

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

25 NOVEMBER 1986

Ontwerp van wet betreffende de invordering en de geschillen ter zake van provinciale en plaatselijke heffingen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN ROMPAEY**

Voorliggend ontwerp van wet werd op 4 november 1982 als voorstel van wet [Gedr. St. 348 (1982-1983) nr. 1] bij de Senaat ingediend door de heer Cooreman c.s.

Dit voorstel van wet had tot doel de invordering van de plaatselijke heffingen te vereenvoudigen, te uniformiseren en te verduidelijken, dit in het belang zowel van de burger als van het bestuur.

Het voorstel van wet werd in de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van de Senaat grondig onderzocht en aangepast; het werd op 6 juni 1985 in de openbare vergadering van de Senaat eenparig aangenomen.

Door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd het voorstel, ontwerp geworden, op 24 juli 1986 in openbare

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Adriaensens, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Lafosse, Langendries, Luyten, mevr. Maes-Vanrobaeys, de heer Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Pinoie, Peetermans, Toussaint, J. Van Eetvelt, Vanlerberghe en Van Rompaey, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heer Antoine, mevr. Demeulenaere-Dewilde, de heren Evers, Kenzeler, mevr. Tyberghien-Vandenbussche en de heer Willemsens.
3. Andere senatoren : de heren Lagasse en Trussart.

R. A 12587*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

357 (1985-1986) : N° 1 : Ontwerp geamendeerd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

25 NOVEMBRE 1986

Projet de loi relatif au recouvrement et au contentieux en matière de taxes provinciales et locales

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VAN ROMPAEY**

Le projet de loi en discussion fut déposé au Sénat le 4 novembre 1982, sous forme de proposition de loi [Doc. 348 (1982-1983) n° 1], par M. Cooreman et consorts.

Cette proposition de loi avait pour but de simplifier, d'uniformiser et de préciser le recouvrement des taxes locales, et ce dans l'intérêt tant du citoyen que de l'administration.

Elle a été examinée de manière approfondie, et adaptée en Commission de l'Intérieur du Sénat, puis adoptée à l'unanimité en séance publique le 6 juin 1985.

La proposition, devenue projet, fut adoptée par 163 voix et 10 abstentions par la Chambre des Représentants en sa

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Paque, président; Adriaensens, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Lafosse, Langendries, Luyten, Mme Maes-Vanrobaeys, M. Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Pinoie, Peetermans, Toussaint, J. Van Eetvelt, Vanlerberghe et Van Rompaey, rapporteur.
2. Membres suppléants : M. Antoine, Mme Demeulenaere-Dewilde, MM. Evers, Kenzeler, Mme Tyberghien-Vandenbussche et M. Willemsens.
3. Autres sénateurs : MM. Lagasse et Trussart.

R. A 12587*Voir :***Document du Sénat :**

357 (1985-1986) : N° 1 : Projet amendé par la Chambre des Représentants.

vergadering, en na amendering van artikel 6, aangenomen met 163 stemmen, bij 10 onthoudingen.

De wijziging van artikel 6 betreft enkel het voorzien van een niet-dwingende termijn bij de behandeling van de bezwaren door de bestendige deputatie.

ALGEMENE BESPREKING

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst erop dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers enkel hogergenoemd artikel 6 gewijzigd heeft en het ontwerp daarna zonder tegenstemmen heeft aangenomen.

Hij verklaart voorstander te zijn van het ontwerp van wet en hoopt dat het spoedig wet zal worden.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 somt de besturen op, waarop deze wet van toepassing is.

Een lid wijst erop dat de federaties van gemeenten nog opgenomen zijn in artikel 1, alhoewel deze federaties niet meer bestaan.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat de wet van 26 juli 1971, houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, nog steeds de mogelijkheid tot de oprichting van federaties voorziet : de oprichting van randfederaties kan door de wet geschieden, terwijl de andere federaties door de Koning kunnen opgericht worden (artikel 2 van de wet van 26 juli 1971).

Aangezien trouwens ook artikel 108bis van de Grondwet het bestaan van federaties van gemeenten voorziet, is het noodzakelijk dit bestuur telkens op te nemen in het toepassingsgebied van de wetten die betrekking hebben op de plaatselijke besturen.

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

Artikel 2

Verwijzend naar artikel 8, verklaart de Minister dat het ontwerp van wet voorziet dat bepaalde belastingen niet bij wege van kohieren kunnen worden ingevorderd.

