

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

25 NOVEMBER 1986

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (artikel 8)

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER V. VAN EETVELT**

Artikel 8 verwijst naar 2 genummerde koninklijke besluiten, met name nr. 429 van 5 augustus 1986 houdende afschaffing van de Regie der Belgische Rijkskoel- en Vriesdiensten, dat is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding (*Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1986) en nr. 469 van 9 oktober 1986 houdende afschaffing van de bedrijfsraden en herstructurering van de Centrale Raad

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Antoine, Boël, Bourgois, mevr. Buyse, de heren Capoen, De Cooman, Didden, de Wasseige, Hofman, Hotyat, Laverge, Moens, Nicolas, Op 't Eynde, Schellens, Van den Broeck en V. Van Eetvelt, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Closé, De Kerpel en mevr. Truffaut.
3. Andere senator : de heer Vaes.

R. A 13711*Zie :**Gedr. St. van de Senaat :*

393 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

25 NOVEMBRE 1986

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (article 8)

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE
PAR M. V. VAN EETVELT**

L'article 8 fait référence à deux arrêtés royaux numérotés, à savoir le n° 429 du 5 août 1986 portant suppression de la Régie des services frigorifiques de l'Etat belge, qui a été confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur (*Moniteur belge* du 21 août 1986) et le n° 469 du 9 octobre 1986 portant suppression des conseils professionnels et restructuration du Conseil central de l'économie qui a été confirmé

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Antoine, Boël, Bourgois, Mme Buyse, MM. Capoen, De Cooman, Didden, de Wasseige, Hofman, Hotyat, Laverge, Moens, Nicolas, Op 't Eynde, Schellens, Van den Broeck et V. Van Eetvelt, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Closé, De Kerpel et Mme Truffaut.
3. Autre sénateur : M. Vaes.

R. A 13711*Voir :**Document du Sénat :*

393 (1986-1987) : N° 1 : Projet de loi.

voor het bedrijfsleven, dat is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding (*Belgisch Staatsblad* van 25 oktober 1986).

Over beide koninklijke besluiten had de Commissie een korte gedachtenwisseling.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

ARTIKEL 8

1° Koninklijk besluit nr. 429 : *afschaffing van Refribel*

Inleidende uiteenzetting van de Minister

In verband met budgettaire besparingsmaatregelen is gebleken dat deze instelling niet langer in stand moest worden gehouden; dus hebben wij besloten ze af te schaffen. Het koninklijk besluit bepaalt echter dat Refribel ten behoeve van haar liquidatie de rechtspersoonlijkheid gedurende een periode van zes maanden behoudt, na verloop waarvan de roerende en onroerende goederen alsook de rechten en verbintenissen van Refribel overgedragen worden aan de Staat. Wij moeten van deze periode van zes maanden gebruik maken om de liquidatie zo gunstig mogelijk te laten verlopen zodat enerzijds de installaties in de best mogelijke omstandigheden kunnen worden verkocht en anderzijds de toestand van het personeel kan worden geregeld. Het koninklijk besluit bepaalt dat de personeelsleden van Refribel onderworpen zullen zijn aan de mobiliteitsregels die van kracht zijn in het openbaar ambt. Er is evenwel een bijzondere bepaling waarin staat dat de financiële voordelen welke aan hogere functies zijn verbonden wanneer die functies gedurende ten minste vijf jaar werden uitgeoefend gehandhaafd blijven. Dit is verantwoord omdat in werkelijkheid reeds verschillende keren tot de afschaffing van Refribel besloten werd door de Regering. Aangezien men de afschaffing van Refribel reeds jaren aankondigt heeft men de personeelsleden een aantal promoties geweigerd waarop ze recht hadden. Het lijkt dus billijk dat wanneer de hogere functies gedurende een bepaalde periode worden uitgeoefend, de financiële voordelen blijven bestaan.

Bespreking

1. Deficiet

Een lid vraagt nadere gegevens betreffende het deficit van Refribel.

De Minister verstrekt de meest recente cijfers. Het deficit bedraagt voor 1983 82 miljoen BF, in 1984 26 miljoen en in 1985 23 miljoen.

2. Personeel.

Een lid wenst preciseringen over het lot en het aantal personeelsleden.

avec effet à la date de son entrée en vigueur (*Moniteur belge* du 25 octobre 1986).

