

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1981-1982**

28 JANVIER 1982

**Projet de loi
attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi****AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. DESIR ET CONSORTS****ARTICLE 1^{er}**

1. Au 2°, premier alinéa, de cet article, après les mots « de soumettre » insérer le mot « temporairement ».

2. Au même 2°, deuxième alinéa, après les mots « de fixer », insérer le mot « temporairement ».

Justification

Le Gouvernement a déclaré que toutes les mesures prévues par l'article 1^{er}, 2°, avaient un caractère temporaire. L'adverbe « temporairement » n'apparaît toutefois qu'aux 3° et 4° alinéas, ce qui pourrait susciter une interprétation a contrario en ce qui concerne les 1^{er} et 2° alinéas. Il y a donc lieu de rendre les textes des 1^{er} et 2° alinéas conformes aux intentions exprimées par le Gouvernement.

3. Compléter le 6° de ce même article par ce qui suit :

« sans préjudice du respect du statut des agents de ces organismes ».

Justification

Les agents doivent pouvoir conserver leurs droits.

R. A 12280*Voir :***Documents du Sénat :****51 (1981-1982) :**

- N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.
- N° 2 : Rapport.
- N° 3 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Proposition de résolution.
- N° 7 à 10 : Amendements.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1981-1982**

28 JANUARI 1982

**Ontwerp van wet tot toekenning van bepaalde
bijzondere machten aan de Koning****AMENDEMENTEN
VAN DE HEER DESIR c.s.****ARTIKEL 1**

1. In het 2°, eerste lid, van dit artikel, na de woorden « vrije beroepen » in te voegen het woord « tijdelijk ».

2. In hetzelfde 2°, tweede lid, na het woord « modaliteiten » in te voegen het woord « tijdelijk ».

Verantwoording

De Regering heeft verklaard dat alle maatregelen waarin artikel 1, 2°, voorziet, van tijdelijke aard zijn. Het bijwoord « tijdelijk » is evenwel slechts vermeld in het derde en het vierde lid, hetgeen tot een uitlegging a contrario aanleiding zou kunnen geven met betrekking tot het eerste en het tweede lid. De tekst van het eerste en het tweede lid moet dus in overeenstemming worden gebracht met het voornemen dat de Regering heeft te kennen gegeven.

3. Het 6° van hetzelfde artikel aan te vullen als volgt :

« onverminderd de naleving van het personeelsstatuut van die instellingen ».

Verantwoording

De personeelsleden moeten hun rechten kunnen behouden.

R. A 12280*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****51 (1981-1982) :**

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
- N° 2 : Verslag.
- N° 3 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Voorstel van resolutie.
- N° 7 tot 10 : Amendementen.

4. Compléter le 9° de ce même article par ce qui suit :

« et en veillant à respecter la directive de la CEE relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière de sécurité sociale ».

Justification

En date du 19 décembre 1978, le Conseil des Communautés européennes a édicté une directive visant à la mise en œuvre progressive de l'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière de sécurité sociale.

En son article 4, la directive qui concerne, notamment, la législation en matière de chômage spécifie, entre autres, que « l'égalité de traitement implique l'absence de toute discrimination fondée sur le sexe, soit directement, soit indirectement par référence, notamment, à l'état matrimonial ou familial ».

Les Etats membres doivent se conformer à cette directive et cela pour fin 1984 au plus tard. Il convient, par conséquent, que notre législation soit, dans les meilleurs délais, modifiée dans le respect des principes de cette directive plutôt que de s'en éloigner ainsi que semblent l'indiquer les intentions du Gouvernement en la matière.

5. Au même 9°, à la cinquième ligne, remplacer les mots « des personnes les moins favorisées » par les mots « des assurés sociaux ».

Justification

Le texte du Gouvernement semble réserver la sécurité sociale aux seules personnes les moins favorisées. C'est en revenir à des notions d'assistance sociale !

La sécurité sociale ne connaît que des « assurés sociaux » et pas des « assistés ». Ces assurés ont droit à une assurance contre le risque social. Et lorsque ce risque survient, ils sont défavorisés par rapport aux autres et doivent bénéficier de l'assurance.

6. Au 10° du même article, supprimer à la première ligne le mot « notamment ».

Justification

Le texte gouvernemental emploie le verbe « réprimer ». Dès lors, les domaines où la répression peut s'abattre doivent être limitativement déterminés.

A défaut, tous les abus de pouvoirs seront permis.

L'amendement suggéré est d'ailleurs conforme à l'avis du Conseil d'Etat.

ART. 2

1. Faire débiter le 4° de cet article par ce qui suit :

« en accord avec les Communautés et les Régions, ».

Justification

L'objectif poursuivi par l'amendement est d'assurer le respect des compétences attribuées aux Communautés et aux Régions par la loi du 8 août 1980.

2. Faire débiter le 5° du même article par ce qui suit :

« en accord avec les Communautés et les Régions, ».

