

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

26 NOVEMBER 1986

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 september 1937 houdende oprichting van een Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANHAVERBEKE

De Commissie heeft dit ontwerp besproken in haar bijeenkomsten van 4 juni, 5 november en 12 november 1986.

De bespreking omvat twee grote delen, enerzijds de verhoging van de grens van de verbintenissen en anderzijds de werking van het N.I.L.K.

I. DE VERHOOGING VAN DE GRENS VAN DE VERBINTENISSEN

Tot nu toe is het plafond van de verbintenissen, en dit sedert 1979, bepaald op 40 miljard. Dit bedrag werd reeds

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Effectieve leden : de heren de Clippelle, voorzitter; Basecq, Mevr. Buyse, de heren Chabert, Cooreman, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, de Wasseige, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Moens, Ottenbourgh, Paque, mevr. Truffaut, de heren Van houtte, Wintgens en Vanhaverbeke, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine, Didden, Moureaux en Sondag.

3. Andere senatoren : de heren Dehousse, Trussart, Vaes en Vannieuwenhuyze.

R. A 13583

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

277 (1985-1986) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

26 NOVEMBRE 1986

Projet de loi portant modification de l'arrêté royal du 30 septembre 1937 relatif à la création d'un Institut national de Crédit agricole

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. VANHAVERBEKE

La Commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions du 4 juin et des 5 et 12 novembre 1986.

La discussion s'est divisée en deux grandes parties, à savoir le relèvement du plafond des engagements et le fonctionnement de l'I.N.C.A.

I. LE RELEVEMENT DU PLAFOND DES ENGAGEMENTS

Jusqu'à présent, et ce depuis 1979, le plafond des engagements était fixé à 40 milliards de francs. Ce montant a déjà

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. de Clippelle, président; Basecq, Mme Buyse, MM. Chabert, Cooreman, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, de Wasseige, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Moens, Ottenbourgh, Paque, Mme Truffaut, MM. Van houtte, Wintgens et Vanhaverbeke, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Antoine, Didden, Moureaux et Sondag.

3. Autres sénateurs : MM. Dehousse, Trussart, Vaes et Vannieuwenhuyze.

R. A 13583

Voir :

Document du Sénat :

277 (1985-1986) : N° 1.

overschreden. Daarom stelt de Regering voor dit bedrag te verhogen tot 65 miljard met de mogelijkheid, in drie bijkomende tranches van elk vijf miljard, het plafond te brengen op maximum 80 miljard. Dit ontwerp werd in de Kamer ingediend op 12 maart 1986. De verbintenissen zijn thans gestegen tot 61,3 miljard (23 oktober 1986). Uit de bespreking blijkt de zorg van de commissarissen om het plafond van de verbintenissen meer werkelijkheidsgetrouw te laten worden. Hierop wordt door de Minister van Financiën geantwoord dat de aanpassingen reeds bij herhaling door het N.I.L.K. werden aangevraagd. De tussentijdse noodzakelijke aanpassingen werden via de orthodoxe procedure doorgevoerd. De vraag in haar huidige vorm moet normaal voor een ruime periode volstaan.

II. DE WERKING VAN HET N.I.L.K.

De Commissie heeft een grondig onderzoek gewijd aan de werking van het N.I.L.K. Sinds het begin van de discussie in de Commissie op 6 juni 1986 ontwikkelde de situatie van het N.I.L.K. zich in positieve zin.

Aan de leden van de Commissie werd een uitgebreide documentatie en een uitvoerige toelichting verstrekt; o.a. is hierover als informatie beschikbaar :

- de interpellatie van de heer Colla (Kamer van Volksvertegenwoordigers, 22 januari 1986);
- de jaarverslagen van het N.I.L.K. over 1984 en 1985;
- het verslag namens de Commissie voor de Financiën van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, d.d. 12 mei 1986, uitgebracht door de heer Diegenant (Kamer stuk 356/2 van de zitting 1985-1986);
- het geactualiseerd verslag van de regeringscommissarissen (brief 12 juni 1986);
- een brief van de Directeur-Generaal a.i., d.d. 27 oktober 1986 met toelichting over de werking van het N.I.L.K. en de aangesloten kassen Lanbokas en Scopeca.

Het N.I.L.K. heeft moeilijkheden gekend met een tiental belangrijke dossiers en in het bijzonder met kredietverlening aan bedrijven in de vleessector. Wegens de failliet-verklaring van betrokken bedrijven is hierover nog geen exacte afrekening mogelijk vóór de afsluiting van alle rekeningen.

