

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1982-1983

SESSION DE 1982-1983

7 DECEMBER 1982

7 DECEMBRE 1982

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de minder-validen

Proposition de loi modifiant la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. HERMAN-MICHIELSENS**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS**

Dit voorstel van wet heeft op de agenda gestaan van de commissievergaderingen van 11 mei en 7 december 1982. Het strekt om een maximumtermijn van zes maanden vast te stellen waarbinnen de beslissingen in verband met de aanvragen om tegemoetkomingen aan minder-validen moeten worden genomen. Zo de beslissing niet valt binnen de vastgestelde termijn, moet een terugvorderbaar voorschot worden toegekend.

Tijdens de eerste vergadering wijzen de indiener van het voorstel en andere commissieleden erop dat de administratieve behandeling van de dossiers vaak twee tot drie jaar aansleept. Dat is niet langer aanvaardbaar en vandaar dit voorstel van wet.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Egelsemeers, voorzitter, Califice, Canipel, Claeys, Coen, Jandrain, W. Peeters, Mevr. Staels-Dompas, de heren Vandermeulen, Vangeel, Van Herck, Vannieuwenhuyze en Mevr. Herman-Michielsens, verslaggever.
Plaatsvervanger : de heer Hatry.

R. A 12324

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

98 (1981-1982) : N° 1 : Voorstel van wet.

La présente proposition de loi figurait à l'ordre du jour des réunions de votre Commission des 11 mai et 7 décembre 1982. Elle a pour objet de fixer à six mois au maximum le délai dans lequel doivent être prises les décisions concernant les demandes d'octroi d'allocations aux handicapés. A défaut de décision dans le délai prévu, il faut accorder une avance récupérable au demandeur.

Au cours de la première réunion, l'auteur de la proposition ainsi que d'autres commissaires soulignent que l'examen administratif des dossiers dure souvent de deux à trois ans. C'est là un état de choses que l'on ne saurait admettre plus longtemps et qui justifie le dépôt de la proposition à l'examen.

Ont participé aux travaux de la Commission :
Membres effectifs : MM. Egelsemeers, président; Califice, Canipel, Claeys, Coen, Jandrain, W. Peeters, Mme Staels-Dompas, MM. Vandermeulen, Vangeel, Van Herck, Vannieuwenhuyze et Mme Herman-Michielsens, rapporteur.
Membre suppléant : M. Hatry.

R. A 12324

Voir :

Document du Sénat :

98 (1981-1982) : N° 1 : Proposition de loi.

De Minister van Sociale Zaken geeft toe dat er vertraging kan optreden in de behandeling van de dossiers. Die vertraging wordt veroorzaakt door :

- de ingewikkeldheid van de dossiers;
- de interne organisatie van de administratieve diensten.

De Minister verwacht dat, door een betere organisatie van de bevoegde diensten, verbetering zal komen in deze toestand.

Wat het voorstel zelf betreft, zegt de Minister geen bezwaar te hebben tegen de beperking van een termijn. Tegen de sanctie, verbonden aan de niet-naleving daarvan, is de Minister wel gekant. Afgezien van de moeilijkheid om de bedragen eventueel terug te vorderen, zou het inschrijven van het recht op voorschotten een aantal gevolgen hebben.

De Minister wijst er in dit verband op dat :

- deze sector niet te vergelijken is met, bijvoorbeeld, de sector van het gewaarborgd minimumpensioen voor bejaarden, waar er een veel vastere basis is en waar de gevallen, waarin moet worden teruggevorderd, veel minder talrijk zijn;

- het niet ondenkbaar is dat er dubbel gebruik zou zijn met de voorschotten die het OCMW verplicht is toe te kennen;

- de vergoeding eventueel ten laste van andere sectoren kan vallen (b.v. arbeidsongevallen);

- het voorstel een precedent schept t.o.v. andere sectoren.

Op een vraag dienaangaande van een lid, antwoordt de Minister nog dat zowel de ministeriële diensten als de Koninklijke Commissie voor de codificatie, de harmonisatie en de vereenvoudiging van de wetgeving met betrekking tot de sociale zekerheid bezig zijn met de studie van het stelsel van de vergoedingen voor minder-validen.

Ter vergadering van 7 december 1982 verklaart de Minister dat een voorontwerp van wet tot hervorming van het stelsel van de tegemoetkomingen, gebaseerd op de werkzaamheden van de Koninklijke Commissie, voor advies aan de Hoge Raad voor de minder-validen werd voorgelegd. In dat ontwerp wordt eveneens een termijn van zes maanden bepaald voor het nemen van de beslissing.

