

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

25 FEBRUARI 1987

Voorstel van wet tot verbetering van de parlementaire controle inzake begrotingsaangelegenheden

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CHABERT**

De Commissie heeft in haar vergadering van 11 februari 1987 een onderzoek gewijd aan dit voorstel.

Het voorstel heeft tot doel het Parlement in staat te stellen om op meer efficiënte wijze zijn controleopdracht uit te voeren. Met dat doel worden wijzigingen voorgesteld aan volgende wetten :

1. de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

a) Voorgesteld wordt het Rekenhof toe te staan, uit eigen beweging de Voorzitters van de Wetgevende Kamers in kennis te stellen van feiten die het zou vaststellen bij de uitoefening van zijn controletaak, feiten die indruisen tegen de algemene beginselen van een gezond beheer van de overheidsgelden. Daartoe wordt tussen het derde en het vierde lid van artikel 5 een nieuwe alinea ingevoegd (artikel 1 van het voorstel).

b) Voorgesteld wordt het Rekenhof toe te laten de parlementaire commissies bij te staan bij het onderzoek van de

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren de Clippelle, voorzitter; Basecq, mevr. Buyse, de heren Cooreman, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, de Wasseige, Friederichs, A. Geens, Hatry, Ottenbourg, Paque, mevr. Truffaut, de heren Vanhaverbeke, Vanhoutte, Wintgens en Chabert, rapporteur.

R. A 13600*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

285 (1985-1986) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

25 FEVRIER 1987

Proposition de loi améliorant l'exercice du contrôle parlementaire en matière budgétaire

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. CHABERT**

La Commission a examiné la proposition soumise à votre approbation au cours de sa réunion du 11 février 1987.

Les dispositions qu'elle prévoit visent à permettre au Parlement d'accomplir sa mission de contrôle avec une plus grande efficacité. A cet effet, elle propose un certain nombre de modifications aux lois suivantes :

1. La loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

a) Il est proposé d'autoriser la Cour des comptes à informer, de sa propre initiative, les présidents des Chambres législatives des faits qu'elle constaterait dans l'exercice de sa mission de contrôle, faits contraires aux principes généraux d'une saine gestion des deniers de l'Etat. A cet effet, il est inséré, entre le troisième et le quatrième alinéas de l'article 5, un alinéa nouveau (article 1^{er} de la présente proposition).

b) Il est proposé de permettre à la Cour des comptes d'assister les commissions parlementaires dans l'examen des

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. de Clippelle, président; Basecq, Mme Buyse, MM. Cooreman, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, de Wasseige, Friederichs, A. Geens, Hatry, Ottenbourg, Paque, Mme Truffaut, MM. Vanhaverbeke, Vanhoutte, Wintgens et Chabert, rapporteur.

R. A 13600*Voir :***Document du Sénat :**

285 (1985-1986) : N° 1 : Projet de loi.

begrotingen, de bijbladen, de ontwerpen en voorstellen van wet met financiële weerslag. Daartoe wordt aan artikel 5 van dezelfde wet een nieuw lid toegevoegd (artikel 2 van het voorstel).

c) Voorgesteld wordt de mogelijkheid te bieden aan de Wetgevende Kamers en aan hun Commissies het Rekenhof te belasten met onderzoeksopdrachten en de resultaten ervan mede te delen aan de opdrachtgevers. Het Rekenhof ontvangt met dat doel ruime investigatiemogelijkheden in alle Rijks- en parastatale diensten.

Daartoe wordt een artikel *5bis* aan de wet van 1846 toegevoegd (artikel 3 van het voorstel).

2. De wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 6, § 1, van deze wet legt aan de parastatale instellingen de verplichting op o.m. een jaarverslag over hun werkzaamheden aan de bevoegde Minister over te maken.

Voorgesteld wordt deze verplichting, verslag uit te brengen aan de bevoegde Minister, uit te breiden tot de Wetgevende Kamers.

