

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1980-1981**

24 JUNI 1981

Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 1, 4, 6, 23, 26, 65 en 77 van de gemeentekieswet gecoördineerd bij koninklijk besluit van 4 augustus 1932

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GERITS

Dit voorstel van wet stond op de agenda van de vergaderingen van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van 17 en 24 juni 1981.

Algemene bespreking

Een lid wijst erop dat het wetsvoorstel werd ingediend ten gevolge van de bespreking in Commissie van artikel 5 van het voorstel van nieuwe gemeentewet (Gedr. St. Senaat 14 (B.Z. 1979) nr. 1), dat luidt als volgt :

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Busieau, voorzitter; Mevr. Buyse, de heren Cornelis, De Baere, De Coster, De Graeve, De Kerpel, Désir, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Flagothier, Gillet J., Jorissen, Lecoq, Paque, Pede, Mevr. Rommel-Souvagie, de heren Van Herreweghe en Gerits, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heer Lutgen, Mevrn. Mathieu-Mohin, Pannaele-Van Baelen en de heer Vanderborght.

R. A 12061*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

653 (1980-1981) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1980-1981**

24 JUIN 1981

Proposition de loi modifiant les articles 1^{er}, 4, 6, 23, 26, 65 et 77 de la loi électorale communale coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1932

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. GERITS

La proposition de loi qui vous est soumise était inscrite à l'ordre du jour des réunions de la Commission de l'Intérieur des 17 et 24 juin 1981.

Discussion générale

Un commissaire rappelle que le texte en discussion a été déposé à la suite de l'examen en Commission de l'article 5 de la proposition de nouvelle loi communale (Doc. Sénat 14 (S.E. 1979) n° 1), qui est libellé comme suit :

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : M. Busieau, président; Mme Buyse, MM. Cornelis, De Baere, De Coster, De Graeve, De Kerpel, Désir, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Flagothier, Gillet J., Jorissen, Lecoq, Paque, Pede, Mme Rommel-Souvagie, MM. Van Herreweghe et Gerits, rapporteur.

Membres suppléants : M. Lutgen, Mmes Mathieu-Mohin, Pannaele-Van Baelen et M. Vanderborght.

R. A 12061*Voir :***Document du Sénat :**

653 (1980-1981) N° 1 : Proposition de loi.

« Artikel 5

Om tot gemeenteraadslid te kunnen verkozen worden en gemeenteraadslid te kunnen blijven, moet men :

1° Belg zijn;

2° De volle leeftijd van éérentwintig jaar bereikt hebben;

3° Voor enig verblijf of voor hoofdverblijf in het bevolkingsregister van de gemeente ingeschreven zijn. »

Tijdens de bespreking in de Subcommissie « Gemeentewet » van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt stelde een lid voor om in het tertio het ogenblik aan te duiden waarop aan de vereiste van inschrijving in het bevolkingsregister diende voldaan te zijn.

De Subcommissie aanvaardde het 3° aan te vullen met volgende volzin :

« Deze voorwaarde dient vervuld te zijn op het ogenblik waarop de voordracht van de kandidaten voor de gemeenteraadsverkiezingen plaatsheeft. »

Bij de bespreking van artikel 5 in de Commissie werd het tijdstip voor de vervulling van de kiesbaarheidsvereisten opnieuw ter sprake gebracht.

Een lid diende volgend amendement in :

« Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. Om tot gemeenteraadslid te kunnen verkozen worden en gemeenteraadslid te kunnen blijven, moet men :

1° op de dag van de verkiezing de leeftijd van 21 jaar bereikt hebben;

2° Belg zijn;

3° ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van de gemeente waar men zich kandidaat stelt.

