

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

21 JUIN 1984

Proposition de loi modifiant l'article 62, § 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. VAN HERCK**

La présente proposition de loi était inscrite à l'ordre du jour des réunions des 22 mai et 5 juin 1984.

Elle tend à supprimer une discrimination que l'on trouve encore dans les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. Aux termes de l'article 62, § 3, desdites lois, les allocations familiales sont accordées en faveur de la jeune fille qui n'exerce aucune activité autre que celle de ménagère. Les auteurs de la proposition souhaitent voir instaurer la possibilité d'accorder aussi ces allocations aux garçons qui aident aux soins du ménage.

Les membres de la Commission ne se sont guère opposés à cette proposition.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Egelmeers, président; Claeys, Coen, Deconinck, J. Gillet, Humblet, Jandrain, Leclercq, W. Peeters, Mmes Remy-Oger, Staels-Dompas, MM. Vandenabeele, Vandenhove, Vandermeulen, Van In, Vangeel, Vannieuwenhuyze et Van Herck, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Kerpel, Gerits, Gevenois, Mme L. Gillet, MM. Nicolas et Van houte.

R. A 12392*Voir :***Document du Sénat :**

165 (1981-1982) : N° 1 : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1983-1984**

21 JUNI 1984

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 62, § 3, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN HERCK**

Dit voorstel van wet heeft op de agenda gestaan van de commissievergaderingen van 22 mei en 5 juni 1984.

Het voorstel strekt tot het wegwerken van een discriminatie die nog in de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders voorkomt. Ingevolge artikel 62, § 3, van genoemde wetten wordt kinderbijslag verleend ten behoeve van het jonge meisje dat huishoudelijke arbeid verricht. De indieners wensen dat die bijslag ook kan worden toegekend voor jongens die in het huishouden helpen.

Tegen dit voorstel is in de commissie geen noemenswaardig verzet gerezen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Egelmeers, voorzitter; Claeys, Coen, Deconinck, J. Gillet, Humblet, Jandrain, Leclercq, W. Peeters, de dames Remy-Oger, Staels-Dompas, de heren Vandenabeele, Vandenhove, Vandermeulen, Van In, Vangeel, Vannieuwenhuyze en Van Herck, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Kerpel, Gerits, Gevenois, Mevr. L. Gillet, de heren Nicolas en Van houte.

R. A 12392*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

165 (1981-1982) : N° 1 : Voorstel van wet.

Bien que n'étant pas adversaire de celle-ci, un membre a néanmoins fait observer que l'article dont le remplacement est proposé, se fonde en fait sur une conception dépassée du régime des allocations familiales. Dans des conditions économiques normales, l'enfant aurait intérêt à apprendre une profession, plutôt qu'à aider dans le ménage. Cet article est moins dans l'intérêt de l'enfant que dans celui de la famille. Le même membre demande combien d'enfants bénéficient du régime tel qu'il existe.

Le Ministre des Affaires sociales répond que dans l'état actuel de la législation, l'article 62, § 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales s'applique à 3 895 bénéficiaires.

Ce chiffre est repris des dernières statistiques de l'Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés au 30 juin 1983.

Il comprend :

— les jeunes filles qui remplacent la mère décédée, divorcée, séparée de biens ou placée dans une institution;

— les jeunes filles et les jeunes gens responsables de l'organisation ménagère du foyer où la mère ou le père est resté(e) seul(e);

— les jeunes filles d'un ménage d'au moins quatre enfants dont trois au moins sont bénéficiaires d'allocations familiales et qui s'occupe exclusivement des tâches ménagères.

Le montant des allocations familiales versées à ces bénéficiaires s'est élevé en 1983 à 180 millions environ.

Le Ministre marque ensuite son accord sur la proposition, tout en soulignant qu'elle n'élimine pas toutes les dispositions discriminatoires. Le 2^e du § 3 de l'article 62 devrait lui aussi être adapté. Il estime par ailleurs qu'il faudrait remplacer le mot « mère » par « parent », afin de tenir compte de l'évolution sociale concernant la distribution des rôles dans le ménage.

Plusieurs membres déposent alors un amendement, qui tend à remplacer l'article unique de la proposition par les dispositions suivantes :

« L'article 62, § 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par la loi du 4 juillet 1969, par l'arrêté royal n° 7 du 18 avril 1967, par la loi du 14 mai 1971 et par la loi du 22 novembre 1973, est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 3. Les allocations familiales sont accordées jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur de :

1^o l'enfant non marié qui n'exerce aucune autre activité que celle se rapportant aux travaux ménagers dans un ménage où le parent resté seul, soit exerce une activité professionnelle, soit se trouve dans l'impossibilité absolue de vaquer à des travaux ménagers conformément au § 3, c, du

Een commissielid, ofschoon niet tegen het voorstel gekant, heeft evenwel opgemerkt dat het artikel waarvan de wijziging wordt voorgesteld, in feite uitgaat van een achterhaalde opvatting van de kinderbijslagregeling. In normale economische omstandigheden zou het kind beter gediend zijn met het aanleren van een beroep in plaats van hulp te verlenen in het huishouden. Dit artikel is in het belang van het gezin en niet zozeer in het belang van het kind. Hetzelfde lid vraagt hoeveel kinderen in aanmerking komen voor de regeling zoals die nu bestaat.

