

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAAT****SESSION DE 1981-1982****ZITTING 1981-1982**

28 JANVIER 1982

28 JANUARI 1982

**Projet de loi
attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi****Ontwerp van wet tot toekenning van bepaalde
bijzondere machten aan de Koning****AMENDEMENTS
PROPOSES PAR M. MOUREAUX ET CONSORTS****AMENDEMENTEN
VAN DE HEER MOUREAUX c.s.****ARTICLE 1^{er}****ARTIKEL 1**

1. Au premier alinéa de cet article, après les mots « la création d'emplois », insérer le texte suivant :

1. In het eerste lid van dit artikel na het woord « werkgelegenheid » in te voegen de woorden :

« et pour autant que ces mesures tendent à l'amélioration du niveau de vie de la population, un respect plus grand des revenus du travail actif, la diminution des formalités administratives imposées aux citoyens et aux entreprises, une meilleure qualité des services rendus au public par l'Etat, la limitation des atteintes portées par les décisions publiques au cadre de vie ».

« voor zover die maatregelen strekken tot de verbetering van het levenspeil van de bevolking, een grotere eerbied voor de inkomsten uit actieve arbeid, de vermindering van de administratieve formaliteiten opgelegd aan de burgers en de ondernemingen, een betere kwaliteit van de diensten door de Staat aan de burgers verstrekt, de beperking van de aantasting van het leefmilieu door de overheidsbeslissingen ».

*Justification**Verantwoording*

On dit que « la fin justifie les moyens ». Encore faudrait-il connaître la fin. Des objectifs purement « économétristes », tels que ceux que propose le Gouvernement, ne peuvent pas être l'objectif d'une société. Il conviendrait de circonscrire les pouvoirs spéciaux dans de véritables objectifs de bien-être pour la population.

Men zegt dat het doel de middelen heiligt. Maar men moet dan ten minste weten wat het doel is. Zuiver « econometrische » doelstellingen als die welke de Regering vooropstelt, kunnen niet het oogmerk van een maatschappij zijn. De bijzondere machten zouden moeten gericht zijn op het werkelijk welzijn van de bevolking.

R. A 12280*Voir :***Documents du Sénat :****51 (1981-1982) :**

- N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.
- N° 2 : Rapport.
- N° 3 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Proposition de résolution.
- N° 7 à 9 : Amendements.

R. A 12280*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****51 (1981-1982) :**

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
- N° 2 : Verslag.
- N° 3 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Voorstel van resolutie.
- N° 7 tot 9 : Amendementen.

2. Au 1° de ce même article, après les mots « compétitivité des entreprises », insérer les mots « qui possèdent un établissement fixé en Belgique et y emploient des travailleurs résidant dans le pays ».

Justification

Il s'agit de la compétitivité des entreprises belges vis-à-vis de l'extérieur (balance commerciale, balance des paiements) ainsi que des entreprises même étrangères qui emploient des travailleurs en Belgique.

On suppose qu'il ne s'agit pas d'une aide générale aux entreprises multinationales.

3. Au 1° de ce même article, après les mots « compétitivité des entreprises », insérer les mots « et la capacité d'action des travailleurs indépendants et des titulaires de professions libérales ».

Justification

Une fois de plus, on peut craindre que certains « fournisseurs » d'emploi soient écartés des mesures gouvernementales et que seules les grandes entreprises soient privilégiées.

(Voir dans le passé l'exemption temporaire de la cotisation patronale de sécurité sociale.)

4. Au 2° de ce même article, insérer le mot « ou » entre le premier et le deuxième alinéa.

Justification

Il faut éviter que certains ne soient frappés deux fois par les mesures gouvernementales.

5. Au 5°, première, deuxième et troisième lignes de ce même article, supprimer les mots :

« de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat ».

Justification

Une telle matière (les règles sur la comptabilité de l'Etat) ne peut être modifiée par des pouvoirs spéciaux. De plus, on ne peut maîtriser ou limiter les dépenses publiques en modifiant la manière de les comptabiliser.

Subsidiairement

Au même 5°, remplacer les mots :

« de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat, en fixant le montant » par les mots « de modifier les règles sur la comptabilité de l'Etat en fixant le montant ».

