

BELGISCHE SENAAT

SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1986-1987

SESSION DE 1986-1987

13 JANUARI 1987

13 JANVIER 1987

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet

Projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi provinciale

AMENDEMENTEN

AMENDEMENTS

INHOUD

SOMMAIRE

Nrs.		Bladz.
8	Amendementen van de heer Van In . . .	2
9	Amendement van de heer Bock . . .	3

N ^{os}		Pages
8	Amendements proposés par M. Van In . . .	2
9	Amendement proposé par M. Bock . . .	3

R. A 13092

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

149 (1985-1986) : N^o 1.

N^o 2 : Aanvullend verslag.

N^{os} 3 tot 6 : Amendementen.

N^o 7 : Tweede aanvullend verslag.

R. A 13092

Voir :

Documents du Sénat :

149 (1985-1986) : N^o 1.

N^o 2 : Rapport complémentaire.

N^{os} 3 à 6 : Amendements.

N^o 7 : Deuxième rapport complémentaire.

Nr. 8 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER VAN IN

ART. 9

Het vijfde lid van artikel 120, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt :

« Onder toezicht van de gouverneur en van de bestendige deputatie oefent de griffier gezag uit over het personeel en de kantoren van de provincie. »

ART. 12

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 126 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 126.* — De gouverneur verblijft in de hoofdplaats van de provincie.

De diensten van de griffier staan onder zijn toezicht.

Hij benoemt de ambtenaren van niveau I van het provinciaal gouvernement op eensluidend advies van de voorzitter van de gewestexecutieve.

De ambtenaren van de niveaus II, III en IV worden benoemd door de gouverneur. »

ART. 12bis (nieuw)

Een artikel 12bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« In dezelfde wet wordt een artikel 131bis ingevoegd, luidende :

« *Artikel 131bis.* — De Koning regelt, na advies van de voorzitter van de gewestexecutieve, de overheveling naar het provinciepersoneel van geheel het personeel van het provinciaal gouvernement. »

ART. 14

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 133 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 133.* — De arrondissementscommissarissen zijn in hun arrondissement of arrondissementen, onder leiding van de gouverneur, belast met de zorg voor de handhaving van de wetten, de decreten en de maatregelen van algemeen bestuur.

Zij moeten, onder dezelfde voorwaarden, een bijzonder toezicht uitoefenen op de dienst van de landelijke politie en beschikken daartoe over de veldbrigadiers binnen de grenzen waar deze agenten territoriaal bevoegd zijn. »

N° 8 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. VAN IN

ART. 9

Remplacer le cinquième alinéa de l'article 120, proposé par cet article, par le texte suivant :

« Sous le contrôle du gouverneur et de la députation permanente, le greffier exerce l'autorité sur le personnel et les bureaux de la province. »

ART. 12

Remplacer cet article par le texte suivant :

« L'article 126 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 126.* — Le gouverneur réside au chef-lieu de la province.

Les services du greffier sont placés sous sa surveillance.

Il nomme les agents du niveau I du gouvernement provincial moyennant l'avis conforme du président de l'exécutif régional.

Les agents des niveaux II, III et IV sont nommés par le gouverneur. »

ART. 12bis (nouveau)

Insérer un article 12bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Il est inséré dans la même loi un article 131bis, rédigé comme suit :

« *Article 131bis.* — Le Roi règle, sur l'avis du président de l'exécutif régional, le transfert de l'ensemble du personnel du gouvernement provincial au personnel provincial. »

ART. 14

Remplacer cet article par le texte suivant :

« L'article 133 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 133.* — Les commissaires d'arrondissement sont chargés dans leur arrondissement ou leurs arrondissements, sous la direction du gouverneur, de veiller au maintien des lois, des décrets et des mesures d'administration générale.

Ils doivent, dans les mêmes conditions, surveiller tout particulièrement le service de la police rurale et disposent à cet effet des brigadiers-champêtres dans les limites de la compétence territoriale de ces agents. »

*Verantwoording**1. Algemeen*

De verslaggeving rond dit wetsontwerp deelt lakoniek mee dat de commissiewerkzaamheden enkele flagrante tegenstrijdigheden hebben vastgesteld doch dat men het over een oplossing niet eens is geraakt.

De tegenstrijdigheden in het ontwerp vloeien uiteraard slechts voort uit een gebrek aan interne logica : op grond van artikel 7 uit de wet van 8 augustus 1980, waardoor het administratief toezicht op de provincies aan de gewesten wordt overgedragen, kan de gouverneur, c.g. de arrondissementscommissaris, niet alleen nog de zetbaas zijn van de unitaire Staat (cf. artikel 11 van het ontwerp). Maar ook in hoofdte van de griffier die, als hoofd van het provinciepersoneel, een louter provinciale ambtenaar wordt (art. 1, § 2, van het ontwerp) kan men het begrip « leiding » niet tegelijk toeschuiven (art. 9 van het ontwerp) en gedeeltelijk terug ontnemen (art. 10 — wat betreft het zgn. rijkspersoneel).

Overigens geeft artikel 12 van het ontwerp (waar sprake is van de overheveling van het rijkspersoneel) alleen de beschaamde indruk dat men een einde wil maken aan de toestand waarbij personen die in hetzelfde kantoor aan een zelfde opdracht werken, het voorwerp zijn van een uiteenlopend discriminerend statuut.

Tenslotte mogen de voorgestelde amendementen geen afbreuk doen aan de filosofie die de provinciale instanties maakt tot gedecentraliseerde lichamen van gemeenschapsbeheer, die de gouverneurs en arrondissementscommissarissen aan dit beheer onderwerpt en die voor de provincieadministratie van hoog tot laag een zelfde statuut voorziet.

