

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1981-1982**

30 JANVIER 1982

**Proposition de loi modifiant l'article 82bis
de la loi communale**

(Déposée par M. Paque et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Il importe de relever tout d'abord :

a) que la présente proposition de loi reprend et complète la proposition de loi modifiant l'article 82bis de la loi communale, déposée au Sénat le 18 octobre 1979 par M. Paque et consorts (Doc. Sénat 271 (1979-1980) n° 1).

b) qu'aucune des modifications proposées n'a trait à l'organisation de la tutelle administrative sur les marchés communaux et que l'examen de la présente proposition de loi continue donc à relever de la compétence du législateur national.

A noter que le texte a été préparé par le Comité de concertation « Marchés communaux » constitué par l'Union des Villes et Communes belges, lequel Comité est composé paritairement :

— de fonctionnaires, compétents en matière de tutelle sur les marchés communaux, des neuf gouvernements provinciaux;

— et de représentants des services compétents en la matière de différentes administrations communales.

Par ailleurs, les modifications proposées ont, en partie, été examinées par le Groupe interministériel « Marchés publics » constitué par le Premier Ministre et chargé notamment de revoir la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1981-1982**

30 JANUARI 1982

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 82bis
van de gemeentewet**

(Ingediend door de heer Paque c.s.)

TOELICHTING

Er moge vooreerst op gewezen worden :

a) dat het onderhavige wetsvoorstel het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 82bis van de gemeentewet, bij de Senaat op 18 oktober 1979 door de heer Paque en anderen ingediend, weer opneemt en vervolledigt (Gedr. St. Senaat 271 (1979-1980) nr. 1).

b) dat geen enkele van de voorgestelde wijzigingen betrekking heeft op de organisatie van het administratief toezicht op de gemeentelijke opdrachten en dat dus het onderzoek van het onderhavige wetsvoorstel blijft behoren tot de bevoegdheid van de nationale wetgever.

Vermeld dient te worden dat deze tekst voorbereid is door het Overlegcomité « Gemeentelijke Opdrachten », ingesteld door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. Dat Comité is paritair samengesteld :

— uit ambtenaren van de negen provinciebesturen die bevoegd zijn inzake toezicht op de gemeentelijke opdrachten

— en uit vertegenwoordigers van de ter zake bevoegde diensten van verschillende gemeentebesturen.

Anderzijds zijn de voorgestelde wijzigingen gedeeltelijk onderzocht door de interministeriële groep « Overheidsopdrachten », samengesteld door de Eerste Minister en belast met de herziening van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Ce groupe interministériel a :

- tantôt, marqué son accord sur les modifications proposées,
- tantôt, réservé sa position.

Les modifications proposées auraient pu être présentées sous la forme de propositions d'amendements à la proposition de nouvelle loi communale, déposée au Sénat le 1^{er} juin 1977 par M. Vanackere et consorts (Doc. Sénat 14 (S.E. 1979) n° 1), telle qu'elle a été adoptée par la Sous-Commission de la Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique du Sénat.

Elles auraient pu aussi figurer dans le projet de loi modifiant la loi du 14 juillet 1976, que le Groupe interministériel « Marchés publics » a pour mission de préparer.

Cependant, il est apparu qu'il y a urgence à ce que l'article 82bis de la loi communale soit modifié en vue de faciliter et d'améliorer le fonctionnement de l'administration communale, d'accélérer et d'alléger les procédures.

C'est pourquoi les modifications proposées font l'objet d'une proposition de loi distincte.

Cela étant dit, la présente proposition de loi tend à ce que quatre modifications, commentées ci-après, soient apportées à l'article 82bis de la loi communale.

Première modification

1. En vertu de l'article 82bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi communale, le conseil communal peut déléguer au collège des bourgmestre et échevins les pouvoirs :

- de choisir le mode de passation des marchés;
- et d'en fixer les conditions.

2. Cependant, toujours en vertu de l'article 82bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi communale, cette faculté de délégation n'existe que pour les marchés financés par des crédits inscrits au budget ordinaire.

En d'autres termes, elle est exclue pour les marchés financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire.

