

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

12 MARS 1980

Proposition de loi organisant l'extension de l'électorat communal et de l'éligibilité locale aux ressortissants des Etats signataires du Traité de la CEE

 (Déposée par Mme Pétry et M. Lallemand)

DEVELOPPEMENTS

La Communauté économique européenne connaît des intermittences qui menacent sa cohésion, voire son existence. Il est dès lors plus indispensable que jamais d'intensifier les efforts en faveur de l'Europe sociale, de l'Europe régionale, de l'Europe politique, afin qu'à la crise actuelle succède un développement polyvalent, générateur d'une communauté réelle.

L'expérience d'un passé relativement récent prouve abondamment que les rencontres « au sommet » des chefs d'Etat et de gouvernement ne suffisent pas à réactiver la progression nécessaire de l'intégration européenne. L'opinion publique européenne et la conscience politique des Européens doivent également être mobilisées, non seulement comme force d'appoint, mais encore comme élément moteur, et ce à une série de niveaux : les parlementaires nationaux, comme le Parlement européen, ne doivent pas craindre d'innover.

Dans cet esprit, la proposition de loi tripartite (Doc. Chambre n° 15/1 de la S.E. 1974) portant organisation d'une consultation électorale au suffrage universel direct en vue de la désignation des membres belges du Parlement européen était assurément heureuse, notamment en ce qu'en son article 4, elle dispose que : « Pourront participer à cette consultation, les citoyens belges électeurs pour les élections communales, et, aux mêmes conditions que les Belges, les citoyens des Etats membres des Communautés européennes ayant établi leur domicile en Belgique ». L'article 4 de la proposition tri-

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1979-1980

12 MAART 1980

Voorstel van wet tot uitbreiding van het gemeentelijk kiesrecht en de plaatselijke verkiesbaarheid tot de onderdanen van de Lid-Staten van de EEG

 (Ingediend door Mevr. Pétry en de heer Lallemand)

TOELICHTING

De Europese Economische Gemeenschap doorworstelt thans zware tijden, die haar samenhang en haar bestaan zelf in gevaar brengen. Om dat gevaar te keren is het meer dan ooit noodzakelijk de krachtsinspanningen te verdubbelen ten einde tot een sociaal, een regionaal en een politiek Europa te komen; pas dan zal de huidige crisis omslaan in een polyvalente ontwikkeling welke naar een reële gemeenschap kan leiden.

De ervaring uit een vrij jong verleden heeft ruimschoots geleerd dat topontmoetingen van staats- en regeringshoofden niet volstaan om de Europese integratie weer op gang te brengen. Daartoe is het nodig de openbare mening en het politieke bewustzijn van de Europeërs te mobiliseren, niet alleen als een steunende, maar ook als een stuwende kracht, en zulks op een aantal gebieden : de nationale parlementen mogen, evenmin als het Europese Parlement, bang zijn voor vernieuwing.

Het door drie partijen ingediende wetsvoorstel waarbij een raadpleging van het kiezerskorps bij algemeen stemrecht wordt georganiseerd ten einde de Belgische leden van het Europese Parlement aan te wijzen (Gedr. St. Kamer nr. 15/1, B.Z. 1974), mocht in dat opzicht alleszins een gelukkig initiatief worden genoemd. In artikel 4 van dat voorstel wordt immers het volgende bepaald : « Aan deze raadpleging mag worden deelgenomen door de Belgische staatsburgers die gemeenteraadskieser zijn en, onder dezelfde voorwaarden als de Belgen, door de staatsburgers van de Lid-Staten van de

partite incorpore ainsi l'amendement socialiste (Doc. n° 454/2 de la session 1968-1969) par lequel le recours au suffrage universel direct a initialement été suggéré, au sein de notre Parlement, pour la composition du Parlement de Strasbourg.

S'il faut créer, définir et armer une véritable citoyenneté européenne, des étapes complémentaires sont cependant nécessaires dans l'immédiat. C'est pourquoi la présente proposition de loi, transformant les modalités d'une proposition antérieure (Doc. Chambre n° 936/1 de la session de 1970-1971) déposée par MM. Glinne, Cudell, Boon, Deruelles et Magnée, organise l'extension, au bénéfice des ressortissants des Etats membres de la CEE domiciliés en Belgique, de la capacité électorale concernant les élections communales.

