

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

3 JUIN 1959.

PROJET DE LOI

relatif au statut de la Banque Nationale de Belgique et du Fonds des Rentes, ainsi qu'à la participation belge au Fonds Monétaire International et à la Banque Internationale de reconstruction et de développement économique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DEVILERS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les projets de loi n°s 225 et 226, transmis par le Sénat, ont fait l'objet des délibérations de votre Commission en sa séance du 28 mai 1959.

Le rapport présenté à leur sujet, au nom de la Commission des Finances du Sénat par l'honorable M. Leemans, contient de très intéressantes considérations sur l'évolution des rapports de l'Etat avec la Banque Nationale de Belgique depuis la création de cette dernière en 1850.

Nos honorables collègues voudront bien s'y référer (Document du Sénat n° 140).

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres titulaires : MM. Barbé, De Saeger, Devilers, Discry, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisi, Schot. — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Membres suppléants : MM. Counson, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Van Doorne.

Voir :

226 (1958-1959) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

3 JUNI 1959.

WETSONTWERP

over het statuut van de Nationale Bank van België en van het Rentefonds, alsmede over de Belgische deelneming in het Internationaal Muntfonds en in de Internationale Bank voor wederopbouw en economische ontwikkeling.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DEVILERS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie heeft tijdens haar vergadering van 28 mei 1959 beraadslaagd over de door de Senaat overgemaakte wetsontwerpen n°s 225 en 226.

Het verslag dat dienaangaande namens de Commissie voor de Financiën van de Senaat werd uitgebracht door de heer Leemans bevat zeer interessante beschouwingen over de evolutie van de betrekkingen tussen de Staat en de Belgische Nationale Bank, sedert deze in 1850 werd opgericht.

Wij verwijzen onze collega's naar dit stuk (Senaat, n° 140).

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Vaste leden : de heren Barbé, De Saeger, Devilers, Discry, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisi, Schot. — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Counson, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Van Doorne.

Zie :

226 (1958-1959) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Dans ce document est publiée également, en annexe, la Convention du 14 septembre 1948 entre l'Etat et la Banque Nationale, approuvée par le Conseil des ministres (Extrait du *Moniteur* du 18 septembre 1948).

L'Exposé du Ministre.

C'est au cours d'une période de récession de l'activité économique que l'actuel gouvernement s'est constitué.

Les conséquences des variations du cycle économique sur les finances publiques sont bien connues : en période de haute conjoncture, l'Etat voit ses recettes s'accroître, et d'importantes plus-values budgétaires sont encaissées par le Trésor.

En basse conjoncture au contraire, les rentrées fiscales s'amenuisent, en même temps que s'aggravent les charges budgétaires résultant d'un chômage souvent fort important qu'entraîne la récession.

Décidé à mener une politique de relance de l'activité économique, et à maintenir à un degré élevé les dépenses de consommation, en excluant toutes mesures de déflation qui n'auraient pu qu'aggraver la situation, le Gouvernement s'est résolu à déposer, pour l'exercice 1959, un budget dont l'équilibre ne serait pas totalement réalisé, et cela à concurrence de cinq milliards de francs.

C'est par l'emprunt, que les dépenses du budget ordinaire, non couvertes par les crédits budgétaires ou par des recettes complémentaires demandées à l'impôt, doivent donc être assurées.

Les périodes de récession offrent au Trésor la possibilité de s'alimenter avec facilité sur le marché de l'argent, sous la forme de certificats à court terme, notamment, grâce aux liquidités très importantes devenues disponibles du fait même de la récession.

Mais l'accroissement de la dette flottante, ainsi réalisé, offre un danger certain : une reprise de l'activité économique peut entraîner un remboursement massif de cette dette.

C'est pour parer, d'une part, à ce danger, et pour traquer, d'autre part, en textes légaux, sa volonté de résorber le déficit conjoncturel, temporairement consenti, pour les motifs rappelés plus haut, que le Gouvernement a déposé les deux projets (n^{os} 225 et 226), qui concrétisent un ensemble de mesures qui doivent permettre le financement cyclique de plusieurs exercices budgétaires consécutifs.