Daartoe wordt aan § 1 van artikel 5 een nieuw lid toegevoegd (artikel 4 van het voorstel).

3. De wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Voorgesteld wordt de Ministers te verplichten, bij het indienen van hun begroting, een omstandige beleidsnota bij hun begroting te voegen.

Daartoe wordt aan artikel 10 van de wet van 28 juni 1963 een tweede lid toegevoegd (artikel 5 van het voorstel).

BESPREKING

De Minister van Financiën kan instemmen met het voorstel. Hij is de mening toegedaan dat tot op heden het Rekenhof op onvoldoende wijze werd benut door het Parlement. Hij dringt aan dat de Gemengde Werkgroep belast met de studie van de hervorming van de budgettaire werkmethode spoedig zijn werkzaamheden zou hervatten en tot een besluit komen. Anderzijds heeft de Algemene Afvaardiging tot hervorming van de Rijkscomptabiliteit haar taak beëindigd en wordt het verslag verspreid.

Een lid gaat volledig akkoord met het opzet van het voorstel. De taken van het Rekenhof worden onvoldoende gepreciseerd in de wet van 29 oktober 1846.

Daarom is het nuttig dat zulks gebeurt in het huidige voorstel.

Artikel 1

Bij artikel 1 vraagt een lid of de Voorzitters van Kamer en Senaat de inlichtingen die ze ontvangen van het Rekenhof moeten doorgeven aan de leden.

Daarop wordt geantwoord dat zulks vanzelfsprekend is. Alle mededelingen die de Voorzitter in zijn functie van Voorzitter ontvangt, worden op de eerstvolgende plenaire ver-

budgets, des feulletons d'ajustement et des projets et propositions de loi à incidence financière. Dans ce but, l'article 5 de la même loi est complété par un nouvel alinéa (article 2 de la présente proposition).

c) Il est proposé de permettre aux Chambres législatives et à leurs commissions de charger la Cour des comptes de missions d'investigation et d'en communiquer les résultats à l'autorité qui l'a requise. La Cour des comptes, à cette fin, a des droits d'investigation étendus au sein des services de l'Etat et des services parastataux.

A cet effet, il est inséré dans la loi de 1846 un article *5bis* (article 3 de la présente proposition).

2. La loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'article 6, § 1^{er}, de cette loi impose aux organismes d'intérêt public de transmettre au Ministre dont ils relèvent notamment leur rapport annuel d'activité.

Il est proposé qu'ils déposent également leur rapport annuel d'activité sur le bureau des deux Chambres.

A cet effet, l'article 5, § 1^{er}, est complété par un nouvel alinéa (article 4 de la présente proposition).

3. La loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Il est proposé d'obliger les Ministres à transmettre, conjointement au dépôt de leur budget, une note circonstanciée sur leur politique.

A cet effet, l'article 10 de la loi du 28 juin 1963 est complété par un deuxième alinéa (article 5 de la présente proposition).

DISCUSSION

Le Ministre des Finances est favorable à la présente proposition. Il est d'avis que, jusqu'à présent, le Parlement n'a pas suffisamment eu recours à la Cour des comptes. Il insiste pour que le groupe de travail mixte chargé de l'étude de la réforme des méthodes de travail budgétaire puisse rapidement reprendre ses travaux et formuler ses conclusions. D'autre part, la Délégation générale chargée de la réforme de la comptabilité de l'Etat a terminé sa mission et a publié son rapport.

Un membre approuve totalement l'objectif de la proposition. Les tâches de la Cour des comptes sont insuffisamment précisées dans la loi du 29 octobre 1846.

C'est pourquoi il est utile d'y remédier dans la proposition de loi à l'examen.

Article 1^{er}

Un commissaire demande si les Présidents de la Chambre et du Sénat doivent communiquer aux membres les informations qu'ils reçoivent de la Cour des comptes.