La proposition de loi s'appuie à ce propos sur deux autres références importantes :

1. Au « Sommet » européen d'octobre 1972, à Paris, le Premier Ministre Eyskens et le Président du Conseil Andreotti ont proposé la reconnaissance, à certaines conditions, de la capacité électorale, au plan local, à l'avantage de tous les ressortissants des Etats membres de la CEE. Aux réunions du Conseil des Ministres de la CEE concernant les affaires sociales, tenues à fin février et à fin mai 1973, ainsi qu'en décembre 1973, le Gouvernement belge, par la voix du Ministre de l'Emploi et du Travail, a confirmé la position de M. Eyskens et proposé une réciprocité, non encore décidée à ce jour, au niveau de tous les Etats membres de la CEE.

2. En date du 8 avril 1974, sous la signature des sénateurs Minnoccì, Arfe, Bermani, Cavezzali, Corona et Talamona et à l'initiative du groupe socialiste, le Parlement italien a été saisi d'une proposition de loi (Disegno di legge costituzionale n° 1607, concessione del diritto di voto nelle elezioni amministrative ai cittadini degli Stati membri della Comunità economica europea residenti in Italia) tendant à reconnaître la capacité électorale des ressortissants de la CEE résidant en Italie. L'article 1^{er} de cette proposition dispose que : « sont également électeurs aux élections communales, provinciales et régionales, les citoyens d'un des Etats membres de la Communauté économique européenne résidant en Italie depuis au moins cinq ans et ayant atteint l'âge de la majorité ».

La nouvelle « préférence communautaire » que la présente proposition de loi veut accorder au sein des migrants installés en Belgique résulte du fait politique majeur qu'est et que doit rester l'intégration européenne. Les « étrangers » de la CEE sont devenus des « cousins » membres d'une famille politique, et la liberté de circulation et le droit d'établissement dont ils bénéficient ne peuvent rester sans prolongement spécifique au plan des droits politiques. Un « compatriote de la CEE », si tant est que l'Europe communautaire devienne ou doive devenir une nouvelle patrie, ne peut rester confiné dans la même catégorie politique que

Européens des Communautés qui ont leur domicile en Belgique ». In artikel 4 van dat driepartijenvoorstel wordt aldus het socialistische amendement verwerkt, waarin aanvankelijk gesuggereerd werd voor de samenstelling van het Parlement van Straatsburg in het raam van ons eigen Parlement de regeling van de rechtstreekse verkiezing bij algemeen stemrecht toe te passen (Gedr. St. nr. 454/2, zitting 1968-1969).

Maar indien een echt Europees staatsburgerschap moet worden gecreëerd, gedefinieerd en gestaafd, dan zijn er in de onmiddellijke toekomst aanvullende stappen nodig. Dat is de reden waarom het onderhavige wetsvoorstel een vroeger voorstel van de heren Glinne, Cudell, Boon, Deruelles en Magnée (Stuk Kamer nr. 936/1, zitting 1970-1971) omvormt en de kiesbevoegdheid als gemeenteraadskiezer uitbreidt tot de in België gedomicilieerde onderdanen van de Lid-Staten van de EEG.

In dat opzicht steunt het wetsvoorstel op twee andere belangrijke referenties :

1. Op de Europese « Top » in oktober 1972 te Parijs hebben Eerste Minister Eyskens en de Voorzitter van de Raad van Ministers Andreotti voorgesteld dat de kiesbevoegdheid, op gemeentelijk vlak, onder bepaalde voorwaarden aan alle ingezetenen van de Lid-Staten van de EEG zou worden toegekend. Op de vergaderingen van de Raad van Ministers van de EEG betreffende de sociale zaken, die eind februari en eind mei 1973 evenals in december 1973 werden gehouden, heeft de Belgische Regering, bij monde van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, de houding van de heer Eyskens bevestigd en een tot dan toe nog niet besliste reciprociteit op het vlak van alle Lid-Staten van de EEG voorgesteld.