Pratiquement, les objectifs visés sont les suivants :

— Constituer à l'avenir des réserves devant permettre de faire face aux effets des dépressions futures. C'est ce que vise le projet de loi créant un Fonds permanent d'égalisation des budgets;

— Renforcer un organe existant, le Fonds des Rentes, et lui donner les moyens d'être le régulateur, tant du marché de l'argent que de celui des capitaux.

Dans le cadre de cette réforme, le Gouvernement propose également aux Chambres législatives :

— d'augmenter le quota de la Belgique au Fonds monétaire international et à la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement;

— de subroger la Banque Nationale de Belgique dans certains droits et obligations à caractère monétaire découlant pour l'Etat de sa qualité de membre du Fonds monétaire international;

In dit document is eveneens in bijlage de Overeenkomst van 14 september 1948 tussen de Staat en de Nationale Bank opgenomen, die door de Raad van Ministers werd goedgekeurd. (Uittreksel uit het *Staatsblad* van 18 september 1948.)

Uiteenzetting van de Minister.

De huidige Regering is gevormd tijdens een periode van recessie van het bedrijfsleven.

De gevolgen van de schommelingen van de economische cyclus op 's Lands financiën zijn bekend : in een periode van hoogconjunctuur stijgen de ontvangsten van de Staat en komen aanzienlijke budgettaire meerwaarden in de Schatkist terecht.

In een periode van laagconjunctuur daarentegen vermindert de belastingontvangsten, terwijl de budgettaire lasten toenemen die voortvloeien uit de vaak belangrijke werkloosheid die het gevolg is van de recessie.

Vast besloten het bedrijfsleven weer op gang te brengen en de verbruiksuitgaven op een hoog peil te houden, zonder enige deflatiemaatregelen te nemen die de toestand alleen maar zouden verergeren, heeft de Regering besloten voor het dienstjaar 1959 een begroting in te dienen die niet volkomen sluit, en wel tot een beloop van vijf miljard frank.

Bijgevolg moeten de uitgaven van de gewone begroting die niet worden bestreden door begrotingskredieten of door aanvullende belastingontvangsten door middel van leningen worden opgevangen.

De recessieperioden stellen de Schatkist in de mogelijkheid de nodige geldmiddelen gemakkelijk op de geldmarkt te vinden in de vorm van certificaten op korte termijn, o.m. dank zij de zeer aanzienlijke liquide middelen die precies door de recessie vrijkomen.

Doch de hierdoor tweegebrachte toeneming van de vlottende schuld levert alleszins een gevaar op : een hervatting van de economische activiteit kan een massale terugbetaling van deze schuld tot gevolg hebben.

Om enerzijds dit gevaar te ondervangen, en anderzijds in wetsteksten uiting te geven aan haar wens het conjunctuuredeficit aan te vullen, dat tijdelijk werd geduld om de hierboven uiteengezette redenen, heeft de Regering de twee ontwerpen n^{os} 225 en 226 ingediend, die een geheel van maatregelen bevatten waardoor het mogelijk moet worden verscheidene opeenvolgende begrotingsjaren cyclisch te financieren.

Praktisch worden hier de volgende doelstellingen beoogd:

— Voor de toekomst reserves aan te leggen, die het mogelijk maken de gevolgen van toekomstige depressies te ondervangen. Hiertoe strekt het wetontwerp houdende oprichting van een permanent Egalisatiefonds van de begrotingen;

— Een bestaand orgaan, met name het Rentefonds, te versterken en het de nodige middelen ter hand te stellen om regelend op te treden, zowel ten aanzien van de geldmarkt als ten aanzien van de kapitaalmarkt.

In het kader van deze hervorming stelt de Regering eveneens aan de Wetgevende Kamers voor :

— Verhoging van het quotum van België bij het Internationaal Muntfonds en bij de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling;

— Subrogatie van de Nationale Bank van België in bepaalde rechten en verplichtingen van monetaire aard welke de Belgische Staat bezit als lid van het Internationaal Muntfonds;

— des modalités d'amortissement de la dette consolidée de l'Etat vis-à-vis de la Banque Nationale de Belgique;

— de proroger la durée du mandat de la Banque Nationale de Belgique.

Dans l'esprit du Gouvernement, ces diverses dispositions forment un tout; c'est la raison pour laquelle il a tenu à les inclure dans un même projet de loi, le projet n° 226.

