

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1980-1981

26 MEI 1981

Ontwerp van wet betreffende de toetreding van België tot de Afrikaanse Ontwikkelingsbank

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN DE
DEFENSIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VAN WAMBEKE**

Onderhavig ontwerp van wet beoogt de toetreding van België, als niet-regionaal lid, tot de Afrikaanse Ontwikkelingsbank (AOB). Deze bank, die op 4 november 1964 formeel werd ingesteld met als doel bij te dragen tot de sociaal-economische ontwikkeling en vooruitgang van het Afrikaans continent, stond aanvankelijk slechts open voor landen van dat continent. Einde 1980 telde zij 50 leden.

In 1978 werden evenwel onderhandelingen aangevat om het lidmaatschap van de Bank uit te breiden tot niet-regionale landen. Het jaar daarop werden deze onderhandelingen succesrijk afgerond door de goedkeuring door de Raad van Gouverneurs, waarin iedere Lid-Staat vertegenwoordigd is, van drie resoluties: een eerste m.b.t. de amendementen op de oprichtingsovereenkomst van de Afrikaanse Bank; een tweede

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Cudell, voorzitter; Bertrand, Carpels, Daems, de Bruyne, Dewulf, du Monceau de Bergendal, Kevers, Lahaye, Lambiotte, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heer Radoux, Mevr. Smitt, de heer Toussaint M., Mevr. Turf-De Munter, de heren Vangronsveld, Wyninckx en Van Wambeke, verslaggever.

Plaatsvervangers: de heren Gillet R., Hoyaux en Humblet.

R. A 11977*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

585 (1980-1981) N° 1: Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1980-1981

26 MAI 1981

Projet de loi relatif à l'adhésion de la Belgique à la Banque Africaine de Développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES ET
DE LA DEFENSE
PAR M. **VAN WAMBEKE**

Le présent projet de loi vise à obtenir l'assentiment sur l'adhésion de la Belgique en qualité de membre non régional à la Banque africaine de Développement (BAD). Cette banque, qui a été mise formellement sur pied le 4 novembre 1964 dans le but de contribuer au développement et au progrès socio-économiques du continent africain, n'était accessible initialement qu'aux seuls pays de ce continent. Fin 1980, elle comptait 50 membres.

Toutefois, en 1978, des négociations ont été entamées en vue de permettre à des pays non régionaux d'adhérer à la banque. Ces négociations ont été clôturées avec succès l'année suivante par l'adoption par le Conseil des Gouverneurs, dans lequel chacun des États membres compte un représentant, de trois résolutions: une première relative aux amendements à l'Accord constitutif de la Banque africaine;

Ont participé aux travaux de la Commission:

Membres effectifs: MM. Cudell, président; Bertrand, Carpels, Daems, de Bruyne, Dewulf, du Monceau de Bergendal, Kevers, Lahaye, Lambiotte, Mme Nauwelaerts-Thues, M. Radoux, Mme Smitt, M. Toussaint M., Mme Turf-De Munter, MM. Vangronsveld, Wyninckx et Van Wambeke, rapporteur.

Membres suppléants: MM. Gillet R., Hoyaux et Humblet.

R. A 11977*Voir:***Document du Sénat:**

585 (1980-1981) N° 1: Projet de loi.

m.b.t. de algemene kapitaalverhoging tot 5 250 miljoen RE; een derde m.b.t. de algemene regels omtrent de toetreding van de niet-regionale landen.

Een en twintig niet-regionale landen zijn ingegaan op de uitnodiging van de President van de Bank om toe te treden tot de Bank : veertien Europese, waarvan alle EEG-landen met uitzondering van Ierland, Luxemburg en Griekenland, de twee Noordamerikaanse, twee Zuidamerikaanse, twee Aziatische en een Arabisch land.

Het weze aangestipt dat al deze landen, op twee na, reeds een vorm van samenwerking met de Bank hadden, omdat zij mede het Afrikaans Ontwikkelingsfonds (1970) hadden opgericht. België is op 2 juli 1974 toetreden tot het Fonds.

