

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

7 JULI 1959.

WETSONTWERP betreffende de sluiting van ondernemingen.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE KEULENEIR.

A. — Amendementen in hoofdde.

Eerste artikel.

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, dat luidt als volgt :

« Door onderneming wordt bedoeld wat bepaald is in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende de organisatie van het bedrijfsleven. »

VERANTWOORDING.

Het is gewenst reeds in het eerste artikel de bepaling te geven wat als onderneming wordt bedoeld.

Art. 2 tot 14.

De artikels 2 tot 14 vervangen door wat volgt :

« Art. 2.

» Wordt als sluiting van de onderneming verstaan :

» de definitieve stopzetting van de hoofdactiviteit van een onderneming, van het ogenblik af dat die stopzetting het ontslag van minstens 75 % van het personeel tot gevolg heeft; de vermindering, met 75 % van het tewerkgesteld personeel wordt berekend in verhouding tot het gemiddelde van het tijdens de twaalf vorige maanden tewerkgesteld personeel;

» de definitieve stopzetting van een sector van een onderneming, hetzij door technische heruitrusting, automatisatie of fusie met een andere onderneming. »

VERANTWOORDING.

Het tweede lid van dit gewijzigd artikel heeft voor doel in de praktijk om te zetten wat vrijelijk is overeengekomen tussen het Belgisch patroonaat en de Belgische vakbonden bij de ondertekening, op 4 mei 1954, van het Protocol voor de Opvoering van de Productiviteit.

Zie :

289 (1958-1959) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

7 JUILLET 1959.

PROJET DE LOI relatif à la fermeture d'entreprises.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DE KEULENEIR.

A. — Amendements en ordre principal.

Article premier.

Compléter cet article par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Par entreprise il y a lieu d'entendre ce qui est prévu à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. »

JUSTIFICATION.

Il est souhaitable de déterminer dès le premier article ce qu'il faut entendre par entreprise.

Art. 2 à 14.

Remplacer les articles 2 à 14 par ce qui suit :

« Art. 2.

» Il y a lieu d'entendre par fermeture d'entreprise :

» la cessation définitive de l'activité principale d'une entreprise, dès qu'elle entraîne le licenciement d'au moins 75 % du personnel; la réduction de 75 % du personnel occupé se calcule par rapport à la moyenne du personnel occupé pendant les douze mois précédents;

» la cessation définitive de l'activité d'un secteur d'une entreprise par suite de rééquipement technique, automatisation ou fusion avec une autre entreprise. »

JUSTIFICATION.

Le deuxième alinéa de cet article modifié a pour objet de réaliser dans la pratique ce qui a été librement convenu entre le patronat belge et les organisations syndicales belges, lors de la signature du Protocole relatif à l'Accroissement de la Productivité, le 4 mai 1954.

Voir :

289 (1958-1959) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 à 4 : Amendements.

Art. 3.

« De beslissing tot sluiting van een onderneming moet binnen acht dagen door de werkgever of diens afgevaardigde ter kennis worden gebracht van de Minister van Arbeid, van de Minister van Economische Zaken, alsmede van de Ondernemingsraad, of bij ontstentenis daarvan aan het bevoegd Paritair Comité.

» Dezelfde kennisgeving moet worden gedaan bij beslissing van sluiting van een sector van een onderneming, zoals bepaald in het tweede lid van artikel 2. »

Art. 4.

« Artikel 15, littera a van de wet van 20 september 1948 houdende de organisatie van het bedrijfsleven, wordt aangevuld met volgende littera :

» De Ondernemingsraad stelt de methoden vast volgens welke, in geval van volledige of gedeeltelijke sluiting van de onderneming, of van een sector van de onderneming, de aanduiding geschiedt van het nog mogelijk in dienst blijvend personeel, alsmede de overplaatsing of de wedertewerkstelling van het af te danken personeel. »

VERANTWOORDING.

