

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

18 DECEMBRE 1981

Proposition de loi instituant une Commission mixte chargée d'examiner les problèmes d'organisation des forces armées et de proposer les modifications qui devraient être apportées à la nature, au volume et à la durée des prestations demandées à la Nation dans le cadre de l'organisation de la défense atlantique et de la sécurité européenne en vue du maintien de la paix dans le monde

(Déposée par M. du Monceau de Bergendal et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Tous les gouvernements qui se sont succédé depuis 1949 ont considéré l'adhésion de la Belgique à l'Organisation de l'Atlantique Nord comme la pierre angulaire de la politique de défense de notre pays.

En 1972, dans le but louable d'améliorer la qualité de nos forces armées, de faire face à la technicité croissante de certains matériels militaires et de réduire les prestations de notre jeunesse, il a été décidé de réorganiser nos forces armées et, en particulier, son système de recrutement. Notre corps de bataille ne devait, entre autre, plus comprendre que du personnel volontaire à recruter progressivement, le programme complet devant se répartir sur cinq ans. Il était admis que les sacrifices financiers à consentir pour la mise en application du plan pouvaient être absorbés dans les limites d'une croissance budgétaire acceptable.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1981-1982

18 DECEMBER 1981

Voorstel van wet tot instelling van een Gemengde Commissie voor het onderzoeken van de problemen in verband met de organisatie van de strijdkrachten en het voorstellen van de wijzigingen aan te brengen in de aard, de omvang en de duur van de prestaties die binnen het raam van de organisatie van de Atlantische verdediging en de Europese veiligheid aan de Natie gevraagd worden voor de instandhouding van de vrede in de wereld

(Ingediend door de heer du Monceau de Bergendal c.s.)

TOELICHTING

Alle regeringen die elkaar hebben opgevolgd sedert 1949 hebben het Belgische lidmaatschap van de Noordatlantische Verdragsorganisatie steeds beschouwd als de hoeksteen van het defensiebeleid van ons land.

Met het lofwaardig opzet de kwaliteit van onze strijdkrachten te verbeteren, de toenemende vertechnisering van het militair materieel bij te houden en de diensttijd van onze jongeren te verkorten, werd in 1972 besloten tot reorganisatie van onze strijdkrachten en meer bepaald van het rekruteringssysteem. Onze strijdkrachten zouden, onder meer, nog slechts bestaan uit vrijwilligers, die geleidelijk aan zouden worden gerekruteerd. Het volledige programma zou over vijf jaar gespreid worden. Aangenomen werd dat de financiële offers voor de uitvoering van dit plan binnen de perken zouden blijven van een aanvaardbare groei van de begroting.

L'évolution de la conjoncture, tant nationale qu'internationale, a modifié les conditions d'existence de nos forces à un point tel que le plan actuel ne permet plus d'atteindre les buts poursuivis. Ni les disponibilités financières ni les possibilités de recrutement ne sont à même de permettre d'espérer aboutir à une solution satisfaisante dans des limites de temps prévisibles.

Il y a lieu, dès lors, de revoir immédiatement la législation actuelle et la faire correspondre aux structures indispensables pour remplir nos obligations internationales. Les formations et unités mises à la disposition de l'Alliance doivent disposer du personnel entraîné et des moyens nécessaires à l'exécution de leurs missions. De plus, la Belgique doit, tant en temps de paix qu'en temps de guerre, être capable d'assurer le libre fonctionnement des lignes de communications des forces alliées stationnées en Europe centrale.

L'importance du problème de la défense nationale et le caractère d'urgence de la situation budgétaire de nos forces justifient la procédure d'une Commission militaire mixte; celle-ci devrait poursuivre les travaux de celle créée par arrêté royal du 20 février 1981 et qui en raison des circonstances politiques et électorales n'a pu déposer ses conclusions en temps voulu.

La présente proposition de loi a pour but d'assurer une large information des parlementaires et de l'opinion publique, et devrait permettre d'aboutir à un consensus indépendant des programmes politiques particuliers. L'évolution de la situation internationale d'une part, la nécessité d'équilibrer l'effort des Etats-Unis dans le cadre de l'Alliance atlantique d'autre part, militent en faveur d'une reprise urgente des travaux de la Commission mixte. De cette façon, pourraient être établis des plans à longues échéances qui ne seraient pas l'enjeu de surenchères électorales, tout en restant suffisamment souples pour être adaptés aux circonstances.

Y. du MONCEAU de BERGENDAL.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Il est institué une Commission mixte composée de membres des Chambres législatives et d'officiers généraux.

ART. 2

La Commission a pour objet de donner son avis sur les modifications qu'il y aurait lieu d'apporter à la législation sur la milice et à la structure des forces armées en vue d'as-

De ontwikkeling van de conjunctuur, zowel nationaal als internationaal, heeft de bestaansmogelijkheden van onze strijdkrachten zozeer gewijzigd dat de oorspronkelijke doelstellingen niet meer te verwezenlijken zijn. Met de beschikbare financiële middelen en de tegenwoordige rekruteringsmogelijkheden is de hoop vervlogen op een bevredigende oplossing binnen afzienbare tijd.

