

SENAT DE BELGIQUE

BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1983-1984

ZITTING 1983-1984

14 FEVRIER 1984

14 FEBRUARI 1984

**Projet de loi contenant le budget du Ministère
de l'Emploi et du Travail pour l'année budgé-
taire 1984**

**Ontwerp van wet houdende de begroting van het
Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor
het begrotingsjaar 1984**

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. VAN IN

AMENDEMENT
VAN DE HEER VAN IN

Tableau budgétaire

Begrotingstabel

TITRE I
DEPENSES COURANTES

TITEL I
LOPENDE UITGAVEN

SECTION 31
Ministère de l'Emploi et du Travail

SECTIE 31
Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid

CHAPITRE 01

HOOFDSTUK 01

Divers

Diversen

Non réparti économiquement

Niet economisch verdeeld

ART. 01.01. — *Dépenses inhérentes à la mise au point, au développement et au financement d'un programme de résorption du chômage (doc. Ch. 4-XVII, 1983-1984), n° 1, p. 10).*

ART. 01.01. — *Uitgaven inherent aan de uitwerking, de ontwikkeling en de financiering van een programma tot opslorping van de werkloosheid (Gedr. St. K. 4-XVII, 1983-1984, nr. 1, blz. 10).*

Ramener le crédit de 70 094,3 millions de francs à 42 663,5 millions de francs.

Het krediet van 70 094,3 miljoen frank terug te brengen tot 42 663,5 miljoen frank.

Réduction : 27 430,8 millions de francs.

Vermindering : 27 430,8 miljoen frank.

R. A 12921

Voir :

Document du Sénat :

5-XVII (1983-1984) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

R. A 12921

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-XVII (1983-1984) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

Justification

Par suite de cet amendement, les modifications suivantes devraient être apportées au programme justificatif :

CHAPITRE 01

Divers

Non réparti économiquement

ART. 01.01

Dépenses inhérentes à la mise au point, au développement et au financement d'un programme de résorption du chômage (doc. Ch. 4-XVII, 1983-1984, n° 1, p. 41).

Ce crédit est composé comme suit :

(En milliers de francs)

I. Dépenses

a) Prépensions :

1. Prépension légale — première partie (38 000)	12 091 600
2. Prépension légale — deuxième partie — complément (38 000)	2 772 214
3. Prépension conventionnelle (convention n° 17) (38 000)	24 074 466
4. Prépension spéciale pour chômeurs âgés — Part du Département	1 272 000
Total	40 210 280

b) Remise au travail :

7. Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi (3 000)	1 000 000
---	-----------

c) Autres :

Maintien du texte du projet	1 475 425
Total des dépenses	42 685 705

II. Recettes

a) Récupération prépensions	22 200
Le subside de l'Etat, qui représente la différence entre les recettes et les dépenses, s'élève à :	
Dépenses	42 685 705
Recettes	22 200
Total	42 663 505

La loi spéciale de réforme de l'Etat, et spécialement l'article 6, § 1^{er}, IX, confère aux Régions une compétence souveraine en matière de politique de l'emploi, notamment en ce qui concerne :

1. le placement des travailleurs et,

2. en exécution des normes fixées par l'autorité nationale :

a) le placement des chômeurs dans le cadre de la mise au travail par la Région, les pouvoirs subordonnés et les personnes physiques et morales;

b) le placement des chômeurs occupés temporairement et hors cadre dans des activités d'intérêt général.

Afin d'éviter que le projet de loi budgétaire à l'examen ne soit susceptible d'annulation pour cause de violation des règles qui sont établies par la Constitution ou en vertu de celle-ci (cf. art. 1^{er}, loi portant l'organisation de la Cour d'arbitrage), les dispositions de la loi spéciale susvisée doivent être strictement respectées.

Verantwoording

Ingevolge dit amendement zou het verantwoordingsprogramma moeten worden gewijzigd als volgt :

HOOFDSTUK 01

Diversen

Niet economisch verdeeld

ART. 01.01

Uitgaven inherent aan de uitwerking, de ontwikkeling en de financiering van een programma tot opslorping van de werkloosheid (Gedr. St. K. 4-XVII, 1983-1984, nr. 1, blz. 41).

