

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1981-1982**

17 FEVRIER 1982

Proposition de loi modifiant la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties

(Déposée par Mme Hanquet et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 20 juillet 1971 a organisé un régime d'allocations familiales garanties qui couvre, en principe, les cas dans lesquels les trois régimes traditionnels (salariés, agents de services publics et indépendants) n'interviennent pas.

Ce régime résiduaire prévoit des conditions strictes qui limitent son efficacité.

En 1979 : 529 familles ont bénéficié d'allocations familiales garanties pour un montant total d'environ 24 millions, dont 269 pour 1 enfant; 148 pour 2 enfants; 112 pour 3 enfants et plus.

Sur 2 164 demandes introduites, 596 ont été approuvées; 1 346 ont été refusées; les autres dossiers étaient encore à l'étude à la fin du mois de décembre.

Sur 1 346 refus, plus de la moitié (53 %) sont motivés par l'existence d'un autre droit; 26 % par un manque de renseignements; dans 7 % des cas, les ressources dépassent le maximum autorisé; 7 % des demandes ont été introduites tardivement; 7 % sont fondés sur des motifs divers.

En principe, les enfants pour lesquels une demande d'allocations familiales garanties est introduite doivent être belges; le Ministre de la Prévoyance sociale peut cependant accorder des dérogations si les autres conditions sont remplies (résider en Belgique — plafond de revenus). Il est regrettable qu'une loi refuse en principe d'aider des enfants démunis vivant en Belgique: cette condition de nationalité devrait être supprimée.

D'autre part, les allocations garanties ne sont accordées que s'il n'existe aucun droit à d'autres allocations. Saisi d'une demande, l'O. N. A. F. T. S. examine donc préalable-

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1981-1982**

17 FEBRUARI 1982

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag

(Ingediend door Mevr. Hanquet c.s.)

TOELICHTING

De wet van 20 juli 1971 heeft een regeling voor gewaarborgde gezinsbijslag in het leven geroepen, die in beginsel de gevallen dekte waarop de drie traditionele regelingen (werknemers, overheidspersoneel en zelfstandigen) niet van toepassing zijn.

Deze achterhaalde regeling stelt strenge voorwaarden, die de efficiëntie ervan beperken.

In 1979 hebben 529 gezinnen gewaarborgde gezinsbijslag ontvangen voor een totaal bedrag van ongeveer 24 miljoen, van wie 269 voor 1 kind, 148 voor 2 kinderen, 112 voor 3 kinderen en meer.

Op 2 164 ingediende aanvragen werden, er 596 goedgekeurd, 1 346 geweigerd, terwijl de overige dossiers eind december in studie waren.

Van de 1 346 weigeringen zijn meer dan de helft (53 %) verantwoord wegens het bestaan van een ander recht, 26 % wegens gebrek aan inlichtingen; in 7 % van de gevallen liggen de bestaansmiddelen boven het toegelaten maximum; 7 % van de aanvragen werden te laat ingediend; 7 % zijn te wijten aan diverse redenen.

In beginsel moeten de kinderen voor wie een aanvraag om gewaarborgde gezinsbijslag wordt ingediend, Belg zijn; het Ministerie van Sociale Voorzorg kan evenwel afwijkingen toestaan indien de overige voorwaarden vervuld zijn (in België verblijven — inkomensgrens). Het is jammer dat een wet in beginsel weigert behoeftige kinderen te helpen die in België leven: die nationaliteitsvoorwaarde zou moeten worden afgeschaft.

Anderzijds wordt de gewaarborgde gezinsbijslag slechts toegestaan mits er geen enkel recht op andere toelagen bestaat. Wordt bij de R. K. W. een aanvraag aanhangig ge-

ment toutes les possibilités d'attribuer la charge de l'enfant à un travailleur relevant d'un autre régime. Cette procédure allonge considérablement le délai d'octroi des allocations garanties (1).