Het is een sociaal recht dat toekomt aan de werknemers van de betrokken onderneming daarin medezeggenschap te verkrijgen, en dat verdedigd wordt door het A.B.V.V. en het A.C.V., en ook gesteund is op de principes van de Encyclieken « Rerum Novarum » en « Quadragesimo Anno » waarin gezegd wordt dat de arbeid in dergelijke gevallen evenveel recht heeft als het kapitaal.

Art. 5.

« Artikel 10 van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comités, wordt met de volgende littera aangevuld :

» f) de methodes vast te stellen volgens dewelke, in geval van sluiting van ondernemingen, de voorafgaandelijke informatie van de werknemers en van de betrokken overheden en organismen, alsmede de wedertewerkstelling der werknemers georganiseerd worden. »

Art. 6.

« De Minister van Economische Zaken zal één of meer commissarissen aanstellen. Bij hun aanstelling wordt ook de duur van hun opdracht bepaald. Deze kan worden verlengd door de Minister. »

Art. 7.

« De commissarissen worden op de hoogte gebracht van alle daden van algemeen en dagelijks beheer en beschikking. Met het oog hierop wonen zij van rechtswege alle vergaderingen der beheerslichamen van de onderneming bij. Zij hebben het recht inzage te nemen van alle boeken, rekeningen en bescheiden. Zij zullen bij het beëindigen van hun opdracht een verslag neerleggen bij de Minister over de rentabiliteit van het bedrijf. Dit verslag zal worden medegedeeld aan de personen, die voor het bedrijf aansprakelijk zijn. »

Art. 8.

« De commissarissen moeten hun opdracht met de meeste onafhankelijkheid vervullen. Zij mogen derhalve geen mandatarissen van de onderneming zijn, noch in dienst zijn van

Art. 3.

« La décision de fermer une entreprise doit être notifiée dans les huit jours, par l'employeur ou son délégué, au Ministre du Travail, au Ministre des Affaires Economiques, ainsi qu'au Conseil d'entreprise ou, à son défaut, à la Commission paritaire compétente.

» Cette notification doit également être faite en cas de fermeture d'un secteur d'une entreprise, comme il est prévu à l'article 2, deuxième alinéa. »

Art. 4.

« L'article 15, littera a, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, est complété par l'alinéa suivant :

» Le Conseil d'entreprise détermine, en cas de fermeture totale ou partielle d'une entreprise ou d'un secteur d'entreprise, le mode de désignation du personnel restant éventuellement en service et de transfert ou de remplacement du personnel à licencier. »

JUSTIFICATION.

Le droit de participer à la gestion de leur entreprise est un droit social des travailleurs, défendu par la F.G.T.B. et la C.S.C., et qui s'inspire en outre des principes des encycliques « Rerum Novarum » et « Quadragesimo Anno », dans lesquelles il est dit que le travail a, dans de tels cas, autant de droits que le capital.

Art. 5.

« L'article 10 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires, est complété par un littera libellé comme suit :

« f) de déterminer les méthodes selon lesquelles sont organisés, en cas de fermeture d'entreprises, l'information préalable des travailleurs, des autorités et des organismes intéressés ainsi que le remplacement des travailleurs. »

Art. 6.

« Le Ministre des Affaires Economiques désigne un ou plusieurs commissaires. Lors de leur désignation la durée de leur mission sera également fixée. Le Ministre peut proroger celle-ci. »

Art. 7.

« Les commissaires sont informés de tous les actes de gestion générale ou journalière et de disposition. A cet effet, ils assistent de plein droit à toutes les réunions des organes de gestion de l'entreprise. Ils ont le droit de prendre connaissance de tous livres, comptes et documents. A l'expiration de leur mission, ils soumettent au Ministre un rapport sur la rentabilité de l'entreprise. Ce rapport est communiqué aux personnes responsables de l'entreprise. »

Art. 8.

« Les commissaires remplissent leur mission dans la plus grande indépendance. En conséquence, ils ne peuvent être mandataires de l'entreprise, ni au service de celle-ci ou d'au-

de onderneming of van ondernemingen die op handelsgebied mededingers zijn. Zij mogen ook geen bloed- of aanverwanten zijn van dergelijke personen tot in de derde graad.

