

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

19 JUILLET 1980

Projet de loi spéciale de réformes institutionnelles

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. de WASSEIGE, MOUREAUX ET BONMARIAGE

ART. 5

A. Au § 1^{er}, I, de cet article, remplacer le 1^{er} par le texte suivant :

« 1^{er} Les soins de santé dispensés dans les hôpitaux et par les institutions et services pour la dispensation de soins dans et en dehors du milieu hospitalier. »

Justification

Cet amendement rétablit le texte initial du Gouvernement à cet endroit, texte qui était plus clair que le texte actuel.

Y. de WASSEIGE.
S. MOUREAUX.

Subsidiairement

Ajouter au § 1^{er}, I, 1^o, de cet article, après le mot « soins » à la deuxième ligne ce qui suit :

« Cette compétence comprend en ce qui concerne les hôpitaux et les établissements de soins en général :

a) la détermination des priorités en matière de construction;

R. A 11795

Voir :

Documents du Sénat :

434 (1979-1980) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 14 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

19 JULI 1980

Ontwerp van bijzondere wet tot hervorming der instellingen

AMENDEMENTEN VAN DE HEREN
de WASSEIGE, MOUREAUX EN BONMARIAGE

ART. 5

A. § 1, I, 1^o, van dit artikel te vervangen als volgt :

« 1^o De geneeskundige verzorging in ziekenhuizen en door instellingen en diensten voor verzorging in en buiten de ziekenhuizen. »

Verantwoording

Dit amendement herstelt de oorspronkelijke tekst van de Regering, die duidelijker was dan de thans voorgestelde bepaling.

Subsidiair

§ 1, I, 1^o, van dit artikel, na het woord « zorgenverstrekking » op de tweede regel, aan te vullen als volgt :

« Deze bevoegdheid omvat, wat betreft de ziekenhuizen en de verzorgingsinstellingen in het algemeen :

a) het bepalen van de prioriteiten voor de bouw;

R. A 11795

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

434 (1979-1980) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 14 : Amendementen.

b) l'octroi de l'autorisation et des subsides relatifs à la construction, la transformation, l'équipement et l'appareillage médical lourd;

c) l'inspection, l'agrément et la fermeture;

d) l'organisation interne et l'accueil. »

Justification

Ce texte, conforme à l'exposé des motifs du projet initial, doit être inséré dans la loi car les exceptions qui y figurent contredisent les intentions du Gouvernement.

S. MOUREAUX.

J. BONMARIAGE.

Y. de WASSEIGE.

Subsidiarement

Au § 1^{er}, I, 1^o, de cet article, supprimer les mots « a. de la législation organique ».

Justification

L'expression législation organique est trop large et source de conflits de compétence. D'autre part, dans le texte initial du Gouvernement cette exception ne figurait pas.

Subsidiarement

Au § 1^{er}, I, 1^o, de cet article, supprimer les mots « a. la législation organique » et les remplacer par le texte suivant :

« a. des grands axes de la politique des hôpitaux; »

Justification

Adoucissement de l'amendement précédent.

Subsidiarement

Au § 1^{er}, I, 1^o, de cet article, remplacer le point b. par le texte suivant :

« b. les règles de financement de l'exploitation y compris la fixation du prix de la journée d'entretien; ».

Justification

Il s'agit du retour au texte initial du Gouvernement. Le texte proposé est trop extensif.

Y. de WASSEIGE.

S. MOUREAUX.

Subsidiarement

Compléter le § 1^{er}, I, 1^o, de cet article par ce qui suit :

« Cette compétence comprend en ce qui concerne les institutions et services pour la dispensation de soins en dehors du milieu hospitalier :

a) les services pour les soins à domicile;

b) les maisons de repos pour personnes âgées;

c) les services de santé mentale. »

b) het verlenen van toelating en van toelagen voor de oprichting, de omschakeling, de uitrusting evenals voor de zware medische apparatuur;

c) de inspectie, de erkenning en de sluiting;

d) de inwendige organisatie en het onthaal. »

Verantwoording

Deze tekst, die overeenstemt met de memorie van toelichting van het oorspronkelijk ontwerp, dient in de wet te worden opgenomen omdat de uitzonderingen die in deze voorkomen in tegenspraak zijn met de bedoelingen van de Regering.