Ten einde de openstellingsoperatie effectief te maken, moesten de Lid-Staten van de Bank de drie amendementen op de oorspronkelijke statuten bekrachtigen evenals de hun aangebonden aanvullende aandelen onderschrijven ten einde het Afrikaans karakter van de Bank te vrijwaren. Dit is gebeurd op 16 februari 1981. Van hun kant moeten de niet-regionale landen nu op hun beurt het basisakkoord van de AOB én de drie resoluties van 17 mei 1979 goedkeuren.

België is op het ogenblik reeds lid van twee andere grote regionale ontwikkelingsbanken, met name de Aziatische Ontwikkelingsbank, sedert 1968, en de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank, sedert 1976. Om zijn toetreding tot de AOB mogelijk te maken moet ons land :

1. overgaan tot de goedkeuring van de « Overeenkomst tot oprichting van de AOB » die werd ondertekend te Khartoem op 4 augustus 1963;

2. overgaan tot de goedkeuring van de drie resoluties die op 17 mei 1979 werden aangenomen door de Raad van Gouverneurs van de Bank:

Eveneens op 17 mei 1979 heeft de Raad van Gouverneurs de « Algemene regels tot regeling van de toelating van de niet-regionale landen als leden van de Bank » vastgelegd.

Deze hebben voornamelijk betrekking op :

a) de inschrijvingen op het kapitaal van de Bank : voor België vertegenwoordigt de kapitaalinschrijving 28,72 miljoen RE (op een totaal van 1 750 miljoen RE voor alle niet-regionale landen), hetzij 1,64 pct. of ongeveer 35 miljoen courante dollar. Aan te stippen dat van dit bedrag slechts 25 pct. moet worden gestort in vijf gelijke jaarlijkse tranches van 1981 tot 1985. Het saldo van de inschrijving moet niet gestort worden : het vormt de waarborg voor de ontleningsverrichtingen van de AOB;

b) de deelneming van de niet-regionale landen in het besluitvormingsproces : ons land zal een gouverneur en een plaatsvervangende gouverneur mogen aanduiden, terwijl de groep van de niet-regionale landen zes beheerders en evenveel plaatsvervaarders zal mogen aanduiden in een Raad van Beheer die op achttien leden werd gebracht.

une deuxième concernant l'augmentation générale du capital jusqu'à 5 250 millions d'UC; une troisième relative aux règles générales régissant l'admission des pays non régionaux.

Vingt et un pays non régionaux ont répondu à l'invitation qui leur était lancée par le Président de la Banque d'adhérer à celle-ci : quatorze pays européens, parmi lesquels tous les membres de la CEE à l'exception de l'Irlande, du Luxembourg et de la Grèce, de deux pays nord-américains, deux pays sud-américains, deux pays asiatiques et un pays arabe.

Il importe de souligner qu'à deux exceptions près, tous ces pays entretenaient déjà une coopération avec la Banque puisqu'ils avaient constitué avec elle le Fonds africain de Développement (1970). La Belgique avait adhéré à ce Fonds le 2 juillet 1974.

En vue de rendre l'opération d'ouverture effective, les pays membres de la Banque devaient ratifier les trois amendements à apporter aux statuts initiaux et souscrire les actions additionnelles qui leur étaient offertes pour conserver à la Banque son caractère africain. Cela fut fait le 16 février 1981. De leur côté, les pays non régionaux doivent ratifier à leur tour l'accord de base de la BAD ainsi que les trois résolutions du 17 mai 1979.

Actuellement, la Belgique est déjà membre de deux autres grandes banques régionales de développement, à savoir la Banque asiatique de Développement depuis 1968 et la Banque interaméricaine de Développement depuis 1976. Pour pouvoir adhérer à la BAD, notre pays doit :

1. procéder à la ratification de l'« Accord constitutif de la BAD », signé à Khartoum le 4 août 1963;

2. procéder à la ratification des trois résolutions adoptées le 17 mai 1979 par le Conseil des Gouverneurs de la Banque.

Le 17 mai 1979 également, le Conseil des Gouverneurs a fixé les « règles générales régissant l'admission des pays non régionaux en qualité de membres de la Banque ».