Justification

Cet allègement du texte le rend plus propre et évite soit des répétitions soit des équivoques avec ce qui est dit au premier alinéa de l'article 1°.

2. In het 1° van hetzelfde artikel, na de woorden « concurrentiekracht van de ondernemingen » in te voegen de woorden « die een vestiging in België hebben en er werknemers in dienst hebben die in het land hun verblijfplaats hebben ».

Verantwoording

Het gaat om de concurrentiekracht van de Belgische ondernemingen tegenover het buitenland (handelsbalans, betalingsbalans) evenals om de ondernemingen, zelfs buitenlandse, die in België werknemers in dienst hebben.

Er mag worden verondersteld dat het niet gaat om een algemene hulp aan de multinationale ondernemingen.

3. In het 1° van hetzelfde artikel, na de woorden « concurrentiekracht van de ondernemingen » in te voegen de woorden « en de actiemogelijkheden van de zelfstandigen en de beoefenaars van vrije beroepen ».

Verantwoording

Eens te meer valt te vrezen dat sommige werkverschaffers buiten de regeringsmaatregelen zullen vallen en dat alleen de grote ondernemingen zullen worden bevoordeeld.

(Zie in het verleden de tijdelijke vrijstelling van werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid.)

4. In het 2° van hetzelfde artikel, tussen het eerste en het tweede lid, het woord « of » in te lassen.

Verantwoording

Er moet worden voorkomen dat sommigen tweemaal door dezelfde regeringsmaatregelen worden getroffen.

5. In het 5°, op de eerste, tweede en derde regel, van hetzelfde artikel te doen vervallen de woorden :

« het beheersen en het beperken van de openbare uitgaven, onder meer door wijziging van de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit ».

Verantwoording

Een dergelijke materie (de regels met betrekking tot de rijkscomptabiliteit) mag niet bij middel van bijzondere machten worden gewijzigd. Bovendien gaat het niet op de openbare uitgaven te beheersen of te beperken door de wijze van de boeking te veranderen.

Subsidiar

In hetzelfde 5°, de woorden :

« het beheersen en het beperken van de openbare uitgaven, onder meer door wijziging van de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit en de vaststelling van het bedrag » te vervangen door de woorden « het wijzigen van de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit en het vaststellen van het bedrag ».

Verantwoording

Door deze wijziging wordt de tekst duidelijker, en vermijdt men herhalingen en tegenstrijdigheden met hetgeen bepaald is in het eerste lid van artikel 1.

6. Compléter le même 5° par ce qui suit :

« à l'exception du Fonds des Communes ».

Justification

L'Etat central s'est engagé solennellement en janvier 1976 à ne plus modifier ultérieurement la nouvelle règle de détermination du Fonds des communes.

7. Au 7°, première ligne, de ce même article, remplacer les mots « de résorption du chômage » par les mots « de création d'emplois ».

Justification

Il est plus positif de résorber le chômage en « créant des emplois ».

De plus, il est préférable que les jeunes ne doivent pas devenir d'abord « chômeurs » avant de trouver un emploi.

8. Au même 7°, deuxième ligne, remplacer le mot « l'élaboration » par les mots « la mise en œuvre ».

Justification

Le Gouvernement peut, sans avoir besoin de pleins pouvoirs ou de pouvoirs spéciaux, « élaborer » tout ce qu'il veut.

Son intention ne peut être d'en rester à un stade de conception mais est sans doute, après concertation, de « mettre en œuvre » un plan spécial d'emploi.

9. Compléter le même 7°, par ce qui suit :

« avec l'accord des communautés et des régions ».

Justification

Pour une grande partie de ces matières, ce sont les communautés et les régions qui sont compétentes depuis la loi du 8 août 1980.

10. Compléter le même 7° par un second alinéa, libellé comme suit :

« de permettre à chaque pouvoir public de disposer d'un droit de tirage sur un fonds pour l'emploi dans la mesure où, pour un coût inférieur au coût d'un chômeur pour l'Etat, il peut susciter la création d'un emploi normal dans son secteur ».

