

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

15 JANVIER 1982

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

(Déposée par M. Van Rompaey et consorts)

DEVELOPPEMENTS

En vertu de l'article 124, alinéa 1^{er}, 4^o, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, les jeunes travailleurs qui ont terminé leurs études se voient appliquer des régimes différents quant au droit aux allocations de chômage.

Alors que ceux qui ont terminé des études du cycle secondaire supérieur ont droit à ces allocations, ceux qui ont terminé des études du cycle secondaire inférieur de formation technique ou de formation professionnelle n'y ont droit qu'à la condition que ces dernières soient reconnues par le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi comme préparant normalement à l'exercice d'une profession salariée.

Diverses tentatives ont eu lieu dans le passé afin de mettre fin à cette discrimination. Ainsi le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi avait-il décidé le 20 juillet 1978 de reconnaître les études du cycle secondaire inférieur de formation technique ou de formation professionnelle comme préparant à l'exercice d'une profession salariée, à la condition que l'intéressé soit en possession d'un certificat de qualification.

Mais les délégués du Gouvernement firent appel de cette décision prise à l'unanimité, et cet appel fut admis par les Ministres compétents.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1981-1982

15 JANUARI 1982

Voorstel van wet houdende wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid

(Ingediend door de heer Van Rompaey c.s.)

TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 124, eerste lid, 4^o, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 worden jonge werknemers na de beëindiging van hun studies op een verschillende wijze behandeld met betrekking tot het recht op werkloosheidsuitkering.

Zij die de hogere secundaire cyclus beëindigd hebben zijn gerechtigd op werkloosheidsuitkering, terwijl zij die de lagere cyclus met technische of beroepsvorming beëindigd hebben slechts gerechtigd zijn op werkloosheidsuitkering wanneer het beheerscomité van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening deze lagere cyclus erkend heeft als normaal voorbereidend op de uitoefening van een beroep in loondienst.

In het verleden werden er pogingen ondernomen om aan deze discriminatie een einde te maken. Zo nam het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening op 20 juli 1978 een beslissing, waarbij de studies van de lagere secundaire cyclus met technische of beroepsvorming als voorbereidend op de uitoefening van een beroep in loondienst werden erkend op voorwaarde dat de betrokkene in het bezit is van een kwalificatiegetuigschrift.

De regeringsafgevaardigden tekenden beroep aan tegen deze eenparig aangenomen beslissing, welk beroep door de bevoegde Ministers werd ingewilligd.

La proposition de loi Olivier-Lenssens, qui visait elle aussi à mettre un terme à l'inégalité existante, fut adoptée à l'unanimité par la Commission compétente de la Chambre le 4 juillet 1979. Elle ne fut toutefois pas examinée en séance publique.

Il existe plusieurs raisons très sérieuses de modifier les dispositions de l'article 124.

1. Le pouvoir donné par l'article 124, alinéa 1^{er}, 4^o, au Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi de reconnaître certaines études comme préparant normalement à l'exercice d'une profession salariée, est un pouvoir réglementaire.

En effet, « le pouvoir réglementaire pris au sens large » est le « pouvoir de créer des droits et obligations pour les administrés » (A. Buttgenbach - *Manuel de Droit administratif*, 1^{re} Partie, n° 111, page 117). Or, le fait de reconnaître que certaines études préparent à l'exercice d'une profession salariée crée le droit aux allocations de chômage.

Et d'ailleurs, la meilleure preuve du caractère réglementaire de ce pouvoir n'est autre que la décision du Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi en date du 20 juillet 1978, d'où il résulte que toutes les études du cycle secondaire inférieur de formation technique ou de formation professionnelle sont reconnues comme préparant à l'exercice d'une profession salariée, à la condition qu'il soit délivré un certificat de qualification.

Ce pouvoir réglementaire est toutefois contraire à l'article 13 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale. D'après cette disposition légale, la compétence du Comité de gestion se limite à une tâche d'administration et il n'a donc pas de pouvoir réglementaire. Dès lors, les dispositions de l'article 124, alinéa 1^{er}, 4^o, sont contraires à la loi.

2. Il est inadmissible d'établir une distinction fondée sur la finalité théorique d'une orientation d'études.

Un diplômé du cycle secondaire supérieur est à même d'exercer une profession indépendante, par exemple un commerce, à tout le moins aussi bien, sinon beaucoup mieux encore, qu'un diplômé du cycle secondaire inférieur.

3. Ce sont les capacités personnelles qui devraient entrer en ligne de compte. Or, on peut raisonnablement présumer que celui qui n'a accompli que le cycle secondaire inférieur sera moins capable que quelqu'un ayant achevé le cycle secondaire supérieur; pourquoi, sinon, n'aurait-il pas poursuivi ses études dans ce dernier cycle ?

Il ne saurait donc être question de traiter moins bien celui dont les capacités sont moindres que celui qui dispose de meilleures possibilités. Il faut donc, au minimum, assurer aux plus faibles une protection égale, voire même plus

Het wetsvoorstel Olivier-Lenssens, dat eveneens de opheffing van de bestaande ongelijkheid beoogde, werd eenparig door de bevoegde Kamercommissie aangenomen op 4 juli 1979. Het werd echter niet in de openbare vergadering van de Kamer behandeld.

Verscheidene zeer gegronde redenen zijn voorhanden om de bepalingen van artikel 124 te wijzigen.

1. De bevoegdheid die door artikel 124, eerste lid, 4^o, aan het beheerscomité van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening wordt gegeven, m.b.t. de erkenning van bepaalde studies als normaal voorbereidend op de uitoefening van een beroep in loondienst, is een verordenende bevoegdheid.