3. Or, étant donné, par exemple, que toutes les dépenses à résulter de l'achat ou du renouvellement de biens mobiliers dont la durée d'usage normale dépasse un an sont des dépenses extraordinaires, les communes passent de nombreux marchés :

- qui sont financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire;
- et qui, néanmoins, sont d'un montant relativement peu élevé et inférieur à celui de quantité de marchés financés par des crédits inscrits au budget ordinaire.

4. Pour ces marchés financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire, d'un montant relativement peu élevé, rien ne justifie que le conseil communal ne puisse pas, comme

Die interministeriële groep :

- heeft soms haar overeenstemming met de voorgestelde wijzigingen betuigd,
- en soms haar oordeel aangehouden.

Die wijzigingen hadden aangeboden kunnen worden als amendementsvoorstellen bij het voorstel van nieuwe gemeentewet, op 1 juni 1977 door de heer Vanackere en anderen bij de Senaat ingediend (Gedr. St. Senaat 14 (B.Z. 1979) nr. 1), en door de Subcommissie van de Senaatscommissie van Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt aangenomen.

Die wijzigingen hadden ook opgenomen kunnen worden in het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 14 juli 1976, waaraan de interministeriële groep « Overheidsopdrachten » werkt.

Er blijkt echter een dringende behoefte te bestaan aan een wijziging van artikel 82bis van de gemeentewet, ten einde enerzijds de werking van de gemeentebesturen te vergemakkelijken en te verbeteren, en anderzijds de procedures te versnellen en te verlichten.

Om die redenen maken de voorgestelde wijzigingen het voorwerp uit van een afzonderlijk wetsvoorstel.

Dit gezegd zijnde, wil het onderhavige wetsvoorstel in artikel 82bis van de gemeentewet de vier hieronder toegevoegde wijzigingen aanbrengen.

Eerste wijziging

1. Krachtens artikel 82bis, § 1, tweede lid, van de gemeentewet, kan de gemeenteraad aan het college van burgemeester en schepenen de bevoegdheid overdragen :

- om te bepalen op welke wijze opdrachten worden gegund;
- en om er de voorwaarden van vast te stellen.

2. Op grond van dat artikel 82bis, § 1, tweede lid, van de gemeentewet, bestaat die delegatiemogelijkheid echter alleen voor opdrachten die gefinancierd worden met kredieten van de gewone begroting.

Zij is dus uitgesloten voor opdrachten die gefinancierd worden met kredieten van de buitengewone begroting.

3. Maar omdat bijvoorbeeld alle uitgaven voor de aankoop of de vernieuwing van roerende goederen waarvan de normale gebruiksduur een jaar overschrijdt, buitengewone uitgaven zijn, gunnen de gemeenten vele opdrachten :

- die gefinancierd worden met kredieten van de buitengewone begroting;
- en waarvan het bedrag betrekkelijk klein is en in ieder geval kleiner dan dat van heel wat opdrachten die gefinancierd worden met kredieten van de gewone begroting.

4. Wat de opdrachten betreft die gefinancierd worden met kredieten van de buitengewone begroting en waarvan het bedrag betrekkelijk klein is, bestaat er geen enkele reden

pour les marchés financés par des crédits inscrits au budget ordinaire, déléguer au collège des bourgmestre et échevins les pouvoirs :

- de choisir le mode de passation des marchés;
- et d'en fixer les conditions.

5. C'est pourquoi la présente proposition de loi tend à ce que l'article 82bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi communale soit modifié comme suit :

« Il (le conseil communal) peut déléguer ces pouvoirs (il s'agit des pouvoirs de choisir le mode de passation des marchés et d'en fixer les conditions) au collège des bourgmestre et échevins :

1^o pour les marchés relatifs à la gestion journalière de la commune, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire;

2^o pour les marchés prévus au budget extraordinaire, à condition que la valeur globale du marché n'excède pas un plafond fixé par le conseil, ce plafond ne pouvant pas être supérieur à 300 000 francs. »

A noter que ce montant de 300 000 francs, nettement moins élevé que celui figurant dans la proposition de loi déposée en 1979 par M. Paque et consorts, résulte d'observations formulées :

- par le Comité de concertation « Marchés communaux » constitué par l'Union des Villes et Communes belges;
- et par le Groupe interministériel « Marchés publics » constitué par le Premier Ministre.