De Minister van Sociale Zaken antwoordt dat in de huidige stand van de wetgeving, artikel 62, § 3, van de gecoördineerde wetten op de kinderbijslag voor loonarbeiders van toepassing is op 3 895 personen.

Dat cijfer komt uit de jongste statistieken (30 juni 1983) van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

Daaronder vallen :

— de jonge meisjes die een moeder vervangen welke is overleden, uit de echt gescheiden, van tafel en bed gescheiden of in een inrichting geplaatst;

— de jonge meisjes en jongens die verantwoordelijk zijn voor het huishouden in een gezin waarvan de moeder of de vader alleen overblijft;

— de jonge meisjes in een gezin van ten minste vier kinderen, van wie er ten minste drie recht geven op kinderbijslag, mits ze uitsluitend huishoudelijke arbeid verrichten.

De kinderbijslag die aan deze rechthebbenden wordt uitgekeerd, bedroeg in 1983 ongeveer 180 miljoen.

Voorts betuigt de Minister zijn instemming met het voorstel, maar wijst erop dat niet alle discriminatoire bepalingen worden weggewerkt. Ook het 2^e van § 3 van het artikel 62 zou moeten worden aangepast. Van de andere kant zou volgens de Minister, het woord « moeder » vervangen moeten worden door « ouder » ten einde rekening te houden met de maatschappelijke evolutie wat de rolverdeling in het gezin betreft.

Enkele leden dienen hierop een amendement in dat strekt om het enig artikel van het voorstel te vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 62, § 3, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1969, het koninklijk besluit nr. 7 van 18 april 1967, de wet van 14 mei 1971 en de wet van 22 november 1973, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 3. De kinderbijslag wordt verleend tot 25 jaar ten behoeve van :

1^o het ongehuwde kind dat geen andere dan huishoudelijke arbeid verricht in een gezin waar de alleen gebleven ouder ofwel beroepsarbeid verricht, ofwel volledig ongeschikt is het huishouden te verzorgen overeenkomstig § 3, c; voor de toepassing van 1^o, dient onder een gezin waar de

présent article; pour l'application du 1^o, il faut entendre par « ménage où le parent est resté seul », le ménage dans lequel un des parents :

- a) est décédé;*
 - b) est placé dans une institution pour cause de maladie mentale permanente;*
 - c) se trouve dans l'impossibilité absolue de vaquer à des travaux ménagers pendant six mois au moins, par suite de maladie grave, cécité, paralysie ou impotence, à condition qu'il n'y ait dans le ménage aucune autre personne que l'enfant non marié pour accomplir les travaux ménagers; l'incapacité est constatée de la manière déterminée par le Roi;*
- ainsi que le ménage dans lequel les parents sont divorcés, séparés de corps ou de fait.*

2^o l'enfant non marié d'un ménage d'au moins quatre enfants dont trois au moins sont bénéficiaires d'allocations familiales et qui assiste l'un des parents dans ses tâches ménagères; ni ce parent ni l'enfant non marié ne peuvent exercer une activité autre que ménagère. »

Justification

« Le présent article assure l'égalité de traitement entre les filles et les garçons non mariés qui s'occupent des activités ménagères.

En outre, l'égalité est instaurée entre le père et la mère, remplacés ou assistés dans les travaux ménagers. »

Un membre s'élève contre la condition imposée par le 2^o du § 3 de l'article 62. Il souhaite que les familles de deux ou trois enfants puissent bénéficier, elles aussi, de ce régime des allocations familiales.

Le Ministre fait observer que l'objet de la proposition est de supprimer une discrimination existante et que les répercussions financières en sont limitées. Il ne saurait admettre des modifications de fond comme celles proposées par le membre, dont on ne connaît d'ailleurs pas l'incidence financière.

Ainsi amendé, l'article unique de la proposition a été mis aux voix et adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
R. VAN HERCK.

