

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

1^{er} FEVRIER 1982

Proposition de loi modifiant la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires

 (Déposée par M. Conrotte et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 5 décembre 1968 relative aux conventions collectives de travail et aux commissions paritaires régit le statut des conventions collectives de travail.

L'article 18, alinéa 1^{er}, de la loi susvisée prévoit le dépôt des conventions collectives de travail au Ministère de l'Emploi et du Travail.

L'article 25, alinéa 1^{er}, prévoit la publication au *Moniteur belge* d'un avis de dépôt des conventions collectives de travail conclues au sein d'un organe paritaire. Cet avis mentionne l'objet, la date, la durée, le champ d'application et le lieu de dépôt de la convention.

L'article 26 a trait aux conséquences de la publication de l'avis de dépôt pour les employeurs qui ne sont pas liés par la convention aux termes de l'article 19.

Les articles 28 à 34 ont trait à l'extension de la force obligatoire des conventions.

La lecture du *Moniteur belge* laisse apparaître que le laps de temps entre la conclusion de la convention collective du travail et la publication de l'arrêté royal la rendant obligatoire est assez long.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

1 FEBRUARI 1982

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

 (Ingediend door de heer Conrotte c.s.)

TOELICHTING

De wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités regelt de collectieve arbeidsovereenkomsten.

Artikel 18, eerste lid, van die wet voorziet in de neerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomsten op het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Artikel 25, eerste lid, voorziet in de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van een bericht van neerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten in een paritair orgaan. Het onderwerp, de datum, de duur, de werkingssfeer en de plaats van neerlegging van de overeenkomst worden in dat bericht vermeld.

Artikel 26 betreft de gevolgen van de bekendmaking van het bericht van neerlegging voor de werkgevers die volgens artikel 19 niet gebonden zijn door de overeenkomst.

De artikelen 28 tot 34 hebben betrekking op de algemeenverbindendverklaring.

Bij lezing van het *Belgisch Staatsblad* blijkt dat de tijd tussen het sluiten van de collectieve arbeidsovereenkomst en de bekendmaking van het koninklijk besluit, waarbij zij algemeen verbindend wordt verklaard, vrij lang is.

Suite aux questions n° 11 du 13 juin 1980 et n° 45 du 11 septembre 1980 (Bulletin des *Questions et Réponses* du Sénat, session de 1979-1980, n°s 38 et 52), Monsieur le Ministre de l'Emploi et du Travail a exposé les causes de ce retard.

En date du 4 décembre 1980, la proposition de loi n° 544 fut déposée, proposition ayant pour but de :

a) remédier à la situation susvisée en modifiant les conséquences de la publication au *Moniteur belge* de l'avis de dépôt d'une convention collective du travail;

b) fournir à l'Inspection des Lois sociales une base pour intervenir plus rapidement auprès des employeurs afin qu'ils respectent les conventions collectives de travail conclues au plan de leur secteur.

Suite au dépôt de cette proposition de loi, Monsieur le Ministre de l'Emploi et du Travail de l'époque a sollicité, le 24 décembre 1980, l'avis du Conseil national du Travail.

Le Conseil national du Travail s'est prononcé à ce sujet le 5 mai 1981 dans son avis n° 695.

Le Conseil national du Travail émettait des objections d'ordre juridique à l'égard de certaines modifications proposées mais a élaboré d'autres propositions rejoignant certains objectifs poursuivis par la proposition de loi n° 544 susvisée.

La principale objection émise par le Conseil national avait trait au fait que la proposition de loi en cause modifiait des principes de base de la loi du 5 décembre 1968.

Tenant compte de ce que les partenaires sociaux ont formulé unanimement certaines propositions et même si le problème ne présente plus le même caractère d'urgence vu le peu de conventions encore conclues depuis quelque temps suite à l'accord interprofessionnel du 13 février 1981, la présente proposition se démarque de la proposition n° 544 dans la mesure où elle respecte l'avis du Conseil national du Travail et où elle ne remet pas en cause les principes de base de la loi de 1968.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article modifie l'article 26 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

L'article en cause a trait à la valeur juridique des clauses normatives individuelles contenues dans une convention collective de travail conclue au sein d'un organe paritaire.

Dans l'état actuel de la législation, les clauses normatives individuelles s'appliquent à l'ensemble des employeurs et des travailleurs du ressort de l'organe paritaire dans la mesure suivante :

a) les employeurs affiliés à une organisation signataire de la convention en cause sont liés par celle-ci avec effet à la

In antwoord op de vragen nr. 11 van 13 juni 1980 en nr. 45 van 11 september 1980 (bulletins van *Vragen en Antwoorden* van de Senaat, zitting 1979-1980, nrs. 38 en 52) heeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de redenen van die vertraging uiteengezet.

Op 4 december 1980 werd het voorstel van wet nr. 544 ingediend, dat ten doel had :

a) die toestand te verhelpen en de gevolgen te wijzigen van de bekendmaking van het bericht van neerlegging in het *Belgisch Staatsblad*;

b) aan de Inspectie van de sociale wetten een grondslag te verschaffen om sneller op te treden bij de werkgevers ten einde de collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten voor hun bedrijfstak te doen naleven.

Na de indiening van dat wetsvoorstel heeft de toenmalige Minister van Tewerkstelling en Arbeid op 24 december 1980 het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd.

De Nationale Arbeidsraad heeft op 5 mei 1981 uitspraak gedaan in zijn advies nr. 695.

De Nationale Arbeidsraad had juridische bezwaren tegen sommige wijzigingen die waren voorgesteld, maar heeft andere voorstellen uitgewerkt waarmee bepaalde doeleinden vervat in voornoemd voorstel nr. 544 kunnen worden bereikt.