Un court échange de vues a eu lieu en commission au sujet de ces deux arrêtés royaux.

DISCUSSION DES ARTICLES

ARTICLE 8

1° Arrêté royal n° 429 : *suppression de Refribel*

Exposé introductif du Ministre

Dans le cadre des mesures d'économie budgétaire, il est apparu qu'il n'était plus nécessaire de maintenir cette institution et par conséquent nous avons pris la décision de la supprimer. Toutefois l'arrêté royal prévoit que pour le besoin de sa liquidation, Refribel conserve la personnalité juridique pendant une période de six mois, à l'expiration de laquelle ses biens — meubles et immeubles — ainsi que ses droits et obligations seront transférés à l'Etat. Nous devons mettre à profit cette période de six mois pour réaliser au mieux la liquidation, pour vendre les installations dans les meilleures conditions possibles et d'autre part pour régler la situation du personnel. L'arrêté prévoit que les membres du personnel de Refribel seront soumis à l'application des règles de la mobilité en vigueur dans la fonction publique. Toutefois il y a une disposition particulière qui prévoit que les avantages pécuniaires, résultant de fonctions supérieures lorsque celles-ci ont été exercées depuis au moins 5 ans, sont maintenus. C'est justifié par le fait qu'en réalité la suppression de Refribel a été déjà décidée plusieurs fois par le Gouvernement. Puisqu'on annonce depuis des années la suppression de Refribel, on a refusé aux agents un certain nombre de promotions auxquelles ils avaient droit. Il paraît donc équitable, lorsque des fonctions supérieures sont exercées depuis une certaine période, de maintenir les avantages pécuniaires.

Discussion

1. Déficit

Un membre demande des précisions au sujet du déficit de Refribel.

Le Ministre communique les chiffres les plus récents. Le déficit a été de 82 millions de francs belges en 1983, de 26 millions en 1984 et de 23 millions en 1985.

2. Personnel

Un membre demande des précisions sur le sort des membres du personnel et sur leur nombre.

Hoeveel personeelsleden genieten op dit ogenblik en in de toekomst het geldelijke voordeel van de hogere functie ?

De Minister antwoordt dat momenteel nog 58 personen tewerkgesteld worden door de Regie waarvan een uit het Departement gedetacheerd is.

De verdeling is als volgt :

Niveau I : 2

— met bevorderingsgraad : 0

— met aanwervingsgraad : 2

Hogere functies : 1 (waarvan 0 sedert langer dan 5 jaar).

Niveau II : 3

— met bevorderingsgraad : 0

— met aanwervingsgraad : 3

Hogere functies : 3 (waarvan 2 sedert langer dan 5 jaar).

Niveau III : 7

— met bevorderingsgraad : 1

— met aanwervingsgraad : 6

Hogere functies : 4 (waarvan 4 sedert langer dan 5 jaar).

Niveau IV : 46

— met bevorderingsgraad : 0

— met aanwervingsgraad : 46

Hogere functies : 7 (waarvan 4 sedert langer dan 5 jaar).

Dit betekent dat 57 leden van het statutair personeel van Refribel ambtshalve onder de regels betreffende de mobiliteit vallen, d.w.z. ter beschikking gesteld zijn van het Vast Wervingssecretariaat. Van daaruit zullen zij een nieuwe aanstelling krijgen naargelang van de behoeften van de verschillende ministeriële departementen of instellingen van openbaar nut.

Die overplaatsing geschiedt geleidelijk aangezien er personeelsleden in dienst van de Regie moeten blijven om de vereffening te begeleiden.

3. Termijn van zes maanden

Verschillende leden vragen zich af of de termijn van zes maanden wel voldoende is om de likwidatie mogelijk te maken.

Refribel ontplooit ook vandaag nog een aantal activiteiten die, althans in een paar regio's, nuttig zijn. Welke zijn de activiteiten van Refribel die nog operationeel zijn ? Welke besprekingen worden momenteel gevoerd en bestaat er een kans dat zij binnen zes maanden met succes worden bekroond ? Kunnen de activiteiten die nog operationeel zijn niet in stand worden gehouden door erop te bezuinigen, eerder dan alles af te schaffen zonder er zeker van te zijn dat sommige dienstverleningen kunnen worden voortgezet in het kader van een in liquidatie verkerend Refribel ?