Inderdaad, een verordenende bevoegdheid in de brede zin bestaat in het scheppen van rechten en verplichtingen voor de burgers (A. Buttgenbach, *Manuel de Droit administratif*, 1e Deel, nr. 111, blz. 117). Welnu, het erkennen dat een bepaald studie voorbereidend is tot de uitoefening van een beroep in loondienst doet het recht op werkloosheidsuitkering ontstaan.

Trouwens het beste bewijs van deze verordenende bevoegdheid is terug te vinden in de beslissing van het beheerscomité van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening d.d. 20 juli 1978, waarbij werd gesteld dat alle studies van de lagere secundaire cyclus met technische of beroepsvorming als voorbereidend op de uitoefening van een beroep in loondienst worden erkend op voorwaarde dat een kwalificatiegetuigschrift wordt afgeleverd.

Deze reglementerende bevoegdheid is echter in strijd met artikel 13 van de wet van 25 april 1963 op het beheer van de organismen van openbaar nut van de sociale zekerheid en de sociale verzorging. Volgens deze wettelijke bepaling beschikt het beheerscomité alleen over een beheersbevoegdheid en niet over een verordenende bevoegdheid. De bepalingen van artikel 124, eerste lid, 4^o, zijn derhalve onwettelijk.

2. Het is onaanvaardbaar een onderscheid te maken dat gebaseerd is op een theoretische finaliteit van een studierichting.

Iemand die de hogere secundaire cyclus heeft gevolgd kan minstens even goed, zo niet nog veel beter dan een afgestudeerde van de lagere secundaire cyclus een zelfstandig beroep, b.v. een handel, uitoefenen.

3. Als uitgangspunt zou dienen genomen te worden de geschiktheid van de persoon. Redelijkerwijze mag verondersteld worden dat een student in de lagere secundaire cyclus over minder capaciteiten beschikt dan een student in de hogere secundaire cyclus; anders zou hij alleszins deze laatste cyclus gevolgd hebben.

Het gaat dan ook niet op iemand met mindere capaciteiten slechter te behandelen dan degene die over meer mogelijkheden beschikt. Minstens zou de zwakkere even goed, zo niet beter dan de sterkere moeten beschermd worden. De

grande que celle dont bénéficient les plus forts. Or, les dispositions actuelles de l'article 124, alinéa 1^{er}, 4^e, ont un effet tout contraire.

Les plus faibles, déjà exclus du droit aux allocations de chômage, se trouvent en outre privés du bénéfice de toutes les initiatives prises dans le cadre de la réglementation du chômage en vue de développer l'emploi.

4. Il résulte de certaines enquêtes que la plupart des diplômés du cycle secondaire inférieur de formation technique ou de formation professionnelle exercent une profession salariée ou sont à la recherche d'une telle profession.

Ainsi, une enquête effectuée dans le Limbourg a révélé que, des 559 diplômés qui ont répondu, 379 (soit 67 p.c.) étaient devenus travailleurs salariés, que 30 (soit 5 p.c.) avaient été travailleurs salariés et que 119 (21 p.c.) se considéraient comme chômeurs, ce qui fait qu'au total, 93 p.c. s'étaient orientés vers une activité salariée.

Il était dès lors tout simplement dans la logique des choses que le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi ait pris le 20 juillet 1978 la décision évoquée ci-dessus.

Pour toutes les raisons que nous venons d'exposer, il est donc extrêmement souhaitable de mettre un terme aux graves injustices dont les jeunes travailleurs les plus faibles sont victimes du fait de l'application de l'article 124, alinéa 1^{er}, 4^e; tel est le but de la présente proposition de loi.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

A l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, sont abrogés le 4^e de l'alinéa 1^{er}, ainsi que les alinéas 3, 4 et 5.

huidige bepalingen van artikel 124, eerste lid, 4^o, bereiken het tegenovergestelde.

De zwakkere wordt niet alleen uitgesloten van de werkloosheidsuitkeringen maar van alle initiatieven die in het kader van de werkloosheidsreglementering worden genomen met het oog op een grotere tewerkstelling.

4. Onderzoeken hebben aangetoond dat de afgestudeerden van de lagere secundaire cyclus met technische of beroepsvorming voor het grootste gedeelte een beroep in loondienst uitoefenen of naar een dergelijk beroep op zoek zijn.

Uit een enquête gehouden in Limburg bleek dat van de 559 afgestudeerden die hebben geantwoord, er 379 of 67 pct. in loondienst waren, er 30 of 5 pct. in loondienst geweest waren en 119 of 21 pct. zich als werkloos beschouwden, hetzij in het totaal 93 pct. die op loondienst gericht waren.

Het is dan ook niet meer dan redelijk geweest dat het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de beslissing van 20 juli 1978, waarvan hierboven sprake is, heeft genomen.

Om al deze redenen is het dan ook hoogst wenselijk de grove onrechtvaardigheid ten opzichte van de zwakste werknemers, die voortvloeit uit artikel 124, eerste lid, 4^o, op te heffen, wat dit voorstel beoogt.

R. VAN ROMPAEY.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

In artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid worden het eerste lid, 4^o, het derde, het vierde en het vijfde lid opgeheven.

R. VAN ROMPAEY.

M. TYBERGHIEN-VANDEBUSSCHE.

R. UYTENDAELE.

A. VANDENABEELE.

R. VANNIEUWENHUYZE.