2. Artikelsgewijs

De amendementen bij de artikelen 9 en 12 hebben de bedoeling elke tegenstrijdigheid te doen vermijden.

Het amendement bij artikel 12, dat handelt over de taak van de gouverneur, heeft meer speciaal de bedoeling een samenhangende tekst voor te leggen. Om dezelfde reden wordt de regeling van de overheveling (die niets te maken heeft met de taak van de gouverneur) naar een afzonderlijk artikel overgebracht. Bij artikel 14 wordt een poging gedaan om ook een meer coherente tekst te schrijven (de Nederlandse tekst van het ontwerp is trouwens tegenstrijdig).

G. VAN IN.

Nr. 9 — AMENDEMENT
VAN DE HEER BOCK

ARTIKEL 1

In artikel 4, tweede lid, voorgesteld door § 2 van dit artikel, het tweede gedeelte van de volzin te vervangen door wat volgt :

« de griffiers worden benoemd en afgezet door de Koning. »

*Justification**1. Générale*

Le rapport sur le projet de loi dit laconiquement que les travaux en Commission ont mis en lumière une série de contradictions flagrantes sans qu'on ait réussi à se mettre d'accord sur une solution.

Il est évident que les contradictions que présente le projet résultent uniquement d'un manque de logique interne : en vertu de l'article 7 de la loi du 8 août 1980, qui confie la tutelle administrative sur les provinces aux régions, le gouverneur, c'est-à-dire le commissaire d'arrondissement, ne peut plus être simplement le « gérant » de l'Etat unitaire (cf. l'article 11 du projet). D'autre part, on ne peut pas non plus confier au greffier, qui, en tant que chef des agents provinciaux, devient un simple fonctionnaire provincial (art. 1^{er}, § 2, du projet), la « direction » (art. 9 du projet) et en même temps la lui retirer partiellement (art. 10 — pour ce qui est des agents de l'Etat).

D'ailleurs, la lecture de l'article 12 du projet (où il est question du transfert d'agents de l'Etat), donne simplement l'impression confuse que l'objectif est de mettre fin à une situation dans laquelle des personnes travaillant dans un même bureau à une même tâche sont soumises à des statuts divergents et discriminatoires.

Enfin, les amendements proposés ne peuvent pas porter atteinte à la philosophie selon laquelle les autorités provinciales sont des organes décentralisés des communautés et les gouverneurs et commissaires d'arrondissement sont soumis à celles-ci, et qui prévoit un même statut pour l'ensemble du personnel de l'administration provinciale, du grade inférieur au grade supérieur.

2. Par article

Les amendements aux articles 9 et 12 visent à prévenir toute contradiction.

L'amendement à l'article 12, qui traite de la mission du gouverneur, vise plus particulièrement à améliorer la cohérence du texte. C'est pour la même raison que les dispositions réglant le transfert du personnel (qui n'a rien à voir avec la mission du gouverneur) sont déplacées pour former un article distinct. A l'article 14 également, nous tentons d'améliorer la cohérence du texte (le texte néerlandais du projet contient d'ailleurs une contradiction).

N° 9 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. BOCK

ARTICLE 1^{er}

A l'article 4, alinéa 2, proposé par le § 2 de cet article, remplacer le deuxième membre de phrase par ce qui suit :

« les greffiers sont nommés et révoqués par le Roi. »

Verantwoording

De procedure van benoeming en afzetting van de griffier dient te worden afgestemd op die van de gouverneur waarbij laatstgenoemde zijn gezag behoudt. Daarnaast moet worden voorkomen dat het ambt van griffier de inzet van politieke touwtrekkerij wordt, waarvoor moet worden gevreesd als hij door de provincieraad wordt benoemd.

Krachtens artikel 9 staat de provinciegriffier aan het hoofd van geheel het personeel, met inbegrip van de rijks- en provincieambtenaren die bij het provinciebestuur zijn tewerkgesteld.

Vermits hij de leiding heeft van de rijksambtenaren werkzaam bij het provinciebestuur, is het ook logisch dat hij door de Koning wordt benoemd en niet door de provincieraad. Indien hij door deze laatste zou worden benoemd, zou hij ook ervan afhangen en zich tegenover de rijksambtenaren moeilijk op zijn beheersbevoegdheden kunnen beroepen.

Ook het gezag van de gouverneur zou worden aangetast indien hij tegenover een provinciegriffier die door de provincieraad is benoemd, zou komen te staan.

Dit amendement heeft tot doel aan de werkzaamheden van het provinciebestuur opnieuw samenhang te geven.

Justification

D'une part il importe d'aligner la procédure de nomination et de révocation du greffier sur celle du gouverneur, conservant à ce dernier son autorité et, d'autre part, d'éviter la politisation de la fonction du greffier, ce qui est à redouter s'il est nommé par le conseil provincial.

En vertu de l'article 9, le greffier provincial est à la tête de l'ensemble du personnel, agents de l'Etat et agents provinciaux, affectés à l'administration provinciale.

Il est donc logique que, dirigeant les agents de l'Etat affectés à l'administration provinciale, il soit nommé par le Roi et non par le conseil provincial. Nommé par le conseil provincial, il dépendrait de ce dernier et justifierait difficilement ses pouvoirs de gestion à l'égard des agents de l'Etat.

Tout comme serait altérée l'autorité du gouverneur à l'égard d'un greffier provincial tenant sa nomination du conseil provincial.

Cet amendement veut rétablir la cohérence de l'action provinciale.

J. BOCK.