Le Statut du Fonds des Rentes.

Pour permettre au Fonds des Rentes de régulariser non seulement le marché des fonds publics à long terme, mais également les marchés de l'argent et des effets publics à court terme, il est proposé de compléter ses moyens d'action, par une dotation de 2,8 milliards de francs, à provenir de la reprise conventionnelle par la Banque Nationale, de la souscription en or du quota de la Belgique au Fonds monétaire international.

S'ajoutant à ses moyens propres, qui sont actuellement de l'ordre de 4 à 5 milliards, et au crédit que lui consentira la Banque Nationale de Belgique pour un montant de deux milliards, les 2,8 milliards, dont question ci-dessus, porteront les moyens d'action du Fonds des Rentes à quelque 10 milliards.

Quant à la gestion du Fonds des Rentes, elle serait désormais confiée à un Comité de 6 membres présidé par le Directeur général de la Trésorerie et de la Dette publique. Trois membres sont à désigner par le Ministre des Finances, trois autres par la Banque Nationale.

En cas de partage des voix, les avis motivés du Comité seront transmis au Ministre des Finances à qui incombera la décision.

Ces avis motivés, ainsi que la décision, seront communiqués dans les huit jours aux assemblées législatives.

Augmentation des quotas au F.M.I. et à la B.I.R.D.

Les dirigeants du Fonds monétaire international et de la Banque internationale de Reconstruction et de Développement ont jugé opportun de demander aux pays participants d'augmenter les ressources de ces deux organismes. La part de la Belgique au F.M.I. devrait ainsi être portée de 225 à 337,5 millions de dollars U. S. A. et sa participation au capital de la Banque internationale de Reconstruction et de Développement à 450 millions de dollars U. S. A.

C'est cette participation nouvelle que l'article 4 du projet 226 demande au Parlement d'approuver.

Subrogation de la Banque Nationale dans certains droits et obligations incombant jusqu'ici à l'Etat.

L'exposé des motifs du projet 226 souligne le rôle que le Fonds monétaire est appelé à jouer dans le domaine du crédit : c'est en quelque sorte une super-banque centrale, à l'échelle internationale.

En 1945, l'Etat belge avait souscrit au capital du Fonds monétaire, 2,8 milliards de francs, en or.

L'article 5 du projet prévoit la reprise, par la Banque Nationale, de cette participation de l'Etat. Désormais, la

— Aflossing, volgens bepaalde modaliteiten, van de geconsolideerde schuld van de Staat tegenover de Nationale Bank van België;

— Verlenging van de duur van het mandaat der Nationale Bank van België.

Naar de opvatting van de Regering vormen deze diverse bepalingen een geheel. Daarom stond zij erop ze alle in één enkel wetsontwerp te verenigen : zo ontstond ontwerp n° 226.

Het Statuut van het Rentefonds.

Om het Rentefonds in de gelegenheid te stellen niet enkel de markt van de staatsfondsen op lange termijn, maar ook de geldmarkt en de markt der staatseffecten op korte termijn te regulariseren, wordt voorgesteld zijn actiemiddelen aan te vullen met een dotatie van 2,8 miljard frank, voortvloeiend uit de conventionele overname door de Nationale Bank van België van de inschrijving in goud op het quotum van België bij het Internationaal Muntfonds.

Door de toevoeging van bedoelde 2,8 miljard aan zijn eigen middelen, welke thans 4 à 5 miljard bedragen, en aan de twee miljard krediet die de Nationale Bank van België het zal verlenen, zullen de actiemiddelen van het Rentefonds op ongeveer 10 miljard worden gebracht.

Het beheer van het Rentefonds zou voortaan de taak zijn van een Comité van 6 leden, met de Directeur-generaal van de Thesaurie en de Staatsschuld als voorzitter. Drie leden zijn aan te wijzen door de Minister van Financiën, drie andere door de Nationale Bank.

Bij staking van stemmen zullen met redenen omklede adviezen van de leden worden doorgezonden aan de Minister van Financiën, die beslist.

Deze met redenen omklede adviezen en de beslissing worden binnen acht dagen medegedeeld aan de Wetgevende Kamers.

Verhoging van de quota voor het I.M.F. en de I.B.W.O.

