

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

22 MEI 1956.

WETSONTWERP

tot geleidelijke aanpassing van de militaire invaliditeitspensioenen en van de vergoedingspensioenen voor invaliditeit.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE SWEEMER.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Onderhavig wetsontwerp beantwoordt volledig aan de politiek van revalorisatie van alle pensioenen, invaliditeiten en andere sociale vergoedingen zoals die werd aangekondigd in beide regeringsverklaringen. Het wetsontwerp keert terug naar de principes en de wettelijke waarborgen, die destijds verleend werden door de wet van 28 juli 1926 welke geschorst werd door de wet van 16 maart 1954.

De regering heeft gemeend de integrale péréquation per prioriteit toe te kennen aan de groot-invaliden en dat in akkoord met alle nationale organisaties van militaire oorlogsinvaliden, wat intussen reeds gebeurd is. Bij wijze van verduidelijking willen wij dan ook aanhalen dat de wet van 30 maart 1956 (*Staatsblad*, van 19 april 1956), waarvan het ontwerp (stuk n° 402) op 13 december 11. door de Heer Minister van Financiën bij het Bureau der Kamer was neergelegd geworden, heeft, met ingang van 1 oktober 1955, de invaliditeitspensioenen van de groot-invaliden verhoogd met 8 %.

(1) Samenstelling van de Commissie :

A. — Leden-titularissen : de heren Van Belle, voorzitter; Dequae, De Saeger, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisis, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, De Sweemer, Detiège, Martel, Merlot (Joseph-Jean), Paque, Tielemans (François), Toubeau, Van Cleemput. — Grootjans, Masqueller.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren De Taeye, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Moyersoën, Van den Daele. — Cudell, Diriken, Juste, Sainte, Van Winghe. — Blum.

Zie :

511 (1955-1956) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

22 MAI 1956.

PROJET DE LOI

rajustant progressivement les pensions militaires d'invalidité et les pensions de réparation pour invalidité.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. DE SWEEMER.

MESDAMES, MESSIEURS.

Le présent projet de loi répond entièrement à la politique de revalorisation de toutes les pensions, indemnités d'invalidité et des autres avantages sociaux, telle qu'elle a été annoncée dans les deux déclarations gouvernementales. Le projet constitue donc un retour aux principes et aux garanties légales accordées jadis par la loi du 28 juillet 1926 et suspendues par la loi du 16 mars 1954.

Le Gouvernement a estimé qu'il fallait par priorité accorder la péréquation intégrale aux grands invalides et c'est ce qu'il a d'ailleurs réalisé, du commun accord de toutes les organisations nationales des invalides du temps de guerre. A noter, en outre, que la loi du 30 mars 1956 (*Moniteur* du 19 avril 1956), dont le projet (doc. n° 402) a été déposé sur le bureau de la Chambre le 13 décembre dernier, augmentait de 8 % les pensions d'invalidité des grands invalides à partir du 1^{er} octobre 1955.

(1) Composition de la Commission :

A. — Membres titulaires : MM. Van Belle, président; Dequae, De Saeger, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisis, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, De Sweemer, Detiège, Martel, Merlot (Joseph-Jean), Paque, Tielemans (François), Toubeau, Van Cleemput. — Grootjans, Masqueller.

B. — Membres suppléants : MM. De Taeye, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Moyersoën, Van den Daele. — Cudell, Diriken, Juste, Sainte, Van Winghe. — Blum.

Voir :

511 (1955-1956) :

— N° 1 : Projet de loi.

« Onder groot-invaliden dienen verstaan de invaliden die het voordeel van de pensioensverhoging van 60 % hebben bekomen krachtens artikel 1. § 2 van de wet van 16 maart 1954 waarbij, van 1 juli 1954 af, de bijkomende verhoging waarvan sprake in artikel 5 der wet van 10 augustus 1948, gewijzigd door artikel 2. § 3 der wet van 26 juli 1952, ten voordele van sommige categorieën van invaliden, eenvormig wordt vastgesteld op 30 %, zonder inachtneming van de inkomsten der belanghebbenden.