L'O. N. A. F. T. S. devrait être autorisé à verser les allocations garanties dès réception de la demande officielle (sauf dans les cas où les renseignements fournis par le formulaire de demande fait apparaître une possibilité de bénéficier immédiatement d'allocations dans un autre régime), quitte à se retourner contre l'organisme qui serait ultérieurement reconnu comme redevable d'allocations. Cette simplification de la procédure n'entraîne aucune dépense supplémentaire.

Un autre problème surgit à propos de la date à partir de laquelle sont versées les allocations garanties. Elles sont accordées à partir du premier jour du mois qui suit l'introduction de la demande; il n'y a pas d'effet rétroactif (2). Il en résulte que les personnes qui ignorent l'existence de la loi, peuvent perdre des années d'allocations. Il serait en principe équitable de prévoir, en matière d'allocations garanties, une possibilité de récupération de 3 années, comme dans les autres secteurs. Compte tenu de la situation économique actuelle, on pourrait, dans une première phase, prévoir une possibilité d'obtenir les allocations garanties auxquelles on aurait pu prétendre pour les 6 mois antérieurs à la demande initiale.

Commentaire des articles

Article 1

Le premier alinéa de l'article 1 supprime la condition de nationalité pour les enfants qui résident effectivement en Belgique. Il maintient la condition de nationalité pour des enfants résidant à l'étranger au bénéfice desquels le Ministre pouvait accorder, à titre exceptionnel, une dérogation (notamment les enfants de certains coopérants belges travaillant dans les pays du tiers monde).

Le deuxième alinéa intègre dans la loi l'article 3 de l'arrêté royal du 25 octobre 1971 qui prévoit un délai d'un mois civil complet.

Il autorise l'O. N. A. F. T. S. à payer les allocations familiales garanties quitte à se retourner ensuite vers une autre caisse reconnue redevable des allocations familiales.

Art. 2

L'article 2 introduit une rétroactivité de six mois.

H. HANQUET.

(1) En pratique, l'O. N. A. F. T. S. effectue des versements à titre provisionnel dans certains cas; les C. P. A. S. consentent aussi certaines avances.

(2) Il existe cependant une exception: lorsqu'une demande a été préalablement introduite dans un autre régime qui s'avère inapplicable, c'est la date d'introduction de cette demande qui est prise en considération pour le versement des allocations familiales garanties.

maakt, dan onderzoekt hij dus vooral alle mogelijkheden om de kinderlast toe te kennen aan een werknemer die onder een andere regeling valt. Die procedure betekent een aanzienlijke verlenging van de termijn van toekenning van de gewaarborgde gezinsbijslag (1).

De R. K. W. zou bevoegd zijn om de gewaarborgde gezinsbijslag te storten zodra hij in het bezit is van de officiële aanvraag (behalve voor de gevallen waarin de door het aanvraagformulier verstrekte inlichtingen erop wijzen dat men onmiddellijk toelagen in een andere regeling kan genieten), zelfs indien die rijksdienst zich verhaalt op de instelling waarvan achteraf zou blijken dat zij de bijslagen verschuldigd is. Die vereenvoudigde procedure leidt tot generlei extra-uitgave.

Een ander probleem rijst in verband met de datum waarop de gewaarborgde gezinsbijslagen worden gestort. Zij worden toegekend vanaf de eerste dag van de maand volgend op de indiening van de aanvraag en dit zonder terugwerkende kracht (2). Daaruit volgt dat personen die niet op de hoogte zijn van het bestaan van de wet, jaren gezinsbijslagen kunnen verliezen. In beginsel zou het billijk zijn inzake gewaarborgde gezinsbijslagen in de mogelijkheid te voorzien dat drie jaren kunnen worden teruggewonnen, zoals dat in andere sectoren het geval is. Met inachtneming van de huidige economische toestand zou men in een eerste fase de gelegenheid kunnen bieden om de gewaarborgde gezinsbijslagen te bekomen waarop men aanspraak zou hebben kunnen maken voor de zes maanden die aan de aanvankelijke aanvraag voorafgaan.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het eerste lid van artikel 1 schaft de nationaliteitsvoorwaarde af voor de kinderen die effectief in België verblijven. Het handhaaft de nationaliteitsvoorwaarde voor in het buitenland verblijvende kinderen ten voordele van wie de Minister bij uitzondering een afwijking kon toestaan (met name de kinderen van bepaalde Belgische ontwikkelings-samenwerkers die werkzaam zijn in de landen van de Derde Wereld).