» Het is hun verboden om het even welke inlichting bekend te maken, waarvan zij bij de vervulling van hun opdracht kennis zouden krijgen, uitgezonderd wanneer zij hierom door het gerecht worden verzocht. »

Art. 9.

« De Minister kan ook een technische commissie oprichten, die als opdracht heeft te onderzoeken of de rentabiliteit van de onderneming kan verzekerd worden mits technische en financiële hulp voor aanpassing der productiemethoden.

» De leden van deze commissie moeten voldoen aan dezelfde voorwaarden als bepaald voor de commissarissen in artikel 8.

» De technische commissie mag kennis nemen van alle bescheiden en alle inlichtingen inwinnen die nodig zijn voor haar onderzoek. De vakbonden der in de onderneming tewerkgestelde werknemers mogen elk één afgevaardigde aanwijzen die in de technische commissie als lid zitting zal hebben.

» De technische commissie zal eveneens bij het einde van haar opdracht aan de Minister verslag uitbrengen.

» De vergoedingen der commissarissen en der leden van deze technische commissie zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Zij dienen door het bedrijf gedragen. »

Art. 10.

« De beslissingen waarvan sprake in artikel 3 mogen slechts worden uitgevoerd na één jaar vanaf de datum van hun mededeling aan de Minister van Economische Zaken, die echter deze termijn mag verkorten of verlengen, na daarover het advies te hebben ingewonnen van de commissarissen en gebeurlijk van de technische commissie.

» Gedurende zes maand die de sluiting van de onderneming, of van een sector van een onderneming, voorafgaat, hetzij op het ogenblik van de sluiting, hetzij nadien, is het recht om de in de arbeidsovereenkomsten voor werklieden of bedienden voorziene opzegging te geven, voor de werkgever geschorst. »

Art. 11.

« Na ontvangst der verslagen en adviezen zal de Minister van Economische Zaken het onderzoek voor gesloten kunnen verklaren en de bekomen inlichtingen overmaken aan de bij artikel 12 opgerichte « Dienst voor Bescherming van de Nijverheidsvoortbrengst ». »

Art. 12.

« Er wordt een « Dienst voor Bescherming van de Nijverheidsvoortbrengst » ingesteld. Hij zal werken onder toezicht van de Minister van Economische Zaken.

» Hij is bevoegd de uitbating van een onderneming waarvoor de sluiting besloten werd over te nemen voor eigen rekening.

» Hij mag ook gedurende een overgangperiode de uitbating op zich nemen om toe te laten de werknemers in andere ondernemingen te werk te stellen.

tres entreprises concurrentes sur le plan commercial. Ils ne peuvent être ni parents ni alliés jusqu'au troisième degré des personnes responsables de l'exploitation de l'entreprise.

» Il leur est interdit de divulguer un renseignement quelconque dont ils auraient eu connaissance dans l'exercice de leur mission, sauf s'ils en sont requis par justice. »

Art. 9.

« Le Ministre peut également créer une commission technique dont la mission est d'examiner si la rentabilité de l'entreprise peut être assurée, en lui accordant une aide technique et financière en vue de l'adaptation des méthodes de production.

» Les membres de cette commission doivent répondre aux mêmes conditions que celles prévues à l'article 8 pour les commissaires.

» La commission technique peut prendre connaissance de tous documents et recueillir tous renseignements nécessaires à son enquête. Les associations de travailleurs, ayant des membres occupés dans l'entreprise, peuvent désigner chacune un délégué qui siègera comme membre de la commission.

» A l'expiration de sa mission, la commission technique soumet également un rapport au Ministre.

» Les indemnités des commissaires et des membres de la commission technique seront fixées par arrêté royal. Elles sont prises en charge par l'entreprise. »

Art. 10.