Le Président,
I. EGELMEERS.

ouder alleen gebleven is te worden verstaan, het gezin waarin één van de ouders :

- a) overleden is;*
 - b) in een instelling geplaatst is wegens een blijvende geestesziekte;*
 - c) volledig ongeschikt is het huishouden te verzorgen wegens ernstige ziekte, blindheid, verlamming of gebrekkigheid, gedurende ten minste zes maanden, op voorwaarde dat er in het gezin geen andere persoon dan het ongehuwde kind is om het huishouden te verzorgen; de ongeschiktheid wordt vastgesteld zoals bepaald door de Koning;*
- alsmede het gezin waarin de ouders uit de echt gescheiden, van tafel en bed of in feite gescheiden zijn.*

2^o het ongehuwde kind uit een gezin met ten minste vier kinderen, van wie er ten minste drie rechtgevend op kinderbijslag zijn, en dat een der ouders in zijn of haar huishoudelijke taak bijstaat; noch deze ouder noch het ongehuwde kind mogen andere dan huishoudelijke arbeid verrichten. »

Verantwoording

« Dit artikel zorgt voor een gelijke behandeling van niet-gehuwde meisjes en jongens die huishoudelijke arbeid verrichten.

Daarenboven worden de vader en de moeder, die worden vervangen of bijgestaan in hun huishoudelijke arbeid, op gelijke wijze behandeld. »

Een lid kant zich tegen de voorwaarde opgelegd in het 2^o van § 3 van artikel 62. Hij wenst dat ook gezinnen met 2 of 3 kinderen in aanmerking zouden kunnen komen voor de bijslagregeling.

De Minister merkt op dat het voorstel tot doel heeft een nog bestaande discriminatie weg te werken en dat de financiële repercussie daarvan beperkt is. Inhoudelijke wijzigingen zoals door het lid voorgesteld, waarvan de financiële gevolgen trouwens niet bekend zijn, zijn voor de Minister niet aanvaardbaar.

Het enig artikel van het voorstel, zoals geamendeerd, wordt ter stemming gelegd en aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. VAN HERCK.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE UNIQUE

L'article 62, § 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par la loi du 4 juillet 1969, par l'arrêté royal n° 7 du 18 avril 1967, par la loi du 14 mai 1971 et par la loi du 22 novembre 1973, est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Les allocations familiales sont accordées jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur de :

1° l'enfant non marié qui n'exerce aucune autre activité que celle se rapportant aux travaux ménagers dans un ménage où le parent resté seul, soit exerce une activité professionnelle, soit se trouve dans l'impossibilité absolue de vaquer à des travaux ménagers conformément au § 3, c, du présent article; pour l'application du 1°, il faut entendre par « ménage où le parent est resté seul », le ménage dans lequel un des parents :

a) est décédé;

b) est placé dans une institution pour cause de maladie mentale permanente;

c) se trouve dans l'impossibilité absolue de vaquer à des travaux ménagers pendant six mois au moins, par suite de maladie grave, cécité, paralysie ou impotence, à condition qu'il n'y ait dans le ménage aucune autre personne que l'enfant non marié pour accomplir les travaux ménagers; l'incapacité est constatée de la manière déterminée par le Roi;

ainsi que le ménage dans lequel les parents sont divorcés, séparés de corps ou de fait.

2° l'enfant non marié d'un ménage d'au moins quatre enfants dont trois au moins sont bénéficiaires d'allocations familiales et qui assiste l'un des parents dans ses tâches ménagères; ni ce parent ni l'enfant non marié ne peuvent exercer une activité autre que ménagère. »

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ENIG ARTIKEL

Artikel 62, § 3, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1969, het koninklijk besluit nr. 7 van 18 april 1967, de wet van 14 mei 1971 en de wet van 22 november 1973, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. De kinderbijslag wordt verleend tot 25 jaar ten behoeve van :

1° het ongehuwde kind dat geen andere dan huishoudelijke arbeid verricht in een gezin waar de alleen gebleven ouder ofwel beroepsarbeid verricht, ofwel volledig ongeschikt is het huishouden te verzorgen overeenkomstig § 3, c; voor de toepassing van 1°, dient onder een gezin waar de ouder alleen gebleven is te worden verstaan, het gezin waarin één van de ouders :

a) overleden is;

b) in een instelling geplaatst is wegens een blijvende geestesziekte;

c) volledig ongeschikt is het huishouden te verzorgen wegens ernstige ziekte, blindheid, verlamming of gebrekigheid, gedurende ten minste zes maanden, op voorwaarde dat er in het gezin geen andere persoon dan het ongehuwde kind is om het huishouden te verzorgen; de ongeschiktheid wordt vastgesteld zoals bepaald door de Koning;

alsmede het gezin waarin de ouders uit de echt gescheiden, van tafel en bed of in feite gescheiden zijn.

2° het ongehuwde kind uit een gezin met ten minste vier kinderen, van wie er ten minste drie rechtgevend op kinderbijslag zijn, en dat een der ouders in zijn of haar huishoudelijke taak bijstaat; noch deze ouder noch het ongehuwde kind mogen andere dan huishoudelijke arbeid verrichten. »