4. Het 9° van hetzelfde artikel aan te vullen als volgt :

« en erover wakend dat de richtlijn van de EEG wordt in acht genomen met betrekking tot de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake sociale zekerheid ».

Verantwoording

Op 19 december 1978 heeft de Raad van de Europese Gemeenschappen een richtlijn uitgevaardigd betreffende de geleidelijke toepassing van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake sociale zekerheid.

De richtlijn, die onder meer betrekking heeft op de wetgeving inzake werkloosheid, bepaalt in artikel 4 onder meer dat « de gelijke behandeling inhoudt dat geen discriminatie plaatsvindt op grond van het geslacht, hetzij rechtstreeks, hetzij zijdelings, met name door verwijzing naar de huwelijks- of gezinsstaat ».

De Lid-Staten moet zich uiterlijk einde 1984 naar deze richtlijn voegen. Bijgevolg moet onze wetgeving zo spoedig mogelijk worden gewijzigd met inachtneming van de beginselen van die richtlijnen, veeleer dan dat men ervan afwijkt, zoals de bedoelingen van de Regering in dezen schijnen aan te geven.

5. In hetzelfde 9°, op de vijfde regel, de woorden « de minstbegoeden » te vervangen door de woorden « de sociaal verzekerden ».

Verantwoording

Blijkens de tekst van de Regering geldt de sociale zekerheid alleen voor de minstbegoeden. Op die manier keert men terug naar het begrip sociale bijstand !

De sociale zekerheid kent alleen « sociaal verzekerden » en geen « personen die bijstand ontvangen ». Die verzekerden hebben recht op verzekering tegen sociale risico's. Als dat risico werkelijkheid wordt, worden ze benadeeld tegenover de anderen en moeten ze aanspraak kunnen maken op verzekering.

6. In het 10° van hetzelfde artikel, op de eerste regel, de woorden « onder meer » te doen vervallen.

Verantwoording

In de tekst van de Regering wordt het werkwoord « bestrijden » gebruikt. Derhalve dienen de terreinen waarop de sociale fraude bestreden moet worden, op een beperkende wijze te worden opgesomd.

Anders staat de deur open voor alle soorten machtsmisbruik.

Dit amendement strookt trouwens met het advies van de Raad van State.

ART. 2

1. Het 4° van dit artikel te doen aanvangen als volgt :

« in akkoord met de Gemeenschappen en de Gewesten, ».

Verantwoording

Het is de bedoeling dat de bevoegdheden die aan de Gewesten en de Gemeenschappen zijn toegekend door de wet van 8 augustus 1980 worden geëerbiedigd.

2. Het 5° van hetzelfde artikel te doen aanvangen als volgt :

« in akkoord met de Gemeenschappen en de Gewesten, ».

Justification

L'article 15 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles attribue en effet le produit de cet impôt à la Communauté flamande et à la Région wallonne, sur la base de la localisation de cet impôt. Le Ministre du Budget a par ailleurs déclaré qu'il ne pouvait être porté atteinte à la loi du 9 août 1980.

3. Faire débiter le 6° du même article par ce qui suit :

« en accord avec les Régions, ».

4. Faire débiter le 11° du même article par ce qui suit :

« en accord avec les Régions, ».

Justification

Voir la justification de l'amendement 2 ci-avant.

5. Compléter le 7° du même article par ce qui suit :

« si des immunisations d'impôt sont accordées dans certaines zones régionales, ces dernières devront être définies en accord avec les Régions, sur base de critères objectifs; ».

Justification

La définition de telles zones s'inscrit dans le champ des compétences régionales.

6. Faire débiter le 9° du même article par ce qui suit :

« en accord avec les Régions, ».

G. DESIR.
S. MOUREAUX.
J. PEETERMANS.
J. LEPAFFE.

Verantwoording

Artikel 15 van de gewone wet tot hervorming der instellingen kent de opbrengst van die belasting toe aan de Vlaamse Gemeenschap en aan het Waalse Gewest, op grond van de localiseerbaarheid van die belasting. Voorts heeft de Minister van Begroting verklaard dat aan de wet van 9 augustus 1980 niet mocht worden geraakt.

3. Het 6° van hetzelfde artikel te doen aanvangen als volgt :

« in akkoord met de Gewesten, ».

4. Het 11° van hetzelfde artikel te doen aanvangen als volgt :

« in akkoord met de Gewesten, ».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij het amendement 2 hierboven.

5. Het 7° van hetzelfde artikel aan te vullen als volgt :

« indien er belastingvrijdom wordt toegekend in bepaalde gewestelijke zones, moeten deze nader omschreven worden in overeenstemming met de Gewesten en op basis van objectieve criteria; ».

Verantwoording

De omschrijving van dergelijke zones hoort thuis in de sfeer van de gewestelijke bevoegdheden.

6. Het 9° van hetzelfde artikel te doen aanvangen als volgt :

« in overeenstemming met de Gewesten, ».