« Les décisions prévues à l'article 3 ne sont exécutoires qu'un an après la date de leur communication au Ministre des Affaires Economiques, lequel peut toutefois réduire ou prolonger ce délai après avoir recueilli l'avis des commissaires et, le cas échéant, de la commission technique.

» Pendant les six mois qui précèdent la fermeture de l'entreprise ou d'un secteur de l'entreprise, au moment de la fermeture et après celle-ci, le droit de donner le préavis prévu dans les contrats d'emploi ou de travail, est suspendu pour l'employeur. »

Art. 11.

« Après la réception des rapports et avis, le Ministre des Affaires Economiques pourra déclarer l'examen terminé et transmettre les renseignements reçus à l'« Office de Protection de la Production industrielle », prévu à l'article 12. »

Art. 12.

« Il est institué un « Office de Protection de la Production industrielle ». Il fonctionnera sous le contrôle du Ministre des Affaires Economiques.

» Il est habilité à reprendre à son propre compte l'exploitation d'une entreprise dont la fermeture a été décidée.

» Il peut également en reprendre l'exploitation pendant une période transitoire afin de permettre la remise au travail des travailleurs dans d'autres entreprises.

» De uitbatingen kunnen door de « Dienst voor Bescherming van de Nijverheidsvoortbrengst » alleen worden waargenomen of in samenwerking met andere private ondernemingen, of met instellingen van openbaar nut.

» De statuten en de werkwijze van deze Dienst worden bij koninklijk besluit vastgesteld. »

Art. 13.

« Bij de vereffening van de sluiting zijn de werknemers boven alle andere schuldeisers bevoorrecht wat de hen tengevolge van hun prestaties verschuldigde bedragen aangaat.

» De in de arbeidsovereenkomsten voor werklieden of bedienden wegens wettelijke opzegging voorziene uitkeringen zullen vervangen worden door een schadevergoeding van zes maanden loon of bezoldiging, indien de betrokkenen minder dan tien jaar dienst hebben in het bedrijf, van één jaar loon of bezoldiging indien zij méér dan tien jaar en minder dan twintig jaar dienst hebben en voor een periode van twee jaar, indien zij meer dan twintig jaar dienst hebben. »

Art. 14.

« De koninklijke besluiten ter uitvoering van deze wet worden genomen binnen een termijn van zes maanden, te rekenen van dezer inwerkingtreding. »

VERANTWOORDING.

De nieuwe artikelen 3 tot en met 14 zijn gewijzigd overgenomen uit het wetsvoorstel n° 190 en werden in de toelichting van de artikelen van voornoemd wetsvoorstel voldoende gemotiveerd.

B. — Amendementen in bijkomende orde.

Art. 4.

1. — In het begin van het eerste lid, de woorden :

« De werknemer die minstens vijf jaar anciënniteit heeft in de onderneming, heeft... »,

wijzigen als volgt :

« De werknemer die minstens twaalf maand anciënniteit heeft in de onderneming of in de gesloten sector van de onderneming, heeft... ».

VERANTWOORDING.

Het is niet geraadzaam werknemers die reeds één jaar werkzaam zijn, van de voordelen van deze wet uit te sluiten.

Het is onrechtvaardig werknemers die van de ene sector van de onderneming naar een andere werden overgeplaatst, bij de sluiting van deze sector uit te sluiten van de voordelen van deze wet.

2. — Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze bepaling heeft geen zin. Men stelt niets in met het vooropgezet doel het in de toekomst af te schaffen, wat nochtans mogelijk is door een nieuwe wet.

Art. 5.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Indien men evenwel wil vermijden tussen bijzondere afdankingsvergoedingen aan werknemers van gesloten ondernemingen behorend tot de E.G.K.S., dan kan eventueel artikel 6 gewijzigd worden.

» L'exploitation peut être assurée par l' « Office de Protection de la Production industrielle », soit seul, soit en collaboration avec d'autres entreprises privées ou encore avec des institutions d'intérêt public.

» Le statut et le mode de fonctionnement de l'Office sont fixés par arrêté royal. »

Art. 13.