Artikel 2 wordt aangenomen bij enparigheid van de 17 aanwezige leden.

Artikel 3

Een lid meent dat de in § 2, opgenomen term « onverwijld » onvoldoende precies is en dat de uitvoerbaarverklaring van de kohieren hierdoor naar goedgevonden zal geschieden. De besturen die de belastingen wensen te innen

séance publique du 24 juillet 1986, après que l'article 6 eut été amendé.

La modification de l'article 6 n'a trait qu'à la fixation d'un délai non impératif pour l'examen des réclamations par la députation permanente.

DISCUSSION GENERALE

Le Ministre de l'Intérieur souligne que la Chambre des Représentants a uniquement modifié l'article 6 susmentionné, puis a adopté le projet sans aucune voix contre.

Il déclare être partisan du projet de loi et espère qu'il deviendra rapidement loi.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} énumère les administrations auxquelles la loi en projet s'appliquera.

Un membre fait remarquer que les fédérations de communes figurent encore à l'article 1^{er} alors qu'elles n'existent plus.

Le Ministre de l'Intérieur déclare que la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes prévoit toujours la possibilité de créer des fédérations : la création de fédérations périphériques peut se faire par la loi, tandis que les autres fédérations peuvent être créées par le Roi (article 2 de la loi du 26 juillet 1971).

Par ailleurs, étant donné que l'article 108bis de la Constitution prévoit lui aussi l'existence de fédérations de communes, il est nécessaire de toujours mentionner cette institution administrative dans le champ d'application des lois qui ont trait aux administrations locales.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 2

Se référant à l'article 8, le Ministre déclare que le projet de loi prévoit que certaines impositions peuvent ne pas être perçues par voie de rôles.

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 3

Un membre estime que le terme « sans délai » qui figure au § 2 est insuffisamment précis et que, de ce fait, le visa exécutoire des rôles sera accordé au gré du gouverneur. Les administrations qui désirent percevoir les impositions ont

hebben er trouwens alle voordeel bij dat dit zo vlug mogelijk geschiedt.

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

Artikel 4

Het tweede lid van artikel 4 bepaalt dat de kennisgeving van het aanslagbiljet op straffe van verval geschiedt binnen zes maanden te rekenen van de datum der uitvoerbaarverklaring; een lid wenst te weten wie de verantwoordelijkheid draagt zo de termijn van zes maanden door het provinciaal gouvernement niet geërbiedigd wordt.

De Minister verklaart dat de administratie van het provinciaal gouvernement hiervoor verantwoordelijk zal gesteld worden; er is sprake van fout zo de dokumenten niet tijdig doorgegeven worden.

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

Artikel 5

Een lid wijst erop dat, aangezien de mogelijkheid bestaat om het bezwaarschrift per post te verzenden, de tekst van artikel 5 onvoldoende precies is betreffende de datum van de afgifte van het ontvangstbewijs van het bezwaarschrift.

De Minister verklaart dat het eenvoudige bezit van het ontvangstbewijs moet volstaan als bewijsstuk : de openbare besturen moeten niet permanent met allerlei pietluttigheden lastig gevallen worden zo dat het hen onmogelijk gemaakt wordt hun taak naar behoren uit te voeren.

Een lid wijst erop dat zo het college van burgemeester en schepenen een materiële fout vaststelt, nadat het kohier werd opgemaakt, enkel nog de individuele burger hiertegen kan optreden. Kan men het college niet toelaten zelf de nodige wijzigingen aan te brengen bij het vaststellen van een dergelijke fout ?

De Minister verklaart dat een systeem zoals het gangbaar is voor de centrale directe belastingen, namelijk een wijziging *ex officio*, inderdaad als positief dient aangezien te worden.

De Minister stelt echter voor de tekst van artikel 5 niet te wijzigen opdat het wetgevende werk geen verdere vertraging zou oplopen. Hij belooft het probleem nader te zullen bestuderen en zal laten nagaan of het college in dergelijke gevallen niet *ex officio* zou kunnen optreden. Zo hem hieromtrent een gunstig advies verstrekt wordt, zal hij een wetsontwerp in die zin indienen.

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

d'ailleurs tout intérêt à ce que cela se fasse le plus rapidement possible.

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 4

Le deuxième alinéa de l'article 4 dispose que la notification de l'avertissement-extrait de rôle devra être faite, à peine de forclusion, dans les six mois à compter de la date du visa exécutoire; un membre aimerait savoir qui sera responsable si le délai de six mois n'est pas respecté par le gouvernement provincial.