De mogelijkheid van enige recuperatie blijft beperkt. Op een bedrag van 2 436,9 miljoen schuldvorderingen heeft de Bankcommissie een raming gemaakt van 1 737,6 miljoen te verwachten verliezen. Dit laatste bedrag, verhoogd met de verliezen met betrekking tot het onroerend goed voortkomend uit het eerste vleesbedrijf in falen, brengt het totaal verlies voor betrokken dossiers op ongeveer 2 miljard. Het dossier werd aan de Ministerraad voorgelegd en er werd beslist een consortiale lening van 2 miljard toe te kennen om de financiële toestand recht te trekken. De intrestlasten op deze lening vallen voor de helft ten laste van het N.I.L.K.; de aflossing van de hoofdsommen en de andere helft der intresten t.w. 61 miljoen (eerste vijf jaar) en 30 miljoen

été dépassé. C'est pourquoi le Gouvernement propose de le porter à 65 milliards de francs et de prévoir la possibilité d'y ajouter trois tranches supplémentaires de 5 milliards chacune pour qu'il atteigne 80 milliards de francs au maximum. La Chambre des Représentants a été saisie du projet le 12 mars 1986. Le montant des engagements atteint actuellement 61,3 milliards de francs (23 octobre 1986). La discussion met en évidence le souci des commissaires de rendre le plafond des engagements plus conforme à la réalité. Le Ministre des Finances déclare à ce sujet que l'I.N.C.A. a déjà demandé ces adaptations à plusieurs reprises. Les adaptations intermédiaires nécessaires ont été réalisées par la voie de la procédure orthodoxe. La demande d'adaptation actuelle devrait normalement suffire pour une longue période.

II. LE FONCTIONNEMENT DE L'I.N.C.A.

La Commission a consacré un examen détaillé au fonctionnement de l'I.N.C.A. Depuis l'ouverture de la discussion en Commission, le 6 juin 1986, la situation de l'I.N.C.A. a évolué positivement.

Une documentation étendue et un commentaire détaillé ont été fournis aux membres de la Commission; l'information disponible en la matière comporte notamment :

- l'interpellation de M. Colla (Chambre des Représentants, 22 janvier 1986);
- les rapports annuels de l'I.N.C.A. pour 1984 et 1985;
- le rapport du 12 mai 1986 établi au nom de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants par M. Diegenant (Chambre, doc. 356 (1985-1986) n° 2);
- le rapport actualisé des commissaires du Gouvernement (lettre du 12 juin 1986);
- une lettre du directeur général a.i. du 27 octobre 1986, assortie d'un commentaire relatif au fonctionnement de l'I.N.C.A. et des caisses affiliées Lanbokas et Scopeca.

L'I.N.C.A. a eu certaines difficultés en ce qui concerne une dizaine de dossiers importants, et en particulier au sujet de l'octroi de crédits à des entreprises du secteur de la viande. En raison de la mise en faillite de ces entreprises, il n'est pas encore possible d'établir un décompte exact avant la clôture de tous les comptes.

La possibilité de récupérations reste limitée. La Commission bancaire a estimé qu'il fallait s'attendre à une perte de 1 737,6 millions de francs sur un montant de 2 436,9 millions de francs de créances. Cette perte, augmentée de celles relatives aux biens immobiliers en provenance de la première entreprise en faillite, donne une perte totale de quelque 2 milliards de francs pour ce qui est des dossiers en question. Le dossier a été soumis au Conseil des ministres, qui a décidé d'octroyer un prêt consortial de 2 milliards de francs en vue de redresser la situation financière. Les charges d'intérêts de ce prêt sont, pour moitié, à charge de l'I.N.C.A.; l'amortissement du principal et l'autre moitié des intérêts, à savoir 61 millions de francs (cinq premières années) et

(volgende vijf jaar) vallen ten laste van het budget van Landbouw.

Een lid vergelijkt deze situatie met de moeilijkheden die zich in vroegere jaren bij privé-banken hebben voorgedaan. Deze moeilijkheden werden dan binnen de sector en door hen zelf opgelost.

Is het niet al te gemakkelijk naar de beheersverantwoordelijkheid en naar de uitbatingsverantwoordelijkheid toe, de moeilijkheden op te lossen lastens de begroting van Landbouw (nu op jaarbasis samen 260 miljoen frank) ? Is dit rechtvaardig tegenover de concurrentiemogelijkheden van de vrije sector ? Is het verantwoord de sector landbouw via de Landbouwbegroting de last te doen dragen ?

Slekt de overheid zich niet ten onrechte in de plaats van het bedrijf ? Ter gelegenheid van deze bespreking en de huidige moeilijkheden van het N.I.L.K. moet de wetgever zich bezinnen over de coördinatie van de werking binnen de groep van de openbare kredietinstellingen, over de wenselijkheid van doorgedreven specialisatie en het laten samengaan van doelmatigheid en soberheid in het aanbod van het dienstenpakket.