§ 2. Aan de voorwaarden gesteld in § 1, 2° en 3°, moet voldaan zijn de dag waarop de voordracht van kandidaten overhandigd wordt aan de voorzitter van het hoofdstembureau. »

Het amendement werd verantwoord als volgt :

« a) De voorwaarde sub 1° houdt in dat de leeftijd van 21 jaar wordt bereikt op de 21° verjaardag; zij die verjaren op de dag van de verkiezing zijn aldus kiesbaar als gemeenteraadslid. De voorwaarde sub 1° houdt geen onzekerheid in en mag derhalve vastgesteld worden op de dag van de verkiezing;

b) Aangezien de voorwaarden sub 2° en 3° een onzekerheid inhouden, dient aan deze voorwaarden voldaan te zijn vóór de dag van de verkiezing;

c) De voorgenomen afschaffing van de begrippen « enig verblijf » en « hoofdverblijf » heeft tot gevolg dat de eenvou-

« Article 5

Pour pouvoir être élu et rester conseiller communal, il faut :

1° Etre belge;

2° Etre âgé de 21 ans accomplis;

3° A titre de résidence unique ou de résidence principale, être inscrit au registre de la population de la commune. »

Lors de l'examen en Sous-Commission « Loi communale » de la Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique, un membre avait proposé de mentionner au 3° le moment où il fallait satisfaire à la condition d'inscription au registre de la population.

La Sous-Commission a accepté de compléter le 3° par la phrase suivante :

« Cette condition doit être remplie au moment de la présentation des candidats aux élections communales. »

Lors de l'examen en Commission de l'article 5, le moment de l'accomplissement des conditions d'éligibilité a de nouveau été évoqué.

Un membre a déposé l'amendement suivant :

« Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Pour pouvoir être élu et rester conseiller communal, il faut :

1° être âgé de 21 ans au jour de l'élection;

2° être Belge;

3° être inscrit au registre de la population de la commune où l'on se porte candidat.

§ 2. Les conditions prévues au § 1^{er}, 2° et 3°, doivent être remplies au jour de la remise de la présentation de candidats au président du bureau de vote principal. »

Cet amendement était justifié comme suit :

« a) La condition visée au 1° implique que l'âge de 21 ans soit atteint au jour du 21^e anniversaire; les personnes dont le 21^e anniversaire coïncide avec le jour de l'élection peuvent donc être élues conseiller communal. La condition visée au 1° ne comporte aucun élément d'incertitude et le moment où elle doit être remplie peut donc être fixé au jour de l'élection;

b) Les conditions visées aux 2° et 3° comportant un élément d'incertitude, il faut qu'elles se trouvent remplies avant le jour de l'élection;

c) Etant donné que nous proposons de supprimer les notions de « résidence unique » et de « résidence principale »,

dige vermelding van het ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van de gemeente waar men zich kandidaat stelt, volstaat. »

Ook door de Regering werden amendementen ingediend die, na overleg met en in akkoord met vertegenwoordigers van alle politieke fracties, werden opgenomen in voorliggend wetsvoorstel. De Minister van Binnenlandse Zaken heeft zich dan ook met dit wetsvoorstel verenigd.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 tot en met 5

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst erop, tevens refererend naar artikel 2 van het voorstel van wet, dat de voorgestelde tekst van artikel 1 de voorwaarde waarbij de kiezer zijn woonplaats zes maanden in de gemeente moet hebben, vervangt door de voorwaarde dat hij in het bevolkingsregister moet ingeschreven zijn, zonder een termijn van zes maanden te eisen. Aangezien de gemeenteraadsverkiezingen op een vaste datum vallen bestaat er geen enkele hinderpaal om de lijsten van de gemeenteraadkiezers op 1 augustus van het jaar tijdens hetwelk de gewone vernieuwing van de gemeenteraden plaatsheeft, vast te stellen; voor nationale verkiezingen blijft de termijn van zes maanden noodzakelijkerwijze bestaan aangezien de datum van de verkiezingen in de meeste gevallen niet vooruit bepaalbaar is. Slechts de personen die na 1 augustus in de bevolkingsregisters worden opgenomen zullen moeten gaan stemmen in de gemeente waar zij hun vorige verblijfplaats hadden; het bedrag van de terug te betalen reiskosten zal hiermee lager komen te liggen.

De artikelen 1 tot en met 5 werden met eenparigheid van de 12 aanwezige leden aangenomen.