Hij vreest dat men het tegenovergestelde zou bereiken van wat beoogd wordt.

Combien de membres du personnel bénéficient, à l'heure actuelle, de l'avantage pécuniaire lié aux fonctions supérieures et combien en bénéficieront à l'avenir ?

Le Ministre répond qu'à ce jour 58 personnes sont encore employées par la Régie dont une est détachée par le Département.

Leur répartition est la suivante :

Niveau I : 2

— dont grade de promotion : 0

— dont grade de recrutement : 2

Fonctions supérieures : 1 (dont 0 depuis plus de 5 ans).

Niveau II : 3

— dont grade de promotion : 0

— dont grade de recrutement : 3

Fonctions supérieures : 3 (dont 2 depuis plus de 5 ans).

Niveau III : 7

— dont grade de promotion : 1

— dont grade de recrutement : 6.

Fonctions supérieures : 7 (dont 4 depuis plus de 5 ans).

Niveau IV : 46

— grade de promotion : 0

— grade de recrutement : 46

Fonctions supérieures : 7 (dont 4 depuis plus de 5 ans).

Cela signifie que 57 membres du personnel statutaire de Refribel sont soumis d'office aux règles de la mobilité, c'est-à-dire mis à la disposition du Secrétariat permanent de Recrutement. De là ils seront réaffectés en fonction des possibilités des différents départements ministériels ou organismes d'intérêt public.

Ce transfert se fait de manière progressive puisqu'il y a des agents qui doivent, pour le besoin de la liquidation, rester au service de la régie.

3. Délai de six mois

Plusieurs membres se demandent si le délai de six mois est suffisant pour permettre la liquidation.

Il y a encore aujourd'hui un certain nombre d'activités qui sont remplies par Refribel et qui rendent service, dans certaines régions au moins. Quelles sont les activités de Refribel qui sont encore opérationnelles ? Quelles sont les discussions qui sont éventuellement en cours et est-ce qu'elles ont des chances d'aboutir dans les six mois ? N'y avait-il pas moyen de maintenir les activités qui sont encore opérationnelles, de les économiser plutôt que de tout liquider sans être sûr que certains services ne vont pas pouvoir continuer à fonctionner dans le cadre de Refribel en liquidation ?

Il craint que l'on n'aboutisse à l'opposé du but recherché.

De Minister geeft toe dat de termijn erg kort is. Toch is er de voorkeur aan gegeven de liquidatie te versnellen.

Voor sommige installaties werd reeds een akkoord bereikt met particuliere firma's. Als voorbeeld van aan de gang zijnde onderhandelingen met de particuliere sector kan het koelhuis van Luik worden aangestipt. Er zal dus niet de minste moeilijkheid rijzen om de installaties door de particuliere sector te doen overnemen. Andere installaties zullen echter gewoon gesloten moeten worden omdat zij te oud zijn.

Zeer waarschijnlijk zal er een probleem rijzen in verband met een gedeelte van de uitrustingsgoederen die in goede staat moeten worden gehouden, ook nadat zij eigendom van de Staat zijn geworden. Wij verdubbelen onze inspanningen om hun aantal zo klein mogelijk te houden.

4. Koel- en vriesinrichtingen

De Minister deelt een lijst mee van de koelinstallaties :

	Netto- inhoud (in m³)
Koelhuis te 1210 Brussel, Fabriekskaaï 110	25 711
Koelhuis te 2030 Antwerpen, kaaïen 121 en 123 Albertdok	47 718
Koelhuis te 8400 Oostende, Hendrik Baelskaai 13	6 808
Koelhuis te 5100 Jambes, 447, chaussée de Liège	12 345
Koelhuis te 4020 Luik, 2, avenue de Jupille	18 000
Totaal	110 582

Overeenkomstig de gangbare procedure voor de afstand van onroerende goederen die eigendom zijn van de Staat, werden alle koelhuisen overgedragen aan de betrokken regionale aankoopcomités (Ministerie van Financiën) met het oog op hun liquidatie.

In het huidige stadium van de onderhandelingen en van het opsporen van mogelijke kopers, leggen per koelhuis minstens drie kandidaten een zekere belangstelling aan de dag.