In het tweede lid wordt artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 overgenomen, dat in een termijn van een volledige kalendermaand voorziet.

Daarbij wordt de R. K. W. gemachtigd om de gewaarborgde gezinsbijslagen uit te betalen, zelfs indien deze rijksdienst zich vervolgens zou moeten verhalen op een andere kas, waarvan blijkt dat zij de gezinsbijslagen verschuldigd is.

Art. 2

Artikel 2 voert een terugwerkende kracht van zes maanden in.

(1) In de praktijk verricht de R. K. W. in bepaalde gevallen provisionele stortingen; ook de O. C. M. W.'s staan bepaalde voorschotten toe.

(2) Er bestaat echter een uitzondering: indien vooraf een aanvraag werd ingediend in een andere regeling die ontoepasselijk blijkt, wordt de datum van indiening van die aanvraag in aanmerking genomen voor de storting van de gewaarborgde gezinsbijslag.

PROPOSITION DE LOI**Article 1**

L'article 2 de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties est remplacé par la disposition suivante :

« Bénéficient des prestations familiales garanties, les enfants qui :

1° résident effectivement en Belgique. Le Ministre de la Prévoyance sociale peut, dans les cas dignes d'intérêt et pour des enfants de nationalité belge, déroger à cette condition »;

2° n'ont pas eu droit, pendant un mois civil complet, aux prestations familiales en vertu d'un régime belge, étranger ou international.

Le Roi détermine la limite d'âge et les conditions d'octroi des prestations familiales garanties.

Lorsque les conditions prévues aux articles 1, 2-1° et 3 étant remplies, la demande de prestations garanties ne permet pas de découvrir immédiatement l'existence d'un droit à d'autres prestations, les prestations garanties sont versées au demandeur même si, éventuellement, leur montant doit ensuite être récupéré auprès des autres organismes débiteurs d'allocations.

Art. 2

L'article 7 alinéa 2, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Les allocations familiales, éventuellement majorées de l'allocation supplémentaire en fonction de l'âge, sont accordées avec un effet rétroactif de 6 mois maximum à partir du premier jour du mois qui suit la date d'introduction de la demande, sans préjudice des alinéas suivants s'ils s'avèrent plus favorables. »

H. HANQUET.
J. DELRUELLE.
G. CUDELL.
J. HUMBLET.
A. ROYEN.
A. LAGASSE.

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

Artikel 2 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De gewaarborgde gezinsbijslag genieten de kinderen die :

1° werkelijk in België verblijven. De Minister van Sociale Voorzorg kan, in behartigenswaardige gevallen en voor de kinderen van Belgische nationaliteit, van deze voorwaarde afwijken »;

2° gedurende een volledige kalendermaand geen recht hebben op de gezinsbijslagen krachtens een Belgische, een buitenlandse of een internationale regeling.

De Koning bepaalt de leeftijdsgrens en de toekenningsvoorwaarden van de gewaarborgde gezinsbijslag.

Wanneer de bij de artikelen 1, 2-1° en 3 gestelde voorwaarden vervuld zijn en de aanvraag om een gewaarborgde gezinsbijslag het niet mogelijk maakt onmiddellijk het bestaan van een recht op andere uitkeringen op te sporen, worden de gewaarborgde gezinsbijslagen aan de aanvrager gestort, zelfs indien het bedrag ervan eventueel vervolgens moet worden verhaald op andere instellingen die uitkeringen verschuldigd zijn.

Art. 2

Artikel 7, lid 2, van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De kinderbijslag, eventueel verhoogd met de leeftijdsbijslag, wordt met terugwerkende kracht van maximum zes maanden toegekend vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de datum waarop de aanvraag werd ingediend en zulks onverminderd de volgende alinea's indien die gunstiger blijken te zijn. »