Dit krediet is samengesteld als volgt :

(In duizendtallen franken)

I. Uitgaven

a) Brugpensioenen :

1. Wettelijk brugpensioen — eerste deel (38 000)	12 091 600
2. Wettelijk brugpensioen — tweede deel — complement (38 000)	2 772 214
3. Overeengekomen brugpensioen (conventie nr. 17) (38 000)	24 074 466
4. Bijzonder brugpensioen voor oudere werklozen — Aandeel van het Departement	1 272 000
Totaal	40 210 280

b) Hertewerkstelling :

7. Interdepartementeel Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid (3 000)	1 000 000
---	-----------

c) Andere :

Behoud van de tekst van het ontwerp	1 475 425
Totaal van de uitgaven	42 685 705

II. Ontvangsten

a) Terugvordering brugpensioen	22 200
De Staatstoelage die het verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven omvat, bedraagt :	
Uitgaven	42 685 705
Ontvangsten	22 200
Totaal	42 663 505

De bijzondere wet op de Staatshervorming, meer bepaald artikel 6, § 1, IX, geeft aan de Gewesten de soevereine opdracht in te staan voor het tewerkstellingsbeleid, met name door :

1. arbeidsbemiddeling;

2. ter uitvoering van nationaal vastgestelde normen :

a) de plaatsing van werklozen in het kader van de tewerkstelling door het Gewest, de ondergeschikte besturen en de natuurlijke personen en rechtspersonen;

b) de plaatsing van werklozen die tijdelijk en buiten kader worden tewerkgesteld voor activiteiten van algemeen belang.

Om te vermijden dat, wegens schending van regels door of krachtens de Grondwet vastgesteld, het huidige begrotingsontwerp vatbaar wordt voor vernietiging (cf. art. 1, wet houdende de inrichting van het Arbitragehof), dienen de bepalingen van de bovengenoemde bijzondere wet strikt te worden nageleefd.

A cet égard, il ne fait pas de doute que la disposition de l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles (les Exécutifs seront associés aux mesures pour le placement des chômeurs et à l'approbation des projets) concerne uniquement la concertation préalable à la fixation des normes (« mesures ») et ne porte donc ni sur la mise en œuvre pratique ni sur le financement.

C'est à tort que le Gouvernement national maintient les crédits destinés aux programmes de résorption du chômage (mise au travail de chômeurs par les pouvoirs publics et les A.S.B.L., cadre spécial temporaire, troisième circuit de travail, stagiaires, etc.) au budget national.

Ces crédits doivent être mis, sous forme de ristournes supplémentaires, à la disposition des Régions pour leur politique de l'emploi.

Ce transfert de moyens financiers, par le biais du mécanisme de financement de la loi du 9 août, doit permettre aux gouvernements régionaux de créer d'une manière active et judicieuse, dans le secteur public comme dans le secteur privé, un nombre important d'emplois provisoires qui devront aboutir finalement à des emplois permanents.

Daarbij laat het geen twijfel dat wat wordt bedoeld onder artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet (de executieven worden betrokken bij de maatregelen tot plaatsing van de werklozen en bij de goedkeuring van de projecten) enkel slaat op het overleg dat aan het vaststellen van de normen (« maatregelen ») voorafgaat en dus niet op de praktische uitwerking en de financiering ervan.

De nationale Regering houdt ten onrechte de middelen bestemd voor de programma's tot opslorping van de werkloosheid (tewerkstelling van werklozen door de openbare besturen en de V.Z.W.'s, bijzonder tijdelijk kader, derde arbeidscircuit, stagiairs, enz.) op de nationale begroting.

Deze kredieten dienen onder vorm van bijkomende *ristorno's* ter beschikking te worden gesteld van de Gewesten ten behoeve van hun werkgelegenheidsbeleid.

Dergelijke overdracht van financiële middelen, via het financieringsmechanisme van de wet van 9 augustus 1980, moet de regionale regeringen in staat stellen en in de openbare sector en in de privé-sector op een actieve en oordeelkundige manier voor een aanzienlijk aantal voorlopige werkgelegenheden te zorgen die uiteindelijk moeten leiden naar permanente werkgelegenheid.

G. VAN IN.