Subsidiar

In § 1, I, 1^o, van dit artikel, de woorden « a. de organieke wetgeving » te doen vervallen.

Verantwoording

De uitdrukking organieke wetgeving is te ruim en zal een bron zijn van bevoegdheidsconflicten. De uitdrukking kwam trouwens niet voor in de oorspronkelijke tekst van de Regering.

Subsidiar

In § 1, I, 1^o, van dit artikel, de woorden « a. de organieke wetgeving » te doen vervallen en te vervangen door :

« a. de krachtlijnen van het ziekenhuisbeleid. »

Verantwoording

Verzachting van het vorige amendement.

Subsidiar

In § 1, I, 1^o, van dit artikel, punt b. te vervangen als volgt :

« b. de regels inzake financiering van de exploitatie, met inbegrip van de vaststelling van de prijs van de verpleegdag; ».

Verantwoording

Herstelling van de oorspronkelijke tekst van de Regering. De voorgestelde tekst is te ruim.

Subsidiar

§ 1, I, 1^o, van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Deze bevoegdheid omvat, wat betreft de instellingen en diensten voor extramurale zorg :

a) de diensten voor thuisverzorging;

b) de rustoorden voor bejaarden;

c) de diensten voor geestelijke gezondheid. »

Justification

Même justification que les amendements précédents.

B. Compléter le § 1^{er}, I, 2^o, de cet article par ce qui suit :

« Cette compétence comprend en ce qui concerne les activités et services de la médecine préventive :

a) l'information et l'éducation sanitaires;

b) l'organisation de la médecine préventive concernant :

— la protection sanitaire, en particulier la protection de la mère et de l'enfant;

— l'inspection médicale scolaire;

— le contrôle médico-sportif;

— l'amélioration de l'état sanitaire de la population;

— le contrôle de la médecine du travail ».

Justification

Le texte est plus précis et plus explicite. Il donnera lieu à moins de contestations ou de conflits.

S. MOUREAUX.

J. BONMARIAGE.

Y. de WASSEIGE.

C. Au § 1^{er}, II, 1^o, de cet article, ajouter *in fine* les mots :

« et notamment pour :

1^o L'aide et l'assistance matérielle, sociale, psychologique, morale et éducative aux enfants, en ce compris la politique d'accueil des enfants, soit que cette aide et cette assistance soient données directement, soit par la voie d'associations et institutions, en ce compris l'Œuvre nationale de l'Enfance;

2^o L'aide morale et sociale à la famille, notamment par l'agrégation et la subsideation des services d'aide aux familles, des centres de formation d'aides familiales et des maisons maternelles ».

Justification

Le texte ainsi amendé est plus complet.

D. Au § 1^{er}, II, 2^o, a) de cet article, après les mots « aide sociale », ajouter le texte suivant :

« et notamment pour :

1^o L'application des dispositions légales organiques relatives aux centres publics d'aide sociale;

2^o Les centres de service social et les services de télé-accueil ».

Justification

Le texte ainsi amendé est plus complet.

S. MOUREAUX.

Y. de WASSEIGE.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij de vorige amendementen.

B. § 1, I, 2^o, van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Deze bevoegdheid omvat wat betreft de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg :

a) de gezondheidsvoorlichting en -opvoeding;

b) de organisatie van de preventieve geneeskunde betreffende :

— de bescherming van de gezondheid, inzonderheid de kinder- en moederschapbescherming;

— het medisch schooltoezicht;

— de medische sportcontrole;

— de verbetering van de gezondheidstoestand van de bevolking;

— de arbeidsgeneeskundige controle. »

Verantwoording

De tekst is nauwkeuriger en uitdrukkelijker. Hij zal niet tot zoveel betwistingen of conflicten aanleiding geven.

C. § 1, II, 1^o, van dit artikel aan te vullen als volgt :

« onder meer voor :

1^o De materiële, sociale, psychologische, morele en opvoedende bijstand en hulpverlening aan de kinderen, met inbegrip van het kinderopvangbeleid, hetzij dat deze bijstand en hulpverlening rechtstreeks, hetzij langs verenigingen en instellingen, met inbegrip van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn, verstrekt worden;

2^o De morele en sociale hulp aan het gezin, meer bepaald door de erkenning en de toekenning van toelagen aan de diensten voor gezinshulp, aan de opleidingscentra voor gezinshulp en aan de tehuizen voor moeders ».