Het voornaamste bezwaar van de Nationale Arbeidsraad was dat het voorstel de grondbeginselen van de wet van 5 december 1968 wijzigde.

Rekening gehouden met het feit dat de sociale partners eenparig voorstellen hebben geformuleerd en aangezien het probleem niet meer zo dringend is, omdat na het interprofessioneel akkoord van 13 februari 1981 nog maar weinig overeenkomsten zijn gesloten, wordt in dit nieuwe voorstel, in tegenstelling met het voorstel nr. 544, het advies van de Nationale Arbeidsraad in acht genomen en worden de grondbeginselen van de wet van 1968 niet in het gedrang gebracht.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel wijzigt artikel 26 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

Het betreft de juridische waarde van de individuele normatieve bedingen vervat in een collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in een paritair orgaan.

In de huidige stand van de wetgeving zijn de individuele normatieve bedingen toepasselijk op het geheel van de werkgevers en de werknemers die ressorteren onder het paritair orgaan, op de volgende wijze :

a) de werkgevers die lid zijn van een organisatie die de betreffende overeenkomst heeft ondertekend, zijn er door

date de signature de la convention ou d'entrée en vigueur de celle-ci (art. 19.1) et ce sans possibilité de dérogation;

b) les employeurs, non affiliés à une organisation signataire et ressortissant à l'organe paritaire au sein duquel la convention est conclue, sont liés 15 jours après la publication de l'avis de dépôt au *Moniteur Belge* mais seulement dans la mesure où le contrat de travail individuel ne contient pas une clause écrite contraire à la convention.

La modification proposée maintient le caractère supplétif des clauses normatives individuelles contenues dans une convention en ce qui concerne les employeurs non affiliés à une organisation signataire mais précise la procédure de dérogation et modifie la date à partir de laquelle ces employeurs sont liés par les clauses susvisées.

Cette dernière modification a pour conséquence que tous les employeurs du secteur en cause sont mis sur un pied d'égalité plus grand.

Article 2

Cet article modifie l'article 51 de la même loi.

L'article 51 fixe la hiérarchie des sources de droit.

La modification proposée est la conséquence de celle apportée à l'article 26 par la présente proposition.

R. CONROTTE.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 26 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires est remplacé par la disposition suivante :

« Article 26. — Les clauses d'une convention collective de travail conclue au sein d'un organe paritaire qui ont trait aux relations individuelles entre employeurs et travailleurs, lient en outre, à partir de la date d'entrée en vigueur de la convention, tous les employeurs et travailleurs, autres que ceux visés à l'article 19, qui relèvent de l'organe paritaire, dans la mesure où ils sont compris dans le champ d'application défini par la convention.

Les parties au contrat de travail individuel peuvent déroger aux dispositions de l'alinéa précédent par une clause constatée par écrit, soit dans les 30 jours qui suivent la publication visée à l'article 25, alinéa 1^{er}, soit au jour de l'entrée en service du travailleur, lorsque celle-ci intervient après ce délai de 30 jours. »

gebonden met ingang van de datum waarop de overeenkomst is ondertekend of in werking treedt (art. 19.1), zonder mogelijkheid om ervan af te wijken;

b) de werkgevers die geen lid zijn van een organisatie die de overeenkomst heeft ondertekend en ressorteren onder het paritair orgaan waar de overeenkomst is gesloten, zijn gebonden vijftien dagen na de bekendmaking van het bericht van neerlegging in het *Belgisch Staatsblad*, maar alleen voor zover de individuele arbeidsovereenkomst geen schriftelijke bepaling bevat die in strijd is met de overeenkomst.

Wat betreft de werkgevers die geen lid zijn van een organisatie, handhaaft de voorgestelde wijziging het aanvullend karakter van de individuele normatieve bedingen in een overeenkomst, maar zij geeft de afwijkinsprocedure nader aan en wijzigt de datum vanaf welke de werkgevers gebonden zijn door die bedingen.

Deze wijziging heeft tot gevolg dat alle werkgevers van de betrokken bedrijfstak op een voet van grotere gelijkheid worden behandeld.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 51 van dezelfde wet.

Artikel 51 stelt de hiërarchie van de rechtsbronnen vast.

De voorgestelde wijziging is het gevolg van de wijziging die dit voorstel in artikel 26 aanbrengt.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 26 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités wordt vervangen als volgt :

« Artikel 26. — De bedingen van een in een paritair orgaan gesloten overeenkomst die verband houden met de individuele betrekkingen tussen werkgever en werknemer, zijn daarenboven, met ingang van de datum waarop de overeenkomst in werking treedt, bindend voor alle andere werkgevers en werknemers dan die welke bij artikel 19 zijn bedoeld en die onder het paritair orgaan ressorteren voor zover zij onder de werkingsfeer bepaald in de overeenkomst vallen.

De partijen bij de individuele arbeidsovereenkomst kunnen van het bepaalde in het voorgaande lid afwijken bij een schriftelijk beding, hetzij binnen dertig dagen na de bekendmaking bedoeld in artikel 25, eerste lid, hetzij op de dag dat de werknemer in dienst treedt, wanneer die indiensttreding na die termijn van dertig dagen valt. »

ART. 2

L'article 51, 4, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« La convention individuelle écrite, sous réserve des dispositions prévues à l'article 26. »

R. CONROTTE.
A. CALIFICE.
A. VANDENABEELE.
R. VANNIEUWENHUYZE.

ART. 2

Artikel 51, 4, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De schriftelijke individuele overeenkomst, onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 26. »