De beheerders van het Internationaal Muntfonds en van de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling hebben het wenselijk geacht de aangesloten landen te verzoeken om verhoging van de middelen van beide organismen. Zo zou de deelneming van België in het I. M. F. van 225 op 337,5 miljoen U.S.A.-dollar en zijn deelneming in het kapitaal van de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling op 450 miljoen U.S.A.-dollar worden gebracht.

Voor deze nieuwe deelneming is het dat bij artikel 4 van ontwerp n° 226 om de goedkeuring van het Parlement wordt verzocht.

Subrogatie van de Nationale Bank in bepaalde rechten en verplichtingen die totnogtoe bij de Staat berustten.

In de Memorie van Toelichting bij het ontwerp n° 226 wordt gewezen op de rol die het Internationaal Muntfonds zal moeten vervullen inzake kredietverlening : het wordt een soort super-centrale bank van internationaal formaat.

In 1945 had de Belgische Staat voor 2,8 miljard goud-frank ingetekend op het kapitaal van het Muntfonds.

Artikel 5 van het ontwerp voorziet in de overname van deze deelneming van de Staat door de Nationale Bank. De

Banque Nationale sera subrogée à l'Etat dans ses droits et obligations vis-à-vis du Fonds monétaire. Les avoirs belges au Fonds monétaire, constituant en fait des réserves de change, il est normal que ce soit la Banque Nationale qui les gère.

La Banque Nationale reprendrait donc à son compte la souscription de 2,8 milliards au capital du Fonds monétaire, versée par l'Etat en 1945.

Ce sont ces 2,8 milliards, devenus disponibles, que le Gouvernement compte verser au Fonds des rentes, au titre de dotation, dans le cadre des dispositions nouvelles tendant au renforcement de ses moyens d'action dont il a été question plus haut.

Le Fonds d'égalisation des budgets.

Il s'agit, en fait, dit le Ministre, ainsi que le stipule nettement d'ailleurs l'article premier du projet n° 225, d'un simple compte, inscrit au budget des recettes et des dépenses pour ordre.

Y seront inscrites :

— les sommes représentant l'excédent des recettes fiscales de chacun des exercices à venir, par rapport aux recettes correspondantes de l'exercice précédent, majorés de 5 %;

Toutefois, pour 1960, cette disposition ne sortira ses effets que dans la mesure où les recettes fiscales dépasseraient les 100 milliards de francs.

— les bonis budgétaires éventuels établis après règlement définitif des budgets des exercices 1960 et suivants;

— les sommes représentant le produit de toutes recettes exceptionnelles et spéciales désignées par la loi.

Le Fonds d'égalisation des budgets, ainsi constitué, permettra d'alimenter le Fonds des Rentes par des versements ne dépassant pas 7,2 milliards, lesquels, s'ajoutant à la dotation de 2,8 milliards dont il a été question d'autre part, donnera au Fonds des Rentes une masse de manœuvre de l'ordre de 10 milliards.

Discussion générale.

Un commissaire déclare que, en ce qui le concerne, malgré les commentaires du Ministre, bien des points restent obscurs.

Comment compte-t-on couvrir le déficit de 5 milliards prévu au budget ordinaire de 1959 ? demande-t-il.

Est-ce par l'emprunt ou par l'intermédiaire du Fonds des rentes ?

Si la récession perdurait, souligne ce commissaire, toutes les prévisions seraient controuvées.

Dans l'hypothèse où des plus-values seront enregistrées dans les années ultérieures, les gouvernements à venir ne pourront donc disposer pour les besoins de leur politique propre, que des plus-values budgétaires ne dépassant pas 5 % des recettes de l'année antérieure.

Ils ne se considéreront pas comme liés et dépenseront plus, estime ce commissaire, qui interroge le Ministre sur l'évolution de la Dette publique au cours des derniers mois.

Il voudrait connaître spécialement, le montant actuel de la dette à court terme, tant intérieure qu'extérieure.

Nationale Bank treedt voortaan in de plaats van de Staat voor diens rechten en verplichtingen tegenover het Muntfonds. Daar de Belgische tegoeden bij het Muntfonds in feite ruilreserves zijn, is het normaal dat die door de Nationale Bank worden beheerd.

De Nationale Bank zou dus voor haar rekening de in 1945 door de Staat in het kapitaal van het Muntfonds gestorte 2,8 miljard overnemen.