Deuxième modification

1. En vertu des dispositions légales actuelles, le collège des bourgmestre et échevins ne peut jamais déléguer, soit à un de ses membres, soit à un fonctionnaire exerçant des fonctions de direction, les pouvoirs qu'il détient en matière de passation des marchés.

2. Il s'ensuit, par exemple, qu'un achat de fournitures de bureau financé par des crédits inscrits au budget ordinaire, d'un montant de quelques milliers de francs, voire de quelques centaines de francs, doit être précédé d'une délibération du collège des bourgmestre et échevins :

- choisissant le mode de passation du marché;
- en fixant les conditions;
- et l'attribuant.

Cela n'est certes pas de nature à accélérer, à alléger, à assouplir le fonctionnement de la commune.

3. C'est pourquoi la présente proposition de loi tend à ce que l'article 82bis de la loi communale soit complété par une disposition prévoyant que, moyennant l'autorisation du

waarom de gemeenteraad aan het college van burgemeester en schepenen niet de bevoegdheid zou kunnen overdragen (zoals hij doet voor de opdrachten die gefinancierd worden met kredieten van de gewone begroting) :

- om te bepalen hoe de opdrachten worden gegund;
- en onder welke voorwaarden het moet geschieden.

5. Daarom wordt voorgesteld artikel 82bis, § 1, tweede lid, van de gemeentewet te wijzigen als volgt :

« Hij (de gemeenteraad) kan die bevoegdheden (d.w.z. de bevoegdheden bedoeld om de wijze te kiezen voor het gunnen van opdrachten en om er de voorwaarden van vast te stellen) overdragen aan het college van burgemeester en schepenen :

1^o voor de opdrachten die betrekking hebben op het dagelijks bestuur van de gemeente, binnen de perken van de daartoe op de gewone begroting uitgetrokken kredieten;

2^o voor de opdrachten die opgenomen zijn in de buitengewone begroting, op voorwaarde dat de totale waarde van de opdracht niet hoger ligt dan een door de raad vastgesteld plafond, met dien verstande dat dit plafond 300 000 frank niet mag overschrijden. »

Dit bedrag van 300 000 frank, aanmerkelijk minder hoog dan het bedrag dat staat in het wetsvoorstel dat in 1979 ingediend werd door de heer Paque en anderen, is vastgesteld ingevolge opmerkingen van :

- het Overlegcomité « Gemeentelijke Opdrachten », ingesteld door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten;
- en de interministeriële groep « Overheidsopdrachten », ingesteld door de Eerste Minister.

Tweede wijziging

1. Krachtens de huidige wetsbepalingen kan het college van burgemeester en schepenen zijn bevoegdheden inzake het gunnen van opdrachten nooit overdragen, noch aan een van zijn leden noch aan een ambtenaar met een leidinggevende functie.

2. Daaruit volgt, bijvoorbeeld, dat de aankoop van kantoorbehoeften voor een bedrag van een paar duizend frank of zelfs maar een paar honderd frank, en gefinancierd met kredieten van de gewone begroting, voorafgegaan moet worden door een besluit van het college van burgemeester en schepenen :

- om de wijze van gunnen van de opdracht te kiezen;
- om er de voorwaarden van vast te stellen;
- en om ze te gunnen.

Dat draagt er zeker niet toe bij om de werking van de gemeente te versnellen, te verlichten en te versoepelen.

3. Daarom wil het onderhavige wetsvoorstel artikel 82bis van de gemeentewet aanvullen met een bepaling volgens welke het college van burgemeester en schepenen met machtiging

conseil communal, le collège des bourgmestre et échevins peut déléguer à un ou à plusieurs de ses membres ou à un ou à plusieurs fonctionnaires exerçant des fonctions de direction les pouvoirs qu'il détient en matière de passation des marchés, à condition que la valeur globale du marché n'excède pas un plafond qu'il fixe, ce plafond ne pouvant pas être supérieur à 50 000 francs.