Verscheidene leden vragen om nadere inlichtingen.

Deze gespreide bespreking wordt voor de overzichtelijkheid hierna per rubriek samengevat.

A. Omschrijving van de moeilijkheden

De niet-terugbetaling is voor het grootste gedeelte op rekening te brengen van een drietal ontleners die zich in de vleessector situeren rond de voortgezette uitbating van één verlieslatend bedrijf.

Sindsdien heeft zich slechts één geval van belangrijke dubieuze schuldvordering (88 miljoen) voorgedaan van niet terugbetaling op een uitstaand totaal aan kredieten van meer dan 36,8 miljard.

B. Afbakening van verantwoordelijkheid

De moeilijkheden spruiten niet voort uit « strafbare daden » maar wel uit een roekeloos beleid.

Er loopt een gerechtelijk en een administratief onderzoek.

Van de zeven leden van de raad van bestuur werden de voorzitter en drie leden vervangen, met inbreng voortaan van *know-how* van A.S.L.K. en N.M.K.N. (elk één lid).

De twee revisoren werden vervangen : één was overleden, de andere werd ontslagen.

Dagelijkse leiding :

- directeur-generaal : het onderzoek is niet beëindigd, hij blijft voorlopig geschorst in het belang van de dienst;
- de vroegere adjunct-directeur-generaal neemt de leiding waar;

30 millions de francs (cinq années suivantes), est à la charge du budget de l'Agriculture.

Un membre compare cette situation avec les difficultés rencontrées dans le passé par les banques privées. Ces difficultés ont été résolues, à l'époque, à l'intérieur même du secteur bancaire, par les banques elles-mêmes.

N'est-il pas trop facile de résoudre les problèmes en les faisant supporter par le budget de l'Agriculture (globalement 260 millions de francs sur la base annuelle actuelle), sans tenir compte des responsabilités de gestion et d'exploitation ? Peut-on dire que ce soit équitable dans la mesure où l'on connaît les possibilités concurrentielles qui existent dans le secteur libre ? Est-il justifié d'inscrire cette charge au budget de l'Agriculture et de la faire supporter de la sorte par le secteur agricole ?

Les pouvoirs publics ne se substituent-ils pas à tort aux entreprises ? A l'occasion de cette discussion et compte tenu des difficultés actuelles de l'I.N.C.A., le législateur doit s'interroger sur la coordination du fonctionnement au sein du groupe des institutions publiques de crédit, sur l'opportunité d'une spécialisation poussée et sur la conciliation de l'efficacité et de l'austérité dans l'offre des services.

Plusieurs membres demandent un complément d'informations.

Pour la clarté, cette vaste discussion est résumée ci-dessous par rubrique.

A. Description des difficultés

Le non-remboursement est imputable en majeure partie à trois emprunteurs du secteur de la viande, dont l'activité se situe dans le contexte de la poursuite de l'exploitation d'une seule entreprise en perte.

Depuis lors, il n'y a eu qu'un seul cas de créance douteuse importante (88 millions de francs) non remboursée pour un total de crédits en cours de plus de 36,8 milliards de francs.

B. Délimitation des responsabilités

Les difficultés ne résultent pas d'« infractions », mais bien d'une gestion imprudente.

Une enquête judiciaire et administrative est en cours.

Le président et trois membres du conseil d'administration, qui compte sept membres au total, ont été remplacés, et la C.G.E.R. ainsi que la S.N.C.I. feront dorénavant l'apport de leur savoir-faire (chacun un membre).

Les deux reviseurs ont été remplacés : l'un était décédé, l'autre a été licencié.

Direction journalière :

- le directeur général : l'enquête n'étant pas terminée, il reste, pour l'instant, suspendu dans l'intérêt du service;
- l'ancien directeur général adjoint assure la direction;

— hij zal weldra worden bijgestaan door twee adjunct-directeurs-generaal, dit conform de opmerkingen en aanbevelingen van de Bankcommissie en het consultantsbureau.

C. Begeleidingsmaatregelen

Aan het toezicht dient veel belang gehecht. Kan het Rekenhof hier een grotere rol vervullen?

Toch blijft de regel dat het beter is te voorkomen dan te genezen.

— Het belang werd onderlijnd van een actieve raad van bestuur en van een goed uitgeruste leiding.

— Er werd beroep gedaan op een consultantsbureau.

De Bankcommissie gaf advies. Het Rekenhof maakte opmerkingen. Het Hoog Comité van Toezicht buigt zich over het dossier.