Il lui est répondu qu'il s'agit là d'une évidence. Toutes les communications qu'en cette qualité le Président reçoit, sont portées à la connaissance des membres lors de l'assem-

gadering ter kennis van de leden gebracht. De desbetreffende documenten liggen ter beschikking van de leden op de griffie van de vergadering.

Artikel 1 wordt met algemene stemmen van de 16 aanwezige leden aangenomen.

Artikei 2

Een lid heeft bezwaar dat de Commissies van het Parlement naar buiten optreden. Alles zou, volgens spreker, via het kanaal van de Voorzitter moeten geschieden.

Er wordt geantwoord dat in feite de zaken aldus verlopen. De Commissievoorzitter maakt het verzoek over aan de Voorzitter van de Senaat die dan het Rekenhof om bijstand vraagt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 3

Hetzelfde bezwaar wordt hier gemaakt ten aanzien van de Commissies in hun relaties met het Rekenhof.

In de tweede alinea zou een lid het woord « overheid » willen vervangen zien door « de Kamers ».

De Commissie is evenwel van oordeel dat de tekst voldoende duidelijk is.

Artikel 3 wordt met algemene stemmen van de 17 aanwezige leden aangenomen.

Artikel 4

Een paar leden stellen voor het tweede lid van artikel 6, § 1, van de wet van 16 maart 1954, zoals voorgesteld door dit artikel, aan te vullen als volgt :

« Indien de begroting van een instelling van openbaar nut niet wordt ingediend samen met de begroting van het departement, moet die instelling een bedrag in de Schatkist storten dat overeenstemt met 2 pct. van het bedrag van haar begroting. Hetzelfde geldt indien het jaarverslag niet is ingediend uiterlijk op 31 december van het daaropvolgende jaar. »

Ze verantwoorden hun amendement als volgt : het Rekenhof heeft er terecht op gewezen dat de meeste instellingen van openbaar nut hun begroting zowel als hun jaarverslag met vele jaren vertraging indienen; dit lakse beheer moet derhalve worden bestraft.

Een lid, Voorzitter van de Subcommissie belast met het onderzoek van het 143e Boek van het Rekenhof, merkt op dat artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 431 van 5 augustus 1986 deze materie geregeld heeft en dat hij aan de Ministers, belast met de uitvoering van dit koninklijk besluit, onlangs een brief heeft gestuurd waarin hij hen vraagt hem mede te delen waarom de uitvoeringsbesluiten van dit koninklijk besluit nog niet werden genomen.

Artikel 2 van het voornoemd koninklijk besluit nr. 431 stipuleert dat artikel 3 van de wet van 16 maart 1954 wordt aangevuld met een § 7, luidende :

« De ontstentenis van overmaking door een instelling van haar ontwerp van begroting en de bijkomende bijlagen heeft

blée plénière suivante. Les documents y afférents sont à la disposition des membres au greffe de l'assemblée.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Article 2

Un membre émet des objections contre le fait que les commissions parlementaires puissent s'adresser directement à l'extérieur. Tout devrait, à son avis, passer par le Président.

Il lui est répondu qu'il en va en réalité ainsi. En effet, le Président de la Commission s'adresse au Président du Sénat pour qu'il demande l'assistance de la Cour des comptes.

L'article 2 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 3

La même objection est formulée ici à propos des rapports entre les commissions et la Cour des comptes.

Un membre propose de remplacer au deuxième alinéa le mot « autorité » par les mots « les Chambres ».

La Commission est toutefois d'avis que le texte est suffisamment clair.

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 4

Plusieurs membres déposent un amendement visant à compléter par le texte suivant le deuxième alinéa de l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954, tel qu'il est proposé par cet article :

« Si le budget d'un organisme d'intérêt public n'est pas joint au budget du département, une pénalité correspondant à 2 p.c. du montant de son budget est versée au Trésor. Il en est de même si le rapport annuel n'est pas déposé au plus tard le 31 décembre de l'année suivante. »

Ils justifient leur amendement en soulignant que, comme le fait très justement remarquer la Cour des comptes, la plupart des organismes d'intérêt public déposent tant leur budget que leur rapport annuel avec des retards de plusieurs années; il faut donc pénaliser ces gestions laxistes.