Verantwoording

De aldus geamendeerde tekst is vollediger.

D. Aan § 1, II, 2^o, a) van dit artikel toe te voegen de woorden :

« onder meer voor :

1^o De toepassing van de organieke wetsbepalingen betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

2^o De centra voor maatschappelijk welzijn en de diensten voor tele-onthaal ».

Verantwoording

De aldus geamendeerde tekst is vollediger.

E. Au § 1^{er}, II, 2^o, *b.*, de cet article, supprimer les mots « en état d'indigence ».

Justification

Outre que les mots « en état d'indigence » ont un caractère péjoratif, ces mots ne figurent plus ni dans la loi sur les CPAS, ni dans la loi sur le minimum de moyens d'existence.

C'est précisément ce caractère qui différencie ces lois par rapport aux législations antérieures. Il est décourageant de revenir dix ou quinze ans en arrière avec une notion qui n'est plus admise aujourd'hui.

Y. de WASSEIGE.
S. MOUREAUX.

F. Au § 1^{er}, II, 3^o, de cet article, ajouter *in fine* les mots : « et notamment pour :

1^o L'intervention dans les frais de voyage de la famille des travailleurs migrants;

2^o L'octroi d'une indemnité aux personnes appelées à aider moralement et/ou religieusement les travailleurs migrants;

3^o La liquidation des frais inhérents aux activités déployées en vue de l'intégration des travailleurs migrants et de leurs familles, afin de faciliter leur adaptation et d'améliorer la compréhension entre Belges et étrangers;

4^o La publication de brochures d'information pour travailleurs migrants dans les langues utilisées par ceux-ci;

5^o L'octroi d'une subvention à l'ASBL « Centre d'initiation pour réfugiés et étrangers » et aux services communaux, pour l'organisation de cours de langues;

6^o L'octroi de subsides aux communes et aux services publics pour l'édition de publications à l'intention des travailleurs migrants;

7^o L'octroi de subsides aux comités régionaux d'accueil, aux conseils consultatifs communaux et aux associations créées par les travailleurs migrants;

8^o L'achat de matériel didactique pour l'organisation de cours de langues à l'intention des immigrants ».

Justification

Les matières sont mieux définies.

G. Compléter le § 1^{er}, II, 5^o, de cet article par ce qui suit : « et notamment pour :

1^o La coordination du service social du travail social en faveur des personnes âgées;

2^o L'agrégation et la subsidiation des services d'aide aux personnes âgées et des centres de formation d'aides seniors ».

Justification

Le texte ainsi amendé est plus complet.

E. In § 1, II, 2^o, *b.*, van dit artikel, te doen vervallen de woorden « aan de personen die zich in een behoeftige toestand bevinden ».

Verantwoording

Afgezien van het feit dat de woorden « behoeftige toestand » een pejoratieve betekenis hebben, is het zo dat zij niet meer voorkomen in de wet op de OCMW's of in de wet op het bestaansminimum.

Hierin schuilt juist het verschil van die wetten met de vroegere wetten. Het is ontmoedigend tien tot vijftien jaar achteruit te gaan met een begrip dat thans niet meer gangbaar is.

F. Aan § 1, II, 3^o, van dit artikel toe te voegen de woorden : « onder meer voor :

1^o De tegemoetkoming in de reiskosten van het gezin der migrerende werknemers;

2^o De toekenning van een vergoeding aan personen die morele en/of godsdienstige hulp aan de migrerende werknemers verstrekken;

3^o De betaling van de kosten die verbonden zijn aan de activiteiten die worden verricht met het oog op de integratie van de migrerende werknemers en van hun gezin, de vergemakkelijking van hun aanpassing en de verbetering van de verstandhouding tussen Belgen en vreemdelingen;

4^o De publicatie van informatiebrochures voor migrerende werknemers, gesteld in de door dezen gebruikte talen;