« Au moment de la fermeture, les travailleurs ont priorité sur tous les autres créanciers en ce qui concerne les montants dus pour leurs prestations.

» Les allocations de préavis légal prévues par les contrats de travail ou d'emploi sont remplacées par une indemnité de six mois de salaire ou d'appointement, si les intéressés ont moins de dix ans de service dans l'entreprise, d'un an pour plus de dix et moins de vingt ans et de deux ans pour plus de vingt ans de service. »

Art. 14.

« Les arrêtés royaux d'exécution de la présente loi seront pris dans les six mois à dater de son entrée en vigueur. »

JUSTIFICATION.

Les articles nouveaux de 3 à 14 inclusivement ont été repris, avec quelques modifications, de la proposition de loi n° 190. Ils ont été suffisamment justifiés dans le commentaire des articles de la proposition de loi précitée.

B. — Amendements subsidiaires.

Art. 4.

1. — Au premier alinéa, remplacer les mots :

« Le travailleur ayant au moins cinq ans d'ancienneté dans l'entreprise... »,

par les mots :

« Le travailleur ayant au moins douze mois d'ancienneté dans l'entreprise ou dans le secteur fermé de l'entreprise... ».

JUSTIFICATION.

Il n'est pas souhaitable d'exclure du bénéfice de la présente loi les travailleurs occupés depuis un an déjà.

Il serait injuste d'écarter du bénéfice de la présente loi les travailleurs transférés d'un secteur de l'entreprise à un autre en cas de fermeture du premier secteur.

2. — Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

Cette disposition est sans objet. On ne crée rien avec l'intention préalable de le supprimer à l'avenir ce qui reste toutefois possible en vertu d'une nouvelle loi.

Art. 5.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Si l'on veut éviter le cumul des indemnités spéciales de licenciement en faveur des travailleurs d'entreprises fermées faisant partie de la C.E.C.A., l'article 6 peut éventuellement être modifié.

Art. 6.

1. — Dit artikel, tot littera c inbegrepen, wijzigen als volgt:

« Het bedrag van de vergoeding, toegekend aan de werknemers bedoeld in artikel 4, bedraagt:

» a) 5 000 frank voor de bedienden en 10 000 frank voor de werklieden wier anciënniteit in de onderneming minstens twaalf maand en minder dan vijf jaar bedraagt;

» b) 10 000 frank voor de bedienden en 20 000 frank voor de werklieden wier anciënniteit in de onderneming minstens vijf jaar en minder dan tien jaar bedraagt;

» c) 15 000 frank voor de bedienden en 30 000 frank voor de werklieden wier anciënniteit in de onderneming minstens tien jaar en minder dan vijftien jaar bedraagt;

» d) 20 000 frank voor de bedienden en 40 000 frank voor de werklieden wier anciënniteit in de onderneming minstens vijftien jaar en minder dan twintig jaar bedraagt;

» e) 30 000 frank voor de bedienden en 60 000 frank voor de werklieden wier anciënniteit in de onderneming minstens twintig jaar en meer bedraagt. »

VERANTWOORDING.

In de Memorie van Toelichting van dit wetsontwerp in het tweede lid en in het derde lid — laatste zin — wordt terecht bewezen dat het collectief karakter van afdanking de wedertewerkstelling bemoeilijkt.

2. — Het laatste lid wijzigen als volgt:

« Worden niet beschouwd als onderbrekingen de periodes van onvrijwillige werkloosheid, van militieplicht, van ziekte, van verlof, of van staking, onmiddellijk voorafgegaan en gevolgd door een periode van tewerkstelling in dezelfde onderneming. »

VERANTWOORDING.

De voorgestelde wijziging pleit voor zichzelf.

Art. 7.

Dit artikel aanvullen met wat volgt:

« hetzij door aanpassing volgens de schommelingen der bezoldigingen, volgens het indexcijfer der kleinhandelsprijzen, hetzij door aanpassing volgens de preekwatie of verhoging van de bezoldigingen. »

Art. 9.