2. Op 8 april 1974 werd op initiatief van de socialistische fractie van het Italiaanse Parlement een door de senatoren Minnoccì, Arfe, Bermani, Cavezzali, Corona en Talamona ondertekend wetsvoorstel ingediend (Disegno di legge costituzionale n° 1607, concessione del diritto di voto nelle elezioni amministrative ai cittadini degli Stati membri della Comunità economica europea residenti in Italia) dat ertoe strekt de kiesbevoegdheid uit te breiden tot de onderdanen van de EEG-landen die in Italië verblijven. Artikel 1 van dat voorstel bepaalt dat « de staatsburgers van een van de Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap, die sedert minstens vijf jaar in Italië verblijven en meerderjarig zijn, eveneens kiesgerechtigd zijn bij de gemeentelijke, de provinciale en de regionale verkiezingen ».

De nieuwe « gemeenschappelijke preferentie » die het onderhavige wetsvoorstel aan een gedeelte van de in België gevestigde immigranten wil toekennen, berust op het politieke hoofdbeginsel dat de Europese integratie is en ook moet blijven. De « EEG-vreemdelingen » zijn onze « neven » geworden, leden van een politieke familie, en het vrije verkeer en het vestigingsrecht dat ze genieten, moeten een specifiek verlengstuk op het vlak van de politieke rechten krijgen. Een « EEG-landgenoot » — indien het Europa van de Gemeenschap althans een nieuw vaderland wordt of moet worden — mag niet blijven behoren tot dezelfde politieke categorie

l'immigrant venu des antipodes, d'un autre continent ou d'un Etat européen non membre de la CEE. C'est par une autre initiative législative, nous semble-t-il, que les droits politiques des migrants non communautaires devraient être organisés, sans que l'avantage qui leur serait consenti puisse en tout état de cause équivaloir à celui que la présente proposition de loi suggère au bénéficiaire des ressortissants d'Etats membres de la CEE. Au demeurant, les demandes d'adhésion à la CEE introduites par l'Espagne, la Grèce et le Portugal étendent potentiellement le nombre des bénéficiaires bien au-delà des Neuf d'aujourd'hui.

La capacité électorale est fixée dans le texte à l'âge de 21 ans, pour tenir compte du fait que les ressortissants d'Etats membres de la CEE, n'étant actuellement pas astreints au service militaire en Belgique, seraient privilégiés par rapport aux jeunes Belges s'ils pouvaient à la fois voter dès 18 ans sur le plan communal et échapper à l'obligation militaire en Belgique.

Dans notre esprit, électeur potentiel pour l'élection directe du Parlement européen et dans sa commune de résidence en Belgique, le ressortissant d'un Etat membre de la CEE ne pourrait toutefois intervenir dans l'élection du Parlement belge. En ce qui concerne le niveau national, le ressortissant d'un Etat membre de la CEE installé en Belgique devrait, selon des dispositions de sa loi nationale, pouvoir voter par correspondance ou par procuration à l'occasion des élections législatives de son pays. Ceci concerne évidemment la responsabilité d'autres parlements que le nôtre.

Il semble enfin logique et souhaitable que la capacité électorale s'accompagne de l'éligibilité après dix ans au moins de résidence en Belgique.

I. PETRY.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 1^{er} de la loi électorale communale est complété par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Sont également électeurs pour la commune ceux qui, sans distinction de sexe, possèdent la qualité de ressortissant d'un des pays signataires du Traité instituant la Communauté économique européenne, qui ont atteint l'âge de 21 ans et justifient d'une résidence habituelle en Belgique depuis cinq ans au moins. »

ART. 2

A l'article 65 de la loi électorale communale sont apportées les modifications suivantes :

als de immigrant die afkomstig is van de andere kant van de wereld, van een ander continent of van een Europees land dat geen lid is van de EEG. Onzes inziens zouden de politieke rechten van de immigranten uit niet tot de EEG behorende landen door middel van een andere wet moeten worden geregeld, zonder dat het hun toegestane voordeel hoe dan ook datgene mag evenaren waarin het onderhavige wetsvoorstel ten gunste van de onderdanen van de Lid-Staten van de EEG voorziet. Voorts hebben de aanvragen van Spanje, Griekenland en Portugal om tot de EEG toe te treden, tot gevolg dat zij het aantal potentiële leden aanzienlijk uitbreiden.