Justification

Ceci précise les intentions du Gouvernement tout en les améliorant car il n'y a pas de raison de réserver ce droit de tirage aux seuls départements ministériels.

ART. 3

Compléter le § 3 de cet article par les dispositions suivantes :

« qui les communiquent aux membres des Chambres en vue de permettre l'application de l'article 38bis de la Constitution. Lorsque la motion motivée prévue à l'alinéa premier de l'article 38bis est introduite, il est procédé conformément

6. Hetzelfde 5° aan te vullen als volgt :

« met uitzondering van het Fonds der Gemeenten ».

Verantwoording

De Centrale Staat heeft zich in januari 1976 plechtig verbonden om de nieuwe regel voor de bepaling van het Fonds der Gemeenten achteraf niet meer te wijzigen.

7. In het 7°, op de eerste regel, van hetzelfde artikel, de woorden « een programma tot opslorping van de werkloosheid » te vervangen door de woorden « een werkgelegenheidsprogramma ».

Verantwoording

Het is positiever de werkloosheid te bestrijden door werkgelegenheid te creëren.

Bovendien is het verkieslijk dat de jongeren niet eerst werkloos worden en daarna een betrekking vinden.

8. In hetzelfde 7°, op de tweede regel, het woord « opstellen » te vervangen door het woord « toepassen ».

Verantwoording

De Regering kan alles « opstellen » wat ze maar wil zonder daarvoor een beroep te moeten doen op volmachten of bijzondere machten.

Het kan niet haar bedoeling zijn het bij de conceptie te houden. Ongetwijfeld wil zij, na dat eerste stadium, overgaan tot de « toepassing » van een bijzonder tewerkstellingsplan.

9. Hetzelfde 7° aan te vullen als volgt :

« met instemming van de gemeenschappen en gewesten ».

Verantwoording

Sedert de wet van 8 augustus 1980 zijn de gemeenschappen en gewesten bevoegd voor een groot gedeelte van die materies.

10. Hetzelfde 7° aan te vullen met een tweede lid, luidende :

« elke openbare dienst in staat te stellen te beschikken over een trekkingsrecht op een Tewerkstellingsfonds in zoverre zulks, tegen een lagere kostprijs dan wat een werkloze aan de Staat kost, een normale arbeidsplaats in een sector kan doen ontstaan ».

Verantwoording

Deze tekst preciseert de bedoelingen van de Regering en brengt er tegelijkertijd verbetering in; er is immers geen enkele reden om het trekkingsrecht uitsluitend aan de ministeriële departementen toe te staan.

ART. 3

Paragraaf 3 van dit artikel aan te vullen als volgt :

« die ze mededelen aan de leden van de Kamers ten einde de toepassing van artikel 38bis van de Grondwet mogelijk te maken. Wanneer de met redenen omklede motie bepaald in artikel 38bis, eerste lid, wordt ter tafel gelegd, wordt te

aux dispositions du deuxième alinéa dudit article et l'arrêté visé ne peut plus être promulgué qu'après son adoption sous forme de projet de loi par les deux Chambres ».

Justification

Il s'agit de mettre le texte de la loi en harmonie avec les dispositions constitutionnelles destinées à protéger les minorités.

ART. 4

1. Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « le 31 décembre 1982 » par les mots « le 31 mars 1982 et peuvent être prorogés pour une seconde période de trois mois avec l'assentiment des deux Chambres ».

Subsidiairement

Au même § 1^{er}, remplacer les mots « le 31 décembre 1982 » par les mots « le 31 juin 1982 et peuvent être prorogés pour une seconde période de six mois avec l'assentiment des deux Chambres ».

Justification

Les partis de la majorité soutiennent qu'il est urgentissime de disposer des pouvoirs spéciaux, professent que chaque jour qui passe est une catastrophe. On doit donc supposer qu'ils n'ont pas perdu leur temps, que tous les arrêtés sont prêts à sortir dès le lendemain du vote et de la publication de la loi. Le délai d'une année est donc tout à fait superflu.

2. Compléter le même § 1^{er} par la disposition suivante :

« ... ou au plus tard à la date de l'arrêté royal par lequel le Roi recourt à l'application des articles 70, troisième alinéa, 71 ou 72 de la Constitution ».