Dit, thans beschikbaar geworden, bedrag is het dat de Regering voornemens is in het Rentefonds te storten als dotatie in het kader van de nieuwe bepalingen welke strekken tot de hoger bedoelde verhoging van zijn actiemiddelen.

Het Egalisatiefonds van de begrotingen.

Het geldt hier feitelijk, aldus de Minister, zoals trouwens blijkt uit het eerste artikel van het ontwerp n° 225, een eenvoudige rekening ingeschreven op de begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor Orde.

Worden ingeschreven :

— het overschot van de fiscale inkomsten van elk der toekomstige dienstjaren ten opzichte van de overeenstemmende ontvangsten van het vorig dienstjaar, vermeerderd met 5 %;

Voor het dienstjaar 1960 zal deze bepaling evenwel slechts uitwerking hebben voor zover de fiscale ontvangsten 100 miljard frank overschrijden.

— het eventueel boni op de begrotingen, vastgesteld na de eindregeling van de begrotingen voor de dienstjaren 1960 en volgende;

— de opbrengst van alle uitzonderlijke en speciale door de wet aangeduide ontvangsten.

Met het aldus samengesteld Egalisatiefonds zal het Rentefonds kunnen worden gestijfd door middel van stortingen die 7,2 miljard frank niet overschrijden, en die, samen met de dotatie van 2,8 miljard waarvan reeds sprake, een kapitaal van circa 10 miljard frank ter beschikking van het Rentefonds voor zijn werking zullen stellen.

Algemene bespreking.

Naar het oordeel van een commissielid zijn verschillende punten nog weinig duidelijk, ondanks de uitleg van de Minister.

Hoe, vraagt hij, zal men er toe komen het tekort van 5 miljard, dat de gewone begroting voor 1959 te zien geeft, te dekken ?

Door middel van lening of door bemiddeling van het Rentefonds ?

Bedoeld commissielid wijst erop dat, indien de recessie mocht voortduren, al de verwachtingen faliekant zouden uitlopen.

Ingeval, tijdens de volgende jaren, meerwaarden geboekt worden zullen de volgende Regeringen, voor hun eigen politiek, slechts over de begrotingsmeerwaarden kunnen beschikken die de ontvangsten van het vorig jaar met 5 % niet overschrijden.

Zij zullen zich niet als gebonden beschouwen en zullen meer uitgeven, meent dit commissielid, die de Minister ondervraagt over de evolutie van de Staatsschuld tijdens de jongste maanden.

Hij verlangt vooral het huidig bedrag van de zowel binnenlandse als buitenlandse schuld op korte termijn te kennen.

Par la réforme du Fonds des Rentes, n'a-t-on pas voulu éviter le relèvement du plafond de la Banque Nationale ? conclut cet orateur.

Un autre intervenant, parlant de la réforme du statut de la Banque Nationale en 1948, estime qu'elle a donné les résultats que l'on en attendait.

Elle a libéré la Banque de l'influence des groupes privés, institutionnalisé les avances au Trésor et associé la Banque Nationale à la direction du crédit.

Les dirigeants de la Banque Nationale, ajoute ce commissaire, ont toujours vu l'intérêt du pays et, dans des circonstances difficiles, ils ont dû prendre des attitudes conformes à cet intérêt.

Il n'y a pas lieu de procéder à des réformes fondamentales.

Ce commissaire tient en outre à préciser que, selon lui, la coïncidence de boni ou de mali budgétaires avec les variations, favorables ou défavorables, de la conjoncture ne saurait être considérée comme une loi économique.

Il craint, lui aussi, que les futurs gouvernements ne se croient pas liés par les dispositions nouvelles relatives aux plus-values des exercices ultérieurs. En fait, déclare encore ce commissaire, la réforme du Fonds des Rentes permet, de manière indirecte, l'élargissement des possibilités de crédit au Trésor. Il eût été préférable, selon lui, d'adopter en matière d'avances de la Banque à l'Etat, un plafond « mobile », sous forme d'indexation, par exemple. Incontestablement, dit encore l'honorable membre, la réforme du Fonds des Rentes permettra une politique de marché ouvert.

Un autre commissaire exprime l'avis, que les deux projets en discussion sont d'importance fort inégale.