De kiesgerechtigde leeftijd wordt in het onderhavige voorstel vastgesteld op 21 jaar, omdat de onderdanen van de Lid-Staten van de EEG thans niet verplicht zijn militaire dienst in België te doen en bijgevolg bevoorrecht zouden zijn ten opzichte van de Belgische jongelui indien zij bij de gemeenteraadsverkiezingen vanaf 18 jaar zouden mogen stemmen en tevens in België van militaire dienst vrijgesteld zouden zijn.

Volgens ons zouden de onderdanen van de Lid-Staten van de EEG potentiële kiezers worden voor de rechtstreekse verkiezing van het Europees Parlement en voor de verkiezing van de gemeenteraad van de gemeente van hun verblijfplaats in België, maar zij zouden uitgesloten blijven bij de verkiezing van het Belgische Parlement. De in België gevestigde onderdanen van de Lid-Staten van de EEG zouden bij de in hun land gehouden parlementsverkiezingen per brief of bij volmacht moeten kunnen stemmen, overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van hun nationale wet. Dat probleem ligt echter niet op de weg van het Belgische Parlement.

Tenslotte lijkt het logisch en wenselijk dat naast de kiesbevoegdheid ook in de verkiesbaarheid zou worden voorzien na een verblijf van ten minste tien jaar in België.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 1 van de gemeentekieswet wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende :

« Eveneens kiezer voor de gemeente zijn zij die, zonder onderscheid van kunne, de hoedanigheid bezitten van onderdaan van een der landen die het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap hebben ondertekend, tevens de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt en bewijzen dat zij hun gewone verblijfplaats sedert ten minste vijf jaar in België hebben gevestigd. »

ART. 2

In artikel 65 van de gemeentekieswet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. le 1^o est complété comme suit :

« ou celle de ressortissant d'un Etat signataire du traité instituant la Communauté économique européenne, pour autant que l'intéressé justifie d'une résidence habituelle en Belgique depuis dix ans. »

2. le 2^o est complété comme suit :

« pour le citoyen belge, et de 25 ans accomplis pour le ressortissant d'un Etat signataire du traité instituant la Communauté économique européenne. »

ART. 3

L'article 3 du Code électoral est complété par un second alinéa libellé comme suit :

« Sont également inscrites sur ces listes pour les élections communales les personnes visées au deuxième alinéa de l'article 1^{er} de la loi électorale communale. »

ART. 4

La présente loi est également applicable aux élections des conseils d'agglomération et de fédération de communes, tel que le prévoit l'article 10 de la loi qui régit ces conseils.

ART. 5

Le Roi est habilité à adapter et compléter les dispositions de la loi électorale communale, y compris les dispositions pénales, et celles concernant les exclusions et suspensions, en vue de les mettre en concordance avec les dispositions de la présente loi et d'assurer l'exécution de celle-ci.

I. PETRY.

R. LALLEMAND.

1. het 1^o wordt aangevuld als volgt :

« of van onderdaan van een Staat die het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap heeft ondertekend, voor zover de betrokkene bewijst dat hij zijn gewone verblijfplaats sedert tien jaar in België heeft gevestigd. »

2. het 2^o wordt aangevuld als volgt :

« voor de Belgische staatsburger en volle 25 jaar oud zijn voor de onderdaan van een Staat die het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap heeft ondertekend. »

ART. 3

Artikel 3 van het Kieswetboek wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« De in artikel 1, tweede lid van de gemeentekieswet bedoelde personen worden eveneens ingeschreven op de lijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen. »

ART. 4

Deze wet is eveneens van toepassing op de verkiezingen voor de agglomeratieraden en de raden van federaties van gemeenten, overeenkomstig het bepaalde in artikel 10 van de wet waaronder die raden vallen.

ART. 5

De Koning is gemachtigd om de bepalingen van de gemeentekieswet, met inbegrip van de strafbepalingen en de bepalingen betreffende uitsluiting en schorsing, aan te passen en aan te vullen, ten einde die in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet en voor de uitvoering van deze wet te zorgen.