» Het betreft hier dus de groot-invaliden van de oorlog 1914-1918 die het voordeel genieten van de wet van 13 mei 1929, de groot-invaliden van de oorlog 1940-1945 die het bijzonder statuut bekomen hebben voorzien bij artikel 13 der samengeordende wetten op de vergoedingspensioenen, en de gerechtigden op een bijzondere vergoeding wegens afzetting van een lichaamsdeel, hetzij in toepassing van de wet van 5 mei 1936, hetzij krachtens artikel 12, a, van de samengeordende wetten op de vergoedingspensioenen.»

Bovenstaande precisering zal elk misverstand betreffende het begrip van groot-invalide voorkomen.

Het ging erom de pensioenen van deze groot-invaliden op het peil te brengen dat zij zouden bereikt hebben indien de uitwerkselen van de wet van 28 juli 1926, door § 1 van artikel 2 van de wet van 26 juli 1952 niet waren beperkt geworden.

Het huidig wetsontwerp (stuk 511 - n° 1) strekt er toe deze maatregel aan te vullen door het verhogen, tot op hetzelfde peil, van het pensioen van de andere invaliden die niet tot de bij voornoemde wet van 30 maart 1956 beoogde categorieën behoren.

Om dit doel integraal te verwezenlijken, zou er een onmiddellijke uitgave van ongeveer 415.000.000 frank nodig zijn, een bedrag te zwaar om door de Schatkist in één enkel dienstjaar te kunnen gedragen worden. Er werd derhalve besloten de beoogde maatregel over meerdere jaren te verdelen.

In gemeen overleg met de bevoegde vertegenwoordigers van de invaliden werd navolgende verhogingsreeks vastgesteld :

3 % van 1 oktober 1955 tot 30 juni 1956;
8 % van 1 juli 1956 tot 30 juni 1957;
16 % van 1 juli 1957 tot 30 juni 1958;
24 % van 1 juli 1958 tot 30 juni 1959 en
32 % van 1 juli 1959 af.

Rekening houdende met de overlijdens zullen deze verhogingen, voor ieder jaar, van 1956 tot 1960, de hierna vermelde financiële last voor gevolg hebben :

Dienstjaar 1956 : 78.900.000 frank.
Dienstjaar 1957 : 144.640.000 frank.
Dienstjaar 1958 : 227.800.000 frank.
Dienstjaar 1959 : 297.300.000 frank.
Dienstjaar 1960 : 312.000.000 frank.

Het past de gans bijzondere aandacht erop te vestigen dat bedoelde lasten elk jaar zullen dienen ingeschreven op de begroting der pensioenen buiten de vaste annuïteiten welke de financiering van de oorlogspensioenen in hun huidige staat verzekeren. Men herinnert zich inderdaad dat, krachtens de wet van 16 juni 1955, tot aanvulling van de bevoegdheden van het Dotatiefonds, dit Fonds, opgericht bij artikel 1 van het koninklijk besluit n° 16 van 22 juli 1939, de financiering verzekert van de pensioengedeelten en van de pensioenen uit de oorlog van 1914-1918, waarvan het nog niet de last droeg, en van de pensioenen uit de oorlog 1940-1945.

« Par grands invalides, sont visés les invalides admis au bénéfice de la majoration de pension de 60 % en vertu de l'article 1^{er}, § 2, de la loi du 16 mars 1954 fixant, à partir du 1^{er} juillet 1954, la majoration complémentaire, prévue à l'article 5 de la loi du 10 août 1948, modifiée par l'article 2, § 3, de la loi du 26 juillet 1952 en faveur de certaines catégories d'invalides au taux uniforme de 30 % sans considération des revenus des intéressés.

» Il s'agit donc en l'occurrence des grands invalides de la guerre 1914-1918 admis au bénéfice de la loi du 13 mai 1929, des grands invalides de la guerre 1940-1945 bénéficiant du statut spécial prévu par l'article 13 des lois coordonnées sur les pensions de réparation, et les bénéficiaires d'une indemnité spéciale du chef de l'amputation d'un membre, soit en application de la loi du 5 mai 1936, soit en vertu de l'article 12, a, des lois coordonnées relatives aux pensions de réparation.»