Justification

Il s'agit ici d'un amendement fondamental par rapport à la constitutionnalité et à la régularité des pouvoirs spéciaux.

Tout d'abord, il n'est pas imaginable que le Roi puisse immédiatement après le vote des pouvoirs spéciaux, empêcher le Parlement de remplir tant sa mission législative normale que sa mission, encore plus fondamentale dans ce cas, de contrôleur de l'exécutif.

Ensuite, il paraît inacceptable tant en fait qu'en droit qu'un Parlement puisse obérer ou réduire les pouvoirs du Parlement suivant dont la composition et les majorités peuvent être totalement différentes.

ART. 6

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Les arrêtés royaux pris en vertu de la présente loi sont abrogés le 30 juin 1983 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date. »

werk gegaan overeenkomstig de bepalingen van het tweede lid van dat artikel en kan het bedoelde besluit eerst worden afgekondigd na zijn aanneming in de vorm van een ontwerp van wet door beide Kamers ».

Verantwoording

De tekst van de wet dient in overeenstemming te worden gebracht met de Grondwetsbepalingen die de minderheden beschermen.

ART. 4

1. In § 1 van dit artikel de woorden « op 31 december 1982 » te vervangen door de woorden « op 31 maart 1982 en kunnen, met de instemming van beide Kamers, worden verlengd voor een tweede tijdvak van drie maanden ».

Subsidiair

In dezelfde § 1 de woorden « op 31 december 1982 » te vervangen als volgt : « op 31 juni 1982 en kunnen, met de instemming van beide Kamers, worden verlengd voor een tweede tijdvak van zes maanden ».

Verantwoording

De meerderheidspartijen beweren dat het uiterst dringend is te beschikken over bijzondere machten en verkondigen dat elke dag die voorbijgaat een ramp is. Men moet dus veronderstellen dat zij hun tijd niet verloren hebben, dat alle besluiten klaar liggen om te verschijnen dadelijk na de aanneming en de bekendmaking van de wet. De termijn van één jaar is dus volkomen overbodig.

2. Dezelfde § 1 aan te vullen als volgt :

« ... of uiterlijk op de datum van het koninklijk besluit door de Koning genomen met toepassing van de artikelen 70, derde lid, 71 of 72 van de Grondwet ».

Verantwoording

Dit is een fundamenteel amendement wat betreft de grondwettigheid en de regelmatigheid van de bijzondere machten.

Allereerst is het niet denkbaar dat de Koning, onmiddellijk na de aanneming van de bijzondere machten, het Parlement zou kunnen verhinderen om zijn normale wetgevingstaak zowel als zijn in dit geval nog fundamentele taak van controleur van de uitvoerende macht, uit te oefenen.

Vervolgens lijkt het onaanvaardbaar, zowel in rechte als in feite, dat een Parlement de machten van het volgende Parlement, waarvan de samenstelling en de meerderheden geheel anders kunnen zijn, zou kunnen bezwaren of beknotten.

ART. 6

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De koninklijke besluiten genomen krachtens deze wet, vervallen op 30 juni 1983 indien zij voor die datum niet bij wet zijn bekrachtigd. »

Justification

Le délai de confirmation est trop long et porte en fait la validité des arrêtés royaux visés à deux ans dans certains cas.

D'autre part, il ne vise que les arrêtés fiscaux et non les autres. Le caractère vague et abusivement général des pouvoirs spéciaux attribués au Gouvernement par la présente loi impose une soigneuse vérification confirmative par le législateur.

S. MOUREAUX.
G. DESIR.
J. LEPAFFE.
J. PEETERMANS.

Verantwoording

De bekrachtigingstermijn is te lang en verlengt in feite de geldigheidsduur van die koninklijke besluiten in sommige gevallen tot twee jaar.

Aan de andere kant worden alleen de fiscale besluiten en niet de andere bedoeld. Het onnauwkeurig en abusievelijk algemeen karakter van de bijzondere machten die deze wet aan de Regering verleent, eist een zorgvuldig nazicht bij wijze van bekrachtiging door de wetgever.