l'article 85. »

Art. 15.

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 95 :

1° Le premier alinéa, modifié par l'article 3 de l'arrêté royal n° 10 du 3 juillet 1939, les articles 6, 9 et 10 de l'arrêté royal n° 63 du 28 novembre 1939, les articles 43 et 60 de la loi du 13 août 1947, l'article premier de l'arrêté du Régent du 25 novembre 1947 et l'article 2 de la loi du 17 août 1948, est remplacé par la disposition suivante : « Sont rendus applicables à la taxe de luxe, les articles premier, alinéa 2, 2, 3, 7 à 9, 10¹, 10², 12, 22, 1° et 4°, 25, 1°, litt. a et b, et 2°, 28 à 37, 38¹, 38², 39 à 47, 48³, 48⁴, 50², 57, alinéas 3 à 5, 65, alinéas 5 à 7, et 69, 1° et 3°. »

2° L'alinéa 4 est supprimé.

Art. 16.

L'article 111 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 111. — Pour la perception de la taxe, la délivrance d'une quittance est obligatoire sous peine d'une amende de 200 francs encourue par le créancier du prix de la location. »

Art. 17.

Er wordt na artikel 175, dat artikel 175¹ wordt, een als volgt luidend artikel 175² ingelast :

« Art. 175². — De taxe wordt eveneens tot 1 % verminderd voor de verzekeringen inzake zee- of riviervaart en de verzekeringen tegen de risico's van vervoer te land of te lucht, wanneer zij betrekking hebben op goederen in internationaal verkeer. »

Art. 18.

Artikel 201¹, eerste lid, gewijzigd bij artikel 60 van de wet van 13 Augustus 1947, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De agenten bevoegd om proces-verbaal op te maken zijn, benevens de aangestelden van het Ministerie van Financiën, de officieren van de gerechtelijke politie, de leden der Rijkswacht en de agenten te dien einde gemachtigd door de Minister die de openbare werken onder zijn bevoegdheid heeft. »

Art. 19.

Na artikel 206, hetwelk artikel 206¹ wordt, wordt een artikel 206² ingevoegd, luidende als volgt :

« Art. 206². — § 1. De handelaars en de personen die met de handelaars gelijkgesteld zijn door of krachtens dit Wetboek en, meer algemeen, alle personen bedoeld bij artikel 205¹, zijn gehouden, op straffe van 1,000 tot 10,000 frank geldboete per overtreding, aan de agenten belast met een controle der overdrachtstaxe, der factuur-taxe of der weeldetaxe, vrije toegang te verlenen tot hun fabrieken, werkhuizen, werkplaatsen, magazijnen, bergplaatsen, garages of tot hun terreinen welke als werkhuis, werkplaats of opslagplaats van koopwaren dienst doen, ten einde deze agenten toe te laten de bedrijvigheid vast te stellen die er uitgeoefend wordt en het bestaan, de aard en de hoeveelheid na te zien der koopwaren en voorwerpen van alle aard, die de hierboven aangeduide personen er bezitten of er te welke titel ook onder zich hebben, met inbegrip van de productie- en vervoermiddelen.

» De toegang tot deze plaatsen kan slechts geëist worden ter gelegenheid van een overeenkomstig artikelen 44, 73 en 95 van dit Wetboek uitgeoefende controle.

» § 2. In geval van vermoeden van ernstige onregelmatigheden in zake met het zegel gelijkgestelde taxes, hebben de agenten van het bestuur der Registratie en Domeinen die de graad van hoofdcontroleur of een hogere graad hebben, het recht het domicilie te onderzoeken van de personen bij wie een controle kan uitgeoefend worden krachtens artikelen 44 en 205¹, evenals de kantoren, fabrieken, magazijnen, terreinen en andere plaatsen die deze personen bezetten, wanneer zij vermoeden dat deze personen de daders, de mededaders of de medeplichtigen van de bedoelde onregelmatigheden zijn.

» Dit onderzoek kan niet vóór het opstaan noch na het ondergaan van de zon geschieden. Het moet gemachtigd worden door de vrederechter van het kanton in hetwelk de te onderzoeken onroerende goederen gelegen zijn en gedaan worden met bijstand van deze magistraat of van een door hem afgevaardigd openbaar ambtenaar.