De conclusies van de kritiek van deze instanties worden progressief tot beleidsacties omgebogen.

De openbare kredietinstellingen die eventueel aan samenwerkingsvormen zouden geïnteresseerd zijn, vragen een bedrijfsdoorlichting.

D. Eigen verantwoordelijkheid en staatstussenkomst

— De beslissingen steunen op de structuur en op de functie van het N.I.L.K.

— De nieuwe raad van bestuur en de nieuwe directie konden alleen aangetrokken worden wanneer het bedrijf reële overlevingskansen had.

— De conventies die de onderscheiden inbreng vastleggen kunnen eventueel op basis van de bedrijfsresultaten heronderhandeld worden.

— Wel werd in de algemene besparingsbesprekingen beslist dat de financiële parastatalen voortaan geen beroep meer zullen kunnen doen op de begroting. Hun eigen verantwoordelijkheid moet groter worden. Moeilijkheden moeten worden opgelost door autofinanciering of met de hulp van partners.

E. Kansen en wenselijkheid van fusie van openbare kredietinstellingen

Vijftien à twintig jaar geleden zat het N.I.L.K. ook in de problemen; toen waren die structureel, thans zijn ze veeleer accidenteel. Tijdens die crisis van 15 jaar geleden werd herhaaldelijk uitgekeken naar plannen om het N.I.L.K. te laten opslorpen door de A.S.L.K. of te laten fusioneren met de N.K.B.K.

— il sera bientôt assisté par deux directeurs généraux adjoints, conformément aux observations et recommandations de la Commission bancaire et du bureau de consultants.

C. Mesures d'accompagnement

Il faut attacher une grande importance au contrôle. La Cour des comptes peut-elle jouer un rôle plus important en la matière?

Toutefois, il est de règle qu'il vaut mieux prévenir que guérir.

— On a souligné l'intérêt qu'il y a d'avoir un conseil d'administration actif et une direction bien équipée.

— On a eu recours à un bureau de consultants.

La Commission bancaire a émis un avis. La Cour des comptes a formulé des observations. Le Comité supérieur de contrôle examine le dossier.

Les conclusions des critiques de ces instances sont progressivement utilisées comme base pour des actions à mener sur le plan de la gestion.

Les institutions publiques de crédit qui seraient éventuellement intéressées par certaines formes de coopération demandent qu'on procède à une radioscopie de l'entreprise.

D. Responsabilité propre et intervention de l'Etat

— Les décisions s'appuient sur la structure et la fonction de l'I.N.C.A.

— Le nouveau conseil d'administration et la nouvelle direction ne pouvaient être constitués que dans la mesure où l'entreprise avait de réelles chances de survie.

— Les conventions fixant les divers apports peuvent éventuellement être renégociées à la lumière des résultats d'exploitation.

— On a toutefois décidé, dans le cadre des discussions générales relatives aux économies à réaliser, que, dorénavant, les organismes parastataux financiers ne pourront plus faire appel au budget. Ils doivent avoir une plus grande responsabilité propre. Ils doivent résoudre leurs difficultés par la voie de l'autofinancement et avec l'aide de partenaires.

E. Possibilités et opportunité d'une fusion d'institutions publiques de crédit

Il y a 15 ou 20 ans, l'I.N.C.A. avait également des problèmes; à l'époque, ceux-ci étaient structurels; actuellement, ils sont plutôt accidentels. Lors de cette crise, voici 15 ans, on a tenté à plusieurs reprises de mettre au point des projets visant à l'absorption de l'I.N.C.A. par la C.G.E.R. ou à sa fusion avec la C.N.C.P.

De druk van de landbouwkringen was echter telkens van die aard dat ervan moest worden afgezien. Er zijn overigens argumenten :

a) Het N.I.L.K. is één van de twee financiële peilers waarop de landbouw steunt : ± 42 pct. van de activa-verrichtingen in het landbouwkrediet zijn de jongste 10 jaar het ongewijzigd aandeel van het N.I.L.K. in die markt; ook na de jongste inzinking is dat aandeel behouden gebleven;

b) Zoals iedere belangrijke sector heeft ook de landbouw recht op zijn specifieke, los van andere sectoren opererende openbare kredietinstelling;

c) Het N.I.L.K. is dus ook traditioneel de uitvoeringsagent van de politiek van de Minister van Landbouw op het vlak van de rentepolitiek en de waarborgverstrekking : het N.I.L.K. voert het secretariaat van het Landbouwinvesteringsfonds;

d) De integratie van het N.I.L.K. in bijvoorbeeld de A.S.L.K. zou enorme integratieproblemen met zich brengen :

- grote verschillen inzake bezoldigingen;
- de statutaire opdracht van de A.S.L.K. zou wettelijk moeten worden geregeld;
- hoe de landbouwkantoren en de twee kassen van het N.I.L.K. in de A.S.L.K. integreren ?
- hoe de voogdij van de Minister van Landbouw over die in de A.S.L.K. opererende landbouwafdeling regelen ?