Een lid meent te weten dat Refribel een grote invloed heeft op het slachthuis te Luik. Het verdwijnen van Refribel zou een weerslag kunnen hebben op de tewerkstelling aldaar.

2° Koninklijk besluit nr. 429 : afschaffing van de bedrijfsraden

1. Besparingen

Een lid verwijst naar het verslag aan de Koning en meent dat er in tegenstelling tot de andere genummerde koninklijke besluiten expliciet geen bedrag van besparing wordt vermeld.

De Minister antwoordt dat het volmachtbesluit een besparing van 14 miljoen frank per jaar moet opleveren. Het

Le Ministre admet que le délai est assez court. Cependant l'idée a prévalu d'accélérer le processus de liquidation.

Pour certaines installations, il y a déjà des accords avec des firmes privées. Un exemple de négociations en cours avec le secteur privé : l'entrepôt de Liège. Il n'y aura donc aucune difficulté pour la reprise par le secteur privé des installations. D'autres installations doivent purement et simplement être fermées parce qu'elles sont très vétustes.

Il est vraisemblable que le problème va se poser pour une partie des équipements qui devront être maintenus en état, même après qu'ils soient devenus propriété de l'Etat. On multiplie les efforts pour que ce soit le plus limité possible.

4. Installations frigorifiques

Le Ministre donne la liste des installations frigorifiques :

	Capacités nettes (en m³)
Entrepôt frigorifique à 1210 Bruxelles, 110, Quai des Usines	25 711
Entrepôt frigorifique à 2030 Anvers, Quais 121 et 123, Albertdok	47 718
Entrepôt frigorifique à 8400 Ostende, Hendrik Baelskaai 13	6 808
Entrepôt frigorifique à 5100 Jambes, 447, chaus- sée de Liège	12 345
Entrepôt frigorifique à 4020 Liège, 2, avenue de Jupille	18 000
Total	110 582

Conformément à la procédure en usage lorsqu'il s'agit de l'aliénation de biens immeubles propriété de l'Etat, tous les entrepôts frigorifiques ont été remis aux comités d'acquisition régionaux concernés (Ministère des Finances) aux fins de leur liquidation.

Au stade actuel des négociations et de la prospection du marché des acquéreurs potentiels, chaque entrepôt suscite l'intérêt de trois candidats au moins.

Un membre croit savoir que Refribel a une grande influence sur l'activité de l'abattoir de Liège. La disparition de Refribel pourrait s'y faire sentir en matière d'emploi.

2° Arrêté royal n° 429 : suppression des conseils professionnels

1. Economies

Un membre se réfère au rapport au Roi et estime que contrairement à ce qui est le cas dans d'autres arrêtés royaux numérotés, aucun montant d'économies n'est mentionné explicitement.

Le Ministre répond que l'arrêté de pouvoirs spéciaux doit permettre des économies de 14 millions de francs belges par

technisch en administratief personeel wordt integraal in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven geïntegreerd, waar een soort pool zou gevormd worden.

De besparing zit in de vermindering van het personeel van niveau 1 dat overgeplaatst zal worden in de eerste plaats naar het Ministerie van Economische Zaken, in de tweede plaats naar andere administraties. Het gaat om 8 à 11 personen.

2. Bevoegdheden

Op een vraag van een ander lid verduidelijkt de Minister dat de nieuwe bijzondere raadgevende commissies in de schoot van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven dezelfde bevoegdheden bezit als die van de af te schaffen Bedrijfsraden.

Inhoudelijk verandert er niets, alleen het prestige van het voorzittersschap van een Commissie (i.p.v. een Raad) zou kunnen verminderen. De rapporten zullen voortaan in de schoot van de Centrale Bedrijfsraad gepubliceerd worden.

3. Frekwentie van de vergaderingen van de bedrijfsraden

Op een vraag van een commissielid geeft de Minister de volgende gegevens :

Het aantal vergaderingen voor de 8 bedrijfsraden bedroeg :

In 1983 : 134

In 1984 : 121

In 1985 : 116.

Voor de Bedrijfsraad voor Scheikunde en de Bedrijfsraad voor Textiel en Kleding kwamen veel samen.