» De machtiging tot huiszoeking wordt gevraagd door de gewestelijke directeur van het bestuur der Registratie en Domeinen. De aanvraag wordt schriftelijk gedaan; zij duidt op nauwkeurige wijze de elementen aan waarop deze ambtenaar steunt om te vermoeden dat ernstige onregelmatigheden gepleegd werden in zake met het zegel gelijkgestelde taxes; zij vermeldt de naam van de betrokken persoon, de ligging der te onderzoeken goederen, de dag en het uur van het ontworpen onderzoek.

» De vrederechter die de aanvraag ontvangt kan de machtiging niet weigeren tenzij op gegronde vermoedens dat de bijstand zonder genoegzame redenen werd gevorderd. »

Art. 17.

Il est inséré après l'article 175, lequel devient l'article 175¹, un article 175² rédigé comme suit :

« Art. 175². — La taxe est également réduite à 1 % pour les assurances maritimes ou fluviales et les assurances contre les risques des transports terrestres ou aériens, lorsqu'elles concernent des marchandises faisant l'objet d'un transport international. »

Art. 18.

L'article 201¹, premier alinéa, modifié par l'article 60 de la loi du 13 août 1947, est remplacé par la disposition suivante :

« Les agents ayant qualité pour verbaliser sont, outre les préposés du Ministère des Finances, les officiers de police judiciaire, les membres du corps de gendarmerie et les agents délégués à cet effet par le Ministre ayant les travaux publics dans ses attributions. »

Art. 19.

Il est inséré après l'article 206, lequel devient l'article 206¹, un article 206² rédigé comme suit :

« Art. 206². — § 1. Les commerçants et les personnes assimilées aux commerçants par ou en exécution de ce Code et, plus généralement, toutes les personnes visées à l'article 205¹, sont tenus, à peine d'une amende de 1,000 à 10,000 francs par contravention, d'accorder aux agents chargés d'un contrôle de la taxe de transmission, de la taxe de facture ou de la taxe de luxe, le libre accès à leurs fabriques, usines, ateliers, magasins, remises, garages ou à leurs terrains servant d'usine, d'atelier ou de dépôt de marchandises, à l'effet de permettre à ces agents de constater l'activité qui s'y exerce et de vérifier l'existence, la nature et la quantité de marchandises et objets de toute espèce que les personnes désignées ci-dessus y possèdent ou y détiennent à quelque titre que ce soit, en ce compris les moyens de production et de transport.

» L'accès desdits lieux ne peut être requis qu'à l'occasion d'un contrôle effectué conformément aux articles 44, 73 et 95 du Code.

» § 2. En cas de présomption d'irrégularités graves en matière de taxes assimilées au timbre, les agents de l'administration de l'Enregistrement et des Domaines qui ont le grade de contrôleur principal ou un grade supérieur ont le droit de visiter le domicile des personnes chez qui un contrôle peut être effectué en exécution des articles 44 et 205¹, ainsi que les bureaux, fabriques, magasins, terrains et autres lieux que ces personnes occupent, lorsqu'ils soupçonnent celles-ci d'être auteurs, coauteurs ou complices desdites irrégularités.

» Les visites ne peuvent avoir lieu avant le lever ni après le coucher du soleil. Elles doivent être autorisées par le juge de paix du canton dans lequel sont situés les immeubles à visiter et être faites avec l'assistance de ce magistrat ou d'un officier public délégué par lui.

» L'autorisation de visite domiciliaire est demandée par le directeur régional de l'Enregistrement et des Domaines. La demande est faite par écrit; elle indique d'une manière précise les éléments sur lesquels ce fonctionnaire se fonde pour présumer que des irrégularités graves ont été commises en matière de taxes assimilées au timbre; elle énonce le nom de la personne en cause, la situation des biens à visiter, le jour et l'heure de la visite projetée.

» Le juge de paix qui reçoit la demande ne peut refuser l'autorisation que sur la présomption bien fondée qu'on a exigé l'assistance sans motif valable. »