Ces précisions éviteront tout malentendu au sujet de la notion de grand invalide.

Il s'agissait de porter les pensions de ces grands invalides au niveau qu'elles auraient atteint si les effets de la loi du 28 juillet 1926 n'avaient pas été limités par le § 1^{er} de l'article 2 de la loi du 26 juillet 1952.

Le présent projet de loi (document 511, n° 1) tend à compléter cette mesure en majorant jusqu'au même niveau la pension des autres invalides qui n'appartiennent pas aux catégories visées par la loi précitée du 30 mars 1956.

Pour la réalisation intégrale de cet objectif, il faudrait une dépense immédiate d'environ 415.000.000 de francs, un montant trop élevé pour pouvoir être supporté par le Trésor en un seul exercice. Il a dès lors été décidé d'étaler la mesure envisagée sur plusieurs années.

De commun accord avec les représentants qualifiés des invalides, la progression ci-après a été arrêtée :

3 % du 1^{er} octobre 1955 au 30 juin 1956;
8 % du 1^{er} juillet 1956 au 30 juin 1957;
16 % du 1^{er} juillet 1957 au 30 juin 1958;
24 % du 1^{er} juillet 1958 au 30 juin 1959 et
32 % à partir du 1^{er} juillet 1959.

Compte tenu des décès, ces majorations entraîneront pour chaque année, de 1956 à 1960, la charge financière ci-après :

Exercice 1956 : 78.900.000 francs.
Exercice 1957 : 144.640.000 francs.
Exercice 1958 : 227.800.000 francs.
Exercice 1959 : 297.300.000 francs.
Exercice 1960 : 312.000.000 francs.

Il convient de souligner tout particulièrement que ces charges devront être inscrites chaque année au budget des pensions en dehors des annuités constantes qui assurent le financement des pensions de guerre dans leur état actuel. On s'en souvient, en effet, qu'en vertu de la loi du 16 juin 1955, complétant les attributions du Fonds de dotation, ce Fonds, institué par l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 16 du 22 juillet 1939, assure le financement des parties de pensions et des pensions de la guerre de 1914-1918 dont il n'avait pas encore la charge et des pensions de la guerre de 1940-1945.

Om aan die nieuwe lasten het hoofd te bieden beschikt het Dotatiefonds :

1° Voor de pensioenen uit de oorlog 1914-1918 : over een vaste annuïteit ten laste van de Staat van 900 miljoen frank, betaalbaar tot op 31 december 1973;

2° Voor de pensioenen uit de oorlog 1940-1945 : over een vaste annuïteit ten laste van de Staat van 1.250 miljoen frank, betaalbaar tot op 31 december 1999.

Zoals de memorie van toelichting van het hier besproken wetsontwerp preciseerd moet ieder *nieuw* voordeel, zoals datgene waarvan thans sprake, en het voordeel dat voortvloeit uit de wet van 30 maart 1956, tot verhoging met 8 % van de pensioenen der groot-invaliden, het voorwerp van bijzondere kredieten *buiten het financieringsplan uitmaken*. Het is daarom dat de hierboven bij schatting aangeduide kredieten, en welke op het ogenblik van de uitwerking van de begroting van ieder dienstjaar moeten herzien worden, telkens afzonderlijk zullen dienen aangevraagd.

De tekst van het huidig wetsontwerp is eenvoudig en klaar, en vergt weinig commentaar.

Artikel 1, § 1, preciseerd de in het vooruitzicht gestelde verhogingen. Ze worden toegepast op het enig bedrag, vastgesteld overeenkomstig het artikel één van de wet van 16 maart 1954, van de invaliditeitspensioenen der invaliden, andere dan de groot-invaliden, m.a.w. de invaliditeitspensioenen die niet worden beoogd door het tweede lid van § 2 van de wet van 16 maart 1954.