Le projet 225, créant un Fonds d'égalisation, n'est autre chose qu'un jeu comptable.

L'article 4 du projet 226 lui paraît autrement important. Va-t-on continuer, dit-il, à accroître la participation belge au Fonds monétaire et à la Banque internationale de Reconstruction et de Développement ? Les engagements à la B. I. R. D. seront de l'ordre de 76 milliards.

Quant aux droits de tirage au F. M. I., resteront-ils à la disposition du gouvernement ?

Ce commissaire souhaite être éclairé sur ces deux points.

* * *

Répondant aux observations présentées par les commissaires au cours de la discussion générale, M. le Ministre des Finances déclare d'abord, qu'il a estimé souhaitable de maintenir le régime actuel en ce qui concerne les avances de la Banque Nationale au Trésor.

C'est le résultat d'une convention entre le Ministre des Finances et le Gouverneur de la Banque Nationale, avec le frein, que constitue, de part et d'autre, la crainte d'un conflit.

Certes, dit le Ministre, le « plafond » n'a rien de tabou, il n'a pas de valeur intrinsèque; ce qui importe, en l'occurrence, c'est de mener une politique de trésorerie qui maintienne la confiance.

Les avances de la Banque Nationale au Trésor sont des crédits provisoires, dont le montant fluctue continuellement, les variations se font dans les deux sens, dans des limites prévues conventionnellement.

Il m'est même arrivé un jour, note le Ministre, de « crever le plancher »...

Heeft men, door de hervorming van het Rentefonds, de verhoging van het « plafond » van de Nationale Bank niet willen voorkomen ? besluit spreker.

Een andere spreker, handelend over de hervorming in 1948 van de statuten van de Nationale Bank, is van mening dat zij de uitslagen heeft opgeleverd die men ervan verwachtte.

Zij heeft de Bank onttrokken aan de invloed van private groepen, de voorschotten aan de Schatkist geïnstitutionaliseerd en de Nationale Bank deelachtig gemaakt in de leiding van de kredietsector.

De leiders van de Nationale Bank, voegt dit commissielid hiernaan toe, hebben steeds 's lands belang voor ogen en, in moeilijke omstandigheden, hebben zij de houding weten aan te nemen in overeenstemming met dit belang.

Er bestaat geen aanleiding toe, over te gaan tot fundamentele hervormingen.

Dit commissielid staat er bovendien op te onderstrepen dat, naar zijn mening, het samenvallen van de begrotingsbonis of -tekorten met de gunstige of de ongunstige conjunctuurschommelingen niet als een economische wet kan worden beschouwd.

Hij vreest, op zijn beurt, dat de volgende regeringen zich niet zouden gebonden achten door de nieuwe beschikkingen in verband met de meerwaarden van latere dienstjaren. Feitelijk, zo betoogt verder dit commissielid, verschaft de hervorming van het Rentefonds op onrechtstreekse wijze aan de Schatkist het middel om de kredietmogelijkheden te verruimen. Naar zijn mening ware het verkieslijk geweest, inzake voorschotten van de Bank aan de Staat, een « beweeglijke » maximumgrens te aanvaarden, door ze, bij voorbeeld, afhankelijk te maken van het indexcijfer. Onbetwistbaar, zegt verder het achtbaar lid, zal de hervorming van het Rentefonds een openmarktpolitiek mogelijk maken.

Een ander commissielid betoogt dat de twee besproken ontwerpen een zeer ongelijk belang vertonen.

Het ontwerp n° 225 tot oprichting van een Egalisatiefonds is slechts een comptabiliteitsregeling.

Artikel 4 van het ontwerp n° 226 is heel wat belangrijker « Gaat men, aldus spreker, de deelneming van België in het Internationaal Muntfonds en in de Internationale Bank voor wederopbouw en economische ontwikkeling verder opdrijven » ? De verbintenissen tegenover de I. B. W. E. O. zullen in de 76 miljard lopen.

En zal de Regering blijven beschikken over het recht tot ontlending bij het Internationaal Muntfonds ?

Over deze punten wenst spreker nadere inlichtingen.