Derhalve dient de tegenwoordige wetgeving onmiddellijk te worden herzien, om ze aan te passen aan de structuren die onmisbaar zijn voor de naleving van onze internationale verplichtingen. De formaties en eenheden die ter beschikking staan van de Alliantie, moeten beschikken over getraind personeel en over de noodzakelijke middelen voor de uitvoering van hun opdrachten. Bovendien moet België zowel in vredetijd als in oorlogstijd zorg dragen voor het vrij functioneren van de verbindingslinies met de geallieerde troepen die in Centraal Europa liggen.

Het belang van de landsverdediging en het spoedeisend karakter van de begrotingsmiddelen van onze krijgsmacht maken een Gemengde Militaire Commissie noodzakelijk, welke de werkzaamheden zal moeten voltooiën van de Commissie die ingesteld werd bij koninklijk besluit van 20 februari 1981 en die haar conclusies als gevolg van de politieke en electorale omstandigheden niet tijdig heeft kunnen voorleggen.

Dit voorstel van wet moet het mogelijk maken de parlementsleden en de openbare mening uitvoerig voor te lichten en tot een consensus te komen die niet berust op de afzonderlijke politieke programma's. De ontwikkeling van de internationale toestand en de noodzaak om een evenwicht te vinden voor de inspanningen van de Verenigde Staten in het raam van het Atlantisch Bondgenootschap, pleiten voor een spoedige hervatting van de werkzaamheden van de Gemengde Commissie. Op die wijze zouden plannen op lange termijn kunnen worden opgemaakt, waarover niet aan electoraal opbod zou worden gedaan en die soepel genoeg zouden blijven om ze aan de omstandigheden aan te passen.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Er wordt een gemengde Commissie ingesteld, bestaande uit leden van de Wetgevende Kamers en opperofficieren.

ART. 2

De Commissie geeft haar advies over de wijzigingen die in de dienstplichtwetten en in de structuur van de strijdkrachten zouden moeten worden aangebracht met het oog

sur au pays une défense globale efficace dans le cadre des obligations internationales souscrites par la Belgique.

ART. 3

La Commission se compose de 14 membres effectifs et de 14 membres suppléants tous membres des Chambres législatives, du chef d'Etat-major général et des chefs d'Etat-major des forces de terre, aériennes et navales, du chef de l'administration militaire centrale ainsi que du chef du service médical.

Les membres parlementaires sont nommés sur présentation des présidents des deux Chambres législatives.

ART. 4

Le membre suppléant ou le remplaçant d'un membre militaire ne siège qu'en l'absence du membre effectif.

ART. 5

Le président et le vice-président de la Commission sont choisis parmi les membres des Chambres législatives. Ils doivent appartenir à un régime linguistique différent. Le secrétaire et le secrétaire adjoint sont choisis par les membres de la Commission mixte.

ART. 6

La Commission est habilitée à convoquer et à entendre quelque témoin que ce soit en vue de l'éclairer sur la situation de nos forces armées et sur le bien-fondé des mesures à prendre.

ART. 7

La Commission établira un ou des rapports successifs sur son activité et communiquera au Gouvernement ses conclusions dans les quatre mois de l'entrée en vigueur de la présente loi.

ART. 8

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Y. du MONCEAU de BERGENDAL.
R. CLOSE.
F. VANGRONSVELD.
S. FEVRIER.

op een doeltreffende globale verdediging van het land in het raam van de internationale verplichtingen die België heeft aangegaan.

ART. 3

De Commissie bestaat uit 14 leden en 14 plaatsvervangers die alle lid zijn van de Wetgevende Kamers, uit de chef van de Generale Staf, de stafchefs van de landmacht, de luchtmacht en de zeemacht, de chef van de centrale militaire administratie en de chef van de geneeskundige dienst.

De parlamentsleden worden benoemd op voordracht van de voorzitters van de twee Wetgevende Kamers.

ART. 4

Een plaatsvervangend lid of een plaatsvervanger van een militair lid heeft enkel zitting bij afwezigheid van het zelfde lid.

ART. 5

De voorzitter en de ondervoorzitter van de Commissie worden gekozen uit de leden van de Wetgevende Kamers. Zij behoren tot een verschillend taalstelsel. De secretaris en de adjunct-secretaris worden gekozen door de leden van de Gemengde Commissie.

ART. 6

De Commissie is bevoegd iedere getuige op te roepen en te horen, die haar kan voorlichten over de toestand van onze strijdkrachten en over de gegrondheid van de te nemen maatregelen.

ART. 7

De Commissie zal een rapport of achtereenvolgende rapporten opstellen over haar werkzaamheden en aan de Regering haar conclusies meedelen binnen vier maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

ART. 8

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.