— hoe zou de vertegenwoordiging van de landbouwkringen in de raad van bestuur van de A.S.L.K. (globaal en in bankentiteit) kunnen worden geregeld ? Wat precies met de raad van bestuur van de N.I.L.K. waarin die representativiteit van de landbouwkringen wordt verzekerd ?

— hoe moeten de actuele dotaties vanwege de Staat in het N.I.L.K. in het eigen vermogen van de A.S.L.K. worden geïntegreerd ?

— hoe zou de overname van het secretariaat van het Landbouwfonds en het Landbouwinvesteringsfonds worden onthaald ? En wat met de thesaurieverrichtingen die het N.I.L.K. doet voor de B.D.B.L. (Belgische Dienst voor Bedrijfsleven en Landbouw) ? Thans bedraagt het voorschot voor de financiering van de E.E.G.-interventies ± 1 miljard.

Besluit : zonder een ruimere herschikking binnen gans het terrein dat door de openbare kredietinstellingen wordt bestreken, lijkt een opslorping van het N.I.L.K. door een grotere eenheid niet mogelijk; de dartoegestelde voorwaarden zijn niet realiseerbaar en zelfs indien men ze toch zou willen opdringen, zou men op enorm verzet stuiten.

F. Rol van beide regeringscommissarissen

a) Inzake de verantwoordelijkheden

De regeringscommissarissen halen een uitvoerig feitenrelaas aan, waaruit duidelijk blijkt dat de voogdij-instanties, zo snel als dat kon, op de hoogte werden gebracht van de catastrofale ontwikkelingen bij het N.I.L.K. Dat op het niveau

A chaque fois cependant, la pression des milieux agricoles fut telle qu'il fallut y renoncer. D'ailleurs, les arguments ne manquent pas :

a) L'I.N.C.A. est un des deux piliers financiers de l'agriculture : ces 10 dernières années, la part de l'I.N.C.A. dans le marché du crédit agricole est restée inchangée et elle représente ± 12 p.c. des opérations portant sur l'actif; même après la dépression récente, cette part s'est maintenue;

b) Comme tout secteur important, l'agriculture a également droit à son institution publique de crédit, spécifique et opérant indépendamment des autres secteurs;

c) Traditionnellement, l'I.N.C.A. est donc aussi l'agent d'exécution de la politique du Ministre de l'Agriculture sur le plan des intérêts et de l'octroi de garanties : l'I.N.C.A. assume le secrétariat du Fonds d'investissement agricole;

d) L'intégration de l'I.N.C.A. à la C.G.E.R., par exemple, entraînerait d'énormes problèmes d'intégration :

- de grandes différences de rémunérations;
- la mission statutaire de la C.G.E.R. devrait être réglée légalement;
- comment intégrer les bureaux agricoles et les deux caisses de l'I.N.C.A. à la C.G.E.R. ?
- comment le Ministre de l'Agriculture exercerait-il la tutelle sur cette section agricole opérant au sein de la C.G.E.R. ?

— comment pourrait-on régler la représentation des milieux agricoles au conseil d'administration de la C.G.E.R. (globalement et dans l'entité bancaire) ? Qu'en serait-il exactement du conseil d'administration de l'I.N.C.A., au sein duquel cette représentativité des milieux agricoles est assurée ?

— comment faudrait-il intégrer les dotations actuelles de l'Etat à l'I.N.C.A. dans l'actif net de la C.G.E.R. ?

— comment accueillerait-on la reprise du secrétariat du Fonds agricole et du Fonds d'investissement agricole ? Et qu'en serait-il des opérations de trésorerie que l'I.N.C.A. effectue pour l'O.B.E.A. (Office belge de l'Economie et de l'Agriculture) ? Actuellement, les avances pour le financement des interventions de la C.E.E. s'élèvent à ± 1 milliard.

Conclusion : sans une large réorganisation de tout le domaine couvert par les instituts publics de crédit, une absorption de l'I.N.C.A. par une plus grande unité ne semble pas possible; les conditions posées à cette fin ne sont pas réalisables, et même en voulant les imposer, on se heurterait à une résistance considérable.