Troisième modification

1. Toujours en vertu des dispositions légales actuelles, le collège des bourgmestre et échevins ne peut jamais déléguer, soit à un de ses membres, soit à un fonctionnaire exerçant des fonctions de direction, les pouvoirs qu'il détient en matière d'exécution des marchés, notamment en matière de surveillance.

2. Il s'ensuit que, dans le cas des marchés communaux, le « fonctionnaire dirigeant », au sens de l'article 2 de l'arrêté ministériel du 10 août 1977 établissant le cahier général des charges des marchés publics de travaux, de fournitures et de services :

- n'a aucun pouvoir de décision
- et ne peut que transmettre des décisions prises par le collège des bourgmestre et échevins.

Voilà qui est de nature à provoquer des difficultés lorsque, sur un chantier, des mesures urgentes doivent être ordonnées.

3. C'est pourquoi la présente proposition de loi tend à ce que l'article 82bis de la loi communale soit complété par une disposition prévoyant que, moyennant l'autorisation du conseil communal, le collège des bourgmestre et échevins peut déléguer à un ou à plusieurs de ses membres ou à un ou à plusieurs fonctionnaires exerçant des fonctions de direction les pouvoirs relatifs à la surveillance de l'exécution des marchés, dans les limites fixées par le cahier général des charges.

Quatrième modification

1. En vertu de l'article 82bis, § 2, alinéa 4, de la loi communale, les montants fixés à cet article peuvent être modifiés par le Roi.

2. Or, il est permis de craindre que le Roi :
- tarde à modifier les montants fixés à l'article 82bis de la loi communale;
 - ne modifie pas ceux-ci chaque fois que le besoin s'en fera sentir.

3. C'est pourquoi la présente proposition de loi tend à ce que l'article 82bis de la loi communale soit complété par une disposition prévoyant que, tous les deux ans, le Roi doit revoir les montants fixés audit article, afin de les adapter à l'évolution des prix, en proportion de celle-ci.

G. PAQUE



van de gemeenteraad aan een of meer van zijn leden of wel aan een of meer ambtenaren met een leidende functie zijn eigen bevoegdheden inzake gunning van opdrachten kan overdragen, op voorwaarde dat de totale waarde van de opdracht niet hoger ligt dan een door het college vastgesteld plafond, met dien verstande dat dit plafond 50 000 frank niet mag overschrijden.

Derde wijziging

1. Eveneens op grond van de huidige wetsbepalingen kan het college van burgemeester en schepenen nooit aan een van zijn leden noch aan een ambtenaar met een leidende functie zijn eigen bevoegdheden inzake uitvoering van opdrachten, inzonderheid inzake toezicht, overdragen.

2. Daaruit volgt dat (waar het gemeentelijke opdrachten betreft) de « leidende ambtenaar » in de zin van artikel 2 van het ministerieel besluit van 10 augustus 1977 houdende vaststelling van de algemene aannemingsvoorwaarden van de overheidsopdrachten van werken, leveringen en diensten :

- geen enkele beslissingsbevoegdheid heeft
- en alleen maar de besluiten van het college van burgemeester en schepenen kan doorgeven.

Dat kan tot moeilijkheden leiden, wanneer er bij een werk dringende maatregelen genomen moeten worden.

3. Daarom wil het onderhavige wetsvoorstel artikel 82bis van de gemeentewet aanvullen met een bepaling volgens welke het college van burgemeester en schepenen aan een of meer van zijn leden dan wel aan een of meer ambtenaren met een leidende functie de bevoegdheden inzake het toezicht op de uitvoering van de opdrachten, binnen de perken vastgesteld door de algemene aannemingsvoorwaarden, kan overdragen.

Vierde wijziging

1. Krachtens artikel 82bis, § 2, vierde lid van de gemeentewet kunnen de in dit artikel vastgestelde bedragen door de Koning gewijzigd worden.

2. Maar het is te vrezen dat de Koning :
- de in artikel 82bis van de gemeentewet vastgestelde bedragen niet zo spoedig zal wijzigen;
 - die niet zal wijzigen telkens als er behoefte aan bestaat.