5^o De toekenning van een toelage aan de VZW « Voorlichtingscentrum voor vluchtelingen en vreemdelingen » en aan de gemeentelijke diensten, voor organisatie van taalcursussen;

6^o De toekenning van toelagen aan gemeenten en overheidsdiensten voor het uitgeven van publicaties ten gerieve van de migrerende werknemers;

7^o De toekenning van toelagen aan de gewestelijke ontvangstcomités, de gemeentelijke adviserende raden en de verenigingen die door de migrerende werknemers zijn opgericht;

8^o De aankoop van didactisch materieel voor organisatie van taalcursussen ten behoeve van de immigranten ».

Verantwoording

De aangelegenheden worden beter omschreven.

G. § 1, II, 5^o, van dit artikel aan te vullen als volgt : « onder meer voor :

1^o De coördinatie van maatschappelijke diensten van het sociaal werk ten behoeve van de bejaarden;

2^o De erkenning en de toekenning van toelagen aan de diensten en opleidingscentra voor bejaardenhulp ».

Verantwoording

De tekst is op die wijze vollediger.

H. Supprimer le § 3 de cet article.

Justification

Cette création risque de créer des problèmes constitutionnels par application implicite de l'article 59bis, 4bis.

Subsidiairement

Compléter le § 3 par un alinéa final, libellé comme suit :

« A Bruxelles, les moyens financiers et les subsides sont octroyés par priorité aux établissements publics de soins. La programmation hospitalière est établie de telle manière que les établissements du secteur privé ne reçoivent d'autorisations et de subsides qu'autant que toutes les demandes justifiées du secteur public aient été satisfaites. »

Justification

Cette disposition est indispensable pour protéger le secteur public des soins de santé dans la période dite de « statu quo ».

S. MOUREAUX.
Y. de WASSEIGE.

I. A cet article, ajouter un § 4, libellé comme suit :

« § 4. L'accord des Exécutifs est requis pour le dépôt d'un projet de loi portant modification de la loi organique des CPAS. »

Justification

Il n'est pas possible que les Communautés puissent suivre en cette matière une politique conforme à leurs besoins, si la loi peut être modifiée sans leur accord par décision du Gouvernement.

Il est d'ailleurs normal que les Exécutifs soient, de cette manière, associés aux décisions nationales.

J. A cet article, ajouter un § 5, libellé comme suit :

« § 5. L'accord des Exécutifs est requis pour le dépôt d'un projet de loi portant modification de la loi sur les hôpitaux. »

Justification

Même justification que celle de l'ajout d'un § 4.

Y. de WASSEIGE.
S. MOUREAUX.

H. § 3 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De instelling van dat orgaan dreigt grondwettelijke problemen te doen rijzen door impliciete toepassing van artikel 59bis, 4bis.

Subsidiair

§ 3 van dit artikel aan te vullen met een slotlid, luidende :

« Te Brussel worden de financiële middelen en de toelagen bij voorrang verleend aan de openbare verzorgingsinstellingen. De ziekenhuisprogrammatie wordt derwijze vastgesteld dat de instellingen van de particuliere sector geen vergunning of toelage krijgen tenzij aan alle gerechtvaardigde aanvragen van de openbare sector voldaan is. »

Verantwoording

Deze bepaling is noodzakelijk ter bescherming van de openbare sector van de gezondheidszorg gedurende de tijd van de zogenoemde « status-quo ».

I. Aan dit artikel een § 4 toe te voegen, luidende :

« § 4. Voor de indiening van een wetsontwerp houdende wijziging van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is de instemming van de executieven vereist. »

Verantwoording

Het is niet mogelijk dat de gemeenschappen op dit gebied een beleid kunnen volgen dat op hun behoeften berekend is indien de wet zonder hun instemming kan worden gewijzigd bij beslissing van de Regering.

Het is trouwens normaal dat de executieven op die wijze worden betrokken bij de nationale beslissingen.

J. Aan dit artikel, een § 5 toe te voegen, luidende :

« § 5. Voor de indiening van een wetsontwerp houdende wijziging van de wet op de ziekenhuizen is de instemming van de executieven vereist. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als die betreffende de toevoeging van een § 4.