Artikel 6

Een lid wijst erop dat artikel 65, 3^e van de huidige gemeentekieswet als volgt luidt : « voor enig verblijf of voor hoofdverblijf in het bevolkingsregister van de gemeente ingeschreven zijn ». Het lid wenst te weten waarom in het wetsvoorstel de woorden « voor enig verblijf of voor hoofdverblijf » vervallen zijn.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat het wetsvoorstel op die manier overeenstemt met de bepalingen van het koninklijk besluit d.d. 18 maart 1981 tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 april 1960 betreffende het houden van de bevolkingsregisters : vanaf 1 maart 1981 mogen zij die beurtelings verblijven op het grondgebied van verscheidene gemeenten slechts worden ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente waar zij hun hoofdverblijf hebben gevestigd (zie bijlage).

Een lid wijst erop dat fictieve inschrijvingen nog steeds mogelijk zullen blijven. Dit wordt niet betwist door de Minister van Binnenlandse Zaken die er echter aan toevoegt dat de gemeentelijke overheid betwistingen en moeilijkheden in ver-

il suffit de mentionner simplement qu'il faut être inscrit au registre de la population de la commune où l'on se porte candidat. »

Le Gouvernement a, lui aussi, présenté des amendements qui, après concertation et en accord avec des représentants de tous les groupes politiques, ont été repris dans la proposition de loi à l'examen, laquelle a dès lors reçu l'assentiment du Ministre de l'Intérieur.

Discussion des articles

Articles 1^{er} à 5

Le Ministre de l'Intérieur, se référant également à l'article 2 de la proposition de loi, fait observer que le texte de l'article 1^{er} de celle-ci remplace la condition que l'électeur soit domicilié dans la commune depuis six mois au moins par la condition qu'il soit inscrit au registre de population de la commune, sans qu'un délai de six mois soit encore requis. Comme les élections communales ont lieu à date fixe, rien n'empêche d'arrêter les listes des électeurs communaux au 1^{er} août de l'année au cours de laquelle sont ordinairement renouvelés les conseils communaux; pour les élections législatives, le délai de six mois doit nécessairement être maintenu, du fait que, le plus souvent, leur date ne peut être prévue d'avance. Seules les personnes inscrites au registre de population après le 1^{er} août devront aller voter dans la commune où elles étaient domiciliées précédemment; cela permettra de réduire les frais de déplacement à rembourser.

Les articles 1^{er} à 5 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 6

Un membre fait observer que l'article 65, 3^e de la loi électorale communale est actuellement rédigé comme suit : « à titre de résidence unique ou de résidence principale être inscrit au registre de population de la commune ». L'intervenant aimerait savoir pourquoi les mots « à titre de résidence unique ou de résidence principale » ont disparu dans le texte de la proposition.

Le Ministre de l'Intérieur répond que cette suppression permet de faire concorder la proposition de loi avec les dispositions de l'arrêté royal du 18 mars 1981 modifiant l'arrêté royal du 1^{er} avril 1960 réglant la tenue des registres de population : à dater du 1^{er} mars 1981, les personnes qui résident alternativement sur le territoire de plusieurs communes ne peuvent être inscrites au registre de population que dans la commune où elles ont établi leur résidence principale (voir annexe).

Un commissaire fait remarquer qu'il subsistera toujours une possibilité d'inscriptions fictives. Le Ministre de l'Intérieur ne le conteste pas, mais il ajoute que l'autorité communale peut soumettre les contestations et difficultés portant

band met het bepalen van de verblijfplaats door de Minister van Binnenlandse Zaken of zijn afgevaardigde kan laten beslechten.

Hetzelfde lid merkt op dat bepaalde beroepscategorieën bij wet een vaste verblijfplaats wordt toegewezen, nl. deze overeenstemmende met de standplaats. Wat als de wet een verplichting oplegt om zich in te schrijven in het bevolkingsregister van de gemeente van de standplaats? Heeft dit niet tot gevolg dat de betrokkene geen kandidaat gemeenteraadslid kan zijn in de gemeente waar hij effectief woont en die niet deze van zijn standplaats is? Het lid zal zich bij dit artikel onthouden aangezien hieromtrent onvoldoende duidelijkheid bestaat.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen bij één onthouding.

Artikel 7

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

**

Het geheel van het wetsvoorstel wordt aangenomen met 12 stemmen bij één onthouding.