F. Rôle des deux commissaires du gouvernement

a) Quant aux responsabilités

Les commissaires du Gouvernement font un exposé circonstancié des faits, d'où il ressort clairement que les organes de tutelle ont été mis au courant le plus rapidement possible de l'évolution catastrophique au sein de l'I.N.C.A.

van de raad van bestuur niet vlugger werd ingegrepen is te wijten aan het feit dat het hier duidelijk om beleidsbeslissingen ging waarvan de regeringscommissarissen toentertijd onmogelijk de juiste draagwijdte konden inschatten.

b) Evolutie van de dubieuze debiteuren opgenomen in het verslag van de Bankcommissie

Een individuele analyse wordt voor de dossiers gemaakt. Het is echter te vroeg om de definitieve afrekening te maken. Belangrijk evenwel is dat nieuwe belangrijke dubieuze vorderingen blijken uit te blijven. Sedert 1984 werd slechts één belangrijk dossier dubieus : het werd geprovisioneerd voor 88 miljoen.

c) Inzake de balans per 31 december 1985

De netto-winst belooft 34 miljoen.

Deze komt voort uit de bruto-winst van 215 miljoen, te verminderen met :

— voor één dubieus dossier	88 000 000
— provisie (volgens conventie) bijdrage aan intrestlast voor de consortiale lening	60 000 000
— premies te betalen aan de Staat ingevolge art. 91 (vergoeding kapitaal en waarborg-premie)	33 000 000

Blijft netto-winst 34 000 000

G. Huidige toestand bij het N.I.L.K.

Recent verslag

a) De verbintenissen zijn thans gestegen tot 61,3 miljard. Zowel inzake inzameling van gelden als kredieten groeit de activiteit van het N.I.L.K. en zijn kassen sterker dan het gemiddelde van de globale sector der financiële instellingen.

— Zichtrekeningen, kasbons en spaarboekjes evolueerden als volgt :

eind 1982 : 43 miljard;
eind 1983 : 53 miljard;
eind 1984 : 61 miljard;
eind 1985 : 72 miljard;
30 juni 1986 : 74 miljard.

— Per 30 september 1986 werden in totaal over negen maanden reeds 8 623 kredietdossiers aanvaard ad 10,3 miljard tenoverstaan van 7 552 dossiers ad 9,1 miljard voor dezelfde periode 1985. De voorbije twaalf maanden steeg het aantal aanvaarde dossiers derhalve met 14 pct.; in bedragen is die stijging nagenoeg dezelfde (13 pct.).

b) Financiële toestand

Indien men abstractie maakt van de toch wel als exceptie te beschouwen dubieuze industriële kredietdossiers, is de evolutie van de resultaten van het N.I.L.K. de volgende :

1980 : +13 miljoen;

Si le conseil d'administration n'est pas intervenu plus rapidement, c'est dû au fait qu'il s'agissait manifestement en l'espèce de décisions politiques dont les commissaires du Gouvernement ne pouvaient pas à l'époque évaluer la portée exacte.

b) Quant à l'évolution des débiteurs douteux figurant au rapport de la Commission bancaire

On effectue une analyse pour chaque dossier. Mais il est trop tôt pour procéder au règlement définitif. Il importe toutefois de noter l'absence de nouvelles créances douteuses importantes. Depuis 1984, un seul dossier important s'est avéré douteux : il a fait l'objet d'une provision de 88 millions.

c) Quant au bilan au 31 décembre 1985

Le bénéfice net est de 34 millions.

Il est égal à la différence entre, d'une part, le bénéfice brut de 215 millions et, d'autre part,

— pour un seul dossier douteux	88 000 000
— provision (selon convention) contribution à la charge d'intérêts du prêt	60 000 000
— primes à verser à l'Etat en vertu de l'art. 91 (rémunération du capital et prime de garantie)	33 000 000

Bénéfice net restant 34 000 000

G. Situation actuelle de l'I.N.C.A.

Rapport récent

a) Les engagements sont maintenant passés à 61,3 milliards. Tant en ce qui concerne la collecte de fonds que les crédits, l'activité de l'I.N.C.A. et de ses caisses croît plus fortement que la moyenne du secteur global des institutions financières.

— Les comptes à vue, bons de caisse et livrets d'épargne ont évolué comme suit :

fin 1982 : 43 milliards;;
fin 1983 : 53 milliards;
fin 1984 : 61 milliards;
fin 1975 : 72 milliards;
30 juin 1986 : 74 milliards.

