

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

20 JANVIER 1982

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 47, premier alinéa,
de la Constitution

(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 191
du 6 octobre 1981)

TEXTE PROPOSE
PAR M. KEVERS

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de révision de l'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution est déposée en vue de permettre de rencontrer le problème du droit de vote à accorder aux Belges résidant à l'étranger et non domiciliés en Belgique.

La proposition de loi que nous avons déposée précédemment au Sénat et « octroyant aux Belges résidant à l'étranger et non domiciliés en Belgique, le droit de vote lors des élections législatives » (Doc. Sénat 401 (1979-1980) n° 1) a fait l'objet d'un avis du Conseil d'Etat, saisi de cette proposition par le Président du Sénat. Cet avis n'a pas suivi l'optique développée dans le cadre de cette proposition et tendant

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

20 JANUARI 1982

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 47, eerste lid,
van de Grondwet

(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 191
van 6 oktober 1981)

TEKST VOORGESTELD
DOOR DE HEER KEVERS

TOELICHTING

Dit voorstel tot herziening van artikel 47, eerste lid, van de Grondwet wordt ingediend om een oplossing te kunnen geven aan het probleem van het stemrecht van de Belgen die in het buitenland verblijven en hun woonplaats niet in België hebben.

Het voorstel van wet dat wij eerder bij de Senaat hebben ingediend, en « waarbij aan de Belgen die in het buitenland verblijven en hun woonplaats niet in België hebben, stemrecht wordt verleend bij de parlementsverkiezingen » (Gedr. St. Senaat 401 (1979-1980) nr. 1) werd door de Voorzitter van de Senaat voorgelegd aan de Raad van State, die het in zijn advies niet eens was met het opzet van het voorstel om

à atteindre le but recherché par le biais d'une interprétation nouvelle de la condition de domiciliation prévue à l'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution.

Le Conseil d'Etat estime, quant à lui, qu'« une modification expresse de la Constitution est indispensable et se fonde essentiellement sur des discussions parlementaires antérieures ».

De ces discussions qui ont entouré l'adoption des déclarations de révision de cet article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution, article soumis à révision afin de permettre « une modification de la disposition relative au domicile électoral » (Doc. Sénat 476 (1978-1979) n° 2, p. 15) il ressort que « le pouvoir législatif a jugé indispensable l'intervention du Constituant pour pouvoir élargir la condition d'électorat prévue par l'article 47, alinéa 1^{er}, et envisagée en l'occurrence ».

Le Constituant ayant exprimé la volonté formelle lors de la révision de cet article qu'il devait rester sujet à révision (Doc. Chambre n° 924 (1980-1981) n° 1), il reste soumis à révision par la déclaration du 3 octobre 1981.

Soucieux dès lors de dissiper toute objection d'ordre constitutionnel que notre proposition de loi tend cependant à rencontrer en prenant comme point de départ la fiction selon laquelle « sont censés remplir la condition de domiciliation dans la même commune depuis six mois au moins, reprise à l'article 1^{er}, 3°, du Code électoral, les Belges résidant à l'étranger et non domiciliés en Belgique qui sont immatriculés dans un poste diplomatique ou consulaire belge et sollicitent leur inscription au registre des électeurs de la commune de naissance ou du dernier domicile en Belgique, six mois avant la date des élections », nous nous rallions volontiers au point de vue exprimé par le Conseil d'Etat en déposant une proposition de révision de l'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution.

Il nous paraît opportun de laisser au législateur le soin de fixer les conditions de domiciliation dont le principe reste établi par le texte de l'article 47, alinéa 1^{er}.

Cette solution plus large nous paraît de nature à permettre au législateur de mieux résoudre, en dehors d'un texte relativement figé, les questions que pose la domiciliation, notamment dans le cas de Belges résidant à l'extérieur de nos frontières, et ceci dans l'optique de promouvoir une démocratie toujours plus active et plus participante en faveur de tous les détenteurs de la nationalité belge.

J. KEVERS.

••

het beoogde doel te bereiken door middel van een nieuwe uitlegging van de woonplaatsvereiste bepaald in artikel 47, eerste lid, van de Grondwet.

De Raad van State « meent dat een uitdrukkelijke grondwetswijziging onontbeerlijk is en steunt daarbij in hoofdzaak op vorige parlementaire besprekingen ».

Uit die besprekingen rond de verklaring tot herziening van artikel 47, eerste lid, van de Grondwet, welk artikel aan herziening is onderworpen om « een wijziging van de bepaling betreffende de kieswoonplaats » mogelijk te maken (Gedr. St. Senaat 476 (1978-1979) nr. 2, blz. 15), blijkt dat « de wetgevende macht de tussenkomst van de grondwetgevende macht onmisbaar heeft geacht om een verruiming te bewerkstellingen van de hier besproken in artikel 47, eerste lid, opgenomen kiesvereiste ».

Daar de Grondwetgever bij de herziening van dat artikel uitdrukkelijk de wil heeft uitgesproken dat het onderworpen moest blijven aan herziening (Gedr. St. Kamer nr. 924 (1980-1981) nr. 1), blijft het voor herziening vatbaar ingevolge de verklaring van 3 oktober 1981.

Ten einde dus elk bezwaar van grondwettelijke aard uit de weg te gaan, dat ons voorstel had willen ondervangen door uit te gaan van de onderstelling dat « geacht worden de voorwaarden inzake woonplaats in dezelfde gemeente sedert ten minste zes maanden, zoals bepaald in artikel 1, 3°, van het Kieswetboek, te vervullen, de Belgen die in het buitenland verblijven en hun woonplaats niet in België hebben, maar die ingeschreven zijn in een Belgische diplomatieke of consulaire post en om hun inschrijving verzoeken in het kiesregister van de gemeente van geboorte of van laatste woonplaats in België, zes maanden voor de dag der verkiezingen », sluiten wij ons geredelijk aan bij het standpunt van de Raad van State en dienen wij dit voorstel tot herziening van artikel 47, eerste lid, van de Grondwet in.

Wij laten het over aan de wetgever om de woonplaatsvereiste te bepalen waarvan het beginsel neergelegd blijft in artikel 47, eerste lid.

Deze ruimere opvatting lijkt ons aan de wetgever de kans te bieden om de problemen in verband met de woonplaats, met name voor de Belgen die buiten de landgrenzen verblijven, anders dan in een vrij stroeve tekst te regelen, ten einde te bereiken dat al degenen die de Belgische nationaliteit bezitten, actiever en met meer inspraak deelnemen aan het democratisch bestel.

••

PROPOSITION

ARTICLE UNIQUE

L'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Les députés à la Chambre des représentants sont élus directement par les citoyens âgés de 18 ans accomplis, répondant aux conditions de domicile fixées par la loi, et ne se trouvant pas dans l'un des cas d'exclusion prévus par la loi. »

J. KEVERS.

VOORSTEL

ENIG ARTIKEL

Artikel 47, eerste lid, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« De afgevaardigden naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden rechtstreeks gekozen door de burgers die volle 18 jaar oud zijn, voldoen aan de woonplaatsvereisten gesteld door de wet en niet verkeren in een der gevallen van uitsluiting waarin de wet voorziet. »