**

Het verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. GERITS.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.

sur la détermination du lieu de résidence à la décision du Ministre de l'Intérieur ou de son délégué.

Le même commissaire rappelle d'autre part que la loi assigne aux personnes appartenant à certaines catégories professionnelles une résidence fixe, à savoir la commune qui correspond à leur poste. Qu'advient-il si la loi impose l'obligation de s'inscrire au registre de population de la commune où est établi le poste? Cela n'entraînera-t-il pas pour l'intéressé l'impossibilité de se porter candidat aux élections communales dans la commune où il réside effectivement et qui n'est pas celle du lieu de son poste? L'intervenant s'abstiendra au vote sur cet article, celui-ci n'étant pas suffisamment précis à ce sujet.

L'article est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Article 7

Cet article est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

**

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 12 voix et 1 abstention.

**

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
J. GERITS.

Le Président,
M. BUSIEAU.

BIJLAGE

18 maart 1981 — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 april 1960 betreffende het houden van de bevolkingsregisters

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 2 juni 1856 op de algemene volkstellingen en de bevolkingsregisters, inzonderheid op de artikelen 3 en 4;

Gelet op het koninklijk besluit van 1 april 1960 betreffende het houden van de bevolkingsregisters, inzonderheid op de artikelen 4 en 20, tweede lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 26 januari 1967 betreffende de identiteitskaarten, inzonderheid op de artikelen 3 en 8 en de erbij gevoegde modellen;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUTEN WIJ :

ARTIKEL 1

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 1 april 1960 worden de woorden « gewoon verblijf » vervangen door « hoofdverblijf ».

ART. 2

Artikel 4 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 4.* — De personen vermeld in artikel 3, die beurtelings in verscheidene gemeenten verblijf houden, worden ingeschreven in het register van de gemeente waar zij hun hoofdverblijf hebben. »

ART. 3

Artikel 20, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt gewijzigd als volgt :

« De personen bedoeld in het eerste lid, die geen ander verblijf hebben dan hun schip of mobiele woning, kunnen verzoeken om inschrijving in het bevolkingsregister van een andere dan in dat lid bepaalde gemeente, met dien verstande dat zij een gemeente met meer dan 5 000 inwoners moeten kiezen. »

ART. 4

Artikel 21 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

ART. 5

De vermeldingen onder de rubriek « tweede verblijfplaats » zowel in het bevolkingsregister als op de identiteitskaart, hebben geen rechtsgevolg meer vanaf 1 maart 1981.

ART. 6

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 maart 1981.

ANNEXE

18 mars 1981 — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 1^{er} avril 1960 réglant la tenue des registres de population

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 2 juin 1856 sur les recensements généraux et les registres de population, notamment les articles 3 et 4;

Vu l'arrêté royal du 1^{er} avril 1960 réglant la tenue des registres de population, notamment les articles 4 et 20, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 26 janvier 1967 relatif aux cartes d'identité, notamment les articles 3 et 8 et les modèles y annexés;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

ARTICLE 1^{er}

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 1^{er} avril 1960, les mots « résidence habituelle » sont remplacés par « résidence principale ».

ART. 2

L'article 4 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 4.* — Les personnes mentionnées à l'article 3 qui résident alternativement dans plusieurs communes sont inscrites au registre de la commune où elles ont établi leur résidence principale. »

ART. 3

L'article 20, alinéa 2, du même arrêté, est modifié comme suit :

« Toutefois, les personnes visées à l'alinéa 1^{er} qui n'ont d'autre résidence que leur bateau ou demeure mobile peuvent demander leur inscription au registre de population d'une commune autre que celle qui y est déterminée, à condition que leur choix se porte sur une commune de plus de 5 000 habitants. »

ART. 4

L'article 21 du même arrêté est abrogé.

ART. 5

Les mentions figurant à la rubrique « seconde résidence » tant dans les registres de population que sur les cartes d'identité, ne produisent plus d'effets de droit à partir du 1^{er} mars 1981.

ART. 6

Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} mars 1981.

ART. 7

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 18 maart 1981.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

PH. BUSQUIN.

ART. 7

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

PH. BUSQUIN.