* * *

In zijn antwoord op de opmerkingen die door de Commissieleden tijdens de algemene bespreking werden geformuleerd, verklaart de Minister van Financiën in de eerste plaats dat hij het behoud van de huidige regeling betreffende de voorschotten van de Nationale Bank aan de Schatkist niet wenselijk heeft geacht.

Dat is het resultaat van een overeenkomst tussen de Minister van Financiën en de Gouverneur van de Nationale Bank, waarbij de vrees voor een conflict aan beide zijden als een rem heeft gewerkt.

Weliswaar, aldus de Minister, is het overeengekomen maximum niet onoverschrijdbaar; het heeft geen intrinsieke waarde; het is hier vooral zaak, een thesauriebeleid te voeren waarbij het vertrouwen ongeschonden wordt bewaard.

De voorschotten van de Nationale Bank aan de Schatkist zijn voorlopige kredieten, waarvan het bedrag voortdurend schommelt in beide richtingen, binnen de overeengekomen grenzen.

« Het is zelfs eens gebeurd », aldus de Minister, « dat ik het maximum te boven ben gegaan ».

Depuis la réforme de 1957, poursuit le Ministre, les oscillations du marché de l'argent se font sentir sur le Fonds des Rentes et non sur la marge du Trésor.

Quant aux avances de la Banque Nationale au Fonds des Rentes, elles ne se font, précise le Ministre, que dans le cadre de la politique de l'argent à court terme.

Dans les derniers mois, la dette publique a évolué de la manière suivante :

Evolution de la Dette publique belge du 1 janvier à fin avril 1959.

(En millions de francs belges.)

Sedert de hervorming van 1957 hebben de schommelingen van de geldmarkt slechts een invloed op het Rente-fonds en niet op de marge van de Schatkist, aldus de Minister.

De voorschotten van de Nationale Bank aan het Rente-fonds worden alleen verleend in het kader van het financieel beleid op korte termijn, verduidelijkt de Minister.

Tijdens de jongste maanden evolueerde de Rijksschuld als volgt :

Evolutie van de Openbare schuld in België van 1 januari tot einde april 1959.

(In miljoenen Belgische franken.)

Dates	Dette consolidée	Dette à moyen terme	Dette à court terme			Total Totaal	Data
	Gecon- solideerde schuld	Schuld op halflange termijn	Schuld op korte termijn				
			intérieure binnenlands	extérieure buitenlands	totale totaal		
Fin décembre 1958	211.104	26.899	95.957	11.687	107.643	385.646	Einde december 1958.
Fin janvier 1959	213.513	26.274	94.982	11.839	106.821	346.608	Einde januari 1959.
Fin février 1959	217.545	26.246	95.557	11.759	107.316	351.107	Einde februari 1959.
Fin mars 1959	217.143	24.925	98.620	12.775	111.395	353.463	Einde maart 1959.
Fin avril 1959	219.864 (1)	25.442	100.649 (1)	14.036	114.685	359.991 (1)	Einde april 1959.

(1) Pendant le mois d'avril, le Fonds des Routes a émis un emprunt pour un montant de 2.500 millions de francs, 4,75 % à 12 ans. Le produit de cet emprunt est incorporé dans le chiffre de 219.864 millions représentant le montant de la dette consolidée à fin avril. Le même mois, le Fonds des Routes a souscrit, avec le produit de cet emprunt un capital nominal de certificats de trésorerie pour 2.419 millions de francs, compris dans le chiffre de 100.649 millions représentant la dette à court terme à fin avril. Si l'on fait abstraction de cette opération, la dette à court terme s'élèverait à 100.649 — 2.419 = 98.230 millions et la dette totale à 359.991 — 2.419 = 357.572 millions.

(1) Tijdens de maand april gaf het Wegenfonds een lening uit ten bedrage van 2.500 miljoen frank, tegen 4,75 % op 12 jaar. De opbrengst van die lening is opgenomen in het cijfer 219.864 miljoen, zijnde het bedrag van de geconsolideerde schuld einde april. Tijdens dezelfde maand heeft het Wegenfonds met de opbrengst van bedoelde lening ingeschreven op een nominaal kapitaal in schatkistcertificaten, ten bedrage van 2.419 miljoen frank, begrepen in het cijfer 100.649 miljoen, dat de schuld op korte termijn einde april vertegenwoordigt. Afgezien van deze verrichting zou de schuld op korte termijn 100.649 — 2.419 = 98.230 miljoen bedragen, en de totale schuld 359.991 — 2.419 = 357.572 miljoen.