1. — In het eerste lid, tweede regel, de woorden weglaten:

« voor een duur van drie jaar ».

2. — Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING.

De statistiek in de Memorie van Toelichting (bladzijden 2 en 3) bewijst dat het opgegeven aantal gesloten ondernemingen niet geruststellend is voor de toekomst.

Art. 9bis (nieuw).

Een nieuw artikel 9bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt:

« Het « Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers » heeft tot

Art. 6.

1. — Modifier comme suit cet article, jusqu'au littera c inclus:

« Le montant de l'indemnité accordée aux travailleurs visés à l'article 4 est:

» a) de 5 000 francs pour les employés et de 10 000 francs pour les ouvriers dont l'ancienneté dans l'entreprise est de douze mois au moins et de moins de cinq ans;

» b) de 10 000 francs pour les employés et de 20 000 francs pour les ouvriers dont l'ancienneté dans l'entreprise est de cinq ans au moins et de moins de dix ans;

» c) de 15 000 francs pour les employés et de 30 000 francs pour les ouvriers dont l'ancienneté dans l'entreprise est de dix ans au moins et de moins de quinze ans;

» d) de 20 000 francs pour les employés et de 40 000 francs pour les ouvriers dont l'ancienneté dans l'entreprise est de quinze ans au moins et de moins de vingt ans;

» e) de 30 000 francs pour les employés et de 40 000 francs pour les ouvriers dont l'ancienneté dans l'entreprise est de vingt ans au moins ou plus. »

JUSTIFICATION.

L'Exposé des Motifs du présent projet de loi souligne à juste titre en ses deuxième et troisième alinéas — dernière phrase —, que le caractère collectif du licenciement rendra difficile le remplacement.

2. — Modifier le dernier alinéa comme suit:

« Ne sont pas considérées comme des interruptions, les périodes de chômage involontaire, d'obligations de milice, de maladie, de congé ou de grève, immédiatement précédées et suivies d'une période d'occupation dans la même entreprise. »

JUSTIFICATION.

La modification proposée n'exige pas de commentaires.

Art. 7.

Compléter cet article par ce qui suit:

« en l'adaptant soit aux fluctuations des rémunérations ou de l'index des prix de détail, soit à la péréquation ou la majoration des rémunérations. »

Art. 9.

1. — Au premier alinéa, première ligne, supprimer les mots:

« pour une durée de trois ans ».

2. — Supprimer le deuxième alinéa.

JUSTIFICATION.

Les statistiques reprises aux pages 2 et 3 de l'Exposé des Motifs font ressortir que le nombre d'entreprises fermées n'est guère rassurant pour l'avenir.

Art. 9bis (nouveau).

Insérer un article 9bis (nouveau), libellé comme suit:

« Le « Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises » a pour mission, de commun

opdracht, in overleg met de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling, de afgedankte werknemers over te plaatsen naar andere ondernemingen, en ze eventueel om te scholen of te herscholen.

» Voor om- of herscholing, voor de overplaatsing naar andere streken kan het Fonds bijzondere toelagen verlenen, vast te stellen volgens door de Koning te bepalen normen. »

Art. 13.

1. — In het eerste lid de woorden :

« in 1959 en in 1960 »,

vervangen door :

« van 1959 af ».

2. — Het tweede en derde lid weglaten.

accord avec l'Office national du placement et du chômage, de transférer les travailleurs licenciés vers d'autres entreprises, éventuellement en vue de leur réadaptation ou de leur rééducation professionnelles.

» Pour la réadaptation et la rééducation professionnelles ainsi que pour le transfert vers d'autres régions, le Fonds peut accorder des subsides spéciaux, à déterminer selon des modalités fixées par le Roi. »

Art. 13.

1. — Au premier alinéa, remplacer les mots :

« en 1959 et en 1960 »,

par les mots :

« à partir de 1959 ».

2. — Supprimer les deuxième et troisième alinéas.

A. DE KEULENEIR.