

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

13 MAI 1982

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision des articles 5, 50, 1° et 3°, 56 et 86 de
la Constitution

(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 191
du 6 octobre 1981)

TEXTES PROPOSES PAR
MM. LAGASSE ET MOUREAUX

DEVELOPPEMENTS

L'article 5 de la Constitution de 1831 comporte deux ali-
néas. L'un et l'autre méritent d'être revus, en tenant compte
de l'évolution profonde des idées.

L'alinéa 1^{er} donne au seul pouvoir législatif la faculté d'ac-
corder la nationalité belge. Cette procédure entraîne de nom-
breux retards dans l'aboutissement des dossiers.

Il est significatif que la quasi-totalité des législations des
autres Etats confient, soit à l'exécutif soit au pouvoir judi-
ciaire, la responsabilité d'octroyer la naturalisation.

De ces deux pouvoirs, celui qui paraît le moins exposé à la
subjectivité de l'enquête est le pouvoir judiciaire.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1981-1982

13 MEI 1982

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van de artikelen 5, 50, 1° en 3°,
56 en 86 van de Grondwet

(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 191
van 6 oktober 1981)

TEKSTEN VOORGESTELD DOOR
DE HEREN LAGASSE EN MOUREAUX

TOELICHTING

Artikel 5 van de Grondwet van 1831 bestaat uit twee
leden. Beide zijn aan herziening toe als gevolg van de gron-
dige verandering in de ideeën.

Op grond van het eerste lid is uitsluitend de wetgevende
macht bevoegd om de Belgische nationaliteit te verlenen.
Deze regel is oorzaak van grote vertraging bij de afhandeling
van de dossiers.

Het is tekenend dat de wet in bijna alle andere landen de
verantwoordelijkheid om naturalisatie te verlenen bij de uit-
voerende macht of de rechterlijke macht legt.

Van deze twee machten lijkt de rechterlijke macht het
minst blootgesteld aan partijdigheid bij het onderzoek.

L'alinéa 2 qui est consacré à la naturalisation a, en fait, créé deux catégories de Belges, si bien que l'égalité des Belges devant la loi (art. 6, alinéa 2) ressortit à l'égalité de leur qualité et non de leur état.

Cette situation est archaïque, surtout si l'on se réfère aux droits des pays occidentaux; la Belgique est le dernier pays européen à conserver deux types de nationaux.

Quel avantage peut-il y avoir à conserver deux catégories de citoyens, spécialement à un moment où la dénatalité sévit de manière croissante? L'unification de deux types de nationalité peut être un encouragement à l'acquisition de la nationalité belge.

Le fait de ne pas accorder à certaines catégories de Belges la totalité de leurs droits politiques, les assimile sur le plan des principes à des citoyens qui, en raison de leur conduite, auraient perdu le plein exercice de ceux-ci.

Au demeurant, les frais administratifs de traitement des dossiers pour les personnes qui, ayant obtenu la naturalisation ordinaire, demandent d'avoir accès à la grande naturalisation, constituent, pour les différents parquets du Royaume, des charges d'enquêtes non négligeables et superflues : la procédure est identique à celle de la demande de naturalisation ordinaire et doit être entièrement recommencée.

Pour ces différentes raisons, il apparaît nécessaire d'unifier les deux catégories de nationalité.

Cette unification entraîne l'adaptation des autres articles de la Constitution faisant référence à cette distinction présumée.

A. LAGASSE.

**

PROPOSITIONS

ARTICLE UNIQUE

L'article 5 de la Constitution est modifié comme suit :

A. L'alinéa premier est remplacé par le texte suivant :
« La naturalisation est accordée en vertu de la loi. »

B. L'alinéa 2 est abrogé.

ARTICLE UNIQUE

A l'article 50, 1°, de la Constitution, les mots « être belge de naissance ou avoir reçu la grande naturalisation » sont remplacés par les mots « être belge ».

Het tweede lid, dat handelt over de naturalisatie, heeft in feite twee categorieën van Belgen ingevoerd, zodat de gelijkheid van de Belgen voor de wet (art. 6, tweede lid), slaat op de gelijkheid van hun hoedanigheid en niet op die van hun staat.

Dit is een archaïsche toestand, vooral in het licht van het recht in de Westerse landen; België is het laatste Europese land dat nog twee soorten van onderdanen heeft.

Welk voordeel kan men erbij hebben twee categorieën van burgers te laten bestaan, vooral wanneer het geboortecijfer gestaag blijft dalen? Het samenvallen van die twee soorten van nationaliteit kan een prikkel zijn om de verkrijging van de Belgische nationaliteit na te streven.

Het feit dat aan sommige categorieën van Belgen niet alle politieke rechten worden verleend, heeft tot gevolg dat zij principieel gelijkgesteld worden met burgers die de volle uitoefening van die rechten zouden hebben verloren wegens hun gedrag.

Bovendien geeft de behandeling van de dossiers van diegenen die, na de gewone naturalisatie te hebben verkregen, de grote naturalisatie aanvragen, aanleiding tot niet te veronachtzamen doch overbodige kosten van onderzoek bij de verschillende parketten van het Rijk : de procedure is dezelfde als voor de gewone naturalisatie en moet geheel worden overgedaan.

Om al die redenen lijkt het noodzakelijk die twee categorieën van nationaliteit te laten samenvallen.

Daartoe is een aanpassing vereist van de andere artikelen van de Grondwet, voor zover daarin gewag gemaakt wordt van dat onderscheid.

**

VOORSTELLEN

ENIG ARTIKEL

Artikel 5 van de Grondwet wordt gewijzigd als volgt :

A. Het eerste lid wordt vervangen als volgt :

« De naturalisatie wordt verleend krachtens de wet. »

B. Het tweede lid wordt opgeheven.

ENIG ARTIKEL

In artikel 50, 1°, van de Grondwet worden de woorden « Belg zijn door geboorte of grote naturalisatie hebben verkregen » vervangen door de woorden « Belg zijn ».

ARTICLE UNIQUE

A l'article 56, 1°, de la Constitution, les mots « être belge de naissance ou avoir reçu la grande naturalisation » sont remplacés par les mots « être belge ».

ARTICLE UNIQUE

A l'article 86 de la Constitution, les mots « s'il n'est belge de naissance ou s'il n'a reçu la grande naturalisation » sont remplacés par les mots « s'il n'est belge ».

ARTICLE UNIQUE

Au Titre VIII — Dispositions transitoires — de la Constitution l'article 136 est rétabli dans la rédaction suivante : « Les modifications apportées aux articles 5, alinéa 2, 50, 1°, 56, 1°, et 86 de la Constitution entrent en vigueur six mois après la publication au *Moniteur belge*. »

A. LAGASSE.
S. MOUREAUX.

ENIG ARTIKEL

In artikel 56, 1°, van de Grondwet worden de woorden « Belg zijn door geboorte of grote naturalisatie hebben verkregen » vervangen door de woorden « Belg zijn ».

ENIG ARTIKEL

In artikel 86 van de Grondwet worden de woorden « dan indien hij Belg is door geboorte of grote naturalisatie heeft verkregen » vervangen door de woorden « dan indien hij Belg is ».

ENIG ARTIKEL

In Titel VIII — Overgangsbepalingen — van de Grondwet wordt artikel 136 hersteld in de volgende bewoordingen : « De wijzigingen aangebracht in de artikelen 5, tweede lid, 50, 1°, 56, 1° en 86 van de Grondwet treden in werking zes maanden na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. »