Le Ministre déclare que cette responsabilité incombera au gouvernement provincial; il y a faute si les documents ne sont pas transmis en temps voulu.

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 5

Un membre attire l'attention sur le fait que, comme il est possible d'envoyer la réclamation par la poste, le texte de l'article 5 est insuffisamment précis pour ce qui est de la date de la délivrance de l'accusé de réception de celle-ci.

Le Ministre déclare que la simple possession de l'accusé de réception doit constituer une preuve suffisante : il faut éviter que les administrations publiques soient dérangées constamment par toutes sortes d'exigences tatillonnes ne leur permettant pas de remplir leur mission comme il se doit.

Un membre note que, si le collège des bourgmestre et échevins constate une erreur matérielle après l'établissement du rôle, le citoyen est seul à encore pouvoir réclamer, et ce individuellement. Ne peut-on pas autoriser le collège à apporter lui-même les modifications requises lorsqu'il constate une telle erreur ?

Le Ministre déclare que le système en vigueur pour les impôts directs de l'Etat central, à savoir la modification d'office, doit effectivement être considéré comme positif.

Le Ministre demande toutefois qu'on ne modifie pas le texte de l'article 5, pour éviter que la procédure législative soit retardée davantage encore. Il promet qu'il étudiera la question plus en détail et qu'il fera examiner si le collège ne pourrait pas intervenir d'office dans les cas visés. Si un avis positif lui est donné à ce sujet, il déposera un projet de loi en ce sens.

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Artikel 6

Meerdere leden en senatoren betreuren dat de door de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingevoerde termijn van zes maanden, niet dwingend is; zij wensen te weten welke de gevolgen zijn zo deze termijn niet geëerbiedigd wordt.

Er wordt op gewezen dat, in tegenstelling met de personen-belasting, de belastingplichtige de betwiste belasting onmiddellijk dient te betalen onafgezien van het feit of hij een bezwaar heeft ingediend of niet.

De Minister van Binnenlandse Zaken beaamt dit doch wijst erop dat geen enkele beslagrechter de desbetreffende procedure zal doordrukken wanneer de betrokken belastingplichtige, die klacht heeft ingediend, het object zou zijn van een beslag.

De belastingplichtige zal aan de beslagrechter het ontvangsbewijs dat bij betwisting afgeleverd wordt, kunnen tegenstellen : de beslagrechter zal zich in dat geval weliswaar niet verzetten tegen een bewarend beslag doch wel tegen een uitvoerend beslag. De gedane kosten zullen betaald worden door de instantie die in gebreke is gebleven.

De Minister wijst er tevens op dat artikel 6 dient gelezen te worden in samenhang met artikel 10.

Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

Artikelen 7, 8, 9, 10, 11 en 12

Deze artikelen worden aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

**

Het geheel van het ontwerp van wet wordt ongewijzigd aangenomen bij eenparigheid van de 19 aanwezige leden.

**

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
R. VAN ROMPAEY.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

Article 6

Plusieurs membres et sénateurs déplorent que le délai de six mois fixé par la Chambre des Représentants ne soit pas impératif; ils aimeraient savoir ce qu'il arriverait si ce délai n'était pas respecté.

On souligne que, contrairement à ce qui est le cas en matière d'impôts des personnes physiques, le contribuable doit payer immédiatement l'imposition contestée, qu'il ait ou non introduit une réclamation.

Le Ministre de l'Intérieur confirme la chose, mais il fait observer qu'aucun juge des saisies n'imposerait ladite procédure au cas où le contribuable qui aurait introduit une réclamation ferait l'objet d'une saisie.

Le contribuable pourra se prévaloir vis-à-vis du juge des saisies de l'accusé de réception qui lui aura été délivré lors de l'introduction de la réclamation : dans ce cas, le juge des saisies ne s'opposera certes pas à une saisie conservatoire, mais bien à une saisie-exécution. Les frais exposés seront payés par l'instance défailante.

Le Ministre souligne également que l'article 6 doit être lu en connexité avec l'article 10.

L'article 6 est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Articles 7, 8, 9, 10, 11 et 12

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 17 membres présents.

**

Le projet de loi dans son ensemble a été adopté tel quel, à l'unanimité des 19 membres présents.

**

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
R. VAN ROMPAEY.

Le Président,
G. PAQUE.