3. Daarom wil het onderhavige wetsvoorstel artikel 82bis van de gemeentewet aanvullen met een bepaling volgens welke de Koning om de twee jaar de in voormeld artikel vastgestelde bedragen moet herzien om ze verhoudingsgewijze aan te passen aan de prijsontwikkeling.



PROPOSITION DE LOI**ARTICLE UNIQUE**

L'article 82bis de la loi communale est modifié comme suit :

1. L'alinéa 2 du § 1^{er} est remplacé par les dispositions suivantes :

« Il peut déléguer ces pouvoirs au collège des bourgmestre et échevins :

1° pour les marchés relatifs à la gestion journalière de la commune, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire;

2° pour les marchés prévus au budget extraordinaire, à condition que la valeur globale du marché n'excède pas un plafond fixé par le conseil, ce plafond ne pouvant pas être supérieur à 300 000 francs. »

2. Au § 2, les montants de 600 000 francs et 1 500 000 francs sont remplacés respectivement par 900 000 francs et 2 300 000 francs et le dernier alinéa est supprimé.

3. Il est ajouté un § 5 et un § 6, libellés comme suit :

« § 5. Moyennant l'autorisation du conseil communal, le collège des bourgmestre et échevins peut déléguer à un ou à plusieurs de ses membres ou à un ou à plusieurs fonctionnaires exerçant des fonctions de direction :

1° les pouvoirs qu'il tient du présent article, en ce compris ceux qui lui ont été délégués en vertu du § 1^{er}, alinéa 2, à condition que la valeur globale du marché n'excède pas un plafond qu'il fixe, ce plafond ne pouvant pas être supérieur à 50 000 francs;

2° les pouvoirs relatifs à la surveillance de l'exécution des marchés, dans les limites fixées par le cahier général des charges.

§ 6. Les somme mentionnées au § 1^{er}, alinéa 2, 2°, au § 2, alinéa 2, et au § 5, 1°, sont revues tous les deux ans par le Roi, afin de les adapter à l'évolution des prix, en proportion de celle-ci. »

G. PAQUE.
M. VAN HERREWEGHE.
D. ANDRE.
J. BASCOUR.
A. DE BAERE.
G. DESIR.
R. VANDEZANDE.

VOORSTEL VAN WET**ENIG ARTIKEL**

Artikel 82bis van de gemeentewet wordt gewijzigd als volgt :

1. Het tweede lid van § 1 wordt vervangen als volgt :

« Hij kan die bevoegdheden overdragen aan het college van burgemeester en schepenen :

1° voor opdrachten die betrekking hebben op het dagelijks bestuur van de gemeente, binnen de perken van de kredieten daartoe uitgetrokken op de gewone begroting;

2° voor opdrachten die opgenomen zijn in de buitengewone begroting, op voorwaarde dat de totale waarde van de opdracht niet hoger ligt dan een door de raad vastgesteld maximum, met dien verstande dat dit maximum 300 000 frank niet mag overschrijden. »

2. In § 2 worden de cijfers 600 000 en 1 500 000 onderscheidenlijk vervangen door de cijfers 900 000 en 2 300 000 en vervalt het laatste lid.

3. Er wordt een § 5 en een § 6 toegevoegd, luidende :

« § 5. Met machtiging van de gemeenteraad kan het college van burgemeester en schepenen aan een of meer van zijn leden of aan een of meer ambtenaren met een leidende functie overdragen :

1° de bevoegdheden die het aan dit artikel ontleent met inbegrip van die welke het krachtens § 1, tweede lid, verkrijgt op voorwaarde dat de totale waarde van de opdracht niet hoger ligt dan een door het college vastgesteld maximum, met dien verstande dat dit maximum 50 000 frank niet mag overschrijden;

2° de bevoegdheden inzake het toezicht op de uitvoering van de opdrachten, binnen de perken vastgesteld door de algemene aannemingsvoorwaarden.

§ 6. De bedragen vermeld in § 1, tweede lid, 2°, in § 2, tweede lid, en in § 5, 1°, worden om de twee jaar door de Koning herzien ten einde ze verhoudingsgewijze aan te passen aan de prijsontwikkeling. »