4. Personeel

Ambtenaren niveau 1 in de bedrijfsraden en in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven (eigen diensten)

Toestand op 1 januari 1986

an. Le personnel technique et administratif est complètement intégré au Conseil central de l'économie, où un genre de pool serait formé.

Les économies portent sur la réduction du personnel de niveau 1, qui sera transféré en premier lieu au Ministère des Affaires économiques et en second lieu à d'autres administrations. Il s'agit de 8 à 11 personnes.

2. Compétences

Répondant à une question d'un autre membre, le Ministre explique que les nouvelles commissions consultatives spéciales au sein du Conseil central de l'économie possèdent les mêmes compétences que celles des conseils professionnels à supprimer.

Cela ne change rien au contenu, mais le prestige de la présidence d'une commission (au lieu d'un conseil) pourrait en pâtir. Dorénavant, les rapports seront publiés au sein du Conseil central de l'économie.

3. Fréquence des réunions des conseils professionnels

Répondant à une question d'un commissaire, le Ministre communique les données suivantes :

Le nombre de réunions pour les 8 conseils professionnels s'est élevé :

En 1983, à 134

En 1984, à 121

En 1985, à 116.

Ce sont surtout le Conseil professionnel de la chimie et le Conseil professionnel du textile et du vêtement qui se sont réunis fréquemment.

4. Personnel

Personnel de niveau 1 dans les conseils professionnels et au Conseil central de l'économie (services propres)

Situation au 1^{er} janvier 1986

	Personnelsformatie — Cadres		Vergaderingen van de Raden Réunions tenues par les Conseils		
	Betrekkingen in de personnelsformatie — Emplois prévus au cadre	Personnels- bezetting — Emplois occupés	1983	1984	1985
B.R. Metaal. — C.P. Métal	6	4	11	5	6
B.R. Textiel en kleding. — C.P. Textile et vêtement	3	3	21	18	23
B.R. Bouw. — C.P. Construction	3	2	18	14	18
B.R. Visserij. — C.P. Pêche	2	2	11	9	7
B.R. Chemie. — C.P. Chimie	4	3	27	23	21
B.R. Voeding — C.P. Alimentation	3	3	16	14	14
B.R. Leder. — C.P. Cuir	2	2	16	15	9
B.R. Papier. — C.P. Papier	2	2	14	23	18
Totale van de acht bedrijfsraden. — Totaux des huit conseils professionnels	25	21 (1)	134	121	116
Centrale Raad voor het bedrijfsleven. — Conseil central de l'économie	11	9	158	148	167

(1) 19 vanaf 1 juli 1986.

(1) 19 à partir du 1^{er} juillet 1986.

5. Algemene bedenkingen

Een lid betreurt de afschaffing van de Bedrijfsraden. De betekenis van hun advies was vaak belangrijk. Door hun prestige te verminderen, zal hun sociaal aanzien en invloed eveneens verminderen.

Een ander lid wenst de rationalisatie ingevoerd door het koninklijk besluit nr. 469 als positief te benadrukken. Bovendien wordt hierdoor een achterhaald corporatisme afgeschaft.

De Minister legt uit dat aan de basis van het volmachtbesluit de opmerkingen van het Rekenhof liggen. Men mag bovendien niet uit het oog verliezen dat de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, meer zelfs dan in het verleden, bij het wetgevend werk betrokken wordt.

STEMMING

Het artikel 8 wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 17 aanwezige leden.

De Rapporteur,
V. VAN EETVELT.

De Voorzitter,
P. HATRY.

5. Remarques générales

Un membre déplore la suppression des conseils professionnels. Leur avis avait souvent une signification importante. En diminuant leur prestige, on diminuera également leur considération sociale et leur influence.

Un autre membre désire mettre l'accent sur l'aspect positif de la rationalisation instaurée par l'arrêté royal n° 469. En outre, cela permet de mettre fin à un corporatisme dépassé.

Le Ministre explique que les remarques de la Cour des comptes sont à la base de l'arrêté de pouvoirs spéciaux. En outre, il ne faut pas perdre de vue que le Conseil central de l'économie est concerné par le travail législatif, plus encore que dans le passé.

VOTE

L'article 8 est adopté par 11 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 17 membres présents.

Le Rapporteur,
V. VAN EETVELT.

Le Président
P. HATRY.