Revenant au financement cyclique des budgets, pour éclairer la Commission, le Ministre prend un exemple concret.

Si les dispositions du projet actuel avaient été d'application en 1955, dit l'orateur, on aurait pu inscrire au budget pour ordre les plus-values suivantes :

Exercice 1955	4.224 milliards
Exercice 1956	3.208 milliards
Exercice 1957	2.165 milliards

Dès 1957, le Fonds d'égalisation eût été à même de reconstituer la masse de manœuvre du Fonds des Rentes, à concurrence des 7,2 milliards prévus dans le projet actuel.

Les plus-values restant inscrites au Fonds d'égalisation après cette opération de transfert, au bénéfice du Fonds des Rentes, auraient pu, dès cette époque être consacrées à la diminution de la dette publique, ou être utilisées éventuellement à d'autres fins.

Avant d'en terminer sur ce point, le Ministre confirme encore que, pour 1960, les dispositions du projet ne seront d'application que pour autant que les recettes fiscales atteignent au moins 100 milliards.

En ce qui concerne la créance de l'Etat au Fonds monétaire international, elle sera reprise par la Banque Natio-

De Minister heeft het nogmaals over de cyclische financiering van de begrotingen en haalt een concreet voorbeeld aan om de Commissie in te lichten.

Waren de bepalingen van het huidige ontwerp in 1955 van kracht geweest, aldus de spreker, dan had men de volgende meerwaarden op de begroting voor Orde kunnen inschrijven :

Dienstjaar 1955	4.224 miljard
Dienstjaar 1956	3.208 miljard
Dienstjaar 1957	2.165 miljard

Vanaf 1957 zou het Egalisatiefonds in staat geweest zijn de geldmiddelen van het Rente-fonds opnieuw samen te stellen tot beloop van 7,2 miljard, zoals voorzien in het huidige ontwerp.

De meerwaarden die na de overschrijving ten bate van het Rente-fonds nog in het Egalisatiefonds voorhanden waren geweest, had men, sindsdien, kunnen aanwenden ter vermindering van de Rijksschuld of eventueel tot andere doeleinden.

Alvorens dit punt te besluiten, bevestigt de Minister nog dat de bepalingen van het ontwerp voor het dienstjaar 1960 slechts zullen gelden indien de belastingontvangsten 100 miljard frank overschrijden.

De Minister verklaart dat, wat de schuldvordering van de Staat op het Internationaal Muntfonds betreft, de

nale, déclare le Ministre, l'Etat étant remboursé du montant.

Il est stipulé dans la Convention, précise encore le Ministre, que c'est dorénavant la Banque Nationale qui, pour des besoins non budgétaires, pourra utiliser les possibilités de tirage au Fonds monétaire international.

L'accroissement des quotas nationaux au Fonds monétaire est de nature, note encore le Ministre, à favoriser le commerce international.

Quant aux moyens accrus dont va pouvoir disposer d'autre part la Banque internationale pour la Reconstruction, ils procureront à cette dernière de plus grandes possibilités d'emprunter.

Examen des articles.

L'examen des articles du projet 226 n'a suscité aucune remarque complémentaire.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés, par 10 voix et 6 abstentions.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

F. DEVILERS.

Le Président,

A. DEQUAE.

Nationale Bank deze zal overnemen en dat dit bedrag terug aan de Staat zal uitgekeerd worden.

De Minister wijst er verder op, dat in de Overeenkomst is bepaald dat voortaan de Nationale Bank de mogelijkheden van trekking op het Internationaal Muntfonds zal mogen gebruiken voor behoeften van niet-budgetaire aard.

De verhoging van de nationale quota in het Muntfonds zal bijdragen, zo merkt de Minister verder op, tot bevordering van de internationale handel.

Bovendien zullen de ruimere middelen waarover de Internationale Bank voor Wederopbouw zal beschikken, deze laatste grotere leenmogelijkheden verschaffen.

Bespreking der artikelen.

De bespreking der artikelen van het ontwerp n° 226 gaf geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel werden aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

F. DEVILERS.

De Voorzitter,

A. DEQUAE.