De indiener van het voorstel, verwijzend naar de bezwaren die de Minister tijdens de eerste vergadering heeft geopperd, zegt zich ervan bewust te zijn dat artikel 2 van het voorstel moeilijkheden kan opleveren. Daarom stelt hij voor dit artikel te doen vervallen.

Hij vraagt de commissie niet te wachten op de indiening van het ontwerp van wet, en het artikel dat strekt tot verkorting van de termijn voor het onderzoek der dossiers onverwijld aan te nemen. Die verkorting van de termijn is immers de belangrijkste zorg.

Le Ministre des Affaires sociales reconnaît que l'examen des dossiers peut subir certains retards qui sont dus :

- à la complexité des dossiers;
- à l'organisation interne des services administratifs.

Le Ministre prévoit que cette situation s'améliorera grâce à une meilleure organisation des services compétents.

Pour ce qui est de la proposition elle-même, il déclare ne pas avoir d'objection à ce que l'on fixe un délai. Mais il est toutefois hostile à la sanction qui serait infligée au cas où ce délai ne serait pas respecté. Abstraction faite des difficultés dont s'accompagnerait la récupération éventuelle des sommes allouées, prévoir dans le texte même de la loi un droit à des avances ne manquerait pas d'avoir une série de conséquences.

Le Ministre souligne à cet égard :

- que ce secteur n'est pas comparable, par exemple, avec celui de la pension minimale garantie aux personnes âgées, qui dispose d'une base beaucoup plus solide et dans lequel les cas de récupération des sommes allouées sont beaucoup moins nombreux;

- qu'il n'est pas impossible qu'il y ait double emploi avec les avances que le CPAS est tenu d'allouer;

- que l'allocation peut éventuellement être à charge d'autres secteurs (par exemple celui des accidents du travail);

- que la proposition crée un précédent par rapport à d'autres secteurs.

Un membre l'ayant interrogé à ce sujet, le Ministre répond que les services ministériels de même que la Commission royale chargée de préparer la codification, l'harmonisation et la simplification de la législation relative à la sécurité sociale dans le cadre de la réforme globale de cette législation sont en train d'étudier le régime des allocations aux handicapés.

Au cours de la réunion du 7 décembre 1982, le Ministre déclare qu'un avant-projet de loi réformant le régime des allocations et fondé sur les travaux de la Commission royale a été soumis pour avis au Conseil supérieur des Handicapés. Cet avant-projet prévoit également un délai de six mois pour la prise de la décision.

L'auteur de la proposition rappelle les objections que le Ministre a soulevées au cours de la première réunion et déclare qu'il est conscient du fait que l'article 2 de la proposition peut entraîner des difficultés. C'est pourquoi il propose de supprimer cet article.

Il demande à la Commission de ne pas attendre le dépôt du projet de loi et d'adopter sans tarder l'article visant à raccourcir le délai d'examen des dossiers. Tel est en effet l'objet essentiel de la proposition.

Enkele leden, ofschoon zij het eens zijn met het voorstel, merken nog op dat niet de werkelijk verantwoordelijke dienst wordt gevisieerd; het is de medische dienst en niet de dienst voor de minder-validen die de oorzaak is van de vertraging.

Artikel 1 van het voorstel van wet wordt bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden aangenomen.

Artikel 2 van het voorstel wordt geschrapt.

Artikel 3, dat artikel 2 wordt van de tekst aangenomen door de commissie, wordt eveneens eenparig aangenomen.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. HERMAN-MICHIELSENS.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

In artikel 16, eerste lid, van de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de minder-validen worden na het woord « beslist » ingevoegd de woorden « binnen zes maanden te rekenen van de indiening van de aanvraag ».

ART. 2

Deze wet heeft gevolg voor alle aanvragen ingediend na de datum van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Plusieurs membres, qui approuvent la proposition, font toutefois observer qu'en fait elle ne vise pas le service vraiment responsable; c'est en effet le service médical qui est le responsable des lenteurs et non pas le service des handicapés.

L'article 1^{er} de la proposition de loi est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

L'article 2 de la proposition est supprimé.

L'article 3, qui devient l'article 2 du texte adopté par la Commission, est également adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
L. HERMAN-MICHIELSENS.

Le Président,
I. EGELMEERS.

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

Au premier alinéa de l'article 16 de la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés, les mots « dans les six mois à partir de l'introduction de la demande » sont insérés après le mot « statuent ».

ART. 2

La présente loi sortira ses effets sur toutes les demandes introduites après sa date de publication au *Moniteur belge*.