Deze nieuwe voordelen treffen eveneens de verhogingen wegens het bestaan van kinderen — welke nog voorzien zijn voor de invaliditeitspensioenen van de oorlog 1914-1918 — welke voor de groot-invaliden zowel als voor de andere, van vroeger toegestane verhogingen steeds werden uitgesloten.

Artikel 1, § 2, voorziet in de leemte welke, zonder deze bepaling, zou ontstaan inzake revalorisatie van de verhogingen wegens kinderen van groot-invaliden. Inderdaad, de pensioenen van deze laatste worden slechts beoogd door de wet van 30 maart 1956 welke hun een verhoging van 8 % toestaat. Op deze kinderen moeten bijgevolg dezelfde verhogingen worden toegepast als deze vastgesteld door het huidig ontwerp want zoniet zouden de verhogingen wegens kinderen van de groot-invaliden niet worden gevaloriseerd.

Artikel 1, § 3, vergt geen commentaar.

Artikel 2, ten slotte, beoogt een vormkwestie. De memorie van toelichting preciseerd voldoende waarom het wenselijk is de verhoging van 3 %, voor de periode van 1 oktober 1955 tot 30 juni 1956, toe te kennen onder vorm van een globale toelage.

Nadat de h. Minister de draagkracht van de beschikkingen van het wetsontwerp heeft uiteengezet, en de klemtoon heeft gelegd op het feit dat de betrokken nationale organismen van militaire invalides er hun goedkeuring hebben aan gehecht, vangt de algemene bespreking aan.

Algemene bespreking.

Alhoewel akkoord zijnde dat er nooit genoeg kan gedaan worden voor de oorlogsinvaliden meent een lid dat vóór alles en om alle misbruiken uit te schakelen een algemene medische herziening zich opdringt.

Een ander lid feliciteert de Regering en de Minister voor het nakomen der beloften tot perequatie dezer vergoeding welke voorkomen in beide regeringsverklaringen. Ditzelfde lid kant zich tegen « herziening », omdat de « dossiers van de schandige misbruiken » nooit werden geopend en tevens omdat die herziening aan de schatkist meer zou kosten aan administratieve en andere uitgaven dan dat zij zou besparen

Pour faire face à ces charges nouvelles, le Fonds de dotation dispose :

1° Pour les pensions de la guerre de 1914-1918 : d'une annuité constante à charge de l'État de 900 millions de francs, payable jusqu'au 31 décembre 1973;

2° Pour les pensions de la guerre de 1940-1945 : d'une annuité constante à charge de l'État de 1.250 millions de francs, payable jusqu'au 31 décembre 1999.

Ainsi que le précise l'exposé des motifs du projet de loi en discussion, tout avantage *nouveau*, tel que celui dont il est question ici, de même que celui qui résulte de la loi du 30 mars 1956 majorant de 8 % les pensions des grands invalides, doit faire l'objet de crédits spéciaux *en dehors du plan de financement*. C'est pourquoi les crédits indiqués ci-dessus par estimation, et qui sont sujets à révision au moment de l'élaboration du budget de chaque exercice, devront être sollicités séparément.

Le texte du présent projet de loi est simple et clair; il n'exige que peu de commentaires.

L'article 1^{er}, § 1^{er}, précise les majorations envisagées. Elles sont appliquées au taux unique, établi conformément à l'article premier de la loi du 16 mars 1954, des pensions d'invalidité des invalides autres que les grands invalides, c'est-à-dire des pensions d'invalidité qui ne sont pas visées par le deuxième alinéa du § 2 de la loi précitée du 16 mars 1954.

Ces nouveaux avantages s'appliquent également aux majorations pour charge d'enfants, prévues encore pour les pensions d'invalidité de la guerre de 1914-1918, mais qui ont toujours été exclues, pour les grands invalides comme pour les autres, des majorations antérieures.