Un membre, président de la sous-commission chargée d'examiner le 143^e Cahier de la Cour des comptes, fait observer que l'article 2 de l'arrêté royal n° 431 du 5 août 1986 a réglé cette matière et qu'il a récemment envoyé aux ministres chargés d'exécuter l'arrêté royal une lettre leur demandant de lui communiquer la raison pour laquelle les arrêtés d'exécution de cet arrêté n'avaient pas encore été pris.

L'article 2 de l'arrêté royal n° 431 précité précise que l'article 3 de la loi du 16 mars 1954 est complété par un § 7, dont les termes sont les suivants :

« L'absence de transmission en temps utile de la part d'un organisme de son projet de budget et de ses annexes en-

als gevolg de blokkering van de eventuele stortingen van de Rijkstussenskomsten in het voordeel van deze instelling, overeenkomstig door de Koning vast te stellen modaliteiten. »

Het doel dat de indieners van het amendement nastreven, te weten het niet indienen van de begroting bij de bevoegde Minister te sanctioneren, wordt door het koninklijk besluit in kwestie verwezenlijkt.

De indieners van het amendement gaan akkoord met de verstrekte uitleg en trekken hun amendement in.

Ze vragen evenwel dat het tweede lid van artikel 4 zou worden aangevuld als volgt :

« ten laatste op 31 december van het jaar dat volgt op dat van de sluiting van het boekjaar ».

Iedereen is akkoord met dit amendement zodat het aldus gewijzigd artikel 4 wordt aangenomen met algemene stemmen van de 17 aanwezige leden.

Artikel 5

Een lid meent dat dit artikel onvolledig is. Hij vraagt wat er zal gebeuren als een Minister zijn begroting niet tijdig indient.

Er wordt geantwoord dat politieke sancties mogelijk zijn : zo bijvoorbeeld de pas genomen beslissing geen enkel ontwerp meer te onderzoeken van de Ministers die hun begroting niet vóór 28 februari hebben ingediend.

Artikel 5 wordt met algemene stemmen van de 17 aanwezige leden aangenomen.

Het geamendeerde voorstel is met algemene stemmen van de 17 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Rapporteur,

J. CHABERT.

De Voorzitter,

J.-P. de CLIPPELE.

**

AMENDEMENT AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ART. 4

Het tweede lid van artikel 4 aan te vullen als volgt :

« ten laatste op 31 december van het jaar dat volgt op dat van de sluiting van het boekjaar. »

traîne le blocage des versements éventuels des interventions de l'Etat en faveur de cet organisme, selon des modalités à fixer par le Roi. »

L'objectif poursuivi par les auteurs de l'amendement, à savoir sanctionner l'absence de dépôt du budget chez le Ministre compétent, est atteint par l'arrêté royal en question.

Les auteurs de l'amendement acceptent l'explication fournie et décident dès lors de le retirer.

Ils demandent toutefois que le deuxième alinéa de l'article 4 soit complété comme suit :

« au plus tard le 31 décembre de l'année qui suit celle de la clôture de l'exercice ».

Cet amendement rencontre l'approbation unanime, de sorte que l'article 4 ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 5

Un membre estime que cet article est incomplet. Il demande ce qu'il adviendra si un Ministre ne dépose pas son budget à temps.

Il lui est répondu qu'il ne faudrait pas exclure des sanctions politiques : par exemple, la décision récente de ne plus examiner de projet émanant de Ministres n'ayant pas déposé leur budget avant le 28 février.

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

La proposition amendée a été adoptée à l'unanimité des 17 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. CHABERT.

Le Président,

J.-P. de CLIPPELE.

**

AMENDEMENT ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

ART. 4

Compléter le deuxième alinéa de l'article 4 par les mots suivants :

« au plus tard le 31 décembre de l'année qui suit celle de la clôture de l'exercice. »