— Au 30 septembre 1985, on avait déjà accepté, en neuf mois, un total de 8 623 dossiers de crédit, pour un montant de 10,3 milliards, contre 7 552 dossiers pour un montant de 9,1 milliards durant la même période de 1985. Ces douze derniers mois, le nombre des dossiers acceptés s'est donc accru de 14 p.c.; en ce qui concerne les montants, cet accroissement est à peu près identique (13 p.c.).

b) Situation financière

Si l'on fait abstraction des dossiers douteux de crédits industriels, qu'il faut quand même considérer comme exceptionnels, l'évolution des résultats de l'I.N.C.A. est la suivante :

1980 : +13 millions;

1981 : +62 miljoen;
 1982 : +58 miljoen;
 1983 : +165 miljoen;
 1984 : +290 miljoen;
 1985 : +446 miljoen;
 1986 : +476 miljoen (voorzien).

Het netto-resultaat in 1985 bedroeg : +34 miljoen.

c) Directiecomité en raad van bestuur

Reeds genomen praktische maatregelen in afwachting van verdere statutaire aanpassingen :

- betere verslaggeving;
- regelmatige opvolging van de stand rekeningen-courant en dubieuze dossiers;
- inzake kredietverlening :
 - samenwerking tussen behandelende ambtenaren en directiecomité;
 - betere introductie en toelichting van deze dossiers in de raad van bestuur;
 - normale tijdige informatieverstrekking aan raad van bestuur.

d) Inzake de evolutie van de herstructurering

Deze wordt systematisch aangepakt : de verregaande autonomie van de openbare kredietinstellingen brengt met zich dat de dynamiek moet uitgaan van de raad van bestuur. De voogdijministers kunnen weliswaar bijdragen tot de nodige omkadering in zoverre zij ertoe gemachtigd zijn.

De relatie N.I.L.K.-erkende kassen wordt herzien met juiste situering der verantwoordelijkheden en exacte toerekening der gemeenschappelijke kosten (verdeelsleutels).

Na de definiëring der objectieven zullen de nieuwe relaties tussen N.I.L.K. en beide kassen (Lanbokas en Scopeca) in een reglement worden vastgesteld conform de wet van 17 juli 1985 op de controle over de financiële instellingen in het kader van de E.E.G.-imperatieven.

H. Het probleem van de specificiteit

Een lid verdedigt de stelling dat een betere samenwerking moet georganiseerd worden tussen de openbare kredietinstellingen. Er wordt nu te gemakkelijk geïnvesteerd en te royaal uitgebouwd.

Bovendien is de specificiteit het verhogen van de gevoeligheidsgraad die door elke overspecialisatie opgedreven wordt.

Het lid maakt zich zorgen over de schuldenlast in de landbouwsector en over de ontwikkeling van de landbouweconomie op het vlak van de E.E.G. en op het wereldvlak.

Zullen de landbouwbedrijven de lasten kunnen blijven dragen ? Is een instelling die alleen op één soort risico gericht

1981 : +62 millions;
 1982 : +58 millions;
 1983 : +165 millions;
 1984 : +290 millions;
 1985 : +446 millions;
 1986 : +476 millions (prévus).

Le résultat net de 1985 s'est élevé à : +34 millions.

c) Comité de direction et conseil d'administration

Mesures pratiques déjà prises en attendant de nouvelles adaptations statutaires :

- amélioration des rapports;
- suivi régulier de l'état des comptes courants et des dossiers douteux;
- en matière de crédits :
 - coopération entre les agents traitant et le comité de direction;
 - amélioration de l'introduction et du commentaire de ces dossiers au conseil d'administration;
 - communication normale et en temps opportun d'informations au conseil d'administration.

d) Evolution de la restructuration

La restructuration est abordée de manière systématique : l'autonomie étendue des instituts publics de crédit implique que la dynamique doit émaner du conseil d'administration. Les Ministres de tutelle peuvent évidemment contribuer à l'encadrement nécessaire dans la mesure où ils y sont habilités.

Les relations de l'I.N.C.A. avec les caisses agréées seront revues de manière à situer exactement les responsabilités et à imputer correctement les frais communs (clefs de répartition).

Lorsque les objectifs auront été définis, les nouvelles relations entre l'I.N.C.A. et les deux caisses (Lanbokas et Scopeca) seront consignées dans un règlement conformément à la loi du 17 juillet 1985 sur le contrôle des établissements de crédit dans le cadre des impératifs de la C.E.E.

H. Le problème de la spécificité

Un membre défend la thèse selon laquelle une meilleure collaboration doit être organisée entre les institutions publiques de crédits. Actuellement, on investit trop facilement et on développe trop généreusement.

En outre, la spécificité accroît le degré de sensibilité, que toute surspécialisation pousse vers le haut.

L'intervenant s'inquiète du volume de la dette du secteur agricole et du développement de l'économie agricole au niveau de la C.E.E. et du monde.