L'article 1^{er}, § 2, comble la lacune qui, à défaut de cette disposition, se produirait en matière de revalorisation des majorations pour enfants de grands invalides. En effet, les pensions de ces derniers ne sont visées que par la loi du 30 mars 1956 qui leur accorde une majoration de 8 %. Il faut donc appliquer à ces enfants les mêmes majorations que celles qu'établit le présent projet, faute de quoi les majorations pour enfants des grands invalides ne seraient pas revalorisées.

L'article 1^{er}, § 3, n'exige aucun commentaire.

Enfin, l'article 2 concerne une question de forme. L'exposé des motifs précise suffisamment les raisons pour lesquelles il est opportun d'accorder la majoration de 3 % pour la période du 1^{er} octobre 1955 au 30 juin 1956 sous forme d'une allocation globale.

Après que M. le Ministre eut exposé la portée des dispositions du projet, en insistant sur le fait que les organismes nationaux intéressés d'invalides militaires s'y sont ralliés, la Commission passe à la discussion générale.

Discussion générale.

Tout en reconnaissant que l'on ne fera jamais assez en faveur des invalides de guerre, un commissaire estime qu'avant tout et afin d'éviter les abus, une révision médicale générale s'impose.

Un autre commissaire félicite le Gouvernement et M. le Ministre d'avoir tenu les promesses concernant la péréquation de cette allocation figurant dans les deux déclarations gouvernementales. Le même membre s'oppose à la « révision », parce que les dossiers des « abus scandaleux » n'ont jamais été ouverts et parce que cette révision entraînerait plus de dépenses administratives et autres pour le Trésor

door het eventueel ontdekken en uitschakelen van enkele misbruiken. Geschillen onder oudstrijders of verenigingen van invaliden mogen ons niet weerhouden van het volbrengen van onze nationale plicht van solidariteit en-erkentelijkheid. Datzelfde lid onderstreept het dringend karakter van het wetsontwerp en zijn nationaal en patriotisch karakter.

Een volgend lid wijst op de continuïteit in de politiek ten opzichte van de militaire oorlogsinvalides. Het wijst in dit verband op de betreffende wetgeving van 1945, 1948, 1952 en 1954. Verder neemt dit lid de gelegenheid te baat om te wijzen op de toestand der weduwen van de invaliden van 1940-1945 die gehuwd zijn na het schadelijk feit en die, gezien deze wetgeving strenger is dan deze toepasselijk op de weduwen van de oorlog 1914-1918, uitgesloten werden van elke weduwesteun.

In zijn repliek zegt de Minister het lot van die weduwen te zullen doen onderzoeken. De Minister keert zich ook tegen een medische herziening welke veertig jaar na het eindigen van de eerste wereldoorlog praktisch onmogelijk is geworden.

Het wetsontwerp en dit verslag werden met algemeenschap van stemmen, min één onthouding, aangenomen.

De Verslaggever,

A. DE SWEEMER.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

qu'elle ne réaliserait d'économies par la découverte et l'élimination éventuelles de quelques abus. Des différends entre anciens combattants ou associations d'invalides ne peuvent nous empêcher d'accomplir notre devoir de solidarité et de gratitude. Le même commissaire souligne le caractère urgent du projet, et son aspect national et patriotique.

Un autre membre de la Commission souligne la continuité de la politique menée à l'égard des invalides de guerre militaires, et évoque à ce sujet la législation de 1945, 1948, 1952 et 1954. Au surplus, il profite de l'occasion pour attirer l'attention sur la situation des veuves des invalides de 1940-1945 qui se sont mariées après le fait dommageable et qui ont été exclues de toute allocation de veuve, la présente législation étant beaucoup plus sévère que celle appliquée aux œuvres de la guerre de 1914-1918.

Dans sa réplique, M. le Ministre déclare qu'il fera examiner la situation de ces veuves. Il se déclare adversaire d'une révision médicale, devenue pratiquement impossible quarante ans après la fin de la première guerre mondiale.

Le projet de loi et le présent rapport ont été approuvés à l'unanimité, moins 1 abstention.

Le Rapporteur,

A. DE SWEEMER.

Le Président,

E. VAN BELLE.