

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

15 MARS 1982

Proposition de loi modifiant la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire**(Déposée par M. Verbist et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Le dépôt de la présente proposition de loi a son origine directe dans le débat que les Commissions réunies de l'Agriculture et de la Santé publique de la Chambre et du Sénat ont consacré le mercredi 3 mars 1982 au contenu des projets d'arrêtés royaux d'exécution de la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire.

Ce débat a permis de dégager toute une série d'éléments importants d'où il ressort qu'une mise en application immédiate de cette loi serait à tout le moins une opération politique extrêmement hasardeuse.

1. Tout d'abord, l'exécution de la loi n'est pas sans présenter des aspects communautaires. Il faut dès lors établir clairement si toutes les matières qu'elle règle doivent être considérées comme relevant exclusivement de la compétence nationale. Les communautés n'auraient-elles aucun pouvoir à exercer en l'espèce ?

Dans le même ordre d'idées, il convient de se demander si le cadre du personnel et plus particulièrement sa répartition régionale répondent aux principes d'une logique élémentaire et d'une distribution judicieuse des tâches, compte tenu des besoins locaux.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

15 MAART 1982

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring**(Ingediend door de heer Verbist c.s.)**

TOELICHTING

Onmiddellijke aanleiding tot het indienen van dit wetsvoorstel is het debat dat in de vergadering van de Verenigde Commissies van Landbouw en Volksgezondheid van Kamer en Senaat op woensdag 3 maart 1982 werd gehouden in verband met de inhoud van de ontwerpen van koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring van 13 juli 1981.

Dat debat heeft ons een reeks belangrijke gegevens verschaft, waardoor het duidelijk is geworden dat een onmiddellijke uitvoering van die wet ten minste een hoogst dubieuze politieke operatie zou zijn.

1. Vooreerst vertoont de uitvoering van de wet aspecten met een communautair karakter. Het moet duidelijk worden uitgemaakt of alle in deze wet geregelde materies uitsluitend als nationale materie moeten worden beschouwd. Hebben de gemeenschappen geen enkele bevoegdheid ter zake ?

In hetzelfde verband komt de vraag of de personeelsbezetting en bepaaldelijk de verdeling per gewesten beantwoordt aan de normen van elementaire redelijkheid en een behoorlijke verdeling van opdrachten, rekening houdend met de plaatselijke behoeften.

2. Jusqu'à présent, il n'existe ni preuve ni indication suffisante permettant de connaître l'incidence financière de l'exécution de la loi. Une analyse sérieuse des coûts et profits s'impose. Dans le état consacré à la question, l'on a fait état de calculs très divers qui ne concordent en aucune façon. Les chiffres cités vont de l'opération blanche (autonomie financière) à une perte annuelle de plus de 700 millions.

Etant donné l'incertitude qui subsiste à cet égard — surtout en raison de la présente situation de crise économique et de la pénurie angoissante de moyens financiers dont souffrent les pouvoirs publics — rien ne peut justifier une mise en application immédiate de la loi. Dans les conditions actuelles, cela pourrait mener, pour le moins, à une aventure périlleuse.

Avant de décider l'exécution de pareille loi, il est nécessaire d'établir une note financière fournissant des indications et des chiffres tout à fait fiables et justifiés.

3. Par suite du manque de cohérence entre les dispositions de l'article 34 et celles de l'article 37 de la loi à modifier, on a constaté qu'il n'était pas possible de déterminer avec certitude à quel moment précis la loi entre en vigueur.

Nous ne pouvons cependant faire sans attirer l'attention sur la parfaite clarté de l'article 37, qui prend la publication de la loi et des arrêtés d'exécution comme point de départ du délai expirant « le premier jour du treizième mois... ».

Ce point de départ semble aujourd'hui remis en question, eu égard au contenu de l'article 34.

4. En ce qui concerne le personnel de l'organisme parastatal A à créer, toute une série de questions restent sans réponse.

Les candidats n'ont pas d'assurances suffisantes quant à leur statut.

En tout cas, les arrêtés d'exécution devront garantir le mieux possible l'indépendance de l'expert.

5. Enfin, dans la mise en application de la loi, il faudra tenir compte de son incidence financière et budgétaire sur le budget des communes éventuellement intéressées.

**

Pour des raisons de sécurité juridique, pour tous les motifs évoqués ci-dessus et afin de permettre au Gouvernement de réexaminer à fond l'ensemble du dossier et de le compléter par les éléments d'information indispensables, nous proposons donc de reporter de cinq ans l'exécution de la loi.

**

2. Het is tot op heden niet bewezen, noch op voldoende wijze aangetoond, welke de financiële gevolgen zijn van de uitvoering van de wet. Een fatsoenlijke kosten- en batenanalyse is geboden. In het debat desbetreffend zijn allerlei berekeningen vermeld die geenszins overeenstemming vertonen. De cijfers variëren tussen nul-operatie (self-supporting) en een jaarlijks verlies van meer dan 700 miljoen.

De onzekerheid op dit vlak — vooral in de huidige toestand van economische crisis en het angstwekkende gebrek aan financiële middelen van de overheid — kan onmogelijk de onmiddellijke uitvoering van de wet verantwoorden. Dit zou in de gegeven omstandigheden minstens tot een gevaarlijk avontuur kunnen leiden.

Vooraleer deze wet ten uitvoer te brengen, dient een financiële nota opgesteld met volstrekt verantwoorde en betrouwbare gegevens en cijfers.

3. Door gebrek aan coherentie tussen de bepalingen van artikel 34 en artikel 37 van de te wijzigen wet bleek het niet mogelijk met zekerheid uit te maken wanneer precies de wet van toepassing wordt.

Wij kunnen echter niet nalaten te wijzen op de volstrekt duidelijke tekst van artikel 37, waar de publikatie van wet en uitvoeringsbesluiten als uitgangspunt worden aangeduid voor de termijn die verstrijkt op « de eerste dag van de dertiende maand... ».

Dit uitgangspunt lijkt thans te worden betwist in verband met het bepaalde bij artikel 34.

4. In verband met het personeel voor de op te richten parastatale A blijft een hele reeks vragen onopgelost.

Voor de kandidaten is er geen voldoende zekerheid nopens hun statuut.

Bij de uitvoering van de wet moet in ieder geval de onafhankelijkheid van de keurder maximaal gewaarborgd worden.

5. Tenslotte moet bij het uitvoeren van de wet rekening gehouden worden met de financiële en budgettaire weerslag op de begroting van de gemeenten die kunnen betrokken zijn.

**

Terwille van de rechtszekerheid, om al de hierboven vermelde redenen en om de Regering de kans te geven het ganse dossier grondig te herzien en aan te vullen met de noodwendige gegevens, strekt dit wetsvoorstel ertoe de uitvoering van deze wet te verdagen met een termijn van vijf jaar.

A. VERBIST.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'exécution de la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire est suspendue pour un délai de cinq ans à compter du jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

De uitvoering van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring wordt opgeschort voor een termijn van vijf jaar te rekenen van de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

A. VERBIST.
E. CUVELIER.
J. SONDAG.
L. HERMAN-MICHELSENS.
CL. SMITT.
M. TYBERGHIEN-VANDEBUSSCHE.
R. VAN ROMPAEY.
A. BENS.