Ces règles concernent essentiellement :

a) les souscriptions au capital de la Banque : pour la Belgique, la souscription au capital représente 28,72 millions d'UC (sur un total de 1 750 millions d'UC pour l'ensemble des pays non régionaux), soit 1,64 p.c. ou environ 35 millions de dollars courants. Il convient de noter que 25 p.c. seulement de ce montant doivent être versés en cinq tranches annuelles de 1981 à 1985. Le solde de la souscription ne doit pas être versé : il constitue la garantie pour les opérations d'emprunts de la BAD;

b) la participation des pays non régionaux au processus de la prise de décision : notre pays pourra désigner un gouverneur et un gouverneur suppléant, tandis que le groupe des pays non régionaux pourra désigner six directeurs exécutifs et autant de suppléants pour le représenter au sein d'un Conseil d'administration porté à dix-huit membres.

De verhouding tussen de Lid-Staten en de niet-regionale landen, zowel wat de stemrechten als de kapitaalsinschrijving betreft, wordt vastgesteld op 2/3-1/3;

c) de voorwaarden tot het bekomen van de eigenschap van niet-regionaal lid, te weten de inwerkingtreding van de amendementen tot het Oprichtingsakkoord van de AOB en van de resolutie m.b.t. de algemene kapitaalsverhoging van de Bank en de neerlegging door ten minste tien niet-regionale landen van hun aanvaardingsinstrumenten om in te schrijven op een globaal bedrag van 900 miljoen RE.

De jaarlijkse budgettaire last, voortvloeiend uit de toetreding van België tot de AOB, vertegenwoordigt 53 miljoen frank; een deel ervan zal mogen betaald worden onder de vorm van niet-verhandelbare renteloze schatkistbons.

**

Op de vraag van een lid of Zuid-Afrika lid van de AOB is, antwoordt de Minister van Financiën ontkennend. Een zelfde negatief antwoord wordt gegeven op een andere vraag van datzelfde lid of er Belgen behoren tot het personeelskader van de Bank : er kunnen geen Belgen worden in dienst genomen; wel werken er twee Belgen in het kader van de technische hulp bij het Ontwikkelingsfonds, maar deze vallen ten laste van de Belgische begroting van Ontwikkelingssamenwerking.

Hetzelfde Commissielid wijst er ten slotte nog op dat de zgd. « tweede wereld » (socialistische Staten) opnieuw opvalt door zijn afwezigheid : enkel Joegoslavië heeft positief gereageerd op de uitnodiging en ingeschreven voor 19,96 miljoen RE in de kapitaalverhoging, hetzij 1,14 pct.

**

Het ontwerp van wet nopens de toetreding van België als niet-regionaal lid van de AOB is bij eenparigheid van de aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. VAN WAMBEKE.

De Voorzitter,
G. CUDELL.

La proportion entre les Etats membres et les pays non régionaux, tant en ce qui concerne les droits de vote que la souscription au capital, est fixée à 2/3-1/3;

c) les conditions pour acquérir la qualité de membre non régional, et qui sont l'entrée en vigueur des amendements à l'Accord constitutif de la BAD et de la résolution relative à l'augmentation générale du capital de la Banque et le dépôt par dix pays non régionaux au moins de leur instrument d'acceptation de souscrire à un montant global de 900 millions d'UC.

La charge budgétaire annuelle résultant de l'adhésion de la Belgique à la BAD représente 53 millions de francs; une partie pourra être payée sous forme de bons du Trésor non négociables et ne portant pas intérêt.

**

Un commissaire ayant demandé si l'Afrique du Sud est membre de la BAD, le Ministre des Finances répond négativement. L'intervenant ayant posé ensuite la question de savoir si des Belges font partie du personnel de la Banque, la réponse est également négative : il est impossible de prendre en service des Belges; il est vrai qu'il y a deux Belges qui travaillent dans le cadre de l'assistance technique au Fonds de développement, mais ils émargent au budget belge de la Coopération au Développement.

Enfin, le même commissaire fait remarquer qu'une fois de plus, le « second monde » (les Etats socialistes) brille par son absence : seule la Yougoslavie a réagi de manière positive à l'invitation et a souscrit à l'augmentation de capital pour 19,96 millions d'UC, soit 1,14 p.c.

**

Le projet de loi relatif à l'adhésion de la Belgique à la BAD en qualité de membre non régional est adopté à l'unanimité des membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
H. VAN WAMBEKE.

Le Président,
G. CUDELL.