Les exploitations agricoles pourront-elles continuer à supporter leurs charges ? Une institution axée sur un seul type

is niet te kwetsbaar? Het N.I.L.K. plaatst zijn huidige kredieten voor 85 pct. in de landbouwsector.

De Minister antwoordt dat er eerder gevaarlijke bedrijven dan gevaarlijke sectoren bestaan. Het zijn bij ons zeker niet de landbouwwitbatingen die faalden inzake afbetalingen. Een technische samenwerking A.S.L.K.-N.I.L.K. is niet uitgesloten en zelfs aanbevelenswaardig. In de huidige situatie moet eerst de eigen werking in orde en rust hernemen.

I. Verdere werking

Meerdere leden benadrukken de noodzaak dat de openbare sector aan landbouw kredietactiviteit blijft doen. Niemand vraagt het verdwijnen van het N.I.L.K.

Als stelling wordt verdedigd : als negatief :

a) dat er zeker geen fusie mag komen tussen de twee instellingen die nu samen ongeveer 80 pct. van de markt bezetten;

b) dat het N.I.L.K. niet mag overinvesteren in dure en overbodige plaatselijke vestigingen.

als positief :

1. dat andere openbare kredietinstellingen hun infrastructuur ter beschikking stellen;

2. dat samenwerkingsvormen, speciaal met de A.S.L.K., in overweging genomen worden.

Er wordt vastgesteld dat de overheid, door het verlies op zich te nemen en op een termijn van tien jaar te laten terugbetalen, een wezenlijke bijdrage levert om het N.I.L.K. toe te laten normaal verder te evolueren.

De Minister gaat akkoord dat na eliminatie van andere eventuele mogelijkheden, de samenwerking met de A.S.L.K. de enige praktische mogelijkheid is. Een grote eenheidsbank is niet gewenst. Het N.I.L.K. blijft betrokken in de hersteloperatie en draagt hiertoe bij.

De samenstelling van de huidige raad van beheer blijkt te beantwoorden aan de verwachte evenwichten met vertegenwoordiging van de A.S.L.K. en de N.M.K.N., diverse landbouwkringen en financiële deskundigen. De werking is actief en streeft een zekere diversificatie na. Een bestendige audit zal de controleopdracht uitoefenen. De tussentijdse resultaten 1986 zijn positief.

III. STEMMINGEN

Het enig artikel wordt met 14 stemmen eenparig aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Rapporteur,
A. VANHAVERBEKE.

De Voorzitter,
J.-P. de CLIPPELE.

de risque n'est-elle pas trop vulnérable? L'I.N.C.A. place 85 p.c. de ses crédits actuels dans le secteur agricole.

Le Ministre répond qu'il faut parler d'entreprises dangereuses plutôt que de secteurs dangereux. Chez nous, ce ne sont certainement pas les exploitations agricoles qui ne remboursent pas leurs dettes. Une collaboration technique C.G.E.R.-I.N.C.A. n'est pas exclue et est même à conseiller. Dans la situation actuelle, il faut d'abord que l'institut reprenne ses propres activités dans l'ordre et la tranquillité.

I. Activités futures

Plusieurs membres soulignent qu'il est nécessaire que le secteur public poursuive ses activités en matière de crédit agricole. Personne ne demande la disparition de l'I.N.C.A.

On préconise : en termes négatifs :

a) qu'il ne faut certainement pas fusionner les deux institutions, qui ensemble occupent actuellement 80 p.c. du marché;

b) que l'I.N.C.A. ne doit pas surinvestir dans des succursales locales souvent coûteuses et superflues, et,

en termes positifs :

1. que d'autres institutions publiques de crédit mettent leur infrastructure à sa disposition;

2. que des formes de coopération, en particulier avec la C.G.E.R., soient envisagées.

On constate que l'Etat, en reprenant les pertes à sa charge et en autorisant leur remboursement en dix ans, fait un effort réel pour permettre à l'I.N.C.A. de poursuivre normalement ses activités.

Le Ministre est d'accord pour dire qu'après l'élimination d'autres possibilités éventuelles, la collaboration avec la C.G.E.R. reste la seule possibilité pratique. Une grande banque unique n'est pas souhaitable. L'I.N.C.A. reste associé à l'opération de redressement et y contribue.

La composition du conseil d'administration actuel semble répondre aux équilibres attendus, par la représentation de la C.G.E.R., de la S.N.C.I., de divers milieux agricoles et d'experts financiers. Ce fonctionnement est actif et tend à une certaine diversification. Un audit interne permanent sera chargé du contrôle. Les résultats provisoires de 1986 sont positifs.

III. VOTES

L'article unique a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. VANHAVERBEKE.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.